



ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Кызыл
2020

ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Учебно-методическое пособие

Кызыл
2020

УДК 94
ББК Ф0
И89

Издается по решению Учебно-методического совета
Тувинского Государственного Университета

История российского парламентаризма : учебно-методическое пособие для студентов исторического факультета Тувинского государственного университета / составитель З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : Изд-во ТувГУ, 2020. – 74 с. – Текст : непосредственный.

Учебно-методическое пособие подготовлено в соответствии с требованиями ФГОС ВО и содержанием рабочей программы дисциплины «История российского парламентаризма». Материал последовательно и емко освещает все вопросы, предусмотренные данной дисциплиной. В пособие включены содержание лекционного курса, глоссарий, указатель имен государственных, общественных и политических деятелей, а также учебно-методические материалы для организации самостоятельной работы студентов при подготовке к семинарскому и практическому занятию, зачету, экзамену.

Пособие рекомендовано для студентов, магистрантов, преподавателей, всех интересующихся проблемами всемирной и отечественной истории.

Рецензенты:

Оюн О.П., к.и.н., доцент кафедры отечественной истории ТувГУ

Ондар О.Н., начальник Управления по охране объектов культурного

наследия Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва

ВВЕДЕНИЕ

Существенной частью развития российской государственности является становление представительной власти, в том числе парламентаризма. Эта тема принципиально важна для понимания прошлого и современности России.

«Погружение» в историю и современные проблемы представительной законодательной власти сделают политические механизмы более «прозрачными» и понятными, будет способствовать формированию более рационального и основанного на данных науки политического сознания. Полученные знания позволят подрастающему поколению стать политически и социально активными гражданами России, преодолеть отношение недоверия к власти и не бояться бремени ответственности за настоящее и будущее своей страны.

Учебно-методическое пособие «История российского парламентаризма» предназначено для студентов-бакалавров исторического факультета направлений подготовки 46.03.01 История, 44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) очной и заочной форм обучения.

Цель настоящего пособия – дать студентам общее представление о российском парламентаризме, его истории и современном состоянии, научить их ориентироваться в этой проблематике.

Задачи:

- формирование научных представлений об основных этапах становления и развития парламентаризма в России и Туве,
- определение места современного российского парламента в системе разделения ветвей власти;
- овладение студентами базовых принципов функционирования парламента и его законотворческой деятельности на примере Государственной Думы Российской империи и Федерального Собрания Российской Федерации;
- овладение умением пользоваться полученными знаниями в своей практической деятельности, в частности, в педагогической практике;
- умение анализировать сложные исторические процессы социально-экономического и политического развития;
- получение навыков работы с научно-исторической и публицистической литературой, умение вести научные дискуссии.

Учебно-методическое пособие «История российского парламентаризма» способствует углублению общих профессиональных представлений студентов об отечественной истории.

В пособии содержится комплексная характеристика общенациональных аспектов становления и развития институтов представительной и законодательной власти в России, начиная со средневековья и заканчивая настоящим временем. Особое внимание отводится истории регионального парламента – Верховного Хурала Республики Тыва.

Предлагаемое пособие содержит теоретический материал - каждая лекция снабжена планом, который в основном соответствует вопросам к зачету по дисциплине. Для закрепления материала в конце каждой лекции студентам для размышления даются проблемные вопросы.

Предлагаемое пособие отличает во-первых, его максимальная приближенность к учебному процессу; во-вторых, наличие методического материала (персоналии, примерные планы семинарских занятий, глоссарий, указатель имен государственных, политических и общественных деятелей) при работе над самостоятельными заданиями; в-третьих, даны учебно-методические материалы для самостоятельной работы: задачи, темы рефератов, вопросы и материалы для обсуждения, варианты подготовки к внеаудиторным занятиям. Структура и содержание пособия соответствуют рабочей программе дисциплины «История российского парламентаризма».

При составлении заданий по темам широко практиковались отрывки из текстов исторических документов, размышления над которыми могут стать основой для будущих научных исследований по истории России. Материалы пособия могут быть полезны студентам при выполнении ими курсовых и выпускных квалификационных работ.

В процессе преподавания курса «История российского парламентаризма» предлагаемые материалы прошли апробацию. Настоящее учебно-методическое пособие предназначено для практических занятий студентов исторического факультета, а также адресовано всем, кто интересуется историей российского парламентаризма.

І. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Зарождение и развитие парламентаризма

План:

1. Родословная парламента.
2. Понятия «парламент» и «парламентаризм».
3. Исторические формы парламента.

1. Родословная парламента. Современное представительное правление, как и парламент, относительно молоды по сравнению с тысячелетиями прямого правления всего народа, которое ученые назвали прямой демократией. Данный вид демократии бывает там, где все обладающие избирательным правом собираются в одном месте, обсуждая актуальные вопросы, и большинством голосов принимается решение, что нужно будет делать всему обществу или его части. Однако имеются недостатки этой системы. Это может быть лишь маленький круг наподобие древнеафинского полиса или вече Новгородской республики.

По мере роста народонаселения и усложнения социальной структуры общества постепенно утвердилось «представительное правление» в виде парламентской системы, основанное на выборах представителей народа. Представители как бы получают право от своих избирателей выражать их волю в течение определенного срока, являясь в этот период несменяемыми, обладая в ряде стран депутатской неприкосновенностью.

2. Понятия «парламент» и «парламентаризм». Слово «парламент» (parliament) возникло в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от parler (говорить). После норманнского завоевания, начавшегося победой 14 октября 1066 г. Вильгельма Завоевателя в битве при Гастингсе, началось не просто господство норманнов, но и «офранцузивание» англосаксонской цивилизации. Впервые только в 1363 г. канцлер открыл заседание парламента речью на английском языке, но еще и в начале XVI в. английские законы писались по-французски. В первые столетия после завоевания сами короли и их жены были французами, военно-политическая знать была того же происхождения. Даже короли произносили присяги на французском языке. Фактически этот язык стал политическим языком Англии.

Парламент – общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции; высший выборный законодательный орган. В Великобритании он называется парламент, в США – конгресс, в Норвегии – стортинг, в Швеции – риксдаг и т.д. В большинстве стран состоит из двух палат.

Парламентаризм – особая демократическая система организации высшей государственной власти, структурно и функционально выстроенная на принципах разделения властей и верховенства права при ведущей роли парламента с его законодательными и контрольными прерогативами в целях утверждения и развития социальной справедливости¹. Парламентаризм отличает:

- освобождение депутатов от основных, производственных функций и концентрация их на деятельности в представительном органе власти;
- депутатство как профессия, социальное состояние, предполагающее получение депутатского жалования в качестве главного источника материальных средств (при одновременном запрете иных источников заработка кроме преподавания, научной работы и творчества);
- четко очерченный круг дел представительного учреждения (принимать законы, утверждать бюджет государства, влиять на осуществление внутренней и внешней политики, формировать ряд государственных органов, выполнять задачи парламентского контроля);
- определенные методы, формы и стиль работы (коллегиальность, использование устоявшихся процедур: прения, дебаты, запросы депутатов, голосования и т.д.; создание депутатских комиссий и комитетов, фракций и групп и др.). Рассмотрим, как понятие парламентаризма было воспринято и реализовано в разных странах.

3. Исторические формы парламента.

Английский парламент возник в результате длительной борьбы и ряда компромиссов между королем, знатью и городскими общинами, добившимися от феодалов прав самоуправления. В результате конфликта 1215 г. между королем и баронами была принята Великая Хартия Вольностей. Гражданская война в период правления Генриха III (1258-1267 гг.) привела к возникновению

¹ Мостяева, Л. В. Современный российский парламентаризм / Л. В. Мостяева, Ю. Н. Мостяев. – Текст : непосредственный // Преподавание истории в школе. – 2007. – №9. – С. 3.

парламента (1265 г.). Именно с этого года стали созываться собрания представителей от каждого графства и крупных городских коммун для решения важнейших вопросов страны. Начиная с этого времени парламентские сессии становятся регулярными. С XIV в. английский парламент состоит из двух палат, позднее получивших название палаты лордов и палаты общин. В этот же период появилась должность спикера (от англ. to speak – говорить), который руководил заседаниями нижней палаты, от ее имени участвовал в переговорах с королем и верхней палатой. Парламент приобрел три важнейших полномочия, ограничивавших королевскую власть: право: на участие в издании законов, решать вопросы о налогах в пользу королевской казны, осуществлять контроль над высшими должностными лицами. Политическая борьба монарха и парламента никогда не прекращалась и приобрела более серьезные масштабы в эпоху Английской революции XVII века. Причинами революции стали не только конфликт королевской власти и парламента, но и обнищание народа в ходе раннебуржуазных преобразований и влияние пуританской религиозной идеологии на умы людей. Считая парламент, противоречащим курсу власти на абсолютизм, король Карл Стюарт игнорировал решения парламента. Он с 1629 по 1640 гг. вообще не собирал его, все налоги утверждались прямыми указами самого короля. В начавшейся в 1642 г. гражданской войне с одной стороны выступала армия монарха, а с другой – армия парламента. Она завершилась поражением короля, в 1649 г. он был казнен, так в Англии в результате длительной борьбы окончательно утвердился парламентаризм.

Генеральные Штаты Франции возникли в то же время, что и в Англии, однако основное отличие состояло в том, что в Англии распоряжение финансами давало парламенту реальную власть, поскольку все сословия платили налоги. Во Франции же налоги платило только третье сословие. Таким образом, Генеральные Штаты, не обладая реальной властью, были менее заметным институтом, нежели английский парламент. С 1614 г. вплоть до Великой Французской революции 1789 г. Генеральные Штаты ни разу не собирались.

Конгресс США. Если европейские парламента возникли в результате развития политико-правовой традиции, то на процесс становления Конгресса США повлияли революционные идеологии в ходе борьбы за независимость американских колоний Англии в XVIII в. (1775-1783 гг.). Опыт большинства европейских стран, по форме правления являвшихся монархиями, молодым государством воспринимался негативно, поэтому впоследствии была обоснована необходимость республиканского строя.

Изначально государство возникло как союз тринадцати независимых штатов, разных по величине, населению, экономическим потенциалам. Были удовлетворены интересы малых штатов: каждый штат в верхней палате был представлен двумя сенаторами, но в Палату представителей, которая изначально получила право законодательства в сфере налогообложения, конгрессмены избирались пропорционально количеству населения штата. Сначала сенаторов выбирало законодательное собрание штата, но после 1913 г. все население штата получило право выбирать сенаторов. Сенаторы выбираются сроком на шесть лет, но каждые два года происходит ротация – треть состава верхней палаты обновляется. Членов Палаты представителей выбирают на два года, и их пере выборы происходят для всех одновременно. Американская парламентская система оказала существенное влияние на формирование новых парламента в различных уголках земного шара, так как в большей степени соответствовала духу времени.

Выводы:

- Парламентская форма представительного правления сложилась по мере роста народонаселения и усложнения социальной структуры.
- Слово «парламент» произошло от «parler» (говорить) в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским.
- Первым парламентом Европы является исландский альтинг, собравшийся в 930 г. Английский парламент возник в ходе гражданской войны в период правления Генриха III в 1265 г. Другими историческими формами парламента являются Генеральные штаты Франции, впервые созданные в 1302 г. по инициативе короля Филиппа Красивого, и Конгресс США, появившийся в результате борьбы за независимость американских колоний Англии в XVIII в.

Вопросы для повторения:

1. Укажите и охарактеризуйте основные исторические формы парламента, сделайте сравнительный анализ.

2. Используя материалы лекции, а также дополнительную литературу раскройте сущность следующих понятий: «парламентаризм», «парламент», «прямая демократия», «плебисцитарная демократия», «представительная демократия».

Проблемные вопросы:

1. Существует мнение, что прямая демократия не получила распространения в настоящее время, так ли это? Обоснуйте свой ответ.
2. Раскройте особенности становления и развития английского парламента, французских Генеральных штатов и Конгресса США?

Тема 2. Компетенция, структура и процедуры парламента. Парламентская культура

План:

1. Функции и структура парламента.
2. Парламентская речь и культура.
3. Деятельность парламента в публичной сфере и СМИ.

1. Функции и структура парламента. Английский философ Бекон писал: «Ничто на свете не может погубить Англию, кроме парламента. А парламента может все на свете»². Так ли всемогущ парламента?

В сфере политики в круг компетенции парламента сегодня входят формирование правительства, а в некоторых странах и избрание президента. Парламент утверждает на должность генерального прокурора, министров, послов, федеральных судей. Ему де-юре принадлежит главная роль в вопросах объявления войны и заключения мира, ратификации и денонсации международных договоров. В компетенцию ряда парламентов входит и объявление импичмента президенту, это официальное обвинение и отстранение от должности высшего лица государства. Так в США только президент Эндрю Джексон прошел процедуру импичмента в 1868 г. и сохранил свой пост благодаря тому, что не хватило одного голоса. Ричард Никсон, которого обвинили в организации прослушивания своих политических конкурентов в отеле «Уотергейт», в августе 1974 г. ушел в отставку, не дожидаясь результатов голосования в ходе импичмента. Билл Клинтон прошел процедуру по делу о недостойном поведении и был оправдан.

Наиболее устоявшейся в современном научном представлении является следующая система функций парламента.

Важнейшей функцией любого парламента любой страны является *представительство интересов* различных групп населения. Данная функция реализуется посредством выборов. Смысл представительной функции заключается в том, чтобы в парламента были избраны представители от всех основных социальных слоев и групп населения, чтобы они могли отстаивать свои интересы в принимаемых законах и других нормативно-правовых актах.

Законодательная функция парламента – принятие законов или других нормативно-правовых актов, обеспечивающих благосостояние и процветание граждан страны, государства в целом.

Финансово-бюджетная функция парламента – утверждение статей доходов и расходов государства (бюджета), ибо от него зависят все стороны жизни общества. Тем самым парламента имеют надежные рычаги влияния на финансово-экономическую политику государства.

Властная функция парламента выступает органической частью государственной власти, законы, принимаемые парламентом, устанавливают систему органов власти, порядок их организации и деятельности. В условиях парламентаризма после победы на выборах и обретения парламента большинства той или иной партией появляется реальная возможность выбора альтернатив общественно-политического и экономического развития общества. В этом и заключается суть властной функции парламентаризма.

Контрольная функция парламента – контроль за исполнением бюджета, заслушивая и утверждая отчет правительства, выслушивая мнение специальных органов финансового контроля. Контрольная функция реализуется через депутатские запросы и вопросы представителям различных государственных органов, путем приглашения членов правительства и руководителей ведомств на

² Цит. по: Болингброк, Генри С. Джон Письма об изучении и пользе истории / Генри С. Джон Болингброк; [перевод с английского С.М. Берковской и др.]; под общей редакцией М. А. Барга. – Москва : Наука, 1978. – С. 125. – Текст : непосредственный.

заседания парламентских комитетов и комиссий с тем, чтобы они дали разъяснения по тому или иному вопросу³.

Законотворчество – это не результат умственных и волевых усилий исключительно депутатов. Правом законодательной инициативы обладают президент, глава правительства, парламентская фракция, депутатская группа, отдельный депутат, а в некоторых странах и так называемая народная инициатива (в Италии для подачи законопроекта от населения требуются подписи 50 тысяч граждан).

Главной фигурой в парламенте является депутат (лат. *Deputatus* – посланный). Именно он прямо или косвенно (через партии, субъекты государственно-территориального устройства) от имени народа, его избравшего, осуществляет власть. Правовым статусом члена парламента является депутатский мандат. Есть два вида мандатов: свободный, когда депутат не связан обязательствами перед избирателями своего округа и как бы является представителем всего народа, и императивный мандат – когда парламентарий несет ответственность перед своими избирателями. Мандат вступает в силу с момента юридического оформления итогов выборов. Он же утрачивает силу с поражением действующего депутата на выборах, но в целом ряде стран называются и другие причины: отставка, деятельность не совместимая со статусом депутата, и даже за пропуски заседаний парламента. Парламентарий обладает иммунитетом.

Депутат работает в парламенте, подчиняется регламенту.

Структуру парламента, разную для различных стран и эпох, образуют его палаты. По общему мнению, наличие двухпалатного парламента оправдано в федеративном государстве, в котором одна палата формируется на основе представительства всего населения государства, а в другой палате представлены отдельные субъекты федерации. В силу этого каждый субъект федерации представлен равным количеством членов второй палаты. Двухпалатный парламент состоит из верхней и нижней палат, далее идут депутатские объединения (фракции и группы), комитеты и комиссии, административно-вспомогательные органы, и наконец, руководящие органы.

Руководящий орган однопалатного парламента – председатель Национального собрания. В случае двухпалатного парламента нет единого руководителя парламента.

Руководство палатами может быть единоличным или коллегиальным. Например, во Франции во главе стоит Бюро. Когда речь идет о единоличном руководстве, то для разных стран и разного уровня палат должность председателя замещается на различных основах. Например, в верхнюю палату председатель может быть назначен по должности. Так, Сенат США возглавляет вице-президент. В нижней палате, как правило, должность председателя получает председатель партии или коалиции победившего на выборах большинства.

Рассмотрим на примере Конгресса США функции различных структур парламента (деятельность определяется конституцией и регламентом). Известно, что парламент США двухпартийный, поэтому мы имеем дело, прежде всего, с партийными фракциями, избирающими партийных лидеров палат, выдвигающих кандидатуры на должность спикера, временного председателя Сената (в верхней палате), председателей и членов комитетов и подкомитетов. Решения, принятые большинством голосов, обязательны для всех членов фракции.

Помощники партийных лидеров палат проводят в жизнь политику фракций и их лидеров. Именно они обеспечивают партийную дисциплину в случае голосования за или против какого-либо решения. В каждой палате создаются комитеты республиканской и демократической фракций (10 человек в Сенате и 20 в Палате Представителей). В состав этих комитетов входят партийный лидер, председатель фракции и его помощник. Комитеты осуществляют проведение партийной линии в работе Конгресса. Кроме политических комитетов существует большое количество различных рабочих комитетов и подкомитетов. Основная работа по подготовке законов идет как раз в этих комитетах, где депутаты объединяются по интересам и компетентности. Поскольку сфера политического регулирования страны обширна, а депутатов – фиксированное количество, то каждый сенатор в среднем входит в десять комитетов, а каждый член нижней палаты в 6⁴.

Итак, какого вида бывают комитеты?

Постоянные комитеты – основа Конгресса. Они специализируются в определенной области законодательства (по юридическим вопросам), по охране окружающей среды и общественным работам и т.п. Именно они вносят законопроекты на рассмотрение в обе палаты. Постоянные

³ Романов, Р. М. Российский парламентаризм: история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – С. 79. – Текст : непосредственный.

⁴ Джанда, К. Трудным путем демократии : процесс государственного управления в США / Дж. Берри, Дж. Голдман, К. Хула. – Москва : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2006. – С. 231. – Текст : непосредственный.

комитеты подразделяются на подкомитеты. В большинстве парламентов постоянные комитеты действуют только в период сессии. На каждой новой сессии они образуются вновь. Такой порядок дает возможность регулярно производить обновление состава комитетов. Следующий вид – *объединенный комитет*, состоящий из членов верхней и нижней палат, утверждается в целях обеспечения более эффективной работы при изучении широких и сложных вопросов, представляющих интерес как для парламента в целом, так и для решения общепарламентских административных вопросов. *Специальный комитет* имеет более узкий круг проблем, чем постоянный. Он образуется лишь на какой-либо определенный период времени и прекращает свою деятельность, как только доложит свои выводы палате. Временным является также *согласительный комитет*, создаваемый для урегулирования расхождений между верхней и нижней палатами по законопроекту. Он включает в себя представителей тех комитетов, которые занимались разработкой данного законопроекта.

В зале заседаний наиболее часто места депутатов расположены полукругом, в виде веера, лицом к председательской трибуне. Это позволяет разбивать зал на сектора – по числу имеющихся политических групп, что дает возможность определить удельный политический вес различных фракций. Подобная планировка обеспечивает хорошую слышимость и видимость. В английской палате общин места в зале также четко распределены на две части: для правительственного большинства и оппозиции. Так же, как в английской Палате общин, устроены места депутатов в парламентах Канады, Нигерии, Камеруна и Нидерландов. В Испании места депутатов распределяются по алфавиту. В Либерии, Эфиопии, Венгрии и Румынии места в парламентах распределяются по избирательным округам. В Палате представителей США места не закрепляются за отдельными депутатами, но по установившемуся обычаю демократы всегда сидят по правую руку от спикера, а республиканцы – по левую.

Под *сессией* понимается такой период времени, когда парламент имеет законное право собраться и выполнять свою работу. Существует два подхода в определении продолжительности сессии:

- *авторитарный*, когда правительство или монарх назначают время работы сессии, парламент должен заседать только тогда, когда это необходимо для проведения законодательной работы и утверждения государственного бюджета;

- *система «постоянно действующего собрания»* - при этом подходе депутаты получают возможность заседать в течение неограниченного периода времени. Система постоянно действующего собрания может сочетаться с практикой проведения годовых сессий. В Дании Фолькетинг созывается ежегодно в первый вторник октября, его сессия длится в течение всего года, хотя летом он не собирается 3-4 месяца. Конституция 1958 года во Франции отменила принцип постоянной работы парламента и теперь он собирается на две сессии в год, каждая из которых продолжается около трех месяцев. Английский парламент ежегодно проводит одну сессию – с октября-ноября до конца июля. В США сессия Конгресса также только одна и длится с начала января по июль, хотя при необходимости может быть продолжена.

Сроки и продолжительность работы парламента определены Конституцией страны. Большинство Конституций предусматривает возможность проведения чрезвычайных сессий, которые могут быть созваны по инициативе исполнительной власти, главы государства, президента или же правительства, а также самого парламента. Фактически можно считать, что 150 заседаний в год - предел для парламента (средняя цифра для Великобритании, Италии и США). В большинстве стран парламента заседает около 100 дней или 5-6 месяцев (Турция, Финляндия, Франция). Парламенты Бельгии, Швейцарии и Японии заседают в среднем по 80 дней.

2. Парламентская речь и культура. В узком смысле слова «парламентская культура» – публичное поведение депутатов в парламенте, регулируемое парламентским регламентом, комиссией по парламентской этике, если таковая предусмотрена регламентом.

В широком смысле слова парламентская культура – это часть политической культуры общества в целом. Речь идет о системе взглядов, убеждений, ценностных ориентаций личности, группы или общества в целом на политику. Начинается все с отношения к выборам. Чем меньше граждан, осознанно участвующих в выборах, тем ниже уровень парламентской культуры. К примеру, в США лишь 30-40% потенциальных избирателей, имеющих право голоса. Отсюда вывод, что лишь малая часть населения принимает решение за свою страну из-за отсутствия интереса. С другой стороны, нет прямой зависимости высокого процента участия граждан в избирательной кампании от высокого уровня политической культуры, как выборы в Верховный Совет СССР, где участвовало свыше 90% избирателей. Следовательно, оговорка «осознанно участвующих» имеет принципиальное значение.

Парламентская культура предполагает в широком смысле слова не только наличие базовых социальных, экономических, правовых и политических знаний у народных избранников (наряду с глубокими знаниями в узкопрофессиональной сфере), но и стабильный уровень элементарных знаний в тех же областях и о месте парламента в их регулировании у самого общества. Без этого парламент превращается в орган, регистрирующий законодательные инициативы, подготовленные исполнительной властью или группами экономических интересов.

Парламент предполагает деятельность от имени всего народа и в интересах всей страны. На деле он действует через партийные фракции в интересах парламентских партий и на народные деньги. Ряд европейских парламентов оказался в сложных условиях в связи с деятельностью Европарламента и глобализацией социально-экономических и политических проблем. Это тоже отличительные особенности парламентской культуры современной эпохи.

Как писал немецкий политолог М. Хеттих, политика существует только в виде мышления, говорения и поведения⁵. Парламентская речь – это особый жанр. Оратору в данном случае надлежит не только внимательно готовить содержание выступления, но и знать, что речь имеет особенность усиливать или, напротив, затмевать смысл излагаемого предмета. Нередко на Западе депутаты берут курсы риторики для того, чтобы добиться успеха в парламентских баталиях.

Стиль речи зависит от того, насколько богат словарь политика, как он выстраивает аргументы (логика, использование цифр, фактов, поговорок, афоризмов, цитат).

3. Деятельность парламента в публичной сфере и СМИ. К классическим функциям парламента относится *информационная*. Исходя из того, что закон – это опосредованное депутатами волеизъявление народа, он должен быть информирован. Не только парламента, но и все общество являются форумом, где происходит обмен идеями. Есть так называемая концепция «работающего парламента», где основная деятельность падает на комитеты. Другая разновидность – «обсуждающий парламента», как Палата общин британского парламента, где происходит публичный обмен мнениями по проблемам, волнующим все общество или отдельные его группы. То есть парламента в хорошем смысле слова оправдывает свое название – «говорильня». В этом есть немало конструктивного, так как он позволяет учесть более широко общественное мнение, в XIX в. в кофейнях и клубах проходили публичные обсуждения социально значимых вопросов.

Возникает проблема, если парламента реализует информационную функцию и, более того, является «обсуждающим», не следует ли его рассматривать как конкурента средствам массовой информации в обсуждении политических значимых вопросов? Парламенты перестали быть рупорами идей только для элит, а работают теперь на широкую публику. И это приносит свои плоды: теперь парламентарии быстрее и доходчивее доносят свои идеи до избирателей, нежели через парламентскую трибуну. В последнее время парламентарии все больше своим поведением и заявлениями напоминают персонажей телешоу «гражданин уходит с агоры» в мир таблоидов, реалити-шоу, сериалов. Политика же остается уделом профессионалов⁶.

Публичность парламента, помноженная на силу телевидения, прежде всего, порождает соблазн вести прямые трансляции с заседаний парламента. Однако рядовым гражданам предпочтительнее смотреть реалити-шоу, нежели, парламентские дебаты. Поэтому граждане, взвесив цену за политическую информацию (затраченное личное время, стоимость газеты и журналов), предпочитают довериться политикам-профессионалам. Вместе с тем, новые технические возможности позволяют гражданам принять участие в обсуждении законов.

Выводы:

- Парламентская культура – система взглядов, убеждений, ценностей, в сознании и поведении граждан, отражающих их отношение к парламента.
- Парламентская культура предполагает наличие базовых социальных, экономических, правовых и политических знаний у депутатов.
- Парламентская речь – это особый жанр, который выполняет номинативную, коммуникативную, экспрессивную функции.
- Форма подачи речи образует стиль, который зависит от того, насколько богат словарь политика, как он выстраивает аргументы (логика, использование цифр, фактов, поговорок, афоризмов, цитат).

⁵ Щербинин, А. И. Политическое образование : учебное пособие / А. И. Щербинин. – Москва : Весь Мир, 2005. – С. 178. – Текст : непосредственный.

⁶ Бауман, Зигмунт Индивидуализированное общество / Зигмунт Бауман; [перевод с английского В. Л. Иноземцева]; под редакцией В. Л. Иноземцева; Центр исследований постиндустриального общества. – Москва : Логос, 2002. – С. 205. – Текст : непосредственный.

Вопросы для повторения:

1. Используя материалы лекции и дополнительную литературу, определите компетенцию и полномочия парламента.
2. Укажите основные полномочия и функции парламента, какова его структура.
3. Раскройте сущность парламентарской культуры, как в широком, так в узком смысле.

Проблемные вопросы:

1. Используя материалы лекции и дополнительную литературу, раскройте сущность понятия «импичмент». Как вы думаете, может ли импичмент быть антидемократическим механизмом? Аргументируйте свой ответ.
2. Используя дополнительную литературу, опишите процедуру парламентарских слушаний, как они проходят?
3. Расскажите, как соотносятся парламентарская культура и политическая культура страны в целом?
4. Укажите, какие знания и навыки, по вашему мнению, должны иметь парламентарии? Аргументируйте свой ответ.

Тема 3. Предыстория российского парламентаризма

План:

1. Городское вече Древней Руси
2. Земские Соборы
3. Конституционные проекты и представительные учреждения в России во второй половине XVIII-XIX вв.

1. Городское вече Древней Руси условно можно рассматривать как представительство различных слоев общества. Говорить о том, что это сословное представительство невозможно по ряду причин. Во-первых, сословия как определенные слои населения в России появляются лишь в процессе централизации единого Русского государства в XV-XVI вв.; во-вторых, своими корнями вече уходит во времена родоплеменного строя у восточных славян и является архаическим общественным институтом. О том, что означает само слово «вече», в исторической науке до сих пор идут споры⁷. Под этим словом скрывалось любое собрание людей с целью решить какой-либо вопрос, не обязательно являясь официальным мероприятием. Сложным является и вопрос о социальном составе вече. Вече может восприниматься как собрание простого народа, либо собрание дружины (для совета с князем), либо в общепринятом смысле как собрание всех свободных жителей города, вне зависимости от статуса и рода деятельности.

В развитии вече выделяют три основных этапа.

На первом этапе – это народное собрание, орган первобытной демократии (племенная сходка) в эпоху догосударственного, или племенного, быта. В такой форме вече было известно восточным славянам и племенам Западной Европы.

Второй этап в развитии народных собраний относится к периоду образования государств. У славян это IX-X вв., демократический элемент в государственном управлении играет решающую роль.

Третий этап вече (XI – XIII вв.) – это период полного выделения этой формы власти в самостоятельную и полного развития ее прав.

Городские вечевые собрания возникли не позднее второй половины XI в. и представляли собой стихийные собрания народа в кризисной ситуации (напр. Киев 1068 г.). Вече в домонгольский период не представляло собой что-то четкое и универсальное. Конкретных функций у вечевых сходок не было. В разных землях и в различное время они могли решать вопросы войны и мира, заключать договоры о внешней торговле, выступать в качестве судебной инстанции во внутрисемейных спорах между князьями, выбирать или изгонять князя. Вечевые собрания не сформировались как постоянные институты, не создали новых органов власти и собирались лишь в исключительных случаях. Исключение – Новгородская земля.

После монгольского нашествия вечевая традиция пресеклась практически повсеместно, кроме Северо-Западной Руси. Многие крупные города, имевшие вечевые традиции, были разрушены. Процесс восстановления городов обусловил невозможность повторного появления вече. Во-первых, восстанавливали города князья, и, следовательно, именно они обладали теперь наибольшим

⁷ Колесников, В. Н. Народное представительство и парламентаризм в России : проблемы становления и развития : [монография] / Владимир Николаевич Колесников. – Санкт-Петербург : Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2007. – С. 234. – Текст : непосредственный.

влиянием. Во-вторых, институт вече был неудобен ханам Золотой Орды в силу своей непредсказуемости, кроме того, он противоречил самой природе монархии в ее восточной форме. В-третьих, вновь пришедшее в города население – это сельские жители, не имевшие традиции вечевых собраний. В-четвертых, новые города не имели уже той экономической силы, какая была у городов домонгольского периода. В-пятых, на рубеже XIII-XIV вв. в княжеской среде и в общей массе населения формируется представление об уделе как собственности (вотчине) князя, и в этой ситуации оспорить власть вотчинника становилось невозможно. Вечевые организации сохранились лишь в Новгороде.

2. Земские соборы. Среди историков нет единого мнения о природе земских соборов, которых современники называли не иначе, как «собором», «советом», «земским советом». Термин «земский собор» в исторической литературе гораздо позже стал обозначать понятие сословно-представительный орган власти. Слово «земский» означал государственный, общественный. Таким образом, земский собор являлся собранием представителей сословий («земли») для решения вопросов государственного устройства. Слово «собор» имело много значений, часто созывались и церковные, и войсковые соборы.

Земские соборы и европейские парламенты отличались обстоятельствами образования. Английский парламент возникает в результате длительной борьбы сословий с королем, в России земский собор был образован, прежде всего, по инициативе самого царя для укрепления его власти, а не для ее ограничения

В состав первых соборов входили назначенные представители, подконтрольные властью. Сами участники соборов не проявляли интереса в самих собраниях, воспринимая их как государственную повинность, часто пытались уклониться. Представители сословий не видели необходимости ехать в Москву для решения вопросов, не желая оставлять надолго свое хозяйство. Для избирателей это было обременительным, так как должны были обеспечивать пропитание и проживание делегатов. И, наконец, народ считал, что все «большие дела» должен решать царь и «великие люди». Таким образом, земские соборы существенно отличались от европейских парламентов по цели, по механизму создания и по отношению к сословно-представительному органу населения, что и привело к невозможности превращения совещательного органа в законодательный.

Под земским собором понимают совместное собрание боярской Думы, «освященного собора» (собрания высшего духовенства) и представителей сословий (чаще всего дворянства, периодически – посадского населения: горожан, жителей посада из торгово-промышленной части города). В редких случаях собор включал черносошных крестьян и казаков. Приглашались представители не всех сословий, а одного, к которому принимаемое решение имело отношение. Земские соборы созывались царем, сроки созыва не определялись⁸.

Сословно-представительный орган власти впервые стал созываться при Иване Грозном, в годы Смуты и в период правления Михаила Фёдоровича Романова приходится пик расцвета земских соборов. Именно в этот период соборы заседали постоянно, время от времени обновляясь новыми выборами. Как правило, на имя воевод направлялись грамоты, в которых указывалось число вызываемых, срок прибытия в Москву и иногда – цель созыва. Грамоты читались в главной местной церкви в присутствии избирателей.

Избирательными округами были тогдашние уезды, весьма различные по территории и численности. Они делились на большие и малые. От больших требовалось большее количество выборных. Избирателями были главы семейств, домохозяева. Практически все соборы XVI в. состояли из «приглашенных» представителей, куда входили дети боярские, служившие в Москве, представители крупного купечества и, в исключительных случаях, жители территорий, которых касались принимаемые решения. На соборах были представлены и социальные слои, и территории государства⁹.

Итак, земские соборы в России не имели четких определённых функций в отличие от европейских парламентов. Собирались они только по мере необходимости и прежде всего, выполняли совещательную функцию. При участии земских соборов решались наиболее важные вопросы, связанные с внешней и внутренней политикой, с определением размеров дополнительных

⁸ Черепнин, Л. В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII вв. : [монография] / Лев Владимирович Черепнин. – Москва : Языки славянской культуры. – Т.2. – 2015. – с. 56. – Текст : непосредственный.

⁹ Латкин, В. Н. Земские соборы Древней Руси, их история и организация сравнительно с Западно-Европейскими представительными учреждениями : [монография] / Василий Николаевич Латкин. – Текст : электронный. – Санкт-петербург : Лань, 2014. – С. 300. – URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=50469 (дата обращения 12.02.2020).

сборов с населения, с избранием нового царя. На земском соборе были избраны в 1598 г. Борис Годунов, в 1613 г. Михаил Романов, в период правления которого особенно часто созывался сословно-представительный орган, что объяснялось недостаточной уверенностью молодого царя в своих позициях, нуждавшегося в формальной согласии сословий. С утверждением абсолютной монархии земские соборы теряют свое былое значение, уже в 1682 г. прошли два последних в истории России «избирательных» земских собора. С этого момента выборы царей прекращаются. Смена монархов в XVIII в. производилась посредством дворцовых переворотов. Соборное Уложение 1649 г. законодательно фиксирует тенденцию к усилению самодержавной власти царя и гарантирует новую династию от низложения. Как следствие земские соборы в конце столетия ушли в небытие. Однако попытки инициировать и создать представительные учреждения были предприняты уже во второй половине XVIII в.

3. Конституционные проекты и представительные учреждения в России во второй половине XVIII-XIX вв.

«Конституция» Н.И. Панина. Панин Никита Иванович – граф, государственный деятель, дипломат, участник дворцового переворота 1762 г., возведшего на престол Екатерину II. Прожив много лет в Швеции, Панин был поклонником ее государственной системы – конституционной монархии с ограничениями королевской власти. Вскоре после очередного дворцового переворота, в результате которого на российском троне воцарилась Екатерина II Панин, став первым советником императрицы, решил, что пора действовать, и предложил императрице создать при ней Императорский Совет с совещательными функциями, учредить Совет из шести постоянных членов, назначенных императрицей. Члены Совета одновременно являются руководителями (статс-секретарями) коллегий: внутренних и иностранных дел, военной и морской. Они рассматривают дела и принимают решения или выносят их на рассмотрение Совета во главе с императрицей. Сенат должен был контролировать Совет – «бить тревогу», в случае если он или сам монарх нарушили бы государственные законы. Но, императрица отказывается.

«Уложенная комиссия» 1767-1771 гг. Летом 1767 г. по инициативе Екатерины II в Москве была собрана «Комиссия для составления нового уложения». Представительство в ней носило чисто сословный характер: дворяне от каждого уезда выбирали своего депутата, горожане от каждого города также выбирали одного депутата, независимо от количества населения. От крестьян каждой провинции выборы в комиссию производились только от однодворцев, служилых людей, чернососных крестьян. Работа комиссии хорошо показала существующие социальные противоречия в стране. Дворянство выступило с целым рядом требований узкосословного характера, которые шли в разрез с интересами набиравших силу купцов. Однако наибольшие противоречия вызвал крестьянский вопрос. Екатерина испугалась такого поворота событий. Воспользовавшись в качестве предлога началом русско-турецкой войны, она распустила Комиссию.

Дворянские собрания. После крестьянской войны под предводительством Е. Пугачева правительство Екатерины II предприняло целый ряд мер, направленных на укрепление государственного аппарата и окончательное превращение дворянства в привилегированное сословие. В 1766 г. были созданы органы сословной дворянской корпорации: дворянские собрания в уездах, затем были учреждены губернские дворянские общества и их органы – губернские дворянские собрания. В 1775 г. «Учреждение для управления губерниями», а затем в 1785 г. «Жалованная грамота дворянству» узаконили организационную структуру дворянской корпорации. Дворянские собрания подразделялись на губернские и уездные и возглавлялись выборными уездными и губернскими предводителями дворянства. Дворянские собрания обсуждали все сословные дела и вопросы, предложенные государственными властями. Губернские дворянские собрания имели право делать представления губернатору, министру иностранных дел, а в особо важных случаях непосредственно императрице или императору. Собраниям запрещалось обсуждать вопросы об основах государственного устройства. Эти дворянские представительные органы функционировали до 1917 г.

Проект государственных преобразований М.М. Сперанского. Очередная попытка ввести в России элементы парламентаризма относится к началу XIX века, и связана с именем Михаила Михайловича Сперанского (1772-1839), в 1809 г. по поручению Александра I подготовившего проект государственных преобразований – «Введение к уложению государственных законов». Сперанский европеизировать российскую государственную машину путем введения буржуазных по существу норм при сохранении самодержавной власти императора.

В основу государственного устройства страны был положен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную при верховенстве власти монарха. Все три вида

власти имели четкую структуру на всех уровнях начиная с волости – первичной административной единицы. В волостном центре один раз в три года созывалась Волостная дума, в которую могли быть избраны представители от всех владельцев недвижимой собственности независимо от сословной принадлежности, а также от казенных крестьян – из расчета один представитель от 500 душ мужского пола. Волостная дума избирала депутатов в Окружную думу, которая также созывалась один раз в три года. Окружная дума избирала депутатов в Губернскую думу, в свою очередь, избиравшую депутатов Государственной думы, высшего представительного органа империи. Император назначал председателя (или канцлера) Думы. Государственная дума должна была занимать положение, равное Сенату. По Плану Сперанского Государственная дума не обладала законодательной инициативой, последняя считалась прерогативой императора, который и вносил на ее обсуждение законопроекты. Таким образом, законодательные функции Государственной думы были существенно ограничены.

Сперанский также предлагал создать Государственный совет, высший орган, призванный координировать деятельность законодательной, исполнительной и судебной властей. Однако Александра I, встретив упорное сопротивление сенаторов, министров и других сановников, считавших проект слишком радикальным, отклонил его. Александр I решился только на создание Государственного совета. Таким образом, в начале XIX в. идея о внедрении элементов конституционного устройства в России не была реализована.

Парламентские проекты декабристов. Прогрессивные идеи государственного переустройства собственно России были подхвачены и развиты декабристами. Молодые дворяне, получившее хорошее образование, были знакомы с идеями европейского Просвещения. Почти все основатели и многие активные члены революционного движения были участниками Отечественной войны 1812 г. и заграничных походов 1813-1814 гг. Первое тайное политическое общество – «Союз спасения» было основано в 1816 г. группой молодых офицеров - подполковником Генерального штаба Александром Муравьевым, князем, подполковником Иваном Якушкиным, братьями подполковниками Сергеем и Матвеем Муравьев-Апостолами, капитаном Никитой Муравьевым. Позже членом общества стал полковник Павел Пестель и др. – всего около 30 человек. Основными требованиями будущих декабристов были ликвидация абсолютизма в России и отмена крепостного права.

Высшая законодательная власть принадлежала однопалатному Народному Вече в составе 500 человек, избираемых на 5 лет¹⁰. Каждый год 1/5 часть Веча переизбиралась. Исполнительную власть предстояло осуществлять Державной Думе из 5 человек, избираемой Вече сроком на 5 лет. Тот, кто пребывал в ее составе последний, пятый год, должен был председательствовать в Думе. Высшая контрольная («блюстительная») власть вручалась Верховному Собору из 120 человек, пожизненно избираемых наиболее заслуженных граждан страны.

«Русская Правда» Пестеля представляла собой самый радикальный вариант конституционного проекта декабристов. Пестель предполагал проводить преобразования с помощью жесткой революционной диктатуры. В отличие от «Русской Правды» Пестеля программный документ «Северного общества», подготовленный Н.М. Муравьевым, предусматривал сохранение монархии, ограниченной конституцией. Кроме того, Муравьев представлял Россию федерацией из 14 «держав» и двух областей со своими столицами и самостоятельным управлением.

Согласно проекту Муравьева, высшим законодательным органом власти в будущей Российской Федерации являлось двухпалатное Народное Вече, состоявшее из Верховной думы (верхней палаты) и «Палаты представителей народных» (нижней палаты). Депутаты в обе палаты избирались на срок 6 лет, при этом каждые два года 1/3 их переизбиралась. В верхнюю палату избирались по 3 депутата от каждой «державы» и два – от «области», а в нижнюю – один депутат от 50 тыс. жителей мужского пола¹¹.

Каждая «держава» имела двухпалатный законодательный орган – Державную Вече, состоявшую из Державной думы и Палаты выборных.

В выборах в центральные и местные органы власти могли участвовать мужчины в возрасте не менее 21 года, они должны были иметь постоянное место жительства, недвижимую собственность не менее чем на 500 руб. серебром или движимую на 1000 руб., исправно платить налоги и исполнять общественные повинности, а также не быть у кого-либо «в услужении». А для того чтобы быть

¹⁰ Липунова, Л. В. История русского парламентаризма : учебное пособие. / Л. В. Липунова. – Новокузнецк : НФИ КемГУ, 2014. – С. 68. – Текст : непосредственный.

¹¹ Липунова, Л. В. История русского парламентаризма : учебное пособие. / Л. В. Липунова. – Новокузнецк : НФИ КемГУ, 2014. – С. 88. – Текст : непосредственный.

избранным в местные и центральные органы власти или занимать государственные должности, устанавливался еще более высокий имущественный ценз.

В виду поражения восстания декабристов их проекты не были реализованы. В России установился жесткий, консервативный самодержавно-крепостнический, деспотический режим, началась «николаевская» эпоха.

Государственный Совет открылся 1 января 1810 г., имел право законодательной инициативы, толкования предложенных ведомствами проектов. Состоял из 35 членов, по должности в него входили только министры. Остальные члены назначались императором из числа наиболее заслуженных сановников. Со временем Николай I ввел в практику назначение в высший законосовещательный орган императорских детей, сначала – просто присутствующими, а по достижении совершеннолетия – в качестве полноправных членов, участвующих в обсуждении дел. Александр III понизил «ценз»: Государственный Совет начал пополняться людьми, не занимавшими министерские должности (губернаторами, уездными предводителями дворянства и т.п.). Среди них появились и «молодые»: в 1896 г. оказался нарушен еще один принцип: состоялось первое назначение в Государственный Совет чиновника, не достигшего 50 лет. К 1905 г. Совет представлял собой «архив государственной мудрости». Более половины его членов начали свою службу еще в царствование Николая I. Председатель Совета назначался императором, первым стал граф Н.П. Румянцев. 1 января 1865 г. Государственный Совет возглавил великий князь Константин Николаевич – младший брат Александра II. С этого времени на протяжении 40 лет управление высшим законосовещательным собранием в империи находилось в руках ближайших родственников царя.

Решения Совета принимались на общем собрании его членов. Для обсуждения важных вопросов создавались различные особые совещания, комитеты и присутствия, куда приглашались эксперты и общественные деятели. Совет был единственным официальным местом в Российской империи, где его члены пользовались свободой слова.

Реформы системы местного самоуправления. Начавшаяся в 1864 г. земская реформа вводила в уездах и губерниях выборные органы местного управления – земства, которые не имели политических функций и не обладали исполнительной властью. Земства состояли из представителей всех сословий, но избирательное право было обусловлено имущественным цензом, в основном решали хозяйственные вопросы, их компетенция была ограниченной, тем не менее, губернаторы и полиция контролировали их деятельность. Вводились земства постепенно (до 1879 г.) и не во всех районах империи¹².

В результате городской реформы в 1870 г. были созданы городские думы (представительные органы) и городские управы (исполнительные органы), избираемые на 4 года. В выборах могли участвовать мужчины с 25 лет, владеющие имуществом, и платящие городские налоги. Органы городского самоуправления занимались благоустройством городов, попечением о местной торговле и промышленности, общественным призрением, здравоохранением, народным образованием и находились под неослабным контролем правительства. Тем не менее, несмотря на ограничения, земства и городские думы в России, просуществовавшие до 1917 г., сыграли заметную роль в хозяйственно-культурном развитии пореформенной России.

Император Александр II считал монархию лучшей и наиболее приемлемой для России формой правления. Однако политический кризис конца 70-х – начала 80-х гг. XIX в., недовольство значительной части общества результатами проведенных реформ, привели его к мысли о необходимости завершения реформ созданием высшего представительного органа страны.

«Конституция» М.Т. Лорис-Меликова. Министр внутренних дел М.Т. Лорис-Меликов предложил проект, который предусматривал создание при Государственном Совете нескольких комиссий для обсуждения в них административно-хозяйственных и финансовых вопросов. Разработанные законопроекты должны были вноситься в общее собрание Государственного Совета. «Для облегчения Государственного Совета в предстоящих ему работах» Лорис-Меликов предлагал ввести в его состав 10-15 выдающихся представителей «общественных учреждений». Однако смерть царя 1 марта 1881 г. помешала свершиться весьма вероятному призыву выборных при Государственном Совете, чего так требовало общественное мнение.

Выводы:

- Вече на Руси имело архаические корни и восходило к традициям родоплеменного строя. Древнерусское вече не являлось сословным представительством в строгом смысле этого слова, а

¹² Липунова, Л. В. История русского парламентаризма: учебное пособие. / Л. В. Липунова. – Новокузнецк : НФИ КемГУ, 2014. – С. 93. – Текст : непосредственный.

представляло скорее его прообраз. Вече в разных землях могли иметь разные формы и полномочия. Вечевой строй был возможен лишь в ситуации экономического могущества городских общин и прекратил свое существование после разрушения городов монголами.

- Земские соборы XVI-XVII вв. в России не являлись изолированным общественным институтом, а были частью более широкой традиции соборов, судебного, церковного, военного и административного характера. Сословное представительство в России возникло в интересах государства, а не сословий, которые привлекались лишь в исключительных случаях, то есть земские соборы не были постоянным политическим органом. Во второй половине XVII в. соборы приходят в упадок по причине усиления самодержавной монархии.

- Во второй половине XVIII-XIX столетий представителями государства и общества был выдвинут целый ряд конституционных проектов, предполагавших внедрение парламентских начал в государственное устройство Российской империи. Большая их часть даже и не предполагала формирования законодательных учреждений народного представительства. Тем не менее, они не были реализованы, так как российская монархия видела в народном представительстве с любыми полномочиями претензии на ее абсолютный характер. Те же проекты, что были успешно реализованы (создание дворянских, земских и городских органов самоуправления), не привели к появлению парламентаризма в современном его понимании и не обеспечили создания общенационального (российского) парламента.

Вопросы для повторения:

1. Раскройте сущность понятия «вече».
2. Укажите причины упадка городских вече на Руси?
3. Охарактеризуйте основные функции и полномочия земских соборов в XVI в.
4. Назовите причины появления «избирательных» соборов и их существования в 1584-1682 гг.
5. Укажите причины падения роли земских соборов в России.
6. Какие идеи Просвещения XVIII в. нашли отражение в проекте М.М. Сперанского?
7. Изучите и проанализируйте парламентские проекты декабристов, в чем их отличия?
8. Проанализируйте содержание земской и городской реформ Александра II. Какие последствия имели эти реформы?

Проблемные вопросы:

1. Какие категории населения принимали участие в вечевых собраниях средневековой Руси?
2. Можно ли считать вече первым опытом сословного представительства или изживающим себя архаизмом? Ответ обоснуйте.
3. Раскройте сущность понятий: «собор», «совет», «земский совет», «соборная дума».
4. Раскройте особенности земских соборов в России в сравнении с западноевропейскими представительскими институтами.
5. Охарактеризуйте основные этапы развития земских соборов, их функции и полномочия.
6. Какая роль в управлении государством отдавалась императору Российскому по проекту М.М. Сперанского? Какой государственный строй установился бы в России в случае реализации данного проекта? Как вы думаете, была ли возможность в реализации данного проекта?
7. Проанализируйте парламентские проекты декабристов. Подумайте, какую программу было легче реализовать в тех исторических условиях? Аргументируйте свой ответ.
8. Подумайте, можно ли говорить о земской и городской реформе Александра II как первом шаге к парламентаризму? Аргументируйте свой ответ.
9. Можно ли утверждать, что Конституция М.Т. Лорис-Меликова - утерянный шанс мирной либерализации России? Аргументируйте ответ.

Тема 4. Становление Российского парламентаризма в начале XX века

План:

1. Социально-политические условия появления Государственной думы, ее эволюция.
2. Избирательные законы по выборам в Государственную думу
3. Основные направления деятельности Государственной думы в 1906 – 1917 гг.

1. Социально-политические условия появления Государственной думы, ее эволюция.

Начавшаяся 9 января 1905 г. первая революция в России вынудило правительство пойти на политические уступки. Императором Николаем II 18 февраля был подписан рескрипт на имя министра внутренних дел А.Г. Булыгина, в котором предписывалось разработать закон о создании

выборного представительного учреждения. В результате был подготовлен так называемый «булыгинский» проект создания Государственной думы, в начале мая 1905 г. поступивший на рассмотрение Совета министров. В его обсуждении приняли участие известные ученые Н.С. Таганцев и В.О. Ключевский. Предложение Николая II назвать новый орган Государевой думой не получил поддержки, слова Государственная и Государева однокоренные, но их смысл был принципиально иным. Обнародованные 6 августа 1905 г. «Учреждение Государственной думы и «Положение о выборах в Государственную думу» предусматривали создание законосовещательной Государственной думы, в которую предстояло избирать депутатов по трем куриям. Избирательное право распространялось на лиц мужского пола не моложе 25 лет, при этом военнослужащие, учащиеся, рабочие, ремесленники, батраки и бродячие инородцы не могли участвовать в выборах в Думу.

Такая Дума не получила поддержки населения, Октябрьская стачка в Москве вынудила самодержавие издать 17 октября 1905 г. Манифест о даровании населению «незыблемых основ гражданской свободы» на началах неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний, союзов, о предоставлении новой Государственной думе законодательных прав. Однако Манифест, изданный 23 апреля 1906 г. под названием «Основные государственные законы» имели ряд противоречий. Несмотря на то, что ни один закон не мог вступить в силу без одобрения Государственной думой, реальную силу они получали только после утверждения их императором. Депутаты присягали на верность не народу и государству, а императору. Дума не занималась вопросами внешней политики. Формально царь без одобрения думы не мог издавать новые законы, однако 87 ст. «Основных государственных законов» позволяла ему издавать между сессиями Думы любые указы и манифесты, имевшие силу закона, что часто и проводилось на практике. Дума получила право утверждать государственный бюджет, правда, многие важные его статьи (расходы Синода и основных министерств – императорского двора, военного, морского, внутренних и иностранных дел) были изъяты из ее ведения, так что дума могла контролировать не более половины бюджета.

Государственный Совет был преобразован в верхнюю законодательную палату, получившую право утверждать или отклонять законы, принятые Государственной думой. Изменился и его состав, число членов его увеличивалось до 190 (втрое). Большая часть их назначалась царем, остальных выбирали на основе высокого имущественного ценза губернские земские собрания, дворянские общества, биржевые комитеты, купеческие управы и православное духовенство, а также представители университетов. Таким образом, Государственный совет преимущественно формировался из числа представителей поместного дворянства и крупной буржуазии. Теперь любой законопроект не мог стать законом, если он не был одобрен тремя субъектами законодательства: Государственной думой, Государственным советом и императором.

2. Избирательные законы по выборам в Государственную думу. Согласно Положению о выборах в Государственную думу от 6 августа 1905 г. депутатов выбирали по трем куриям: землевладельческой, городской и сельской. Для первых двух курий устанавливались двухступенные выборы, для третьей – четырехступенные. В выборах могли участвовать только лица мужского пола, достигшие 25 лет. Отстранение от выборов в думу военнослужащих, учащихся, рабочих, ремесленников, батраков и «бродячих инородцев» вызвал бойкот со стороны рабочих, крестьян, интеллигенции, всех левых партий и объединений.

11 декабря 1905 г. правительство С.Ю. Витте издал новый избирательный закон в Государственную думу. В нем сохранялись основные положения избирательного закона 6 августа 1905 г., правда теперь к участию в выборах были допущены и рабочие, для чего вводилась четвертая, рабочая, курия и увеличивалось число мест для крестьянской курии. Выборы оставались многоступенчатыми: сначала избирались выборщики, из них – уже депутаты в Государственную думу, при этом один выборщик приходился на 90 тыс. рабочих, на 30 тыс. крестьян, 7 тыс. представителей городской буржуазии и 2 тыс. помещиков¹³. Таким образом, один голос помещика равнялся 3 голосам буржуазии, 15-ти крестьян и 45 рабочих. Это давало преимущество помещикам и буржуазии. Изданное 20 февраля 1906 г. «Учреждение Государственной думы» определило 5-летний срок ее полномочий, однако дума могла быть распущена царем досрочно; он же определял и длительность сессий думы (как правило 7-8 месяцев в году). Запросы министрам могла делать группа депутатов не менее чем из 50 человек.

¹³Демин, В. А. Государственная Дума России (1906-1917) : механизм функционирования / В. А. Демин. – Москва : РОССПЭН, 1996. – С. 56. – Текст : непосредственный.

Выборы в Государственную думу проходили одновременно и по мажоритарной системе.

I Государственная дума. В марте-апреле 1906 г. прошли выборы в I Государственную думу. Ниже приводится численный состав и партийная принадлежность депутатов I-IV Государственных дум Российской империи (см. таблицу №1).

Таблица 1

Распределение депутатов Государственных дум по партийной принадлежности

Партия	I Дума	II Дума	III Дума	IV Дума
РСДРП	(10)	65	19	14
Эсеры	-	37	-	-
Народные социалисты	-	16	-	-
Трудовики	107 (97)	104	13	10
Прогрессивная партия	60	-	28	48
Кадеты	161	98	54	59
Автономисты	70	76	26	21
Октябристы	13	54	154	98
Националисты	-	-	97	120
Правые	-	-	50	65
Всего	511	500	441	442
Количество политических фракций при роспуске Думы	6	10	11-12	11-16

27 апреля 1906 г. после приветственной речи Николая II депутатов на пароходах доставили в Таврический дворец – место работы Думы, председателем был избран профессор Московского университета, кадет С.А. Муромцев. I Государственная дума проработала всего 72 дня. С первых же заседаний думцы начали активно обсуждать аграрный вопрос. Рассматривались два проекта по этому вопросу, предложенные кадетами (*42 подписи*) и депутатами трудовой группы Думы (*104 подписи*). И тот, и другой проект предлагал создание государственного земельного фонда для наделения земель крестьянства. Кадеты хотели включить в фонд казенные, удельные, монастырские, часть помещичьих земель. Они выступали за сохранение образцовых помещичьих хозяйств и отчуждение за рыночную цену той земли, которая сдается ими в аренду. Трудовики требовали для обеспечения крестьян отвести им участки по трудовой норме за счет казенных, удельных, монастырских и частновладельческих земель, превышающих трудовую норму, а также предлагали уравнильно-трудового землепользования, объявления политической амнистии, ликвидации Государственного совета и расширения законодательных прав Думы.

13 мая 1906 г. правительство выпустило декларацию, которая объявляла недопустимым принудительное отчуждение земли, а также отказ даровать политическую амнистию и расширить prerogatives Думы, ввести принцип ответственности перед ней министров. Дума ответила решением о недоверии правительству и замене его другим. 6 июня 1906 г. появился еще более радикальный эсеровский «проект 33-х», который предусматривал немедленное и полное уничтожение частной собственности на землю и объявление ее со всеми недрами и водами общей собственностью всего населения России. Царское правительство под предлогом, что Дума не только не «успокаивает народ» а еще более «разжигает смуту», 8 июля 1906 г. распустило ее. Когда утром следующего дня депутаты явились на заседание в Таврический дворец, то увидели манифест о роспуске Думы.

II Государственная дума. По результатам выборов, прошедших в феврале 1907 г., II Государственная дума оказалась «левее» первой. Из 518 депутатов II Думы 223 принадлежали к левым партиям и группам (65 социал-демократов, 37 эсеров, 16 народных социалистов и 104 трудовика), 98 мест имели кадеты (почти вдове меньше, чем в первой думе), 44 – октябристы, 10 – крайне правые. Социальный и профессиональный состав депутатов II Думы был таков: 153 крестьянина, 28 рабочих 57 дворян-землевладельцев, 26 купцов, 33 чиновника, 36 врачей, 37 адвокатов, 19 издателей, писателей и журналистов, 20 инженеров и агрономов, 10 духовных лиц, 8 профессоров и 7 военных¹⁴.

¹⁴ История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – С. 545-546. – Текст : непосредственный.

На первом заседании II Думы, открывшейся 20 февраля 1907 г., председателем был избран земский деятель кадет Ф.А. Головин. Кадеты приняли тактику «бережения» Думы, т.е. не дать повода правительству для ее разгона. Однако избежать им этого не удалось. II Дума проработала 102 дня. Кадеты продолжили выступать за отчуждение части помещичьей земли и передачу ее крестьянам за выкуп. Крестьянские депутаты настаивали на национализации земли. Политическая ситуация в стране была непростой. 1 июня 1907 г. премьер-министр Столыпин обвинил 55 депутатов в заговоре против царской семьи. Дума была распущена указом Николая II от 3 июня (известен как «Третьеиюньский переворот»). Государственная дума II созыва работала с февраля по 2 июня 1907 г. (одну сессию).

Выборы в III Государственную думу проходили во второй половине 1907 г., в IV думу – в 1912 г. Результаты выборов в эти две Думы оказались практически одинаковыми: большинство депутатских мест получили октябристы (125 и 96 мест соответственно из 442, так как по закону 3 июня 1907 г. общее число депутатов сократилось на 82)¹⁵. Трудовики и социал-демократы как в III, так и в IV Думах были представлены лишь несколькими депутатами, в диапазоне от 10 до 19.

Председателями Государственной думы III созыва (с 1 ноября 1907 г. по 9 июня 1912 г.) были: Н.А. Хомяков, А.И. Гучков, М.В. Родзянко. Октябристы (партия крупных землевладельцев и промышленников) постоянно повышали свой политический вес и стали управлять работой всей Думы. При решении вопросов октябристы часто использовали метод блокирования с разными фракциями. В целом, суть всей Думы менялась незначительно, что отчасти устраивало верховную власть.

Острые споры в Думе возникали по вопросам реформирования армии, по крестьянскому вопросу, об отношении к «национальным окраинам», а также из-за личных амбиций депутатов. Члены Думы не считали обязанным отчитываться избирателям о своих действиях. Депутаты давали торжественное обещание, своего рода присягу на верность императору российскому.

Все четыре созыва Думы работали в Таврическом дворце. Во время сессий депутаты работали фактически ежедневно, начиная с 11 часов. За работу в Думе депутаты получали по меркам того времени солидное жалование, в месяц 350 руб., т.е. свыше 4000 тыс. руб. в год. К примеру, министр в то время получал немногим более 6000 руб. Считалось, что депутат должен получать высокое вознаграждение за свой труд, чтобы быть независимым в финансовом отношении от кого-либо и не лоббировать за деньги чьи-то интересы. Депутату от казны полагалась хорошая благоустроенная квартира, один раз в год возмещались путевые издержки от места жительства думца до Санкт-Петербурга и обратно.

Из-за отсутствия без уважительных причин на заседаниях Думы могли вычесть из ежемесячного жалования 25 рублей, также не платили суточных тем, кого удаляли за нарушение регламента из зала заседаний.

Атмосфера в зале заседаний была различной, депутаты не стеснялись в выражении эмоций. Очень часто выступавших захлопывали, закрикивали, не слушая колокольчика председателя. На подсчет голосов уходило немало времени, были и бюллетени, и поименное голосование, но чаще всего использовали такие способы голосования, как вставание и выход в двери. Председательствующий предлагал встать всем, кто не поддерживал решение, а сторонники его принятия продолжали сидеть. Если же тех и других было примерно равное число, предпочитали перейти к способу «выход в двери». Голосовавшие «за» выходили в одни двери, а «против» - в другие. Подсчет голосов осуществляли помощники думского пристава. Депутаты Государственной думы, как и современные парламентарии, обладали так называемым иммунитетом, под которым понималась депутатская неприкосновенность. По распоряжению администрации депутата нельзя было арестовать или ограничить свободу его действий подпиской о невыезде. Задержание депутата признавалось правомочным в исключительных случаях, например, при совершении им преступления.

С первых дней работы Государственной думы в апреле 1906 г. началось оформление фракций и групп. П.Н. Милюков возглавлял фракцию кадетов, А.И. Гучков – октябристов, В.М. Пуришкевич – правых и т.д. Численный состав фракций изменялся; депутаты порой переходили из одной фракции в другую или становились нефракционными членами Думы. Беспартийные члены гораздо реже, чем их партийные коллеги, имели возможность выступать на трибуне.

3. Основные направления деятельности Государственной думы в 1906 – 1917 гг. I и II Государственные думы сумели реализовать в основном лишь одну из функций Думы, а именно быть легальной общероссийской политической трибуной, выразителем общественного мнения. I и II

¹⁵ Там же. – С. 550.

Государственные почти не занимались законодательством. Многие законопроекты об отмене смертной казни, свободе совести и др. почти не имели шансов стать законами, т.к. априори были непроходимыми через Государственный Совет. Чувство реальности не было свойственно подавляющему большинству депутатов в эти годы, сказывалось революционное настроение в стране. В результате законом в перводумский период стал только один законопроект, и то, внесенный правительством и связанный с оказанием помощи населению, пострадавшему от неурожая. Правительство запрашивало для этой цели 50 млн. рублей, депутаты же уменьшили сумму до 15. II Дума работала на месяц дольше I Думы, были одобрены 20 законопроектов из 26 рассмотренных. Только 3 законопроекта о контингенте новобранцев и два – о помощи пострадавшим от неурожая стали законами. Многие депутатские инициативы становились законопроектом, но были непроходимыми в верхней палате. III и IV Государственные думы работали в сфере законотворчества много и результативно, именно в этот период была начата Столыпинская аграрная реформа¹⁶.

Дума оказывала большую поддержку развитию народного просвещения, активно боролась с правительством за выделение средств на строительство школ, больниц, домов призрения, уделяла внимание делам религиозных конфессий, развитию культурно-национальных автономий. Предметом особого интереса Думы были внешнеполитические вопросы, думцы постоянно отправляли запросы, реляции, указания в Министерство иностранных дел, тем самым формировали общественное мнение.

С началом Первой мировой войны правительство редко и неохотно созывало Государственную думу на сессии. Законодательная власть в годы осуществлялась преимущественно высшей исполнительной властью по ст. 87 Основных государственных законов. Соотношение популярности правительства и Думы напрямую зависело от положения дел на фронтах и ситуации в тылу¹⁷. После ряда поражений в 1915 г. вектор общественного доверия бесповоротно повернулся в сторону Государственной думы. Депутаты четко уловили смену общественных настроений, и в августе 1915 г. был создан так называемый Прогрессивный блок, куда вошли большинство депутатов Думы, а также часть членов Государственного Совета. С августа 1915 г. по февраль 1917 г. Прогрессивный блок превратился в главный инструмент борьбы российского либерализма с правительством. Ответом самодержавия на возрастание роли Думы в обществе явился указ Николая II от 25 февраля 1917 г. по которому объявлялся перерыв в работе нижней законодательной палаты до апреля 1917 г. В ответ на этот указ депутатами была реализована идея создания Временного исполнительного комитета Государственной думы, взявшего на себя задачу сохранения порядка в столице. Вскоре к этой задаче добавилась другая – участие в формировании Временного правительства. С созданием правительства историческая миссия Государственной думы оказалась выполненной, и она сошла с политической арены. Формально Государственная дума как институт власти была упразднена советским правительством 18 декабря 1917 г.

Выводы:

- Становление парламентаризма в России происходило в острой борьбе с авторитаризмом, самодержавием, самоуправством чиновничества исполнительной власти. Роль Государственной думы в последнее десятилетие существования имперской России была двойственной, Государственная дума стала неотъемлемой частью модернизированной системы власти, которая все более приходила в соответствие с социально-экономической модернизацией страны, и этот опыт можно считать позитивным. Несмотря на ограниченность прав, Дума утверждала государственный бюджет, существенно влияя на весь механизм самодержавной власти дома Романовых.

- Вместе с тем на определенных этапах, и прежде всего в годы Первой мировой войны, Дума выступала фактором, дестабилизировавшим политическую ситуацию в России. Конструктивного взаимодействия самодержавия и общероссийского представительного учреждения, правительства и Думы не получилось.

Вопросы для повторения:

1. Укажите, в каких условиях возникла Государственная дума Российской империи? Какие события предшествовали этому?
2. Проанализируйте содержание Манифеста от 17 октября 1905 г., можно ли утверждать, что с этого времени в России утверждалась конституционная монархия? Обоснуйте ответ.

¹⁶ История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – С. 552. – Текст : непосредственный.

¹⁷ Россия в годы Первой мировой войны: экономическое положение, социальные процессы, политический кризис : монография /В. Б. Аксенов и др.; ответственный редактор Ю. А. Петров; Российский гуманитарный научный фонд. – Москва : РОССПЭН, 2014. – С. 509. – Текст : непосредственный.

3. Охарактеризуйте избирательное законодательство и результаты выборов в I-IV Государственные думы.
4. Укажите причины частых роспусков I-II Государственной Думы.
5. Раскройте основные направления деятельности Государственной думы начала XX в.

Проблемные вопросы:

1. Как вы думаете, Государственная дума Российской империи начала XX в. была законосовещательным или законодательным органом власти? Обоснуйте ответ.
2. Согласны ли вы с тем, что по составу III-IV Государственную думу называют подобранной Думой? Почему? Обоснуйте ответ.
3. Выделите основные итоги и значение деятельности Государственной думы Российской империи.
4. Охарактеризуйте избирательные законы по выборам в Государственную думу, укажите их особенности.
5. Используя материалы лекции и дополнительную литературу, оцените опыт российского парламентаризма начала XX в., выявите положительные и отрицательные стороны.

Тема 5. Советский период народного представительства

План:

1. Образование Советов.
2. Высшие органы власти в советский период.
3. Конституция 1977 г. и советский «парламентаризм».
4. Перестройка и попытки реформирования советского строя.

1. Образование Советов. Советы как стачечные комитеты возникли в ходе первой русской революции 1905-1907 гг. как органы революционной борьбы с самодержавием. В некоторых промышленных центрах советы брали на себя функции властных структур, например в Иваново-Вознесенске, Москве, Екатеринославле, Ростове, Красноярске и Чите. По решению Екатеринославского (Днепропетровского) Совета была отменена квартирная плата с рабочих, введен 8-часовой рабочий день, установлен рабочий контроль за основными предприятиями и железнодорожным узлом. Заметной была тенденция к соединению в Советах главных движущих сил революции, всех слоев трудового населения. Стал складываться союз рабочего класса и крестьянства.

В годы Февральской революции 1917 г. Советы возникали повсеместно, проводились выборы на заводах и фабриках, в воинских частях на основе прямого и равного избирательного права. Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов, наряду с Временным правительством, стал вторым общероссийским центром власти.

На I Всероссийском съезде Советов, проходившем с 3 по 24 июня 1917 г. в Петрограде, идея коалиции социалистических партий и приоритета общенациональных задач не нашла должного понимания. В условиях дезорганизации и хаоса усиливалось противостояние. Был избран Центральный исполнительный комитет Советов. Сторонники либеральной демократии в лице кадетов, меньшевиков, эсеров оказались не способны к проведению эффективной внутренней и внешней политики, которая бы отвечала интересам народа. Любая политическая сила, претендовавшая на власть, должна была решать эти насущные проблемы. Доводы в пользу парламентской демократии, отсрочки решения острейших проблем до созыва Учредительного собрания лишь усиливали недовольство трудящихся, которые не хотели ждать, требовали немедленного решения проблем мира, земли, хлеба.

Идея парламентаризма и разделения властей большевиками решительно отрицалась. Буржуазному парламентаризму противопоставлялась власть Советов, соединявших исполнительные и распорядительные функции. Отказ большевиков осенью 1917 г. от парламентских форм борьбы в условиях голода, разрухи, войны дал им неоспоримые преимущества, позволившие им пройти на II Всероссийский съезд Советов, который провозгласил советскую власть. Высшим представительным и распорядительным органом был объявлен Всероссийский съезд Советов, а в период между сессиями – ВЦИК. Управление страной возлагалось на правительство – Совет народных комиссаров, который возглавил В.И. Ленин.

В выборах в Учредительное собрание победили эсеры (40%), большевики получили 25 %, их поддержали рабочие и солдаты, большинство крестьян отдали свои голоса эсерам¹⁸. Когда делегаты отказались утвердить «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и заявили об отмене всех декретов, принятых II Всероссийским съездом, большевики в знак протеста покинули собрание. Оставшиеся продолжали заседать до 4 часов 40 минут 6 января 1918 г. По требованию матросов, охранявших здание, делегаты были вынуждены покинуть зал заседания. ВЦИК издал декрет о роспуске Учредительного собрания¹⁹. Вслед за этим начали работу Всероссийские съезды Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые единогласно приняли решение о слиянии. Объединенный съезд одобрил деятельность ВЦИК и Совета народных комиссаров и принял «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», утвердившую основные положения закона о социализации земли, предусматривавшего передачу земли крестьянам по уравнительному принципу. ВЦИК, избранный съездом, состоял из 306 членов – 160 большевиков и 125 левых эсеров, которые к этому времени порвали с правым крылом партии, и пошли на сближение с большевиками, войдя в состав правительства. Однако уже марте 1918 г. они вышли из состава правительства. Решение правых эсеров о начале вооруженной борьбы с большевиками, мятеж левых эсеров 6 июля повлекли за собой исключение из ВЦИК представителей всех других партий, их запрет, что в конечном итоге привели к оформлению однопартийной системы. В этой обстановке на V съезде Советов 10 июля 1918 г. была принята первая советская конституция, сохранившая сложившуюся структуру власти. Делегаты Всероссийского съезда Советов избирались городскими Советами (один делегат от 25 тыс. избирателей) и губернскими съездами Советов (один делегат от 125 тыс.). Неравная норма представительства сложилась исторически и обеспечивала сохранение власти большевикам. К участию в выборах не допускались семь категорий лиц: эксплуататоры и лица, живущие на нетрудовые доходы, частные торговцы, служители культа, бывшие служащие полиции, члены царствовавшего дома, умалишенные, а также лица, осужденные в судебном порядке. Голосование было открытым.

Съезды должны были собираться не реже двух раз в год (с 1921 г. – один раз в год). В период между съездами их функции переходили к ВЦИКу, но и этот последний с осени 1918 г. перешел к сессионному порядку работы. Постоянно действующим органом оказался Президиум ВЦИК, состоящий из узкого круга лиц. Председателями ВЦИК являлись Л.Б. Каменев, Я.М. Свердлов, М.И. Калинин.

Компетенция съезда не была ничем ограничена. На съездах Советов решались вопросы исключительной важности: VIII обсудил план электрификации России, утвердил положение СНК и СТО, на X съезде (1922 г.) обсуждались предложения о создании союзного государства, были избраны делегаты на I съезд Советов СССР.

В повестку дня съездов включались вопросы, связанные с формированием или реорганизацией органов власти и управления, принятием основополагающих законодательных актов, регулярно заслушивались отчеты ВЦИК и СНК, избирался новый состав ВЦИК. Конституция не определила ни организационной структуры, ни порядка работы ВЦИК, все эти вопросы решались самостоятельно. Рабочими органами ВЦИК были Президиум, отделы и комиссии. ВЦИК первых четырех созывов были многопартийными.

Конституция установила прямые выборы в сельские и городские Советы и многоступенчатые – в высшие органы власти. Выборы проходили путем открытого голосования, по производственному принципу, а для неорганизованного населения создавались территориальные избирательные участки. Такой порядок создавал препятствия к проникновению в органы власти чуждых элементов. Предусматривалось также лишение эксплуататорских элементов избирательных прав. Постоянно действующим органом являлся ВЦИК, с осени 1918 г. он перешел на сессионную работу. Конституция отрицала концепцию разделения властей, высшие органы власти создавались как законодательствующие и управляющие одновременно.

Система разделения властей, буржуазного парламентаризма была чужда абсолютному большинству населения, традиции западной демократии оказались им чуждыми. В Советах той поры явственно проступало их общинное, вечевое начало, где решения принимались на основе здравого смысла, без парламентской казуистики. Произошло соединение нравственного, общинного идеала народа с идеей государственности. Несомненно, что Советы стали важным фактором успеха

¹⁸ Липунова, Л. В. История русского парламентаризма: учебное пособие / Л. В. Липунова. – Новокузнецк : НФИ КемГУ, 2014. – С. 98. – Текст : непосредственный.

¹⁹ Протасов, Л. Г. Всероссийское Учредительное собрание. История рождения и гибели : [монография] / Лев Григорьевич Протасов. – Москва : РОССПЭН, 1997. – С. 206. – Текст : непосредственный.

большевиков в Гражданской войне, но к ее исходу подверглись негативной трансформации, реальная власть перешла к чрезвычайным органам, партийным структурам РКП(б).

2. Высшие органы власти в советский период. После окончания Гражданской войны, перехода к новой экономической политике начался новый этап в советском государственном строительстве. За время Гражданской войны отношения советских республик обрели форму военного союза, затем были дополнены хозяйственным союзом, что способствовало, более тесному их сближению и подвело к необходимости создания единого государства. 30 декабря 1922 г. на съезде представителей советских республик – РСФСР, Украины, Белоруссии, Закавказской Федерации (в составе Азербайджана, Армении, Грузии, Абхазии) была утверждена Декларация и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. Основные положения Конституции РСФСР были положены в основу Конституции союзного государства 1924 г. Верховным органом власти провозглашался съезд Советов СССР, созываемый один раз в год, а с 1927 г. – один раз в два года, в период между съездами работал ЦИК СССР, собиравшийся на сессии три раза в год. Делегаты съездов Советов СССР регулярно слушали отчеты правительства, наркоматов, принимали решения по вопросам социалистического строительства – индустриализации, коллективизации, заданий по пятилетним планам, развития советского законодательства. С начала 1930-х гг. на сессиях ЦИК установилась специфическая процедура: депутаты утверждали списком без обсуждения постановления, принятые Президиумом.

Состав делегатов съездов систематически обновлялся, что позволяло вовлекать в деятельность высших органов власти представителей трудящихся. Однако такая практика имела и обратную сторону – слабую преемственность. Съезды Советов представляли собой краткосрочные представительные учреждения, каждый съезд Советов принимал свой регламент работы. Работа съездов была открытой, широко освещалась в печати. Съезды созывались на 1-3 дня, и больше были похожи на Земские Соборы Московского государства. Реальная власть все более концентрировалась в высшем партийно-государственном аппарате, который в возрастающей степени контролировал процесс формирования съездов Советов и его органов.

В начале 1930-х гг. было заявлено, что социализм в СССР в основном построен, была создана конституционная комиссия для разработки проекта новой конституции во главе с И. В. Сталиным. В июне 1936 г. проект был опубликован и началось его всенародное обсуждение, в котором участвовало более 55 % взрослого населения²⁰.

Согласно Конституции высшим органом власти в СССР определялся Верховный Совет СССР, избиравшийся на 4 года и состоявшийся из двух палат: Совета Союза и Совета национальностей, между его сессиями его полномочия передавались Президиуму Верховного Совета. Правительство СССР – Совет народных комиссаров был подотчетен Верховному Совету СССР.

В избирательной системе закреплялось всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании всем гражданам СССР, достигшим 18 лет. Право выдвижения кандидатов в депутаты закреплялось за общественными организациями. Конституция 1936 г. на практике оказалась лишь декларацией, реальной демократизации общественной жизни не произошло. Провозглашенные Конституцией неприкосновенность личности, тайна переписки, независимость судей в условиях массовых репрессий были не более чем декларацией.

Несмотря на законодательное закрепление организационных функций за соответствующими советскими органами и избирательными комиссиями, реальное руководство выборным процессом осуществляли партийные комитеты. Избиратели обычно поддерживали предлагаемые сверху кандидатуры. Сложилась обязательная процедура выдвижения первых советских руководителей. Явка на выборах была высокой, большинство населения искренне верило в социализм, в установление законности, демократии.

В годы Великой отечественной войны выборы в Советы не проводились, только после ее окончания в феврале 1946 г. был обновлен состав Верховного Совета СССР, через год – Верховных Советов союзных и автономных республик. По мере того, как все реже созывались очередные сессии Верховных Советов, постепенно сужался круг вопросов, рассматривавшийся высшими органами власти. Подбор кандидатов в депутаты проводился исключительно строго, они проходили проверку на наличие компрометирующих фактов в органах госбезопасности. Традиционно кандидатом №1 назывался И.В. Сталин. Таким образом, выборы проводились на безальтернативной основе.

²⁰ Гранкин, И. В. Парламент России : [монография] / Игорь Васильевич Гранкин. – Москва : Издательство гуманитарной литературы, 2001. – С. 205. – Текст : непосредственный.

С принятием Конституции 1977 г. Советы депутатов трудящихся стали именоваться Советами народных депутатов, при этом принципиальных изменений в их работе не произошло.

Как и раньше Верховный Совет СССР состоял из двух палат: Совета Союза и Совета национальностей (избиралась по норме: 32 депутата – от союзной республики, 11 – от автономной области, 1 – от автономного округа). Такая структура обеспечивала представительство всего населения и каждой нации, и народности в отдельности. Обе палаты состояли из равного числа депутатов, имели равные права и обязанности. Им в одинаковой мере принадлежало право законодательной инициативы. Верховный Совет РСФСР являлся однопалатным органом.

С рубежа 1970-80-х гг. происходило нарастание социальных проблем, постоянно росли диспропорции развития, особенно между спросом и предложением, возникла так называемая экономика «дефицита», что деформировало структуру потребления. Сложилась «теневая экономика», используя которую, можно было достать дефицитные товары, импорт. Разоблачение культа личности Сталина предопределило главное противоречие дальнейшей эволюции советской системы, надломилась вера в коммунистическую партию, в социалистический идеал. Конформистская мотивация поведения пришла на смену идейной убежденности, пассивному принятию существовавшего строя, что отчетливо проявилось в ходе выборов в Советы. Несмотря на очевидную предсказуемость их итогов, заключительной фазе избирательных кампаний придавалось особое значение. Создавалась атмосфера праздника на избирательных участках: выступление профессиональных артистов, участников художественной самодеятельности, демонстрация кинофильмов и пр. Были и прозаические мероприятия – буфеты с дефицитными продуктами и книгами.

3. Перестройка и попытки реформирования советского строя. Завершающий этап советской политической системы пришелся на время перестройки. На первом этапе М.С. Горбачев и его команда пытались реформировать экономику, на втором – реформировать политическую систему. Были внесены изменения в Конституцию СССР, высшим органом власти был признан Съезд народных депутатов, состоящий из 2250 депутатов, из них 750 избирались по территориальным округам, 750 – по национально-территориальным, остальные делегировались от КПСС и общественных организаций. Предполагалось, что этот съезд будет реально полновластным органом, могущий принять к рассмотрению любой вопрос, отнесенный в ведению СССР. Постоянно действующим законодательным, распорядительным органом государственной власти должен был стать Верховный Совет СССР. Принятие этого документа обернулось прямо противоположными результатами. В условиях демократизации и гласности предполагаемый курс на укрепление советского строя обернулся потерей доверия к существовавшим структурам власти, что показали выборы на Съезд народных депутатов в ряде крупных городов страны. Утрата доверия к КПСС сопровождалась нарастающим скепсисом ко всем вновь зародившимся партиям.

Отмена 6 статьи Конституции СССР, закреплявшей руководящую роль КПСС в обществе, а также учреждение поста Президента СССР сыграли большую роль в развитии политических процессов в стране. Предполагалось, что Президент должен будет избираться на всеобщих выборах, но М.С. Горбачеву было сделано исключение, и он был избран Съездом народных депутатов. Президент СССР признавался главой государства и получал широкие полномочия, отняв их у Верховного Совета. С введением поста Президента, Верховный Совет СССР вновь становился неполновластным.

Несмотря на предпринятые шаги ситуация в стране не стабилизировалась, кризис в обществе нарастал. Новое руководство оказалось неспособным осуществлять управление страной, не смогло позитивно решить ни одного вопроса в сфере экономики, политики, национальных отношений, и предотвратить развал СССР в ходе начавшегося «парада суверенитетов». Свою независимость первыми провозгласили Литва, затем, Латвия, Эстония, Армения, Грузия. Процесс распада СССР стал идти по нарастающей особенно после принятия I съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете. РСФСР – самая крупная по населению и экономическому потенциалу союзная республика, усиливающая противостояние российской власти и союзной, делала распад СССР неизбежным. Тенденции децентрализации затронули и саму Россию, начался «парад суверенитетов» автономных республик. Некоторые субъекты РСФСР заявили об изменении своего государственно-правового статуса – Адыгея, Карачаево-Черкесия, Горный Алтай, Хакасия стали автономными республиками.

События 19-21 августа 1991 г., ГКЧП оставили глубокий след в истории России. Исход этих событий фактически предрешил вопрос об изменении общественно-политического строя в стране.

Окончательно распад СССР был оформлен Беловежскими соглашениями руководителей России, Украины и Белоруссии.

Руководством России была принята программа «шоковой терапии» - одномоментной либерализации цен и ускоренной приватизации государственной собственности. В условиях нарастающего развала экономики и роста социальной напряженности резко усилилось противостояние Президента и Верховного Совета России, который все больше отмежевывался от правительственного курса, выдвигая задачи корректировки реформ и социальной защищенности рядовых граждан. Президент, его окружение усмотрели главную причину неудач в «антиреформаторской позиции» Верховного Совета. Конфликт ветвей власти поставил в повестку дня проблему государственного устройства: быть России президентской или парламентской республикой. Все более очевидным становился и раскол общества. Чтобы разрядить обстановку, было принято решение о проведении всенародного референдума. Он состоялся 25 апреля 1993 г., были вынесены вопросы: о доверии президенту, о поддержке его экономического курса, о досрочном переизбрании президента и Съезда народных депутатов. 21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин подписал указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», по которому распускался Съезд народных депутатов, назначались выборы в новый парламент – Федеральное Собрание, вводилось прямое президентское правление. Верховный Совет, опираясь на решение Конституционного суда, квалифицировал указ как государственный переворот и принял решение о прекращении полномочий Ельцина как президента. Началась блокада Белого Дома, были отключены связь, водопровод, канализация. Противостояние продолжалось две недели, конфликт был разрешен силовым путем. Под гром танковых пушек в России завершилась эра Советов как формы организации государственной власти. По указу президента был осуществлен демонтаж системы Советов, вся полнота власти перешла в руки президентской администрации.

Итак, становление и развитие социализма в нашей стране было неразрывно связано с Советами, большевики пришли к власти, как в свое время подметил очевидец октябрьских событий американский полковник Робинс: «Ленин, Троцкий пришли к власти на трех словах – вся власть Советам»²¹. Профессиональным исследователям, ученым еще предстоит осмыслить исторический путь Советов как особой формы государственности и причины его деформации.

Выводы:

- Советы возникли как органы стачечной борьбы, в ходе первой русской революции 1905-1907 гг. некоторые из них превратились в организованные структуры по борьбе с российским самодержавием, стали «зародышами» революционной власти. В период после Февральской революции 1917 г. Советы стали вторым, наряду с Временным правительством, центром политической власти в стране.

- Вечевые (общинные) корни происхождения Советов предопределили их признание абсолютным большинством населения России в результате победы большевиков в октябре 1917 г.

- В 1930-е г. Советы стали «демократическим фасадом» сложившейся тоталитарной системы. Конституция 1936 г. не обеспечивала реализации демократического потенциала советского строя.

- Решения XX съезда КПСС несколько демократизировали политическую систему страны, но не изменили место и роль Советов в системе органов государственной власти. Конституция 1977 г. также не способствовала демократизации общественно-политической жизни советского общества. Тем не менее, высшие органы представительной власти СССР проделали немалую работу по развитию законодательства и кодификации советского права.

- Последняя попытка демократизации советского политического строя была связана с созывом Съездов народных депутатов СССР (с 1989 г.), которые напоминали Земские Соборы Московской Руси.

- Институт президентства находился в противоречии с идеей полновластия Советов; полномасштабный социальный кризис и конфликт между Президентом и Верховным Советом РФ привели к трагической развязке: в октябре 1993 г. Советы были распущены. Так закончилась история советского народного представительства.

- Несмотря на упразднение Государственной думы, советская система представительных органов – при всех ее издержках и недостатках – все-таки являла собой проявление народовластия, хотя и ограниченного и формального. Как положительный момент парламентаризма можно отметить

²¹ Гранкин, И. В. Парламент России : [монография] / Игорь Васильевич Гранкин. – Москва : Издательство гуманитарной литературы, 2001. – С. 277. – Текст : непосредственный.

накопление определенного опыта по отчетности депутатов перед избирателями. Законодательные органы социалистических республик нельзя назвать парламентами в полном смысле слова.

Вопросы для повторения:

1. Определите условия и особенности возникновения первых Советов. Почему идея Советов оказалась предпочтительнее идеи парламентаризма? Чем большевики обосновывали свой выбор?
2. Используя материалы лекции и дополнительную литературу, раскройте порядок избрания, работу и полномочия основных органов Съезда Советов СССР.
3. Укажите причины изменения избирательного законодательства в 1920-е гг., какие события происходили в это время в стране?
4. Раскройте место ВЦИК и ЦИК СССР в структуре органов власти.

Проблемные вопросы:

1. Оцените итоги работы I съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, какие решения были приняты?
2. Укажите причины победы большевиков в борьбе за власть в 1917 г.
3. Можно ли провести параллель между парламентами Европы и съездами Советов РСФСР и СССР? Обоснуйте ответ.
4. Выделите и охарактеризуйте основные этапы развития советской государственности.
5. Определите, в чем основные полномочия Верховного Совета СССР по Конституции 1977 г.

Тема 6. Российский парламентаризм на современном этапе развития

План:

1. Федеральное Собрание Российской Федерации.
2. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: особенности формирования и полномочия.
3. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: особенности формирования и полномочия.

1. Федеральное Собрание Российской Федерации. Современный российский парламент – Федеральное Собрание – существует как общегосударственный представительный орган с 12 декабря 1993 г. В этот день состоялся референдум по проекту ныне действующей Конституции РФ и первые выборы в обе палаты Федерального Собрания – Совет Федерации и Государственную Думу.

В России с этого времени сформировалась модель представительных органов, основанная на принципе разделения властей. В рамках этой модели представительные учреждения рассматривают и решают вопросы, переданные в их ведение, и имеют средства воздействия на другие органы власти (прежде всего – исполнительные) в виде возможности контролировать исполнение ими законов, но сами, в свою очередь не получают приоритета над другими ветвями власти.

Впервые термин «федеральное собрание» был введен в президентском проекте новой конституции РФ, который был представлен на заседании Конституционного Сопровождающего Совещания в мае 1993 г. Федеральное Собрание существенно отличается от своих предшественников: Верховного Совета и Съезда Советов советского периода.

1) Федеральное Собрание не является высшим или верховным органом государственной власти. Как парламентское учреждение Федеральное Собрание встроено в механизм «разделения властей», существующий ныне в России.

2) В отличие от съездов и Верховного Совета, которые соединяли в себе законодательную и исполнительную власть, Федеральное Собрание не осуществляет исполнительной деятельности, только в пределах своей компетенции имеет исключительные полномочия. Оно является единственным на федеральном уровне органом законодательной власти, имеет полномочия принимать федеральные законы по вопросам, отнесенным к ведению Федерации.

3) Федеральное Собрание не является вышестоящим органом по отношению к иным представительным коллегиальным органам государственной власти. Оно не руководит парламентами (законодательными собраниями) субъектов РФ (республик, краев, областей). Конституция 1993 г., в отличие от прежних советских конституций, отказалась от принципа единства представительных органов государственной власти и их иерархического соподчинения.

4) Федеральное Собрание как орган парламентского типа, в отличие от Верховных Советов советского периода, - это собрание профессиональных политиков. Депутаты Государственной Думы занимаются только законотворческой работой.

В конституции и законодательстве закреплён принцип несовместимости депутатского мандата с иными видами оплачиваемой деятельности – за исключением научной, педагогической и иных видов творческой деятельности.

Особенность Федерального Собрания в том, что оно не только законодательный, но и представительный орган РФ. Представительство, осуществляемое Федеральным Собранием, имеет свои особенности: это представительство общенационального федерального уровня (не отдельной республики, региона или автономии в составе России); это коллегиальный характер власти Федерального Собрания, осуществляющего широкое и многообразное представительство социальных, партийных и др. интересов российского народа.

Обе палаты Федерального Собрания на паритетной основе формируют Счетную палату – орган финансового контроля, каждая из них имеет своего председателя, его заместителей, комиссии и комитеты.

Совет Федерации и Государственная Дума формируются различным образом, функционируют в режиме раздельных заседаний. Обе палаты могут собираться совместно в трех случаях: для заслушивания посланий президента, посланий конституционного суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Таким образом, Федеральное Собрание РФ в системе государственной власти представляет ее законодательную (представительную) ветвь. Его двухпалатная структура позволяет органично сочетать различные функции и направления деятельности, как законотворчества, так и представительства.

2. Совет Федерации Федерального Собрания РФ: особенности формирования и полномочия. В истории Совета Федерации по способу формирования выделяют три основных этапа. Первые выборы в Совет Федерации были назначены на тот же день, что и в Государственную Думу, - 12 декабря 1993 г. Были созданы общие избирательные участки и участковые избирательные комиссии. Выбирали депутатов верхней палаты по мажоритарной системе. Срок их деятельности два года.

В день голосования был избран 171 депутат. После, 13 марта 1994 г. состоялись выборы в Совет Федерации в Татарстане, 15 мая 1994 г. – в Челябинской области, в результате которых в Совет Федерации были избраны еще 4 человека. Таким образом, в верхнюю палату было избрано 175 депутатов, являвшихся представителями 29 народов Российской Федерации. Из них высшее образование имели 174 депутата, ученую степень кандидата наук – 36 человек, доктора наук – 13 человек. Социальное представительство выглядело так: служащие – 160 человек, предприниматели – 7 человек, безработные – 4 человека, крестьяне – 3 человека, военнослужащие – 1 человек.

Первым председателем Совета Федерации был избран Владимир Филиппович Шумейко. В соответствии с переходными положениями Конституции РФ депутаты первого созыва осуществляли свои полномочия на непостоянной основе. За два года работы СФ первого созыва на 32 заседаниях принял 773 постановления.

Следующий этап развития верхней палаты связан с изменениями в законодательстве. Согласно закону 1995 г. в Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта РФ: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности.

Второй состав Совета Федерации к выполнению своих конституционных функций приступил в начале 1996 г. На первом заседании 23 февраля 1996 г. его председателем был избран Егор Семенович Строев, Глава администрации Орловской области. В этот период Совет Федерации становится инициатором крупных международных акций. В Петербургских экономических форумах 1997-1999 гг. активное участие принимали парламентарии и руководители стран ближнего и дальнего зарубежья, представители деловых кругов, банковских и финансовых структур, общественные деятели. В сентябре 2000 г. под эгидой Совета Федерации прошел Байкальский экономический форум, а в 2001 г. в его рамках прошла международная конференция «Байкал – мировое наследие: экономика, экология».

В то же время продолжался поиск оптимальных моделей формирования верхней палаты парламента. Третий этап в развитии верхней палаты связан с принятием нового федерального закона №113 от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации ФС РФ», который в очередной раз изменил порядок формирования верхней палаты. Теперь вместо руководителей органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ в этой палате стали заседать представители законодательного и исполнительного органов власти.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин РФ не моложе 30 лет, при этом от законодательного органа государственной власти субъекта РФ избирается этим органом на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта РФ путем ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на срок его полномочий.

5 декабря 2001 г. Председателем Совета Федерации был избран Сергей Михайлович Миронов, представитель в Совете Федерации от Законодательного собрания г. Санкт-Петербурга. К январю 2002 года состав членов Совета Федерации полностью обновился и 16 января 2002 года Совет Федерации третьего созыва приступил к работе в новом составе. В соответствии с новым регламентом в Совете Федерации были созданы 16 комитетов и семь постоянных комиссий.

С 2002 года Совет Федерации является постоянно действующим органом. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Заседания Совета Федерации являются основной формой работы палаты.

С 2011 г. Совет Федерации возглавляет Валентина Ивановна Матвиенко, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Круг вопросов, решаемых Советом Федерации, не совпадает с вопросами ведения Государственной Думы. Полномочия Совета Федерации направлены больше на взаимодействие с президентской и судебной властями. Условно их можно разделить на: 1) утверждение изменений границ между субъектами РФ; 2) решение наряду с Президентом вопросов обеспечения безопасности и правопорядка; 3) организация выборов президента и досрочного прекращения его полномочий; 4) формирование всех высших судов страны; 5) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, заместителя председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; 6) осуществление наряду с Государственной Думой законодательных полномочий. Верхняя палата одобряет либо отклоняет законы, принятые Государственной Думой. Вопросы федерального бюджета, налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров РФ, а также войны и мира подлежат обязательному рассмотрению Советом Федерации РФ.

Таким образом, верхняя палата Федерального Собрания, реально обеспечивает для каждого субъекта Федерации, независимо от его статуса, равное представительство и равные права в принятии решения по любому вопросу, закрепленному за Советом Федерации.

3. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: компетенция, полномочия и формирование. Полномочия Государственной Думы не повторяют компетенцию Совета Федерации, ориентированы на взаимодействие с органами, занимающимися экономической и социальной политикой. Согласно Конституции РФ 1993 г., к ведению Государственной Думы РФ относятся:

1. Согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. Но если предложенная кандидатура будет отклонена, то Президент распускает Госдуму и назначает новые выборы. Нижняя палата парламента РФ решает вопрос о доверии (недоверии) Правительству РФ. Для этого есть два способа: Государственная дума может «выразить недоверие» Правительству РФ, либо может рассматривать вопрос о доверии Правительству РФ.

2. Назначает на должность Председателей Центрального Банка, Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

3. Объявляет амнистию;

4. Выдвигает обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности;

5. Разрабатывает и принимает законы.

По Конституции РФ 1993 г., Государственная Дума может принимать федеральные законы и без участия Совета Федерации, если верхняя палата парламента своевременно (в течение 14 дней после передачи ему законопроекта, принятого Думой) не приступил к рассмотрению вопрос об одобрении (отклонении) законопроекта. Тогда Государственная Дума направляет законопроект прямо Президенту для подписи и обнародования. Весь парламентский законодательный процесс не только начинается в Думе, но там же может и завершиться.

Работа над законопроектами сосредоточена главным образом в комитетах, которые образованы на началах пропорционального представительства от депутатских объединений (партийных фракций). Иногда законопроект рассматривают на общем, пленарном заседании.

Нижняя палата Федерального Собрания РФ формируется на основе демократических выборов. Первые выборы в Государственную Думу проходили на основании Указа Президента РФ от 1 октября 1993 г. Выборы в Государственную Думу 1993 г. были нетрадиционными. Они проходили после событий 3-4 октября в Москве в рамках новых политических правил, установленных Президентом России и в обстановке довольно высокой общественно-политической напряженности. Депутаты

Госдумы избирались по правилам смешанной избирательной системы. Срок их деятельности был определен в два года.

По итогам голосования Аграрная партия России получила 21 мандат, блок «Явлинский-Болдырев-Лукин» - 20, «Выбор России» - 40, Демократическая партия России – 14, Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) – 32, Либерально-демократическая партия России (ЛДПР) – 58, Партия Российского единства и согласия – 17, политическое движение «Женщины России» - 21 мандат. В первой Государственной Думе Федерального Собрания РФ (1993-1995 гг.) работали 8 фракций и 2 депутатские группы. Председателем Государственной Думы первого созыва был избран Иван Петрович Рыбкин (фракция Аграрной партии России – АПР).

В первую очередь, Государственная Дума принимала законы, определяющие порядок формирования и функционирования системы органов государственной власти и обеспечения правовых гарантий, конституционных прав и свобод граждан. Были приняты первые части Гражданского кодекса в его первой части, Семейный и Арбитражный кодексы. В сфере экономики принимались законы, обеспечивающие функционирование рыночных механизмов, реализацию конституционных прав на частную собственность и свободу предпринимательской деятельности. Успехом Думы первого созыва стало введение в нормальное русло бюджетного процесса. Федеральный бюджет на 1996 г. был принят до начала финансового года, а не после, как это было раньше. По сути она выполняла миссию перехода от советского «предпарламента» к демократическому, более профессиональному, сформированному по партийным признакам.

Выборы депутатов Государственной Думы второго созыва 17 декабря 1995 г. проходили уже на основе Конституции РФ 1993 г. и специального законодательства по выборам. В отличие от первых выборов в Государственную Думу второго созыва (1995-1999 гг.) были сразу избраны все 450 депутатов. Пятипроцентный барьер преодолели лишь 4 избирательных объединения – КПРФ, Всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом – Россия» (НДР), ЛДПР и общественное объединение «Яблоко». Председателем был избран Геннадий Николаевич Селезнев. Опыт работы в законодательных и представительных органах власти имели около 300 депутатов, 157 человек были депутатами Государственной Думы первого созыва. Всего было принято за время работы 1036 законов, 749 из которых вступили в силу. Это ряд важных федеральных конституционных законов, крупные кодифицированные акты – вторая часть Гражданского кодекса. Больше всего законов было принято в сфере государственного строительства, обороны и безопасности, в финансово-экономической сфере.

В Государственной Думе третьего созыва (1999-2004 гг.), выборы состоялись 19 декабря 1999 г., были зарегистрированы 6 фракций и 3 депутатские группы. Председателем был вновь избран Г.Н. Селезнев. Результатом законотворчества стало рассмотрение 2100 законопроектов, из которых подписано Президентом РФ 18 федеральных конституционных и свыше 700 федеральных законов.

7 декабря 2003 г. на основании Закона от 20 декабря 2002 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» состоялись выборы в Государственную Думу четвертого созыва. В них приняло участие 18 политических партий и 5 избирательных блоков. Пятипроцентный барьер сумели преодолеть только три политические партии: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР и избирательный блок Родина. Особенность этого созыва – высокий уровень преемственности. В ее составе – 207 депутатов предыдущего созыва. Председателем Думы был избран Борис Вячеславович Грызлов (фракция «Единая Россия») ²².

Выборы в Государственную Думу пятого созыва проходили в соответствии с законом, принятом депутатами предыдущего созыва. Положения избирательного закона устранили нижний порог явки избирателей и возможность голосовать против всех, была отменена мажоритарная система и голосование по одномандатным округам, членам одной партии запрещено проходить по избирательным спискам другой, партиям запрещено объединяться в выборные блоки. Для получения депутатских мандатов партиям нужно было набрать не менее семи процентов голосов. По итогам выборов в Государственную думу пятого созыва прошли партии — Единая Россия (получила большинство голосов), КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия.

В 2011, 2016 гг. прошли очередные выборы депутатов Государственной Думы шестого-седьмого созывов. Впервые нижняя палата избиралась сроком на пять лет. Победу вновь одержали Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР. Председателями Государственной Думы избирались Сергей Евгеньевич Нарышкин, Вячеслав Викторович Володин от фракции Единая Россия.

²² Государственная Дума, 2000-2003 : портрет для избирателя : сборник статей / редакционный совет : В. Гефтер и др.; институт права человека, Центр развития демократии и прав человека. – Москва : Аспект-пресс, 2003. – С. 97. – Текст : непосредственный.

Таким образом, Государственная Дума – нижняя палата Федерального Собрания РФ – представляет интересы всех граждан российского государства, независимо от языка, национальности, места проживания, социальной, политической и религиозной принадлежности. Ее законотворческая деятельность охватывает все направления политической и социально-экономической жизни по улучшению благосостояния общества и укреплению российской государственности.

Выводы:

- Федеральное Собрание РФ является двухпалатным общероссийским законодательным (представительным) органом государственной власти. Внутреннее устройство палат, перечень должностных лиц, общий порядок работы регулируются Регламентом
- Руководство палатами осуществляют председатели палат вместе со своими заместителями. В структуре каждой палаты имеются профильные комитеты и комиссии, число которых изменяется, исходя из особенностей социально-политической ситуации.
- Основными функциями Федерального Собрания РФ являются представительная, законотворческая и контрольная. Термин «представительный» характеризует природу и источник образования органа государственной власти, а термин «законодательный» характеризует его функциональное назначение.
- Таким образом, представительный орган призван выражать интересы населения и осуществлять законодательную деятельность, контролируя при этом исполнение принятых нормативно-правовых актов. В этом проявляются сущность и основное предназначение выборного органа, что и нашло отражение в его названии.

Вопросы для повторения:

1. Опираясь на материалы лекции, дополнительную литературу, укажите особенности становления российского парламентаризма на современном этапе. Какие события происходили в стране в начале 1990-х гг.? Какие принципы легли в основу Конституции РФ 1993 г.?
2. Охарактеризуйте состав, структуру Федерального Собрания РФ. Какие полномочия у Совета Федерации и Государственной Думы?

Проблемные вопросы:

1. Определите место и роль Федерального Собрания РФ в системе органов государственной власти.
2. Рассмотрите основные отличия Федерального Собрания РФ от Верховного Совета и Съезда Советов СССР.
3. Укажите, при каких условиях возможны совместные заседания обеих палат Федерального Собрания РФ.
4. Раскройте причины частых изменений в порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ. С чем они связаны?

Тема 7. Из истории становления и развития парламентаризма в Туве

План:

1. Образование Великого Хурала Тувинской Народной Республики.
2. Советский период народного представительства в Туве.
3. Развитие парламентаризма в Туве на современном этапе.

1. Образование Великого Хурала Тувинской Народной Республики. История парламентаризма в Туве делится на три периода: период Тувинской Народной Республики, советский и современный.

С образованием самостоятельного тувинского государства 15 августа 1921 г. – Тувинской Народной Республики – создаются необходимые условия для образования органа верховной власти – Великого Хурала. Согласно первой Конституции ТНР верховная и законодательная власть принадлежала съезду всех кожуунов – Великому Хуралу, первое заседание которого состоялось в 1923 г.²³ Он созывался ежегодно, в промежутках между его заседаниями – Малый Хурал, который избирался на Великом Хурале. Постоянным рабочим органом между сессиями Малого Хурала являлся его Президиум. Первым председателем Президиума Малого Хурала являлся Куулар Дондук²⁴.

²³ Ондар, Е. М. Исторические особенности формирования Тувинской государственности / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. 2016. Том 26. Выпуск 1. – С. 140.

²⁴ Ондар, Е. М. Первый председатель Президиума Малого Хурала Тувинской Народной Республики Куулар Дондук / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. – 2010. – Выпуск 1. – С.107.

Государственное строительство в Тувинской Народной Республике сопровождалось большими трудностями. С 1921 по 1931 гг. были приняты четыре конституции, каждая из которых все больше урезала права прежней правящей элиты Тувы, в том числе баев, лам, шаманов, при этом избирала в ее структуры представителей аратства.

Сложная политическая обстановка стала причиной усиленной ротации руководителей республики. На посту председателя Совета Министров работали М. Буян-Бадыргы, М. Лопсан-Осур, С. Идам-Сюрюн, С. Оруйгу, К. Дондук, Баир. Председателями Малого Хурала после Куулар Дондука были Монгуш Нимажап, Адыг-Тюлюш Хемчик-оол, Адыг-Тюлюш Чульдум, Оюн Полат, Хертек Анчымаа-Тока.

В конституционном строительстве широко использовался советский опыт. В 1941 г. была принята пятая по счету Конституция ТНР. Целью государства провозглашалось строительство социализма путем некапиталистического развития. К ведению Великого Хурала относились вопросы утверждения и изменения Конституции, внешней и внутренней политики, избрания членов Малого Хурала.

Начало Великой Отечественной войны окончательно определило вовлечение тувинской республики в экономическое и военно-политическое объединение с СССР. 17 августа 1944 г. чрезвычайная седьмая сессия Малого Хурала трудящихся принимает решение о добровольном вхождении Тувы в состав СССР.

Подводя итоги, следует отметить, в условиях ТНР хуралы явились попыткой реализации ленинской идеи о крестьянских Советах. Однако органы управления в Туве различных уровней трудно было назвать крестьянскими, аратскими, в них были представлены в основном «феодалы». Верховная и законодательная власть в ТНР принадлежала съезду всех кожуунов – Великому Хуралу. За весь период существования Малого Хурала его Президиум возглавляли разные исторические личности, которые активно участвовали в жизни молодой республики, внесли свой вклад в развитие основ парламентаризма Тувы. Многих из них постигла участь необоснованно репрессированных по политическим мотивам. Начиная с 1930-х гг. прекращается ежегодный созыв Великого Хурала как прежде, что можно объяснить укреплением позиций Тувинской народно-революционной партии во властных структурах, которая не видела необходимости в получении одобрения при решении государственных вопросов со стороны представителей народа.

2. Советский период народного представительства. С вступлением в состав СССР в 1944 г. Великий Хурал (съезд) народа как не соответствовавший советской политической модели государственного устройства, был упразднен. Малый Хурал ТНР был реорганизован в Совет депутатов трудящихся Тувинской автономной области, а Президиум Малого Хурала ТНР – в областной исполнительный комитет Совета. Председателем Совета депутатов трудящихся Тувинской области был избран Александр Чымба.

Реальная власть в Туве по советской модели была в областного комитета партии во главе с Салчак Тока. Развитие парламентаризма на региональном уровне, как и в целом по стране, шло по тоталитарно-партийной модели в формальной, номенклатурной форме.

В 1961 г. Тува Указом Президиума Верховного Совета СССР была преобразована в Тувинскую АССР, что соответствовало ее общественно-политическому и социально-экономическому развитию. Был образован Верховный Совет Тувинской АССР, председателем Президиума была избрана Бай-Кара Долчанмаа, с 1985 г. – Чимит-Доржу Ондар.

В 1980-90-е гг. в связи с проводившимися реформами в стране произошли серьезные изменения. Весной 1990 г. активизировалась политическая борьба за власть, связанная с выборами в новый Верховный Совет Тувинской АССР. Впервые выборы его Председателя проводились на альтернативной основе. Из трех претендентов на этот пост победил бывший его глава Чимит-Доржу Ондар, во второй тур также вышел Шериг-оол Ооржак, секретарь обкома КПСС по сельскому хозяйству, будущий Президент Республики Тыва. Третьим был Каадыр-оол Бичелдей, будущий председатель парламента Тувы. Несмотря на явную преемственность во власти, эти выборы определили будущую конфигурацию республиканской политической элиты.

Процесс становления органов представительной власти в Туве в целом соответствовал политическому процессу в российском обществе. Формирование новых республиканских политических систем было связано с «парадом суверенитетов». В Туве это происходило в сжатые сроки, носило более радикальный характер. Это выразилось в усилении исполнительной власти, которая выступила главным субъектом политической трансформации в регионе, роль парламента была значительно ниже. Сказывались слабая активность населения, выраженные межнациональные противоречия, а также события августа 1991 г., в результате которых к власти пришли новые политические лидеры. Отказ от

советской системы и формирование новой политики в Туве совпадал с аналогичными процессами в других регионах.

3. Развитие парламентаризма в Туве на современном этапе. Процесс обновления государственности России и Тувы начался с принятия новой Конституции Республики Тыва и Конституции Российской Федерации в 1993 г. Носителем суверенитета и источником государственной власти провозглашался народ Республики, который осуществлял принадлежащую ему власть через органы власти, местное самоуправление. Органом всенародного волеизъявления являлся Великий Хурал (съезд) народа Республики Тыва.

В соответствии с демократическим принципом разделения государственной власти в Туве законодательная и исполнительная ветви власти стали формироваться отдельно, как самостоятельные, независимые друг от друга. К ведению Верховного Хурала было отнесено принятие и толкование законов Республики Тыва, обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории республики. Кроме того, он был наделен правом осуществления законодательной инициативы в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Парламент республики в отличие от Верховного Совета, не осуществлял контроль за деятельностью государственных органов и организаций, мог влиять на их деятельность только утверждая бюджет, контролируя его выполнение, утверждая отчеты о выполнении бюджета. В случае необходимости Парламент вносит изменения в бюджет. Полномочия Верховного Хурала по новой Конституции 1993 г. были существенно превышены по сравнению с Конституцией 1978 г.

Депутатом Верховного Хурала избирался гражданин, достигший 21 года, проживающий в республике определенное количество лет и имеющий право участвовать в выборах. Верховный Хурал состоял из 32 депутатов, работающих на постоянной основе. Было образовано семь комитетов. Председателем Верховного Хурала РТ первого созыва был избран Каадыр-оол Бичелдей. Первые заседания Верховного Хурала были посвящены созданию законодательной базы его деятельности. Коренная смена принципа работы парламента подвигла ее пересмотреть практически первые законодательные акты, регулирующие статус депутата, порядок его выборов и отзыва, вновь ввести нормы о порядке хозяйственного, материального и технического обеспечения Верховного Хурала и ряд других. Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва первого созыва был принят 181 закон Республики Тыва²⁵.

В июне 1998 г. начал работу Верховный Хурал РТ второго созыва, его председателем был избран Шолбан Кара-оол. С 1991 по 1998 годы депутатами Верховного Совета Тувинской АССР и депутатами Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва был принят ряд основополагающих законов переходного периода от плановой экономики к рыночным отношениям. Это такие законы как: «О либерализации рыночных цен»; «О разгосударствлении государственной собственности»; «О приватизации государственной собственности»; «О создании Пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования»; Налоговый и Бюджетный кодексы и другие.

В 2002 г., в соответствии с Конституцией РТ 2001 г., впервые в истории тувинского парламентаризма был избран двухпалатный Великий Хурал: верхняя – Палата Представителей из 130 депутатов, нижняя – Законодательная из 32. Председателем верхней палаты избран Дандар-оол Ооржак, председателем Законодательной палаты – Василий Оюн. К ведению Палаты представителей относилось одобрение Конституции РТ, принятие поправок в Основной закон, вопросы административно-территориального устройства, назначение республиканского референдума, кадровые вопросы.

К ведению нижней, Законодательной палаты относилось принятие Конституции и законов РТ, программ социально-экономического развития, о выражении недоверия Председателю Правительства РТ, дача согласия на пост заместителей Председателя Правительства, только двух министров – финансов и экономики, вопросы государственной собственности, бюджета, налогов и сборов, а также решения других вопросов непосредственного жизнеобеспечения республики.

Послание Президента России Д.А. Медведева 30 ноября 2010 г. стало судьбоносным для Великого Хурала Республики Тыва. Тувинский двухпалатный парламент стал в Послании примером диспропорции народного представительства в законодательных органах субъектов Российской Федерации. В начале 2010 г. Государственная дума приняла закон, регламентирующий численность парламентов субъектов Федерации в зависимости от численности населения, живущего в них. В Туве

²⁵ Доржу, З. Ю. Многопартийность в Туве : генезис и становление (90-е годы XX – начало XXI вв.) : [монография] / З. Ю. Доржу, О. П. Оюн. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2015. – С. 106. – Текст : непосредственный.

этот вопрос вынесли на референдум, по итогам которого была существенно перестроена структура законодательной власти: парламент уменьшился с двух- до однопалатного, а число депутатов – со 165 до 32, из которых на постоянной основе работают только девять депутатов.

Таким образом, Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва - постоянно действующий и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Тыва, состоит из 32 депутатов. Срок полномочий Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва – 5 лет. Большинство депутатов парламента сформировано представителями политической партии «Единая Россия». Председателем Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва был избран Кан-оол Даваа («Единая Россия»).

В 2014, 2019 гг. прошли очередные выборы Верховного Хурала второго-третьего созывов. Парламент функционирует в обновленном составе. Председателем парламента в третий раз избран Кан-оол Даваа.

Законотворческая деятельность Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва осуществляется в тесном и плодотворном взаимодействии со всеми субъектами законодательной инициативы и, прежде всего с Правительством Республики Тыва.

Выводы:

- В процессе становления тувинского государства особая роль принадлежит Великому Хуралу (съезду) Тувинской Народной Республики как верховной и законодательной власти. Великий Хурал созывался ежегодно, в промежутках между его заседаниями – Малый Хурал, который избирался на Великом Хурале. Постоянным рабочим органом между сессиями Малого Хурала являлся его Президиум.

- В декабре 1993 г. состоялись выборы на основе новой Конституции Республики Тыва, принятой в 1993 г. Верховный Хурал состоял из 32 депутатов, работающих на постоянной основе. Образовано семь комитетов. Председателем был избран К.А. Бичелдей.

- В 2002 г. в соответствии с Конституцией Республики Тыва, впервые в истории тувинского парламентаризма был избран двухпалатный Великий Хурал: верхняя Палата Представителей из 130 депутатов, нижняя – Законодательная палата из 32 депутатов.

- По итогам апрельского референдума 2010 г. двухпалатный парламент республики был преобразован в однопалатный Верховный Хурал, состоящий из 32 депутатов, девять из которых работают на постоянной основе.

Вопросы для самоконтроля:

1. Используя материалы лекции и дополнительную литературу, охарактеризуйте функции, полномочия, способ формирования Великого Хурала Тувинской Народной Республики как органа верховной власти.
2. Выявите особенности политического развития ТНР, определите место Великого Хурала ТНР в системе органов государственной власти.
3. Охарактеризуйте советский период народного представительства, в чем его отличительные особенности.
4. Укажите причины частых трансформаций парламента Тувы в организационно-структурном отношении. Выделите особенности развития регионального парламента РТ в настоящее время.
5. Проанализируйте состав Верховного Хурала за прошедшие 5 лет, сделайте сравнительный анализ.

Проблемные вопросы:

1. Как вы думаете, образование Тувинской Народной Республики (ТНР) это закономерный этап в истории тувинского народа или стечение благоприятных обстоятельств? Аргументируйте ответ.
2. Используя текст Конституций ТНР, проанализируйте полномочия Великого Хурала ТНР в разные годы.
3. Выделите особенности конституционного развития Республики Тыва.

II. Практическая часть

Планы семинарских занятий

Тема 1. Зарождение и развитие сословно-представительных органов в России

1. Общественно-политическая мысль в России в 40-х - 80-х гг. XVI в. Иван Пересветов, Андрей Курбский, Иван Грозный об идеальной монархии.
2. Роль Земских соборов в политической жизни России второй половины XVI в.
3. Смутное время и эволюция Земских соборов.
4. Последние Земские соборы. Причина заката сословного представительства в России на рубеже XVII-XVIII вв.

Источники:

1. Лурье, Я. С. Переписка Ивана Грозного с Курбским в общественной мысли древней Руси / Я. С. Лурье. – Текст : непосредственный // Переписка Ивана Грозного с Андреем Курбским / Текст подготовили Я.С. Лурье, Ю.Д. Рыков. – Москва : Наука, 1993. – С. 214-243.
2. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Деревянко, А. П. История России : учебное пособие для вузов / А. П. Деревянко, Н. А. Шабельникова. – [3-е изд., перераб. и доп.]. – Москва : Проспект, 2012. – 560 с. – Текст : непосредственный.
2. Загоскин, Н. П. Уложение царя и великого князя Алексея Михайловича и Земский собор 1648-1649 года : монография. – Санкт-Петербург : Лань, 2013. – 78 с. – URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=10783 (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
3. Латкин, В. Н. Земские соборы Древней Руси, их история и организация сравнительно с Западно-Европейскими представительными учреждениями : [монография] / Василий Николаевич Латкин. – Текст : электронный. – Санкт-Петербург : Лань, 2014. – С. 300. – URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=50469 (дата обращения 12.02.2020).

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Охарактеризуйте общественно-политическую мысль в России 40-х – 80-х гг. XVI в., выделите ее основные направления. Что вы знаете об Иване Пересветове? Каково его отношение к монархии, о чем он писал? Как обстановка в стране в первые годы правления Ивана Грозного повлияла на его политическое мировоззрение? Ознакомьтесь и прочитайте переписку Ивана Грозного с Андреем Курбским. О чем они писали друг другу? Какую мысль каждый из них отстаивает в своем письме? Как сложилась дальнейшая судьба Андрея Курбского? Какие последствия имела политика опричнины Ивана Грозного?

Раскройте сущность понятия «Земский собор». Когда возникают Земские Соборы? По чьей инициативе они созывались? Кто выступал инициатором созыва Земских соборов, почему? Какие функции выполняли Земские соборы? В чем их отличие от сословно-представительных органов зарубежных стран? Какую роль играли Земские соборы в политической жизни России второй половины XVI в.?

Что такое Смутное время? Выделите основные этапы и события Смутного времени? Определите причины Смутного времени? Какую роль сыграли Земские соборы в период Смутного времени? Какие вопросы решались на Земских соборах? Что такое «избирательные» Земские соборы, когда они проходили?

Каковы причины падения значения и роли земских соборов? С чем это было связано? Что такое монархия, сословно-представительная монархия, абсолютная монархия? Чем они отличаются? Когда прошли последние земские соборы?

Практическое задание

1. Заполните таблицу «Предпосылки становления сословно-представительной монархии». Сделайте вывод на ее основе.

Предпосылки становления сословно-представительной монархии	Россия	Западноевропейские государства
Экономические		
Социальные		
Духовные		

2. Заполните таблицу «Формы правления». Сделайте вывод на ее основе.

Форма правления	Государства Западной Европы	Государства Центральной Европы	Россия
Раннефеодальная монархия			
Политическая дезинтеграция			

3. Заполните таблицу «Сословно-представительный орган». Сделайте вывод на ее основе.

Сословно-представительный орган	Состав	Способ формирования	Функции и полномочия	Сроки созыва
Земский собор				
Генеральные штаты				
Английский парламент				

Тема 2. Конституционные проекты первой половины XIX в.

1. Александр I: реформатор или консерватор?
2. Сперанский М.М. и его «План государственных преобразований»
3. Парламентские проекты декабристов.
4. Государственный совет Российской Империи.

Источники:

1. Восстание декабристов : документы / под редакцией С.В. Мироненко; составитель О.В. Эдельман. – Москва : 2012. – Текст : непосредственный. Т. XXII: Из бумаг П.И. Пестеля (семейная переписка) / Государственный архив Российской Федерации. – 2012. – 430 с.
2. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.
3. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А.Н. Медушевский, Е.Н. Моцелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Деревянко, А. П. История России : учебное пособие для вузов /А. П. Деревянко, Н. А. Шабельникова. – [3-е изд., перераб. и доп.]. – Москва : Проспект, 2012. – 560 с. – Текст : непосредственный.
2. Доржу, З. Ю. История Российского парламентаризма : учебное пособие / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2013. – 141 с. – Текст : непосредственный.
3. История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – 752 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Охарактеризуйте личность Александра I. Кто занимался воспитанием будущего императора, в каком окружении он вырос? Каких взглядов придерживался Александр I? Как вы думаете, Александр I реформатор или консерватор? Обоснуйте свою точку зрения конкретными доводами.

Изучите и расскажите биографию М.М. Сперанского. Какой план государственных преобразований был представлен Сперанским Александру I? Как вы думаете, проект Сперанского – это предложение действительного парламентаризма или «фиговый лист» абсолютной монархии? Какой орган государственной власти Сперанский предлагал создать? Почему проект Сперанского не был реализован? Как сложилась дальнейшая судьба самого реформатора?

Укажите причины появления движения декабристов. Назовите лидеров Северного и Южного обществ? Дайте краткую информацию о биографии Н. Муравьева и П. Пестеля. Охарактеризуйте парламентские проекты декабристов. В чем их отличие друг от друга? Какова была возможность реализации конституционных проектов декабристов в условиях России того времени?

Когда был образован Государственный совет? Какие функции выполнял данный орган? Какова структура и состав Государственного совета? Какое место он занимал в системе органов государственной власти?

Практическое задание

1. Прочтите отрывок из «Краткого начертания государственного образования» М.М. Сперанского:

«Главные принадлежности: все силы государственные – законодательная, судная и исполнительная – представляются в 3 сословиях: в Совете действия их соединяются и через него восходят к государю. Государственной думе вверяется закон. Сенату суд. Министерству управление.

Государственный совет: ...все законы, уставы и учреждения в преобразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются и потом действием державной власти поступают к предназначенному им совершению.

IV. Совет составляет из особ, высочайшею доверенностью в сословие сие призываемых.

VI. Министры суть члены Совета по их званию.

VII, В Совете председательствует император или лично, или назначением одного из членов.

Государственная Дума: составляется из депутатов от всех свободных состояний по избранию дум губернских. Думе представляются отчеты министров; предоставляется право взыскивать ответа от министров, предоставляя отчет государю.

Никакой новый закон не может быть издан без уважения (одобрения) Думы. Установление новых податей, налогов и повинностей уважаются Думой.

Сенат: составляется из сенаторов по выбору (Государственной думы) по мере постепенного увольнения членов настоящих.

Губернское правление: везде соединить с казенной палатой под именем губернского правительства.

X. При каждом правительстве находится совет, составленный из депутатов всех сословий, собственность в губернии имеющих.

XI. Совет собирается 1 раз в году...

XII. Губернатор дает отчет совету в сборе и употреблении денег на земские повинности и предлагает смету оных на будущий год».

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какой принцип был положен в основу проекта государственных преобразований М.М. Сперанского?
2. Начертите структуру органов государственной власти.
3. При помощи предложенного отрывка составьте перечень функций основных органов правления.
4. Какой орган государственной власти должен был по проекту М.М. Сперанского соединять в себе высшую законодательную, исполнительную и судебную власть?
5. Какая роль в управлении государством отдавалась императору Российскому по проекту М.М. Сперанского? Какой государственный строй установился бы в России в случае реализации данного проекта?
6. Как вы думаете, была ли возможность в реализации данного проекта?

2. Заполните таблицу «Основные положения программных документов Северного и Южного обществ декабристов». Сделайте вывод.

Основные программные положения	«Конституция» Н.М. Муравьева	Русская Правда П.И. Пестеля
Форма правления		
Государственное устройство		
Административное деление		
Земля		
Крепостное право		
Демократические права		

Избирательное право		
Сословия		

Тема 3. Начало обновления государственного устройства Российской империи в 1905-1907 гг.

1. Особенности государственного устройства России в конце XIX – начале XX в.
2. Позиции социальных групп, политических партий в начале XX в. и возможности преобразования государственного строя России.
3. Революция 1905-1907 гг., ее влияние на общественное движение разных слоев.
4. Издание Манифеста 17 октября 1905 г. и его роль в создании законодательной Думы.

Источники:

1. Гоголевский, А. В. Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: сборник документов / А. В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев; – Москва : Гардарики, 2001. – 489 с. – Текст : непосредственный.
2. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.
3. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Кравец, И. А. Конституционализм и российская государственность в начале XX века : учебное пособие для вузов. / И. А. Кравец. – Москва : Маркетинг, Новосибирск : Издательство ЮКЭА, 2000. – 368 с. – Текст : непосредственный.
2. Представительные учреждения Российской империи в 1906-1917 гг. : материалы перлюстрации Департамента полиции / ответственный редактор, автор предисловия В. В. Шелохаев; составитель и автор комментария и предисловия К. А. Соловьев. – Москва : Политическая энциклопедия, 2014. – 718 с. – Текст : непосредственный.
3. Россия в годы Первой мировой войны: экономическое положение, социальные процессы, политический кризис : монография / В. Б. Аксенов и др.; ответственный редактор Ю.А. Петров; Российский гуманитарный научный фонд. – Москва : РОССПЭН, 2014. – 982 с. – Текст : непосредственный.
4. Сословно-представительские учреждения России (XVIII - начало XX в.) : сборник обзоров / В. М. Шевырин и др.; ответственный редактор В. М. Шевырин. – Москва : Наука, 1993. – 340 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Используя свои знания, охарактеризуйте политический строй России на рубеже XIX-XX вв. Каковы были особенности законодательной и исполнительной власти в России в начале XX века?

Какова была позиция верховной власти и общественных сил по вопросу о государственном переустройстве России в первое десятилетие правления Николая II? Что препятствовало процессам модернизации в России на рубеже XIX-XX вв. С какими требованиями к власти на рубеже XIX-XX вв. выступали рабочие, крестьяне, буржуазия и либеральная интеллигенция, а также национальные меньшинства?

Какое влияние имела революция 1905-1907 гг. на общественное движение разных слоев? Какие требования они выдвигали? Как изменился политический строй России в период революции? Что такое Булыгинская дума, почему это замысел Николая II провалился?

Как повлияла Всеобщая Октябрьская стачка на позицию царя? Что такое манифест? Что впервые «даровал» Манифест 17 октября населению России? Как изменил Манифест 17 октября обещанный ранее (в августе 1905 г.) порядок избрания Государственной думы и ее полномочия? Согласны ли вы с тем, что вводились «общие выборы»? Как изменилась роль Государственного совета? Для чего статья 87 допускала исключение из правила? В чьих это было интересах? При каких обстоятельствах вышел Манифест 17 октября 1905 г.? Какова его роль в создании законодательной Думы?

Практическое задание

1. Заполните таблицу «Программные положения политических партий». Сделайте выводы.

Программные положения	Монархисты	Октябристы	Кадеты	Эсеры	РСДРП
По вопросу о политической системе России					
По аграрному вопросу					
По рабочему вопросу					
По национальному вопросу					

2. Прочитайте отрывки из писем Николая II к Д.Ф. Трепову²⁶ и императрице Марии Федоровне²⁷ и ответьте на вопросы.

а) из письма Николая II к Д. Ф. Трепову. Октябрь 1905 г.

«Да, России даруется конституция. Немного нас было, которые боролись против нее. Но поддержки в этой борьбе ниоткуда не пришло, всякий день от нас отворачивалось все большее количество людей, и в конце концов случилось неизбежное! Тем не менее по совести я предпочитаю даровать все сразу, нежели быть вынужденным в ближайшем будущем уступать по мелочам и все-таки прийти к тому же²⁸».

б) из письма Николая II к императрице Марии Федоровне. *«Петербург и Москва оказались отрезанными от внутренних губерний... После железных дорог стачка перешла на фабрики и заводы, а потом даже в городские учреждения и в департамент железных дорог Министерства путей сообщения. ...Представлялось избрать один из двух путей: назначить энергичного военного человека и всеми силами постараться раздавить крамолу... Но это стоило бы потоков крови... авторитет власти был бы показан, но результат оставался бы тот же самый. .. Другой путь... конституция. Витте горячо отстаивал этот путь, говоря, что он хоть и рискованный, тем не менее единственный в настоящий момент. Почти все, к кому я ни обращался с вопросом, отвечали мне так же, как Витте, и находили, что другого выхода, кроме этого нет²⁹».*

1. Как вы думаете, верной или ошибочной была оценка Николаем II Манифеста 17 октября 1905 г. как конституции? Приведите доводы за и против. Как характеризуется обстановка в стране в октябре 1905 г. в письмах Николая II генералу Трепову и императрице-матери?

2. Какие варианты выхода из сложившейся ситуации («смуты») имелись, по мнению царя и его советников? В силу каких причин было отдано предпочтение варианту уступок, а не военной диктатуре с «потоками крови»? Комментируя подписание Манифеста 17 октября, царь пишет, что «случилось неизбежное». Как вы понимаете эти слова?

3. Прочитайте отрывки из воспоминаний С.Ю. Витте³⁰ и В.А. Маклакова³¹ и ответьте на вопросы.

а) из воспоминаний С.Ю. Витте

«[Основные законы] установили конституцию, но конституцию консервативную и без парламентаризма... Если же будут продолжать злоупотреблять статьей 87-й, если вопреки основным законам будут в порядке верховного управления держать Россию в режиме всяких исключительных положений, несмотря на так называемую конституцию, полицейский режим полнейшего произвола... то тогда, конечно, совершенно бесполезно составлять какие бы то ни было законы³²».

²⁶ Трепов Дмитрий Федорович (1855-1906) – генерал, в 1905-1906 гг. петербургский генерал-губернатор, дворцовый комендант.

²⁷ Мария Федоровна (1847-1928) – датская принцесса, с 1881 г. российская императрица, жена Александра III, мать Николая II; с 1918 г. в эмиграции.

²⁸ Черменский, Е.Д. Буржуазия и царизм в первой русской революции. – Москва : Мысль, 1970. – С.144. – Текст : непосредственный.

²⁹ Черменский, Е.Д. Буржуазия и царизм в первой русской революции. – Москва : Мысль, 1970. – С. 167-168. – Текст : непосредственный.

³⁰ Витте Сергей Юльевич (1849-1915) – граф, министр путей сообщения, финансов, в 1905-1906 гг. Председатель Совета министров.

³¹ Маклаков Василий Алексеевич (1869-1957) – адвокат, член ЦК кадетской партии, депутат II-IV Государственной думы. В 1917-1924 гг. посол России в Париже, в дальнейшем в эмиграции, где и были им написаны воспоминания.

³² Витте, С. Ю. Воспоминания. – Москва, 1960. – Т.3. – С. 306-307. – Текст : непосредственный.

б) из воспоминаний В.А. Маклакова

«По силе наших законов самодержец мог изданный им самим закон, не отменяя нарушать. Он считал себя выше их. Этой аномалии не было уже в «Основных Законах» 1906 г.; уже по тому одному они были настоящею конституцией и делали впервые правовое государство возможным³³».

1. Выскажите свое отношение к мысли Витте о «конституции без парламентаризма»? Почему все, что перечисляет Витте, это «полицейский режим»?

2. Чем доказывает кадет В.А. Маклаков свой вывод о том, что Основные законы 1906 г. были «настоящей конституцией», открывая путь к правовому государству? Как вы думаете, почему столь различны оценки изменений в государственном строе? Почему сановник Витте – пессимист, а либерал Маклаков – оптимист?

3. Прочитайте и изучите основные вехи биографии С.Ю. Витте.

Тема 4. Государственная Дума первого (март – апрель 1906 г) и второго (февраль – июнь 1907 г.) созывов

1. Избирательный закон и результаты выборов в I-II Думу.
2. Депутаты I-II Думы – личности, биографии, судьбы.
3. Отношения Думы и правительства: противоречия и противостояние.
4. Обсуждение аграрного вопроса в Думе.
5. Выборгское воззвание и судьба его авторов.
6. Третьеиюньский переворот и его значение.

Источники:

1. Гоголевский, А. В. Русский конституционализм : от самодержавия к конституционно-парламентской монархии : сборник документов / А. В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев; – Москва : Гардарики, 2001. – 489 с. – Текст : непосредственный.
2. Деятели либерального движения в России. Середина XVIII в. - 1917 г. : справочник и электронная база данных / ответственный редактор Н. В. Макаров. – Москва : Памятники исторической мысли, 2012. – 775 с. – Текст : непосредственный.
3. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Представительные учреждения Российской империи в 1906-1917 гг. : материалы перлюстрации Департамента полиции / ответственный редактор, автор предисловия В.В. Шелохаев; составитель и автор комментария и предисловия К.А. Соловьев. – Москва : Политическая энциклопедия, 2014. – 718 с. – Текст : непосредственный.
2. Доржу, З.Ю. История Российского парламентаризма : учебное пособие / З.Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2013. – 141 с. – Текст : непосредственный.
3. История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – 752 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Укажите, в какой обстановке проходили выборы в I-II Государственные думы? Выделите особенности избирательного закона. Какие категории населения допускались к выборам? Почему? Что такое куриальная система? Проанализируйте и сравните социальный, сословный, партийный состав I-II Государственных дум. Какими полномочиями обладала Дума, как была организована ее работа?

Выберите на свое усмотрение любого депутата I или II Думы, изучите его биографию, на примере конкретной личности раскройте исторический портрет депутата начала XX века. Изучите его взгляды, депутатскую деятельность, проследите его дальнейшую судьбу после падения монархии, прихода к власти большевиков.

Каковы были отношения Думы с правительством и царем? Как относились к Думе различные слои общества? Чем можно объяснить постоянное стремление правительства и царя распустить Думу? Какова политическая стратегия и тактика основных политических партий России в I, II Государственных думах?

³³ Маклаков, В. А. Вторая Государственная Дума. Воспоминания современника. – Париж, 1946. – С.8. – Текст : непосредственный.

Какие проекты решения аграрного вопроса были представлены в Думе? Кто разработал эти проекты? Почему аграрный вопрос оставался одним из сложных вопросов?

Каковы причины роспуска I, II Государственных дум? Что такое Выборгское воззвание? Когда это было? Кто принимал в этом участие? Какие последствия имело участие депутатов в Выборгском воззвании? Каковы итоги первой русской революции?

Практическое задание

1. Сравните партийный состав I и II Государственных дум. Установите причины и сделайте выводы.

2. Прочитайте отрывки из речи и замечания С.А. Муромцева³⁴ на заседаниях I Думы и ответьте на заданные вопросы.

а) Речь С.А. Муромцева 27 апреля 1906 г.

«Кланяюсь Государственной Думе. Не нахожу в достаточной мере слов для того, чтобы выразить благодарность за ту честь, которую вам, господа, угодно было мне оказать. Но настоящее время – не время для выражения личных чувств. Избрание Председателя Государственной Думы представляет собой первый шаг на пути организации Думы в государственное учреждение. Совершается великое дело; воля народа получает свое выражение в форме правильного, постоянно действующего, на неотъемлемых законах основанного, законодательного учреждения. Великое дело налагает на нас и великий подвиг, призывает и к великому труду. Пожелаем друг другу и самими себе, чтобы у всех нас достало сил для того, чтобы вынести его на своих плечах на благо избравшего на народа, на благо родины. Пусть эта работа совершится на основах подобающего уважения к прерогативам конституционного монарха (гром аплодисментов) и на почве совершенного осуществления прав Государственной Думы, истекающих из самой природы народного представительства (гром аплодисментов)³⁵».

б) Замечания С.А. Муромцева на заседаниях I Думы.

«Господа, соблюдение известных форм есть гарантия нашей свободы и наших прав; если мы не будем уважать форму в ходе наших обсуждений и решений, мы во многих случаях будем рисковать посягательством и на наши права и на нашу свободу!.. Председатель председательствует, Дума обсуждает и решает; дело других органов – делать практические выводы из этих решений... Кто имеет предложения, пусть их формулирует. Председатель только голосует даваемые ему депутатами предложения... Беспартийность, беспристрастная объективность спикера может быть выражена до конца только в том случае, если она не является тактической уловкой, приемом фракционной борьбы и следует из чувства справедливости, воплощая нравственную позицию председателя... Никаких протестов по поводу замечаний, делаемых председателем, никакой наказ не допускает, ибо эти замечания делаются в интересах сохранения достоинства Думы³⁶».

1. На основе того, что говорил в Думе ее председатель, выскажите свое мнение о личности С.А. Муромцева, о его моральных качествах и качествах политического деятеля.

2. Изложите взгляды С.А. Муромцева на Государственную думу, ее деятельность и роль. Как можно оценить эти взгляды? Какие можно сделать выводы из слов председателя Государственной думы о «великом подвиге», который налагает на депутатов «великое дело»?

3. В чем видел Муромцев связь между содержанием обсуждаемых в Думе вопросов и парламентской процедурой, правилами участия депутатов в обсуждении? Согласны ли вы с мнением С.А. Муромцева о необходимости беспристрастия со стороны председателя?

Тема 5. Государственная Дума в 1907-1917 гг.

1. Новый избирательный закон в Думу, его отличия от закона 1906 г.

2. Основные направления деятельности III-IV Думы.

3. Депутаты III-IV Думы. Личности, биографии, судьбы.

4. Дума и Февральская революция. Падение монархии.

5. Итоги деятельности Государственной Думы в России в начале XX в.

³⁴ Муромцев Сергей Андреевич (1850-1910) – юрист, профессор Московского университета, один из основателей кадетской партии, член ее ЦК, депутат I Государственной думы. В Думе Муромцев произнес единственную речь – в ответ на избрание его председателем. Чтобы обеспечить свой нейтралитет на этом посту, он прервал связи с руководящими органами кадетской партии.

³⁵ Российские либералы: люди, события, эпоха. – Орел, 2004. – С.24. – Текст: непосредственный.

³⁶ Там же. – С. 30, 33, 34.

6. Историческое значение деятельности Думы.

Источники:

1. Гоголевский, А. В. Русский конституционализм : от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: сборник документов / А. В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев; – Москва : Гардарики, 2001. – 489 с. – Текст : непосредственный.
2. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.
3. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Представительные учреждения Российской империи в 1906-1917 гг.: материалы перлюстрации Департамента полиции / ответственный редактор, автор предисловия В. В. Шелохаев; составитель и автор комментария и предисловия К. А. Соловьев. – Москва : Политическая энциклопедия, 2014. – 718 с. – Текст : непосредственный.
2. Доржу, З.Ю. История Российского парламентаризма : учебное пособие / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2013. – 141 с. – Текст : непосредственный.
3. История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – 752 с. – Текст : непосредственный.
4. Романов, Р. М. Российский парламентаризм : история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – 271 с. – Текст : непосредственный.
5. Шиловский, М. В. Организация и проведение выборов в I-IV Государственные Думы в Сибири (1906-1913) / М. В. Шиловский. – Текст : непосредственный // Вестник Томского государственного университета. Серия История. – 2013. – № 5. – С. 29-34

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Какой новый избирательный закон был принят в 1907 г.? Какие изменения произошли в избирательном законодательстве? Чем они обусловлены? Каковы результаты выборов в III-IV Государственные думы? Каковы особенности социального и сословного состава этих Дум? Как складывались отношения Думы с царем и правительством?

Какие вопросы обсуждались в Думе? Какова была реакция различных слоев общества на деятельность Думы, на ее отношения с царем и правительством? В чем причины споров между депутатами и правительством о бюджете, расходах на армию и флот и др.?

Почему Дума поддержала царя и правительство в начале Первой мировой войны? Почему правительство игнорировало Думу в годы войны? Причины конфликта Думы с царем? Что такое Прогрессивный блок? Кто туда входил?

Каковы причины Февральской революции? Определите роль и место Государственной думы в формировании политической деятельности различных партий и групп, в развитии общественной жизни становлении гражданского общества в России. Могла ли Дума предотвратить падение монархии и революцию 1917 г.?

Раскройте особенности парламентаризма в России в начале XX в.

Данные темы рассматриваются с использованием документов, характеризующих обновление государственного строя России в условиях революции. Это Манифест 17 октября 1905 г., отдельные статьи Основных государственных законов в новой редакции, избирательное законодательство, а также документы, отражающие процесс разработки новых законов.

Тема 6. Федеральное Собрание РФ в системе государственной власти современной России

1. Конституция 1993 г. о разделении ветвей власти, о прерогативах и функциях парламента.
2. Федеральное Собрание как общероссийский законодательный (представительный) орган государственной власти.
3. Совет Федерации ФС РФ: особенности формирования, компетенция и полномочия.
4. Государственная Дума ФС РФ: компетенция, полномочия и особенности формирования.

Источники:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на

- Официальном интернет-портале правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
2. Регламент Совета Федерации ФС РФ / Совет Федерации Федерального Собрания РФ. – Москва, [2020]. – Режим доступа свободный. – URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
3. Регламент Государственной Думы ФС РФ / Государственная Дума Федерального Собрания РФ. – Москва, [2020]. – Режим доступа свободный. – URL: <http://www.duma.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
4. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С.Орлов, В. А.Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.
5. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Авакьян, С. А. Проблемы народного представительства в Российской Федерации : [монография] / Сурен Адиебекович Авакьян; Московский государственный университет. – Москва : МГУ (университет), 1999. – 486 с. – Текст : непосредственный.
2. Аюпов, М. А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России : [монография] / Мансур Анварович Аюпов. – Уфа : Гилем, 2003. – 328 с. – Текст : непосредственный.
3. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации : информационные и справочные материалы / И. А. Андреева, Ю. А. Безверхов, Г. П. Ивлиев и др.; под общей редакцией Б. В. Грызлова. – Москва : Издание Государственной Думы, 2004. – 379 с. – Текст : непосредственный.
4. Романов, Р. М. Российский парламентаризм : история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – 271 с. – Текст : непосредственный.
5. Современный парламентаризм : взгляды, оценки, тенденции : хрестоматийное пособие / В. В. Бакушев, И. Е. Коляскин, Е.А. Литвинов Е.А. – Москва : Граница, 2013. – 309 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Какова суть новой политической системы, сформированной в результате событий конца 1993 г.? В чем состояло ее отличие от советской? Какова структура, порядок комплектования, функции и полномочия по Конституции РФ 1993 г. президентской власти, законодательной власти, исполнительной власти, судебной власти? Каковы права и свободы, представленные гражданам РФ согласно Конституции РФ 1993 г.? В чем состоят конституционные гарантии их соблюдения?

Что такое Федеральное Собрание? В чем его отличие от Верховного Совета? Какова структура и компетенция Федерального Собрания как общероссийского законодательного (представительного) органа власти?

Что такое Совет Федерации? Каковы особенности его формирования? Какие вопросы входят в компетенцию и полномочия верхней палаты парламента?

Что такое Государственная Дума? Как она формируется? Какова структура нижней палаты? Отличие Госдумы от Совета Федерации? Что входит в компетенцию и полномочия Государственной Думы? Кто такой депутат? Какими привилегиями он обладает?

Практическое задание

1. Заполните таблицу «Основные положения Конституций 1978 г., 1993 г.» и сделайте выводы.

Критерии сравнения	Основные положения Конституции РСФСР 1978 г.	Основные положения Конституции РФ 1993 г.
Права и свободы граждан		
Разделение властей		
Верховенство закона		
Суверенитет субъектов и его гарантии		

2. Прочитав и проанализировав статьи 1,2, 10, 13, 14, 94 – 97 Конституции Российской Федерации 1993 г. ответьте на вопросы:

1) Определите, во-первых, политическую сущность Российского государства и, во-вторых, форму правления. Почему государство характеризуется в статье 1 Конституции в такой последовательности?

2) На основе статей 2,13,14 Конституции назовите ценности, защищаемые государством.

3) Назовите ветви государственной власти (статья 10). Какой принцип положен в основу их взаимоотношений?

4) Проанализируйте статьи 94 и 95 Конституции. Каковы характерные черты российского парламента? Чем обусловлено то, что он двухпалатный, какими особенностями страны?

3. Прочитав и проанализировав статьи 102, 103, 105, 111 Конституции Российской Федерации 1993 г. ответьте на вопросы:

1) На основе статей 102 и 103 Конституции сравните направления деятельности двух палат парламента – Совета Федерации и Государственной Думы. Чем различается их компетенция?

2) Как, согласно статье 105, строится процедура принятия федеральных законов? Какую роль при этом играет каждая палата парламента?

3) Как формируется Правительство Российской Федерации?

4) Почему государство, гарантируя права и законные интересы политических партий, защищает тем самым и права, и свободы граждан? Какие именно? Каким государством является Российская Федерация?

Тема 7. Государственная Дума первого-третьего созывов (1993-2003 гг.)

1. Государственная Дума первого созыва (1993-1995 гг.): ход и итоги выборов, состав и характер представительства, фракции и депутатские группы, характер законотворчества.

2. Государственная Дума второго созыва (1995-1999 гг.): характер и результаты выборов 1995 г., состав нижней палаты парламента, характер представительства, законодательная деятельность, взаимоотношения с президентской властью.

3. Государственная Дума третьего созыва (1999-2003 гг.): ход и результаты выборов 1999 г., соотношение сил в третьей Думе, создание и изменение межфракционных коалиций. Создание партии «Единая Россия» и превращение ее в доминирующую партию. Характер принимаемых законов. Закон о политических партиях.

Источники:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.

2. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С.Орлов, В. А.Георгиев, Н. Г.Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.

3. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Государственная Дума, 2000-2003: портрет для избирателя : сборник статей / редакционный совет : В. Гефтер и др.; институт права человека, Центр развития демократии и прав человека. – Москва : Аспект-пресс, 2003. – 156 с. – Текст : непосредственный.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации : информационные и справочные материалы / И. А. Андреева, Ю. А. Безверхов, Г. П. Ивлиев и др.; под общей редакцией Б. В. Грызлова. – Москва : Издание Государственной Думы, 2004. – 379 с. – Текст : непосредственный.

3. Романов, Р. М. Российский парламентаризм : история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – 271 с. – Текст : непосредственный.

4. Современный парламента : теория, мировой опыт, российская практика : учебник / О. Н. Булаков и др.; под общей редакцией О. Н. Булакова. – Москва : Эксмо, 2005. – 320 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Какие партии участвовали в выборах в Государственную Думу первого-третьего созывов? Каковы оказались итоги выборов? Сравните итоги выборов в 1999 г. и в 2003 г. В чем главные отличия? О каких процессах говорит изменение состава партий – участников выборов? Как можно объяснить уменьшение почти в два раза числа голосов, поданных за КППРФ? Почему не был допущен к выборам Союз правых сил? Какие новые политические партии появились в 1990-е гг.? Каковы особенности становления многопартийности в современной России?

Какие фракции и депутатские группы были образованы? Каковы основные направления деятельности Государственной Думы в 1990-е гг.? Какие комитеты были образованы? Как сложились взаимоотношения нижней палаты с Президентом?

Когда была создана партия «Единая Россия»? Какие партии были представлены в Госдуме на протяжении десятилетия? Что такое мажоритарная избирательная система? Что такое пропорциональная избирательная система? Что такое смешанная избирательная система?

Практическое задание

Прочитайте выдержки из разных источников и ответьте на поставленные вопросы к тексту.

1. Констант де Ребек «О свободе у древних в ее сравнении со свободой у современных людей»

«Представительная система есть полномочия, доверенные определенному числу людей всей народной массой, желающей, чтобы ее интересы были защищены, однако не имеющей времени защищать их всякий раз самостоятельно. Но богатые люди, если они не безрассудны, наняв управляющих, со всем вниманием и строгостью следят, как те выполняют свои обязанности, предупреждая нерадивость, неумение, продажность. Дабы иметь возможность судить об отправлении службы своими уполномоченными, осторожные доверители входят в курс всех дел, ведение коих перепоручают другим.

Точно так же и народы, взявшие представительную систему в целях пользования приемлемой для них свободой, должны осуществлять постоянное и активное наблюдение за своими представителями и оставить за собой право через определенные промежутки времени (им не следует быть слишком продолжительными) устранить их, если они обманут ожидания, и лишит полномочий, которыми они злоупотребили...

Труд законодателя не завершается, когда благодаря ему жизнь народа становится спокойной. Даже когда этот народ доволен, остается еще много дел. Общественные институты должны завершить нравственное воспитание граждан. Уважая их личные права, оберегая их независимость, совершенно не вмешиваясь в их занятия, эти институты должны, тем не менее, оказывать влияние на общество во имя его блага, чтобы призвать граждан способствовать своей решимостью и своим голосованием осуществлению власти, гарантируя им взамен право контроля и надзора посредством волеизъявления; институты должны воспитывать людей, практически готовя их к исполнению высоких функций, одновременно наделяя их возможностями и внушая им желание браться за это дело».

Вопросы к тексту:

1. Что подразумевает представительная система?
2. Каким образом возможен эффективный контроль представительной власти?
3. Что следует понимать под злоупотреблением полномочиями?
4. Каковы цели законодателей?
5. Можете ли вы дополнить мысли автора о представительной системе?
6. Согласны ли вы, что промежутки между выборами не должны быть продолжительными? Какой срок представляется оптимальным? Почему?

2. Малиновский В.Ф. «Размышление о преобразовании государственного устройства России»

«Закон есть изъявление общей воли, и, чтоб новое законодательство не составлено было подобно старому уложению для одних рабов, надлежит всемерно пригласить все государство к соучастию в созидании его благоденствия; и тогда будут законы действия, благоразумия, справедливости и порядка. Когда же они сочиняются под смотрением одного министра, они будут действием единой власти составлены и во исполнение приведены...

Законоположение для народа «должно всегда сообразоваться нравственности его»: чтобы познать точно народ, рассеянный по великому пространству России, и определить его нравственность в настоящее время, надлежит его видеть и слышать в собрании своих полномочных.

По двум столицам не должно судить о нравственности россиян: обозреть их и познать настоящий образ мыслей и определить нравственность столь же трудно и медлительно, как собрание законов. Хоть бы выбрали самых искусных людей в познании природы человеческой, то всякой по-своему бы изобразил состояние жителей; депутаты каждой провинции подадут верный способ познать настоящий образ мыслей народа и степень его нравственности, сами будучи живые подобия приславших».

Вопросы к тексту:

1. Какова позиция автора по отношению к парламентаризму?
2. О каком старом уложении и новом законодательстве может идти речь в документе?
3. Какие понятия встречаются в тексте? Что вы о них знаете?
4. Согласны ли вы с мнением, что по двум столицам не следует судить о нравственности россиян? Почему?

3. Бакунин М.А. «Государственность и анархия»

«Новейшее капитальное производство и банковые спекуляции для дальнейшего и полнейшего развития своего требуют тех огромных государственных централизаций, которые только одни способны подчинить многомиллионные массы чернорабочего народа для их эксплуатации. Федеральная организация снизу вверх рабочих ассоциаций, групп, общин, волостей и, наконец, областей и народов – это единственное условие настоящей, а не фиктивной свободы – столь же противна их существу, как не совместима с ними никакая экономическая автономия. Зато они уживаются отлично с так называемой представительной демократией; так как эта новейшая государственная форма, основанная на мнимом господстве народной воли, будто бы выражаемой мнимыми представителями народа в мнимо-народных собраниях, соединяет в себе два главных условия, необходимые для их преуспения, а именно: государственную централизацию и действительное подчинение государя – народа – интеллектуальному управляющему им, будто бы представляющему его и непременно эксплуатирующему его меньшинству».

Вопросы к тексту:

1. Каково общее отношение автора к парламентаризму?
2. Как соотносятся утверждения Бакунина с существовавшей в то время российской действительностью?
3. Что противопоставляется идее парламентаризма?
4. Какие принципы анархизма можно выделить в данном тексте?
5. С каким мнением автора вы согласны, а с каким могли бы поспорить?
6. Почему, на ваш взгляд, автор так часто упоминает слово «мнимый»?

4. Кавелин К.Д. «Мысли о выборном начале»

«В государственном управлении, областном и центральном, все совершается через представителей. Каждое должностное лицо не только представляет должность, сан, в котором облачен, но и ту власть, которой подчинен в порядке правительственной и служебной иерархии. Каждый чиновник действует в делах управления не своим лицом, а во имя должности, которую занимает; каждый есть в то же время орган власти и в этом смысле ее представитель...»

У всех древних и новых народов, в жизни которых замечается какое-нибудь движение и стремление к улучшению общественных и политических форм, рано или поздно, непременно вводится, в том или другом виде, выборное государственное представительство, заменяя или исключая у одних народов существующую государственную организацию, у других только дополняя ее новым элементом. Это показывает, что введение выборного государственного представительства не есть прихоть отдельных личностей, а вызывается потребностями государственной жизни. Не будь их, и оно не было бы таким распространенным, всеобщим явлением. Стало быть, нельзя считать его излишним и бесполезным, а того менее вредным и опасным...

Рост и развитие каждого государства, в особенности обширного, необходимо вызывают на очередь вопрос о представительстве. Он не есть признак ослабления и упадка, а служит признаком мощи и здоровья государственного тела, ибо появляется при правильном ходе государственной жизни, когда правительственный механизм вполне сложился и окончательно выработался».

Вопросы к тексту:

1. Почему возникает представительная демократия?
2. Какова роль представителя народа в государстве?

3. Какие понятия встречаются в тексте? Что вы о них знаете?
4. Какое название вы могли бы предложить для текста?
5. В любом ли государстве необходим представительный орган? Почему?
6. С какими мыслями автора вы согласны, а какие представляются спорными? Проиллюстрируйте свои взгляды примерами из истории и современной политической жизни.

5. Чичерин Б.Н. «О народном представительстве»

«При выборе лица избиратели руководствуются не столько его способностями, сколько соответствием его образа мыслей и направления с их мнениями и интересами, и хотя юридически он становится независимым, общение мыслей должно сохраняться постоянно; остается зависимость нравственная. Если же связь исчезла, если представитель или сами избиратели отклонились от прежних убеждений, новые выборы дают гражданам возможность восстановить согласие, заменив прежнего представителя другим. Кратковременные выборы имеют в виду постоянное возобновление этой нравственной связи представителя с избирателями, тогда как цель долгих сроков состоит в большем ограждении общих государственных интересов посредством большей независимости представителей от случайных перемен и колебаний общественного мнения...»

Таким образом, в самом существе представительства лежит двойственный характер, который необходимо иметь в виду при обсуждении всех вопросов, до него касающихся. Оно является вместе и выражением свободы, и органом власти. Свобода возводится здесь на степень государственной власти...

Гражданин, имеющий долю власти, должен действовать не для личных выгод, а во имя общего блага; он должен носить в себе сознание не только своих частных целей, но и общих начал, господствующих в общественной жизни. А для этого требуется высшая способность. Невозможно дать участие в управлении человеку, не понимающему государственных интересов. Это значило бы принести высшие начала, общее благо в жертву личной свободе, тогда как вся общественная жизнь держится подчинением личного начала общественному. Поэтому неспособные должны быть устранены от участия в политических правах. Это признается во всех государствах в мире, даже самых демократических, где свобода лежит в основании всего государственного устройства...

Народное представительство должно служить выражением целого общества, а не какой-либо части, ибо здесь дело идет об общей для всех свободе, об общественной власти, о решении судьбы всех. Если низшие классы, по недостатку способности и развития, исключаются из политических прав, то высшие должны представлять собою все разнообразие существенных интересов и элементов народной жизни. Поэтому для водворения политической свободы необходимо, чтобы способность к ней глубоко проникла в общество, чтобы она была распространена в различных общественных слоях, призываемых к совокупному участию в общем деле».

Вопросы к тексту:

1. Чем руководствуются избиратели при выборах своих депутатов, по мнению автора?
2. Каковы основные положительные моменты кратковременных и долгосрочных выборов?
3. В чем суть двойственного характера представительства?
4. Как автор относится к предоставлению всем гражданам избирательных прав?
4. Какие понятия встречаются в тексте? Что вы о них знаете? Какова основная мысль автора?
5. Согласны ли вы с позицией автора? Насколько демократична позиция автора документа с точки зрения современного понимания парламентаризма?

6. Бенеш Э. «Демократия сегодня и завтра»

«Но и демократический парламент, этот орган, который должен быть просто символом и полным выражением идеалов чистой демократии, постепенно олигархизируется. Поскольку и сам парламент должен быть руководим, его работа организована, его деятельность бюрократизирована. Те же причины, которые в партиях приводят к полному руководству ограниченного числа людей, вызывают в большинстве парламентов аналогичные процессы; большая часть депутатов часто не знает, что здесь происходит или что должно происходить. Всей его деятельностью руководят различные комиссии, коалиционные комитеты, а иногда и анонимно действующие органы, состоящие из партийных руководителей разного ранга, которые лишь с трудом овладевают своими клубами и с трудом добиваются дисциплинированности своих однопартийцев в парламенте и вне его. Все это можно свести к одной категории вопросов: к

проблеме олигархизации демократических партий и проблеме руководителей при демократии вообще».

Вопросы к тексту:

1. Что такое олигархизация парламента?
2. Является ли бюрократизация неотъемлемой частью парламентаризма? Почему?
3. Какие понятия встречаются в тексте? Что вы о них знаете? Какова основная мысль автора?
4. Согласны ли вы с существованием проблемы олигархизации парламента сегодня?
5. Нужно ли создавать в парламенте постоянные комиссии?

7. Победоносцев К.П. «Великая ложь нашего времени»

«В чем состоит теория парламентаризма? Предполагается, что весь народ в народных собраниях творит себе законы, избирает должностные лица, стало быть, изъявляет непосредственно свою волю и приводит ее в действие. Это идеальное представление. Прямое осуществление его невозможно: историческое развитие общества приводит к тому, что местные союзы умножаются и усложняются, отдельные племена сливаются в целый народ или группируются в разноязычии под одним государственным знаменем, наконец разрастается без конца государственная территория: непосредственное народоправление при таких условиях немислимо. Итак, народ должен переносить свое право властительства на некоторое число выборных людей и облекать их правительственной автономией. Эти выборные люди, в свою очередь, не могут править непосредственно, но принуждены выбирать еще меньшее число доверенных лиц – министров, коим предоставляется изготовление и применение законов, раскладка и собирание податей, назначение подчиненных должностных лиц, распоряжение военною силою...

Выборы ни коим образом не выражают волю избирателей. Представители народные не стесняются несколькими взглядами и мнениями избирателей, но руководятся собственным произвольным усмотрением или расчетом, соображаемым с тактикою противной партии. Министры в действительности самовластны; и скорее они насилуют парламент, нежели парламент их насилует. Они вступают во власть и оставляют власть не в силу воли народной, но потому, что их ставит к власти или устраняет от нее – могущественное личное влияние или влияние сильной партии. Они располагают всеми силами и достатками нации по своему усмотрению, раздают льготы и милости, содержат множество праздных людей за счет народа, - и притом не боятся никакого порицания, если располагают большинством в парламенте, а большинство поддерживают – раздачей всякой благодетности с обильной трапезы, которую государство отдало им в распоряжение.

...Парламент есть учреждение, служащее для удовлетворения личного честолюбия и тщеславия и личных интересов представителей... Как прежде, правит ими личная воля и интерес привилегированных лиц; только эта личная воля осуществляется уже не в лице монарха, а в лице предводителя партии, и привилегированное положение принадлежит не родовым аристократам, а господствующему в парламенте и правлении большинству...

Выбор должен бы падать на разумного и способного, а в действительности падает на того, кто нахальнее суется вперед. Казалось бы, для кандидата существенно требуется - образование, опытность, добросовестность в работе, а в действительности все эти качества могут быть и не быть: они не требуются в избирательной борьбе, тут важнее всего – смелость, самоуверенность в соединении с ораторством и даже с некоторой пошлостью, нередко действующею на массу. Скромность, соединенная с тонкостью чувства и мысли, - для этого никуда не годится».

Вопросы к тексту:

1. Изменилась ли система парламентаризма сегодня?
2. Какие качества необходимы в первую очередь для кандидатов в депутаты?
3. Какие понятия, связанные с парламентаризмом, упоминаются в тексте?
4. Какова основная проблема общественной жизни, поднятая автором?
5. Согласны ли вы с отношением автора к парламентаризму? Почему он назвал его «великой ложью нашего времени»?
6. Выражают ли результаты выборов волю избирателей? Почему?

8. Конституция РФ (1993)

Ст. 94, 97, 102-104

Вопросы к тексту:

1. Какие требования к парламентариям предъявляются в России?

2. Какие названия представительных органов упоминаются в тексте? Что вы знаете об этих органах? Можно ли дополнить данный список?
3. Кто обладает правом законодательной инициативы в России?
3. Какие из вопросов ведения Совета Федерации вы считаете наиболее важными? Почему? Составьте схему функций Совета Федерации. В чем общее и различия в компетенции Государственной думы и Совета Федерации?
4. Считаете ли вы обоснованными требования, которые предъявляются к депутатам? Почему?
5. Почему, на ваш взгляд, простые граждане не могут выступить с законодательной инициативой?

Тема 8. Федеральное Собрание на современном этапе (2000-2020 гг.)

1. Государственная Дума четвертого (2003-2007 гг.) и пятого (2007-2011 гг.) созывов: характер и результаты выборов; характер представительства; законодательная деятельность.
2. Государственная Дума шестого (2011-2016 гг.), седьмого созывов (2016-2021 гг.): итоги выборов и состав Государственной Думы; усиление парламентской оппозиции; новый закон о политических партиях.
3. Совет Федерации в 1999 – 2012 гг. Изменение порядка формирования Совета Федерации с 2000 г.
4. Проблема взаимоотношений законодательной и исполнительной ветвей власти. Место и роль парламента в современной России.

Источники:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
2. Орлов, А. С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.
3. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е. Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации : информационные и справочные материалы / И. А. Андреева, Ю. А. Безверхов, Г. П. Ивлиев и др.; под общей редакцией Б. В. Грызлова. – Москва : Издание Государственной Думы, 2004. – 379 с. – Текст : непосредственный.
2. Доржу, З. Ю. История Российского парламентаризма : учебное пособие / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2013. – 141 с. – Текст : непосредственный.
3. Романов, Р. М. Российский парламентаризм: история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – 271 с. – Текст : непосредственный.
4. Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика : учебник / О. Н. Булаков и др.; под общей редакцией О. Н. Булакова. – Москва : Эксмо, 2005. – 320 с. – Текст : непосредственный

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

- Выделите основные тенденции развития политической жизни общества в XXI в. Раскройте содержание государственно-конституционных реформ В. В. Путина.
- Какие государственно-конституционные реформы проводились в период президентства Д.А. Медведева (с 2008 г.)? Какие проблемы препятствуют политической модернизации современной России?
- Выскажите мнение о назначении ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию. Это обращение только к парламенту?
- Каковы итоги выборов в Государственную Думу четвертого-седьмого созывов? Какие партии представлены в нижней палате? Выделите основные направления деятельности Государственной Думы в начале XXI в.
- Как изменился порядок формирования Совета Федерации? Какое место занимает Федеральное Собрание в системе органов государственной власти?

Практическое задание

1. Заполните таблицу «Основные направления государственно-конституционных реформ 2000-2008 гг.». Сделайте выводы.

Направления государственно-конституционных реформ 2000-2008 гг.	Исполнительная власть	Законодательная власть	Региональное управление	Местное самоуправление
Укрепление властной вертикали				
Усиление взаимодействия гражданского общества и государственной власти				

2. Заполните таблицу «Внутренняя политика Российской Федерации в президентство В.В. Путина (2000-2008)» и сделайте выводы.

Основные направления и реформы	Результаты
Федеративная реформа	
Налоговая реформа	
Судебная реформа	
Изменение законодательной системы	
Реформа управления	
Социальные программы (нацпроекты)	
Экономические преобразования	
Борьба с терроризмом	

Тема 9. Верховный Хурал – представительный и законодательный орган Республики Тыва

1. Верховный Хурал – парламент субъекта Российской Федерации: компетенция, полномочия, состав. Законотворческая деятельность.
2. Великий Хурал – высший конституционный орган (съезд) всенародного свободного волеизъявления: основные функции и деятельность.
3. Великий Хурал как двухпалатный орган представительной и законодательной власти: ход и итоги выборов первого и второго созывов, состав и характер представительства, законотворческая деятельность.
4. Референдум 11 апреля 2010 г. и выборы в парламент.
5. Верховный Хурал РТ в настоящее время: законотворческая деятельность, состав и структура парламента.

Источники:

1. Конституция Республики Тыва 2010 год. - <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
2. Конституции Тувы 1921-1993 года / составитель В. А. Дубровский. – Кызыл : Тувинское книжное издательство, 1999. – 216 с. – Текст : непосредственный.
3. На перекрестке времени : сборник архивных документов и фотодокументов. Государственный архив Республики Тыва. – Новосибирск : Сибирское книжное издательство, 2014. – 480 с. – Текст : непосредственный.
4. История Тувинской Народной Республики в архивных документах. 1921-1944 гг. / Составитель А. М. Дугар-Сюрюн, Н. М. Моллеров и др. – Новосибирск : Сибирское книжное издательство, 2011. – 312 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Аранчын, Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму : [монография] / Юрий Лудужапович Аранчын. – Новосибирск : Наука, 1982. – 337 с. – Текст : непосредственный.
2. Аюпов, М. А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России : [монография] / Мансур Анварович Аюпов. – Уфа : Гилем, 2003. – 328 с. – Текст : непосредственный.

3. Автономов, А. С. Региональные парламенты в современной России / А. С. Автономов, А. А. Захаров, Е. М. Орлова. – Москва : Издательский центр научных и учебных программ, 2000. – 88 с. – Текст : непосредственный.
4. Доржу, З. Ю. Многопартийность в Туве: генезис и становление (90-е годы XX – начало XXI вв.) : [монография] / З. Ю. Доржу, О. П. Оюн. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2015. – 258 с. – Текст : непосредственный.
5. Доржу, З. Ю. К истории образования Великого Хурала Тувинской Народной Республики / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник КрасГАУ. – 2014. – №1. – С.192-197.
6. История Тувы. Учебник. В 3 томах. Том II. / под общей редакцией В. А. Ламина. – Новосибирск : Наука, 2007. – 430 с. – Текст : непосредственный.
7. История Тувы. Учебник. В 3 томах. Том III. / под общей редакцией Н. М. Моллерова. – Новосибирск : Наука, 2016. – 455 с. – Текст : непосредственный.
8. Ондар, Е. М. Исторические особенности формирования Тувинской государственности / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. 2016. Том 26. Выпуск 1. – С. 137-143
9. Ондар, Е. М. Первый председатель Президиума Малого Хурала Тувинской Народной Республики Куулар Дондук / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. – 2010. – Выпуск 1. – С.106-109.
10. Ондар, Е.М. К истории становления и развития регионального парламентаризма (на примере Республики Тыва) / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Материалы ежегодной научно-практической конференции преподавателей, сотрудников и аспирантов, посвященный Году гостеприимства в Республике Тыва и 95-летия со дня основания ТНР. – Кызыл : РИО, 2016. – С. 79-81.
11. Палата представителей Великого Хурала Республики Тыва. 2006-2010. Второй созыв / под редакцией Х. Д. Монгуша. – Новосибирск : Типография «Медведь», 2010. – 60 с. – Текст : непосредственный.
12. Первые альтернативные демократические выборы в Парламент Тувы (1990-1994) : историческая литература / составитель В. Ф. Чадамба. – Кызыл : Тувинское книжное издательство, 2005. – 135 с. – Текст : непосредственный.
13. Трофимов, Е. А. Региональный парламентаризм: понятие, становление, тенденции : [монография] / Евгений Александрович Трофимов; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Дальневосточный государственный аграрный университет. – Благовещенск : Издательство ДальГАУ, 2008. – 170 с. – Текст : непосредственный.
14. Харунова, М. М-Б. Социально-политическое развитие Тувы в середине XX в. : [монография] / Марианна Монге-Байыровна Харунова. – Новосибирск : Наука, 2011. – 139 с. – Текст : непосредственный.

Вопросы для обсуждения на семинаре, практическом занятии:

Укажите компетенцию и полномочия Великого Хурала (парламента) Республики Тыва. Какова структура и особенности формирования парламента Тувы? Укажите, при каких условиях была принята Конституция РТ 1993 г.? Охарактеризуйте его основные положения и отличия от Конституции Тувинской АССР 1978 г.?

Когда был образован Великий Хурал (съезд) Республики Тыва? Какие функции он выполняет? Выделите основные направления деятельности Великого Хурала как съезда.

При каких условиях была принята Конституция РТ 2001 г.? Какими соображениями объяснялась необходимость принятия нового Основного закона? Какие изменения произошли в Конституции? Каковы структура, особенности формирования двухпалатного парламента – Великого Хурала? Как проходили выборы в законодательный орган? Что такое референдум? Каковы особенности и итоги референдумов 2010 г., 2014 гг.? Какие изменения произошли в системе органов законодательной власти РТ? Какие это имело последствия? Определите роль и место регионального парламента в структуре органов государственной власти.

Практическое задание:

1. Прочитайте выдержки из Конституции ТНР 1941 г. и ответьте на вопросы.

«Глава III

Великий Хурал трудящихся ТНР

Статья 12. Высшим органом государственной власти ТНР является Великий Хурал трудящихся ТНР.

Статья 13. Великий Хурал трудящихся ТНР составляется из делегатов, избранных на Хурале трудящихся города Кызыл, на хошунных Хуралах и на Хуралах Народно-революционной армии.

Статья 14. Великий Хурал трудящихся ТНР созывается Малым хуралом трудящихся ТНР один раз в три года.

Внеочередной Великий Хурал созывается по решению Малого Хурала или по требованию Малых хошунных Хуралов, представляющих не менее одной трети трудящихся ТНР.

Статья 15. Делегаты Великого Хурала трудящихся ТНР избираются по норме один делегат от 300 человек населения.

Статья 16. Исключительному ведению Великого Хурала трудящихся ТНР подлежат:

а) утверждение и изменение Конституции ТНР;

б) установление основных принципов и мероприятий в области внешней и внутренней политики;

в) избрание членов Малого Хурала ТНР.

Статья 17. Высшая власть в период между Великими Хуралами трудящихся ТНР принадлежит Малому Хуралу.

Глава IV

Малый Хурал и Президиум Малого Хурала трудящихся ТНР

Статья 18. Великий Хурал трудящихся ТНР избирает членов Малого Хурала сроком на три года по норме один член от 1000 человек населения.

Статья 19. Малый Хурал трудящихся ТНР:

а) созывает Великий Хурал трудящихся ТНР;

б) образует Совет Министров, утверждает вновь образованные, а также реорганизует существующие Министерства и Центральные управления;

в) рассматривает и утверждает законы, принятые Президиумом Малого Хурала в период между сессиями Малого Хурала;

г) рассматривает и утверждает государственный бюджет;

д) заслушивает доклады председателя Президиума Малого Хурала и председателя Совета Министров, а также принимает решения по вопросам государственного, хозяйственного и культурного строительства;

е) избирает Верховный Суд ТНР;

ж) назначает прокурора ТНР.

Статья 20. Очередные сессии Малого Хурала трудящихся ТНР созываются не реже двух раз в год.

Внеочередные сессии Малого Хурала созываются по решению Президиума Малого хурала или по требованию не менее одной трети всех членов Малого Хурала.

Статья 21. Для осуществления повседневной деятельности Малого Хурала, Малый Хурал из числа своих членов избирает Президиум Малого Хурала в составе 9 человек: председателя, двух заместителей председателя, секретаря и пяти членов.

Статья 22. Президиум Малого Хурала является высшим органом государственной власти в период между сессиями Малого Хурала.

Статья 23. Президиум Малого Хурала трудящихся ТНР:

а) созывает Малый Хурал;

б) издает законы и выносит их на утверждение сессии Малого Хурала;

в) дает толкование и разъяснение действующих законов ТНР, издает указы, а также осуществляет контроль за выполнением постановлений Великих и Малых Хуралов;

г) в необходимых случаях отменяет и изменяет постановления и распоряжения Совета Министров с последующим утверждением сессией Малого Хурала отмены или изменения этих постановлений и распоряжений;

д) по представлению Совета Министров освобождает и назначает отдельных министров, с последующим утверждением сессией Малого Хурала;

е) награждает орденами ТНР, почетными грамотами и присваивает почетные звания;

ж) назначает и смещает высших должностных лиц вооруженных сил ТНР;

з) назначает и отзывает Полномочных представителей ТНР в иностранных государствах;

и) принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств в ТНР;

к) ратифицирует договоры и соглашения с другими государствами;

л) в период между сессиями Малого Хурала объявляет состояние войны в случае военного нападения на ТНР, а также в случаях необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от нападения;

м) объявляет всеобщую и частичную мобилизацию;

н) устанавливает изменение границ хошунов и сумонов;

о) утверждает образование новых хошунов и сумонов;

п) осуществляет принятие в гражданство ТНР;

р) осуществляет право помилования и амнистии.

Статья 24. Президиум Малого Хурала подчинен Малому Хуралу во всей своей деятельности.

Статья 25. Председатель Президиума Малого Хурала председательствует и ведет внутренним распорядком сессии Малого Хурала.

Статья 26. Члены Малого Хурала без согласия Малого Хурала, а в период между сессиями Малого Хурала – без согласия Президиума Малого Хурала – не могут быть привлечены к судебной ответственности и подвергнуты аресту...³⁷».

Вопросы к тексту:

1. Укажите компетенцию и полномочия Великого Хурала. Какие вопросы находились в исключительном ведении Великого Хурала? Почему?
2. Что такое Малый Хурал? Почему он так назывался? Как часто он созывался? Какие вопросы находились в ведении Малого Хурала ТНР? Каковы особенности формирования Малого Хурала?
3. Что такое Президиум Малого Хурала ТНР? Какова его структура и состав? Каковы полномочия Президиума Малого Хурала? Можно ли утверждать, что Президиум обладал более широкими полномочиями нежели Малый Хурал? Ответ свой обоснуйте.
4. Знаете ли вы председателей Президиума Малого Хурала? Изучите биографию одного из них. Составьте презентацию на тему «Председатели Президиума Малого Хурала ТНР. Личности. Биографии. Судьбы».

2. Прочитайте выдержки из доклада Председателя Центральной избирательной комиссии при Президиуме Малого Хурала Тувинской народной Республики товарища Самбу об итогах проведения избирательных собраний в органы власти ТНР, 29 апреля 1942 г. и ответьте на вопросы.

«Арбанные и участковые собрания

1. Арбанные и участковые собрания по всей республике происходили с 10 февраля по 3 марта.

2. По избирательным спискам общее количество населения республики составляло 90.059 человек. В том числе 15.506 человек советских граждан. Из них (от всего населения) явилось на избирательные собрания 41.303 человек...

4. Успешно прошли подготовительные мероприятия к проведению арбанных и участковых собраний, заранее вывешивались плакаты, лозунги, выпускались стенные газеты, за 15 дней были вывешены списки...

5. В период предвыборной кампании было проведено лекций и бесед в 2299 местах, где присутствовало 46.376 человек.

Сумонные, поселковые и городские хуралы

1. Сумонные, поселковые и городские хуралы происходили по всей республике с 2 (неясно) февраля по 1 марта.

2. На сумонные, поселковые и городские хуралы был избран 6.381 делегат, из этого состава явились на хуралы 5.735 делегатов, или 89%.

3. В члены президиумов сумонных, поселковых и городских Малых Хуралов избраны 2.558 человек, из них 364 человек советских граждан, или 14,2%, женщин 664 человек, или 26%.

В президиумы Малых Хуралов сумонов, поселков и городов избраны 637 человек, в том числе 59 человек советских граждан, 107 человек женщин.

4. На сумонных, поселковых и городских хуралах задано 2.021 вопрос, в прениях вступило 3.013 человек. Таким образом, в республике имеются 927 арбанных, 91 сумонных, 10 поселковых и 8 городских хуралов, кроме того, на золотых приисках и в госхозах есть 7 хуралов на правах сумонных хуралов.

Проведение хошунных и городского в городе Кызыле хуралов

³⁷ Конституции Тувы 1921-1993 года / составитель В. А. Дубровский. – Кызыл : Тувинское книжное издательство, 1999. – С. 44-46. – Текст : непосредственный

1. Хуралы трудящихся хошунов и г. Кызыла происходили за период от 5 по 20 марта.

2. В хуралы хошунов и г. Кызыла избраны 2.085 делегатов, из них участвовало на хуралах 1.903 человека, в том числе советских граждан и ...женщин...

В президиумы Малых Хуралов и г. Кызыла избраны 116 человек, в том числе 12 человек советских граждан, 18 женщин.

4. На хуралах подводились итоги перестройки работы на военный лад, решительно выявляли имеющиеся до сих пор недостатки в работе некоторых арбанных, сумонных и городских хуралов, которые все еще не сумели полностью перестроить свою работу на военный лад. Так, например, президиумы Малых Хуралов Сут-Хольского, Овюрского, Монгун-Тайгинского, Улуг-Хемского хошунов слабо проводили работы по организации населения на оказание помощи героической Красной Армии, смелее выявлялись факты, когда председатели президиумов Малых Хуралов этих хошунов продолжали работать по старинке и в результате эти председатели были сняты с занимаемых ими постов.

Все избранные в органы власти распределяются следующим образом:

1. В президиумы арбанных хуралов избрано 3.151 человек, в том числе: женщин – 585, членов партии – 1157, членов ревсомола – 828, аратов – 1166.

Вновь избрано – 1.766 человек, избрано из прежнего состава 1.135 человек.

2. В Малые Хуралы сумонов избрано 2.136 человек, в том числе: женщин – 465, советских граждан – 41, членов партии – 1.139, членов ревсомола – 509, аратов – 448.

Вновь избрано – 1.291 человек, избрано из прежнего состава 845 человек.

3. В Малые Хуралы хошунов избраны 726 человек, в том числе: женщин – 170, советских граждан – 143, членов партии – 496, членов ревсомола – 86, аратов – 144.

Вновь избрано – 531 человек, избрано из прежнего состава 195 человек.

4. В поселковые и городские малые хуралы избраны 417 человек, в том числе: женщин – 199, советских граждан – 313 человек.

Всего: мужчин – 5011, женщин – 1419, тувинцев – 5933, советских граждан – 497. Членов партии – 2792, членов ревсомола – 1423, беспартийных – 1798, вновь избрано – 3598, избрано из прежнего состава 0 2.215...³⁸».

Вопросы к тексту:

1. Когда проходили выборы в малые хуралы разных уровней? Каковы итоги выборов в малые хуралы и президиумы? Сделайте сравнительный анализ. Какова явка избирателей в дни выборов? Проанализируйте социальный, национальный, партийный, половой состав избранных делегатов в Малые Хуралы разных уровней. Вспомните из курса истории Тувы, какие категории населения допускались к выборам, а какие – нет? Почему?

2. Малые Хуралы каких уровней существовали? Каковы были их функции, полномочия? Из состава Малого Хурала сколько человек избиралось в Президиум Малого Хурала? На основании приведенного источника расскажите, как проходила в целом избирательная кампания в ТНР, каковы его особенности? На какие недостатки в работе хуралов указывает докладчик? Подумайте, какой это был год, что происходило в стране?

3. Что такое Малый Хурал, его Президиум? Какое место он занимал в системе органов государственной власти ТНР?

³⁸ На перекрестке времени : сборник архивных документов и фотодокументов. Государственный архив Республики Тыва. – Новосибирск : Сибирское книжное издательство, 2014. – С. 346-348. – Текст : непосредственный.

Вопросы к зачету/экзамену

1. Родословная парламента.
2. Исторические формы парламента.
3. Компетенция и процедуры парламента.
4. Парламентская культура.
5. Деятельность парламента в публичной сфере и СМИ.
6. Городские веча Древней Руси.
7. Земские Соборы в России XVI-XVII вв.
8. «Конституция» Н.И. Панина.
9. «Уложенная комиссия» 1767-1771 гг.
10. Проект государственных преобразований М.М. Сперанского.
11. Представительные органы власти в Великом княжестве Финляндском и Царстве Польском.
12. Парламентские проекты декабристов.
13. Государственный Совет: компетенция и полномочия.
14. Социально-политические условия появления Государственной Думы, эволюция ее статуса.
15. Избирательные законы по выборам в Государственную Думу.
16. Деятельность Государственной Думы в 1906-1917 гг.
17. Советы как специфическая форма народного представительства.
18. Высшие органы власти по Конституции 1936 г. Декларации и историческая практика.
19. Конституция 1977 г. и советский «парламентаризм».
20. Перестройка и попытки реформирования советского строя.
21. Федеральное собрание как общероссийский законодательный (представительный) орган власти.
22. Государственная Дума: компетенция, полномочия и формирование.
23. Совет Федерации: компетенция, полномочия и формирование.
24. Парламент и политические партии на современном этапе развития.
25. Избирательная система Российской Федерации.
26. Конституция РФ 1993 г.
27. Конституция Республики Тыва 1993, 2001, 2010 гг.: сравнительный анализ.
28. Великий Хурал Тувинской Народной Республики: история образования и деятельность.
29. Великий Хурал Республики Тыва как двухпалатный парламент: особенности формирования, компетенция, полномочия и деятельность.
30. Роль и значение референдума в политическом развитии государства (на примере референдумов 2001, 2009 гг. в Республике Тыва).
31. Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва: полномочия и деятельность.
32. Итоги выборов в Верховный Хурал первого-третьего созывов: сравнительный анализ.

Задания для самостоятельной работы

Целью и задачей самостоятельной работы студентов по курсу «История российского парламентаризма» является приобретение умения получать новые эмпирические, теоретические и аксиологические знания, их систематизировать и концептуализировать; оперировать базовыми понятиями, теоретическими и ценностными конструктами учебного курса; решать познавательные задачи; логично выстраивать устные и письменные тексты. Это предполагает ориентацию на активные методы овладения знаниями, развитие творческих способностей студентов. Усиление роли самостоятельной работы студентов означает развитие умения учиться, формирование у студента способности к саморазвитию, творческому применению полученных знаний, способам адаптации к профессиональной деятельности в современном мире.

В ходе самостоятельной работы студент должен:

- освоить теоретический материал по изучаемой дисциплине (отдельные темы, отдельные вопросы тем, отдельные положения и т. д.);
- закрепить знание теоретического материала, используя необходимый инструментарий, практическим путем (выполнение контрольных работ, тестов для самопроверки);
- применить полученные знания и практические навыки для анализа ситуации и выработки правильного решения (подготовка к групповой дискуссии);
- применить полученные знания и умения для формирования собственной позиции, теории, модели (написание учебно-исследовательской работы студента).

Самостоятельная работа с научной, публицистической, художественной литературой является главной формой изучения истории, имеющей мировоззренческое, воспитательное значение. Творческое осмысление, критический анализ фактов, явлений, процессов, добывание знаний из различных источников способствуют формированию исторического мышления, собственного мироощущения.

Учебно-исследовательская работа студентов по истории предполагает углубленное изучение и разработку студентами выбранной и интересующей их темы. В процессе учебно-исследовательской работы студенты изучают соответствующую литературу, пишут доклады, реферат и выступают с ними на семинаре.

Реферат – краткая запись идей, содержащихся в одном или нескольких источниках, которая требует умения сопоставлять и анализировать различные точки зрения. Поэтому, в отличие от конспекта, является новым, авторским текстом. Новизна в данном случае подразумевает новое изложение, систематизацию материала, особую авторскую позицию при сопоставлении различных точек зрения.

Реферирование предполагает изложение какого-либо вопроса на основе классификации, обобщения, анализа и синтеза одного или нескольких источников.

Специфика реферата (по сравнению с курсовой работой):

- не содержит развернутых доказательств, сравнений, рассуждений, оценок;
- дает ответ на вопрос, что нового, существенного содержится в тексте.

Темы рефератов:

1. Генезис представительного правления.
2. Парламенты средневековой Европы.
3. История английского парламента.
4. Война за независимость и роль Конгресса в становлении политической системы США.
5. Парламентаризм как политическое явление.
6. Функции современного парламента. Общее и особенное в парламентах мира.
7. Президент и парламента: точки конфликта и грани сотрудничества.
8. Партии в парламента. Как создается закон.
9. Парламентская культура как часть политической культуры.
10. Парламентская речь. СМИ как канал коммуникации парламента и страны.
11. Депутатская этика. Формирование парламентской культуры у молодежи.
12. Городские вече и княжеская власть в средневековой Руси.
13. Генезис и эволюция вечевого строя на Руси.
14. Новгородское (псковское) вече как государственный институт.
15. Земские соборы Российского государства: своеобразие формирования
16. Сословно-представительской монархии в России XVI в.

17. Роль земских соборов в решении вопроса о престолонаследии: от выборов к подтверждению прав.
18. Роль земских соборов XVI-XVII вв. в принятии внешнеполитических решений.
19. Вопрос комплектования земских соборов: социальный состав, механизм участия.
20. Земские соборы в России: абсентеизм, причины неудачи формирования избирательной культуры.
21. Монархия и сословное представительство в России XVI-XVII вв.: взаимодействие, конфликты, сотрудничество.
22. Земские соборы: шаг к парламентаризму или укрепление самодержавия?
23. Идеи европейского просвещения и проект М.М. Сперанского: преемственность и новации в подходах к политическому устройству России.
24. Идеи европейского просвещения и проекты декабристов: преемственность и новации в подходах к политическому устройству России.
25. Проекты М.М. Сперанского и декабристов: общее и различное в подходах к политическому устройству России.
26. Конституция Н.М. Муравьева и «Русская правда» П.И. Пестеля: общее и различное в подходах к политическому устройству России.
27. Национально-освободительное и революционное движение и судьба парламентаризма в России (на примере Сейма Царства Польского и проекта М.Т. Лорис-Меликова).

Семинар-диспут предполагает коллективное обсуждение какой-либо проблемы с целью установления путей ее достоверного решения. Семинар-диспут проводится в форме диалогического общения его участников. Он предполагает высокую умственную активность, прививает умение вести полемику, обсуждать проблему, защищать свои взгляды и убеждения, лаконично и ясно излагать мысли.

Диспут – это специально подготовленный и организованный публичный спор на научную или общественно важную тему, в котором участвуют две или более стороны, отстаивающие свои позиции. Целью семинаров-диспутов является формирование оценочных суждений, утверждение мировоззренческих позиций.

Темы диспутов:

1. Возможные пути политической модернизации Российской империи.
2. Император Николай II и судьбы России.
3. Могла ли Дума предотвратить падение монархии и революцию 1917 г.?
4. Наследие первых Дум – в чем оно?
5. Государственная Дума и падение монархии.
6. Можно ли считать Государственную Думу в России в начале XX в. полновластным парламентом?
7. Общее и особенное в развитии государственного устройства на Руси – в России и странах Западной Европы в Средние века и Новое время (IX – XIX вв.).
8. Причины и последствия сохранения в России самодержавия на протяжении многих столетий.
9. Стала ли Россия конституционной монархией после изменения Основных законов Российской империи в 1906-1910 гг.
10. Какой опыт деятельности Думы начала XX в. важен для деятельности современной Думы Российской Федерации?.

Глоссарий:

Абсентеизм - уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах. Политическое поведение, характеризующееся бездействием, то есть уклонением от какого-либо политического участия (электоральное поведение, партийная деятельность, участие в митингах и демонстрациях и т.д.).

Абсолютизм – форма правления, при которой неограниченная верховная власть принадлежит монарху. Существенными признаками абсолютизма являлись концентрация законодательной, исполнительной и судебной власти в руках монарха; отмирание институтов сословно-представительной монархии; создание разветвленного бюрократического аппарата, регулярной армии, полиции, системы политического сыска и подчинение церкви светской власти.

Амнистия – осуществляемое верховной властью частичное или полное освобождение от судебного наказания лиц, совершивших преступление.

Большевики – представители политического течения (фракции) в РСДРП (с апреля 1917 г. самостоятельная политическая партия), возглавляемые В.И. Лениным.

Великий Хурал ТНР – высший орган государственной власти ТНР, который созывался раз в год, с 1930-х гг. раз в три года.

Верховный Совет в 1936-1988 гг. – высший орган государственной власти СССР. Избирался гражданами на 4 года, с 1977 г. на 5 лет. Работал не на постоянной основе, собирался два раза в год. В перерывах между сессиями высшие властные полномочия имел Президиум Верховного Совета. В 1989-1991 гг. постоянно действовавший законодательный и контрольный орган государственной власти СССР.

Вето – право главы государства или верхней палаты парламента приостанавливать, отменять, запрещать введение в действие закона, принятого законодательным органом или его нижней палатой.

Вече - народное собрание в древней и средневековой Руси для обсуждения общих дел и непосредственного решения насущных вопросов общественной, политической и культурной жизни; одна из исторических форм прямой демократии на территории славянских государств.

Генеральные Штаты во Франции - высшее сословно-представительское учреждение в 1302—1789 годах.

Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) – высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган государственной власти РСФСР в 1917-1936 гг.

Государственная дума – законосовещательный представительный орган (1906-1917). Рассматривала законопроекты, которые затем обсуждались Государственным советом и утверждались царем. Имела 4 созыва (1906, 1907, 1907-1912, 1912-1917).

Государственная Дума Российской Федерации – одна из двух палат парламента РФ – Федерального Собрания, образованная в соответствии с Конституцией РФ 1993 г. Формируется путем прямых выборов и состоит из 450 депутатов, избираемых на 5 лет и работающих на постоянной основе; им принадлежит право законодательной инициативы. Дума представляет в парламенте интересы всего многонационального народа РФ.

Государственный совет – 1) высший законосовещательный орган Российской империи с 1810 по 1906 г.; 2) верховная законодательная палата Российской империи в 1906-1917 гг.; 3) временный высший орган власти в СССР после августовского кризиса 1991 г.; 4) законосовещательный орган в современной РФ. Образуется Указом Президента РФ для обсуждения важнейших законопроектов и проектов реформ.

Двухпалатный парламента - структура парламента (а иногда и других представительных органов), при которой он состоит из двух палат.

Декрет – нормативный акт высших органов государства. В первые годы советской власти декретами назывались законы и постановления, издаваемые Советом народных комиссаров, съездом Советов и их исполнительными органами.

«Демократическая Россия» - всероссийское политическое движение. Образовано в 1990 г. Ставило своей целью координацию действий по объединению демократических сил для проведения радикальных политических и социально-экономических реформ. В числе лидеров - Л.А. Пономарев, Г.В. Старовойтова.

«Демократический выбор России» - политическая партия. Образована в июне 1994 г. на основе политического движения «Выбор России» Е.Т. Гайдара.

Демократия (демократический политический режим) – форма существования общества и государства, всей политической системы, один из основных способов политической и социальной

организации населения. Для демократии характерно признание принципов народовластия (непосредственного и представительного), свобод и равноправия граждан, гласности, самоуправления на местах, общественного контроля власти, наличия оппозиции и создание условий для социально-политической деятельности меньшинства.

Депутат (от лат. *deputatus* — посланный) — лицо, выбранное группой граждан в органы власти (обычно имеют в виду законодательную/представительную власть). Депутатом можно стать при выборах по партийным спискам или выборах из списка кандидатов в округах по территориям. Задачей депутата является представление интересов граждан-избирателей во властных структурах, защита их прав, закрепленных в Конституции и законах.

Депутатская неприкосновенность - одна из важнейших гарантий статуса депутата, означающая невозможность его ареста, привлечения к уголовной ответственности и наиболее строгим мерам административной ответственности, налагаемым судом, без согласия представительного органа, в который избран депутат.

Депутатский мандат - (от лат. *mandatum* - поручение) - документ, удостоверяющий те или иные полномочия или права депутата.

Законодательная власть – одна из трех ветвей государственной власти, осуществляемая народом через своих представителей - депутатов парламента, высшего представительного органа государства.

Законодательство - комплекс действий законодательных органов, аппаратных структур, депутатов и государственных служащих по разработке, рассмотрению, принятию и введению в действие законов.

Земский Собор - высшее сословно-представительское учреждение Российского царства с середины XVI до конца XVII века, собрание представителей всех слоёв населения (кроме крепостных крестьян) для обсуждения политических, экономических и административных вопросов.

Избирательная система – порядок формирования выборных органов государства. Включает в себя избирательное право, избирательный процесс и право отзыва депутатов.

Избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в формировании выборных органов; принципы и условия участия граждан в формировании выборных органов, государства и местного самоуправления.

Избирательный процесс – порядок и основные стадии организации выборов. Включает в себя следующие основные этапы: назначение выборов, организацию избирательных округов с приблизительно равным числом потенциальных избирателей, создание избирательных комиссий, регистрацию избирателей, выдвижение кандидатов на выборные должности и их регистрацию, предвыборную борьбу, процесс голосования, подведение итогов голосования, установление результатов и распределение мест в выборных органах по итогам голосования.

Импичмент – особый порядок привлечения к ответственности и судебного рассмотрения дел о преступлениях высших должностных лиц (президента, премьер-министра и т.д.).

Исполнительная власть – одна из трех ветвей власти (наряду с законодательной и судебной) в демократическом государстве, деятельность которой направлена на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти.

Кадеты (конституционные демократы) – одна из крупнейших партий России начала XX в. Существовала с октября 1905 г. по ноябрь 1917 г. Представляла левое крыло в российском либерализме. Выступала за конституционную монархию, демократические преобразования, передачу помещичьих земель крестьянам за выкуп, расширение рабочего законодательства. Возглавили партию кадетов П.Н. Милуков, А.И. Шингарев, В.Д. Набоков.

Кворум - необходимое число голосов депутатов для принятия парламентского решения.

Коммунистическая партия Советского Союза (КПСС) – правящая политическая партия Союза Советских Социалистических Республик, одна из крупнейших коммунистических организаций в мире. С начала 1920-х гг. до 1990 года КПСС функционировала в условиях однопартийной системы и обладала монопольным правом на политическую власть, что способствовало установлению в стране авторитарного режима. Этот статус был закреплён конституционно.

Конгресс США - высший представительный и законодательный орган, состоящий из двух палат, — палаты представителей и сената.

Конституционная монархия – тип государственного устройства (разновидность монархии как формы правления), при которой власть монарха ограничена системой выборных представительных учреждений и конституцией.

Конституция – основной закон государства, юридически закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и на местах, принципы правосудия, избирательной системы.

Конституционное большинство - квалифицированное большинство в 2/3 или 3/4 голосов присутствующих или списочного состава, необходимое в ряде случаев для принятия правомочных решений.

Конструктивизм - созидательное законотворчество, в котором призваны участвовать все депутаты парламента без различия в политических взглядах и партийных пристрастиях.

Куриальная система – система выборов в представительные учреждения, существовавшая в царской России, характеризовалась делением избирателей на несколько разрядов или курий по сословному или цензовому (или тому и другому вместе) принципу.

Легислатура - (от лат. legislator - предлагающий законопроект) в государственном праве термин, используемый для обозначения законодательного органа.

Мажоритарная избирательная система - один из видов избирательных систем, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались: применяется во многих странах, в том числе и в РФ.

Малый Хурал ТНР – высший орган государственной власти в промежутках между сессиями Великого Хурала ТНР.

Манифест – одна из форм законодательных актов, торжественное обращение монарха к подданным.

Конституция – единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера.

Октябристы – члены право-либеральной партии «Союз 17 октября», созданной после опубликования Николаем II манифеста 17 октября 1905 г. Программа октябристов: конституционная монархия, единое и неделимое Российское государство, решение аграрного вопроса без отчуждения помещичьих земель, ограниченное право на стачки и 8-часовой рабочий день. Партия представляла промышленно-торговую буржуазию, либерально настроенных помещиков, часть чиновников и состоятельной интеллигенции. Лидеры октябристов - А.И. Гучков, М.В. Родзянко, Д.Н. Шипов.

Оппозиция – партия или общественная группа, выступающая против мнения большинства или господствующей точки зрения, выдвигающая свой способ решения проблем.

Парламент (англ. parliament, фр. parlement, от parler — говорить) — институт государственной власти, являющийся основой парламентаризма, особый элемент системы политического управления, осуществляющий представительность, главенство закона, разделения властей, законодательную компетентность права и свободы граждан

Парламентаризм — система политической организации государства, при которой чётко разграничены функции законодательных и исполнительных властей при привилегированном положении парламента. При парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним.

Парламентская деятельность - социально-политический и правовой институты, обеспечивающие связь и сбалансированность гражданского общества с государством.

Парламентская сессия – период, в течение которого парламента собирается для обсуждений законопроектов или просто текущих событий.

Парламентские прения (дебаты) - одна из форм деятельности парламента, представляющая собой обсуждение депутатами законопроектов или проектов. Проводятся в порядке, устанавливаемом регламентом парламента.

Парламентский комитет – постоянный или временный орган, создаваемый парламентом (палатой) из числа своих депутатов для предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к обсуждению парламентом (палатой).

Партия политическая – наиболее политически активная и организованная часть какого-либо общественного слоя, страты, класса, социальной группы, выражающая или формирующая его интересы и активно участвующая в борьбе за власть как средство реализации этих интересов. Партия – это политическое объединение, имеющее общую для всех членов партийную идеологию, программу, устав и построенную на его основе партийную структуру.

Плюрализм – 1) сосуществование и взаимодействие в обществе различных политических партий и иных общественных организаций, которым государство обеспечивает свободу выражения

их интересов; 2) философское учение, признающее несколько независимых начал бытия или оснований знания.

Полис - древнегреческий город-государство.

Политбюро ЦК КПСС – высший руководящий орган КПСС. Избиралось Центральным Комитетом КПСС. Рассматривало все важнейшие вопросы внутренней и внешней политики страны.

Правовое государство - государство, в котором обеспечивается приоритет права в общественных и государственных делах.

Президиум Малого Хурала ТНР - высший орган государственной власти в период между сессиями Малого Хурала ТНР, работает на постоянной основе.

Представительное учреждение – государственный орган, в котором сочетаются две главные функции современного парламента – представительство народа и законотворчество.

Представительная демократия — политический режим, при котором хотя основным источником власти и признается народ, но управление государством делегируется различным представительным органам, члены которых избираются гражданами. Представительная (репрезентативная) демократия является ведущей формой политического участия в современных государствах. Её суть заключается в опосредованном участии граждан в принятии решений, в выборе ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения.

«Прогрессивный блок» - объединение ряда фракций IV Государственной думы и Государственного совета (прогрессисты, октябристы, кадеты и др.). Создан в 1915 г. после серии неудач русской армии на фронте на фоне роста общественного недовольства.

Принцип разделения властей – равноправная организация власти в демократическом государстве, при которой взаимодействуют, взаимодополняют друг друга три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная.

Пропорциональная избирательная система – порядок определения результатов выборов, при котором мандаты между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, распределяются в соответствии с полученным ими количеством голосов. При П.и.с. создаются большие избирательные округа, в которых каждая партия выдвигает свой список кандидатов, а избиратель подает голос за список соответствующей партии. Кроме того, устанавливается минимум голосов, необходимых для получения одного депутатского мандата.

Прямая, также непосредственная, демократия – форма политической организации и устройства общества, при которой основные решения иницируются, принимаются и исполняются самими гражданами; непосредственное правотворчество народа.

Регламент - свод постоянных или временных правил, регулирующих внутреннюю организацию и формы деятельности палаты или однопалатного парламента, а также правовое положение депутата. Правила принимаются палатами в соответствии с принципами и иными предписаниями, содержащимися в конституциях, конституционных и органических законах, поэтому они могут быть отменены только органами конституционного надзора. В палатах обычно создаются специальные комитеты, контролирующие соблюдение регламента.

Референдум (от лат. referendum) — форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба.

Реформа – в отличие от революции, постепенное, эволюционное преобразование, переустройство какой-либо стороны общественной жизни, порядков, учреждений при сохранении основ существующего строя.

Самодержавие – монархическая форма правления в России, при которой царю принадлежали верховные права в законодательстве, управлении страной, командовании армией и флотом и т.д.

Смешанная избирательная система - избирательная система, основанная на сочетании двух систем представительства: пропорциональной и мажоритарной. Её суть заключается в том, что часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы, что способствует формированию устойчивого правительства, а другая часть — в соответствии с принципами пропорциональной системы, что способствует более полному учёту голосов избирателей и точнее отражает реальную картину политической ситуации в стране.

Советы – после октября 1917 г. выборные представительные органы государственной и местной власти в России.

Советы депутатов трудящихся – в 1936-1977 гг. выборные представительные органы государственной и местной власти в СССР (с 1977 г. – Советы народных депутатов).

Совет Федерации – верхняя палата Федерального Собрания (парламента) Российской Федерации.

Социалистов-революционеров партия (эсеры) – политическая партия правого социал-демократического толка. Создана в 1901-1902 гг. посредством объединения народовольческих кружков и групп. Лидеры: В.М. Чернов, М.Р. Гоц, Н.Д. Авксентьев и др.

Спикер - руководитель (председатель) парламента.

Третьеиюньская монархия – роспуск 3 июня 1907 г. II Госдумы и издание нового избирательного закона в нарушение Манифеста 17 октября 1905 г. Явился завершением революции 1905-1907 гг., после которой установилась Третьеиюньская монархия.

Трудовики – «Трудовая группа» в I и IV Госдуме из депутатов-крестьян и народнической интеллигенции, выступавшая в блоке с левыми силами за национализацию земли и передачу ее крестьянам по трудовой норме, за демократические свободы (1906-1917).

Учредительное собрание – представительное, парламентское учреждение в России, впервые созванное на основе всеобщего избирательного права для установления формы правления и выработки конституции. Созыв Учредительного собрания – программное требование всех революционных, демократических, либеральных партий России начала XX в. Учредительное собрание было открыто 5 января 1918 г. в Таврическом дворце в Петрограде. Большинство депутатов составляли эсеры. Собрание не признало легитимности СНК и декретов Советской власти. 6 января 1918 г. Учредительное собрание было разогнано.

Фракция – группировка внутри политической партии, парламента.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – представительный и законодательный орган Российской Федерации.

УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН государственных, политических и общественных деятелей

Адыг-Тюлюш Хемчик-оол Олдукай оглу (1893-1938 гг.) Видный государственный деятель ТНР. Уроженец сумона Ийи-Тал Улуг-Хемского хошуна. Активный участник смещения «правого руководства» в конце 1920-х гг. С 1933 по 1938 гг. занимал пост Председателя Президиума Малого Хурала. Активно участвовал в разработке и принятии Конституции ТНР 1930 г., возглавлял группу по подготовке нового проекта Конституции (проект 1936 г.). В 1938 г. необоснованно обвинен как «контрреволюционер, японский шпион, враг тувинского народа» и расстрелян. Реабилитирован в 1964 г.

Адыг-Тюлюш Чулдум Лопсан оглу (1900-1933 гг.), выходец из бедной аратской семьи в Улуг-Хемском районе. Был делегатом Всетувинского Учредительного Хурала, участвовал в подавлении восстания феодалов на Хемчике. В декабре 1925 г. он организовал сумонную ячейку ревсомола, являлся ее секретарем. В 1926 г. он вступил в члены партии и был направлен на учебу в партийную школу при ЦК ТНРП, по окончании которой был избран секретарем Улуг-Хемского хошунного комитета Тувинского революционного союза молодежи (ТРСМ). Чулдум был делегатом VIII съезда ТНРП, на нем избран членом Политбюро ЦК ТНРП. С 1929 по 1933 гг. Чулдум Адыг-Тюлюш работал председателем Президиума Малого Хурала.

Александр I Павлович Романов (Благословенный) (1777-1825), с 1801 г. после убийства Павла I, российский император. В молодые годы сторонник умеренно-либеральных реформ, обсуждавшихся членами Негласного комитета. В 1814-1815 гг. один из руководителей Венского конгресса и организаторов Священного Союза. При Александре I к России были присоединены Грузия (1801), Финляндия (1809), Бессарабия (1812), Азербайджан (1813), бывшее Варшавское герцогство (1815), начата Кавказская война (1817). Неожиданная смерть императора вдали от Петербурга породила многочисленные слухи и легенды: наиболее распространенная – перевоплощение его в старца Федора Кузьмича.

Александр II Николаевич Романов (Освободитель) (1818-1881), российский император с 1855 г. За проведение в 1860-1870-е гг. реформ, направленных на модернизацию социально-политического строя, назван освободителем. В царствование Александра II завершилось присоединение к России Кавказа (1864), Казахстана (1865), большей части Средней Азии (1865-1881). Установлены границы с Китаем по р. Амур (1858-1860). На жизнь императора было совершено несколько покушений (1866, 1867, 1879, 1880). 1 марта 1881 г. смертельно ранен народовольцами.

Александр III Александрович Романов (Миротворец) (1845-1894), российский император с 1881 г. Выражал интересы наиболее консервативных кругов дворянства. В первой половине 1880-х гг., в условиях роста капиталистических отношений, отменил подушную подать и снизил выкупные платежи. Со второй половины 1880-х гг. перешел к открытой реакции, вылившейся в «контрреформы». В царствование Александра III завершено присоединение к России Средней Азии (1885), заключен русско-французский союз (1891-1893).

Анчымаа-Тока Хертек Амырбитовна (1912-2008 гг.), политический и государственный деятель. Член ТНРП с 1931 г. В 1931-1935 гг. училась в КУТВ им. И.В. Сталина. После окончания учебы. В 1938 г. она уже заведующая отделом по работе среди женщин ЦК партии. С 1944 по 1944 гг. Хертек Амырбитовна Анчымаа была председателем Президиума Малого Хурала ТНР.

Белоконь Оксана Михайловна (р. 1976), сенатор в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, представляет интересы законодательного органа государственной власти Республики Тыва. После окончания Российского университета дружбы народов работала руководителем юридического отдела и административно-правового департамента Министерства финансов Республики Тыва. На очередных выборах в 2014 г. была избрана депутатом Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва второго созыва. С октября 2014 г. является членом Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Бичелдей Каадыр-оол Алексеевич (р. 1950), политический и государственный деятель. Окончил Монгольский государственный университет. Доктор филологических наук, академик РАЕН и РАСН. Автор более 100 научных работ по проблемам тувинского языка, культуры, религии и философии тувинского народа. Один из основателей движения «Народный фронт Тувы». В марте 1990 г. на альтернативной основе был избран народным депутатом РСФСР и Тувинской АССР. В октябре 1991 г. стал Председателем Верховного Совета Тувинской АССР VII созыва, в 1994 г. - Председателем Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва I созыва. Принимал непосредственное участие в разработке и принятии Декларации «О государственном суверенитете

Республики Тыва», Конституции Республики Тыва 1993 г. Член Совета Федерации с 1996 по 1998 г. С 1999 по 2003 г. депутат Государственной Думы ФС РФ третьего созыва. С 2003 года – депутат Великого Хурала РТ, с 2008 г. – руководитель канцелярии Правительства РТ, с 2009 г. – директор Тувинского Института Гуманитарных Исследований при Правительстве РТ. С 2012 г. – Министр образования и науки Республики Тыва.

Володин Вячеслав Викторович (р.1964) - российский политик. Окончил Саратовский институт механизации сельского хозяйства в 1986 г., Российскую академию государственной службы при Президенте РФ в 1995 г. Кандидат технических наук, доктор юридических наук. В 1990 г. избран депутатом Саратовского городского совета. С 2016 г. Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. С 2012 г. является действительным государственным советником Российской Федерации 1 класса. Первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации с 27 декабря 2011 по 5 октября 2016. Руководитель Аппарата правительства Российской Федерации — Заместитель председателя правительства Российской Федерации (2010—2011).

Годунов Борис Федорович (1552 — 1605), дворянин, шурин царя Фёдора I Иоанновича, в 1587—1598 фактический правитель государства, с 1598 года — русский царь.

Грызлов Борис Вячеславович (р. 1950) - российский государственный и политический деятель. Министр внутренних дел России (2001—2003). Председатель Государственной думы Российской Федерации четвёртого и пятого созывов (2003—2011). Председатель Высшего совета партии «Единая Россия» (с 2002). С 2011 г. постоянный член Совета безопасности РФ. С 2012 г. - председатель Наблюдательного совета государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Головин Федор Александрович (1868-1937), земский деятель, один из основателей партии кадетов и член ее ЦК. В 1898-1907 годах – член, а затем председатель Московской губернской земской управы. В 1904-1905 годах – председатель Бюро земских съездов. Председатель II Государственной думы в 1907 г. В 1914-1917 годах – активный деятель Союза городов. В марте 1917 г. – комиссар Временного правительства по министерству двора. После Октябрьской революции работал в советских учреждениях. В 1837 году репрессирован. Посмертно реабилитирован.

Гучков Александр Иванович (1862-1936), крупный российский предприниматель, основатель (1905) и лидер партии октябристов. В мае 1907 г. избран представителем от торговли и промышленности в Государственный совет, в ноябре 1907 г. – депутатом III Государственной думы, в 1910-1911 годах – ее председателем. В 1915-1917 годах – председатель Центрального военно-промышленного комитета и член Особого совещания по обороне. После Февральской революции – военный и морской министр в первом составе Временного правительства. В 1918 г. эмигрировал за границу.

Даваа Тимур Кан-оолович (р. 1963), политический деятель. После окончания Алтайского государственного медицинского университета начала работать врачом-хирургом Улуг-Хемской центральной кожуунной больницы, в 1999-2000 гг. – депутат Хурала представителей Улуг-Хемского кожууна РТ. В 2000 г. избран депутатом Верховного Хурала РТ. В 2007 г. назначен министром труда и социальной политик РТ. После избрания депутатом Верховного Хурала с 2010 г. является председателем регионального парламента.

Долчанмаа Байкара Шожулбеевна (1916-2002), партийный и государственный деятель. С 1932 по 1938 гг. училась в партийной школе и закончила Горно-Алтайский сельскохозяйственный техникум. Работала в аппарате Верховного суда, затем Малого Хурала Тувинской Народной Республики, была в системе Комитета государственной безопасности. В 1940 г. становится заведующей отделом по работе среди женщин ЦК ТНРП, а после вхождения Тувы в состав СССР – заведующей отделом по работе среди женщин Тувинского обкома КПСС. После окончания Высшей партийной школы при ЦК КПСС она работала секретарем Кызылского горкома КПСС, председателем партийной комиссии. В 1962 г. избрана Председателем Президиума Верховного Совета Тувинской АССР. Первая тувинка-офицер внутренних войск. Единственная женщина, которая была одновременно депутатом сразу трех Верховных Советов: СССР, РСФСР и Тувы.

Ельцин Борис Николаевич (1931-2007), советский партийный и российский политический и государственный деятель, первый президент Российской Федерации. Избирался президентом два раза — 1991-1996, 1996-1999 гг. Вошёл в историю как первый всенародно избранный глава России, один из организаторов сопротивления действиям ГКЧП, радикальный реформатор общественно-политического и экономического устройства России.

Жириновский Владимир Вольфович (р. 1946), председатель Либерально-демократической партии (ЛДПР). Окончил Институт стран Азии и Африки при МГУ (1970), юридический факультет

МГУ (вечернее отделение). В 1970-1972 гг. – в Советской армии, переводчик. В 1972-1991 гг. – в различных организациях в Москве. С мая 1988 г. занимается активной политической деятельностью. В марте 1990 г. основал ЛДПР. В августе 1991 г. приветствовал создание ГКЧП. С декабря 1993 г. депутат Государственной Думы всех созывов.

Зюганов Геннадий Андреевич (р. 1944), политический деятель. Председатель ЦК Коммунистической партии РФ (КПРФ). Окончил физико-математический факультет Орловского педагогического института (1969), Академию общественных наук при ЦК КПСС (1980). Доктор философских наук (1995). С 1974 г. на партийной работе. В 1983-1990 гг. в аппарате ЦК КПСС. С июня 1991 г. секретарь ЦК КП РСФСР, член Политбюро ЦК. С февраля 1993 г. лидер КПРФ. Депутат Государственной думы, лидер фракции коммунистов.

Иван IV Грозный (1530-1584), великий князь Московский и всея Руси с 1533, первый царь всея Руси (с 1547). При нём начался созыв Земских соборов, составлен Судебник 1550 года. Проведены реформы военной службы, судебной системы и государственного управления, в том числе внедрены элементы самоуправления на местном уровне (Губная, Земская и другие реформы). Были покорены Казанское и Астраханское ханства, присоединены Западная Сибирь, Область войска Донского, Башкирия, земли Ногайской Орды.

Калинин Михаил Иванович (1875-1946), советский государственный и партийный деятель, член Коммунистической партии с 1898 г. Трудовую деятельность начал на Путиловском заводе. Неоднократно арестовывался за революционную деятельность. Активный участник событий 1905 г. Делегат ряда съездов и конференций РСДРП, член ее руководящих органов. После Октябрьской революции был избран головой Петроградской городской думы. В 1919 г. был избран председателем ВЦИК. С 1922 г., после образования СССР, был одновременно председателем ЦИК СССР (с 1938 г. – председатель Президиума Верховного Совета СССР).

Каменев Лев Борисович (1883-1936), советский партийный и государственный деятель. В Коммунистической партии состоял в 1901-1927, 1928-1932, 1933-1934 годах. Активный участник революции 1905-1907 годов. Избирался членом ЦК и других руководящих партийных органов. После Октябрьской революции на II съезде Советов был избран председателем ВЦИК. В ноябре 1917 г. ввиду несогласия с политикой партии в инциденте с «Викжелем» отказался от этой должности. С марта 1918 года – председатель Моссовета. С 1922 г. – заместитель председателя СНК и СТО, а после смерти В.И. Ленина – председатель СТО. В 1917-1926 гг. занимал ряд ответственных партийных постов, являлся членом ЦИК и ВЦИК СССР. В 1936 г. репрессирован. Посмертно реабилитирован.

Кара-оол Шолбан Валерьевич (р. 1966), государственный деятель. Окончил факультет философии Уральского государственного университета. Кандидат экономических наук. Действительный государственный советник Республики Тыва I класса. В апреле 1998 г. был избран депутатом, затем - Председателем Верховного Хурала Республики Тыва, в 2002-2006 гг. – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Тува, министр торговли, бытового обслуживания и развития предпринимательства. В 2006 г. избран депутатом Законодательной Палаты Великого Хурала РТ, с апреля 2007 г. - Председатель Правительства Республики Тыва. В 2006-2007 гг. – Секретарь регионального политсовета партии «Единая Россия», член Высшего совета партии «Единая Россия».

Куулар Дондук Дажы оглу (1888-1932), политический и государственный деятель. Учился в богословской школе в Монголии. В 1923 г. Дондук становится первым председателем Президиума Малого Хурала ТНР, дважды занимает данную должность в 1923-1925 гг., 1928-1929 гг. С 1925 г. он занимает пост председателя правительства. До 1929 г. Куулар Д. работал на руководящих должностях. За этот период показал себя опытным политиком, разбирающимся во многих вопросах внутреннего и внешнего характера. Летом 1925 г. по приглашению советского правительства в Москву возглавлял первую официальную делегацию из Тувы. В августе 1926 г. в г. Улан-Батор прибыла делегация во главе с председателем правительства ТНР Куулар Дондуком для заключения двустороннего договора.

Ленин (Ульянов) Владимир Ильич (1870-1924), политический и государственный деятель. В социал-демократическом движении с 1893 г. В 1895-1900 гг. в заключении и в ссылке в Сибири. В 1900-1905, 1907-1917 гг. в эмиграции. Идейный лидер ортодоксального течения в российском марксизме (1895-1903), вождь большевиков после раскола РСДРП в 1903 г. После взятия власти большевиками в октябре 1917 г. председатель Совета народных комиссаров, неформальный лидер партии.

Локтионов Николай Игоревич (р. 1946), окончил Благовещенское высшее танковое командное училище, Военную академию бронетанковых войск в 1977 г., служил в Вооруженных

Силах СССР и РФ на различных командных и штабных должностях, был начальником штаба войск гражданской обороны РФ; с 1994 г. занимал пост заместителя министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; генерал-полковник; в декабре 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ третьего созыва по Тувинскому одномандатному избирательному округу № 27.

Лорис-Меликов Михаил Тариелович (1825-1888), граф, русский государственный деятель. Фактический руководитель военных действия на Кавказе в 1877-1878 г. во время русско-турецкой войны. В 1880 г. председатель Верховной распорядительной комиссии, в 1880-1881 гг. министр внутренних дел. Сочетал репрессии против революционеров с уступками либералам. После восшествия на престол Александра III – в отставке.

Мартов Л. (Цедербаум Юлий Осипович) (1873-1923), участник российского революционного движения. В 1895 г. член Петербургского «Союза борьбы за освобождение рабочего класса». С 1900 г. член редакции «Искры». С 1903 г. один из лидеров меньшевиков, с 1917 г. руководитель его «левого» крыла. С 1919 г. член ВЦИК. С 1920 г. эмигрант.

Матвиенко Валентина Ивановна (р. 1949), советский и российский государственный деятель, политик, дипломат. В 1972 году окончила Ленинградский химико-фармацевтический институт. В 1991-1998 гг. работала в Министерстве иностранных дел, с 1998 по 2003 гг. — Заместитель Председателя Правительства РФ, губернатор и председатель Правительства Санкт-Петербурга в 2003—2011 годах. С 2011 г. - председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Мендуме Михаил Клаевич (1922-2001), государственный деятель. В 1949 г. после окончания областной партийной школы работал по линии партии. В 1960 г. избирается секретарем Тувинского обкома КПСС, в 1961 г. председателем исполкома областного Совета депутатов трудящихся, в 1962 г. назначен председателем Совета Министров Тувинской АССР. В 1977 г. избран председателем Президиума Верховного Совета Тувинской АССР и проработал на этой должности до 1984 г.

Милоков Павел Николаевич (1859-1943), государственный и политический деятель, историк, публицист. Активный член «Союза освобождения», один из учредителей «Союза Союзов», один из организаторов партии конституционных демократов (кадетов), редактор ее центрального органа газеты «Речь». Депутат III и IV Государственной думы, министр иностранных дел в первом составе Временного правительства. С 1920 г. в эмиграции. Автор целого ряда научных работ по истории России XVIII-XIX вв., особое место среди них занимает фундаментальный четырехтомный труд «Очерки по истории русской культуры», сохраняющий безусловную актуальность и в наши дни.

Мионов Сергей Михайлович (р. 1953). Окончил Ленинградский горный институт (1980), Санкт-Петербургский технический университет (1992), Академию Госслужбы (1997) и юридический факультет Санкт-Петербургского госуниверситета (1998). С 1976 г. старший лаборант, инженер-геофизик. В 1986-1991 гг. работал в Монголии. В 1991-1994 гг. исполнительный директор в фирмах Санкт-Петербурга. В 1994-2001 гг. депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга. С 2001-2011 гг. – председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ. В 2006-2011 годы — председатель партии «Справедливая Россия», ранее — лидер Российской партии жизни. С 2011 г. — депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, руководитель фракции «Справедливая Россия».

Монгуш Нимачап Айыжы оглу (1873-1932 гг.), государственный деятель. Закончив Монгольское Канданское хурээ в Улан-Баторе, получил высшее буддийское образование. После образования ТНР активно занимается государственными делами и в 1925-1926 гг. становится председателем Президиума Малого Хурала ТНР. В последующие годы Нимачап поочередно занимает должности сначала министра иностранных дел, затем председателя Совета Министров ТНР, также избирался генеральным секретарем ЦК ТНРП. В 1930 г. все его имущество было конфисковано, а сам Нимачап был сослан в Шагонар.

Монгуш Хонук-оол Доржуевич (р. 1946), государственный деятель. Трудовую деятельность начал учителем математики, в 1971 г. окончил Новосибирский институт советской кооперативной торговли, начиная с 1974 г. работал по линии Потребительского союза Тувинской АССР, в 1986 г. назначен председателем правления Потребсоюза. С 1999 г. неоднократно избирался депутатом Верховного Хурала РТ. В 2006 г. избран председателем Палаты представителей Великого Хурала Республики Тыва в 2006-2010 гг.

Мунзук Галина Максимовна (р. 1955), заслуженная артистка Российской Федерации, дочь актеров Максима и Кара-кыс Мунзук. Окончила Государственное театральное училище им. Щукина (г. Москва). С 1978 г. – артистка Тувинского музыкально-драматического театра им. В. Кок-оола. В

2008 г. была избрана депутатом Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва. В 2011-2014 гг. являлась членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ от исполнительной власти Республики Тыва.

Муравьев Никита Михайлович (1795-1843), декабрист, капитан, участник заграничных походов русской армии, один из создателей Союза Спасения, член Союза благоденствия и Северного общества. Автор проекта конституции будущего Российского государства. Одновременно член Директории Южного общества. В восстании 14 декабря 1825 г. не участвовал, но был арестован и заключен в Петропавловскую крепость. Осужден на смертную казнь, замененную 20-летней каторгой, которую отбывал на Нерчинских рудниках. В 1835 г. переведен на поселение в Иркутскую губернию, где и умер.

Муравьев-Апостол Сергей Иванович (1796-1826), декабрист, подполковник, участник Отечественной войны 1812 г. и заграничных походов русской армии. Один из основателей Союза спасения, член Коренной управы Союза благоденствия, член Южного общества. Республиканец и противник крепостничества, вел пропаганду в войсках. Один из руководителей восстания Черниговского полка 29 декабря 1825 г. Тяжело раненный, был взят в плен. Повешен 13 (25) июля 1826 г. вместе с четырьмя другими декабристами на валу кронверка Петропавловской крепости.

Муромцев Сергей Андреевич (1850-1910), видный российский юрист, публицист и политический деятель. С 1875 года – доцент, а с 1877 года – профессор римского права Московского университета. В 1884 г. за политическую неблагонадежность был лишен кафедры. В 1879-1892 годах – редактор журнала «Юридический вестник», в котором выступал с требованием конституционных реформ. С 1897 г. – гласный Московской городской думы, участник земских и городских съездов. Один из основателей и лидеров конституционно-демократической партии (кадеты). В 1906 г. – член и председатель I Государственной думы.

Нарышкин Сергей Евгеньевич (р. 1954), российский государственный деятель. В 1978 году закончил Ленинградский механический институт, затем Высшую школу КГБ СССР в Минске, позже — Санкт-Петербургский международный институт менеджмента по специальности «экономист». В 2008-2011 гг. — руководитель Администрации президента Российской Федерации. С 2011 г. - председатель Государственной думы Федерального собрания РФ шестого созыва, председатель Парламентского собрания Союзного государства. Член Высшего совета партии «Единая Россия».

Николай I Павлович Романов (1796-1855), российский император с 1825 г., третий сын императора Павла I. При нем наивысшего расцвета достигла абсолютная монархия в ее военно-бюрократической форме, усилилась централизация и бюрократизация государственного управления.

Николай II Александрович Романов (1868-1918), последний российский император (1894), сторонник незыблемости самодержавия, вынужденный в обстановке общенационального социально-политического кризиса и революции 1905-1907 гг. ввести некоторые демократические свободы и учредить Государственную думу. В результате Февральской революции отрекся от престола за себя и сына Алексея. Расстрелян вместе с семьей в ночь с 16 на 17 июля 1918 г. в Екатеринбурге.

Ондар Чимит-Доржу Баирович (р.1932), государственный и общественный деятель. Окончил Ленинградский политехнический институт. Председатель Совета Министров Тувинской АССР (1977 - 1984), Председатель Президиума Верховного Совета Тувинской АССР (1984 - 1990). Избирался депутатом Верховного Совета РСФСР, депутатом Верховного Хурала Тувинской АССР, членом Тувинского обкома и бюро обкома КПСС, делегатом XXVI съезда КПСС. Народный депутат РФ, член Совета Республики Верховного Совета РФ (1990-1993), член Комиссии Совета Национальностей по репрессированным и депортированным народам, исполняющий обязанности постоянного представителя Республики Тыва при Президенте РФ по вопросам энергетики промышленности и строительства (1996-1997), заместитель председателя общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России». Принимал непосредственное участие в разработке и принятии Декларации «О государственном суверенитете Республики Тыва», Конституции Республики Тыва 1993 г.

Ондар Чылгычы Чимит-Доржуевич (р. 1955), депутат Государственной думы третьего и четвертого созывов. Окончил Московское высшее театральное училище имени Б. В. Шукина, Новосибирскую Высшую партийную школу. До избрания депутатом занимал пост заместителя главы Правительства Республики Тыва по социальным вопросам. Был заместителем председателя Комитета Государственной Думы по культуре.

Ооржак Дандар-оол Кок-Хунаевич (р. 1937), партийный и государственный деятель. Успешно закончил Алтайский сельскохозяйственный институт, Новосибирскую высшую партийную

школу и Центральную комсомольскую школу при ЦК ВЛКСМ. По линии комсомола работал в течение 11 лет. Избирался депутатом Верховного Совета Тувинской АССР пяти созывов, Верховного Хурала Республики Тыва первого созыва 1993-1997 гг. В 2002 г. был избран председателем Палаты Представителей Великого Хурала Республики Тыва первого созыва 2002-2006 гг.

Ооржак Мерген Дадар-оолович (р. 1981), сенатор в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва. Окончил Тывинский государственный университет. С 2003 по 2004 гг. работал методистом в Республиканском центре досуга молодежи при Министерстве культуры Республики Тыва. С 2008 года работал в Правительстве Республики, с 2014 г. является членом Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Ооржак Шериг-оол Дизижилович (р.1942), государственный и политический деятель. Окончил Московскую сельскохозяйственную академию им. К.А. Тимирязева. Работал экономистом, директором совхоза, с 1983 г. на партийной работе. С 1986 г. секретарь Тувинского обкома КПСС. Депутат Верховного Совета Тувинской АССР трёх созывов, Народный депутат РСФСР, депутат Верховного совета Тувинской АССР. В 1990-1992 гг. - председатель Совета Министров Тувинской АССР. Президент Республики Тыва в 1992-2002 гг. В 2002-2007 гг. возглавлял правительство Республики Тыва.

Оюн Василий Майлолович (р. 1964), государственный деятель. Окончил Алтайский сельскохозяйственный институт в 1987 г. С 1986-по 1988 г.- зоотехник отделения, зоотехник – селекционер совхоза «Свобода труда», с 1993 по 1997 г. – главный зоотехник, директор совхоза «Ак - Тал» Улуг-Хемского района; с 1993 по 1997 г. – глава администрации Чеди-Хольского кожууна; в 1997-1998 гг. – и.о. первого заместителя, первый заместитель главы правительства – министр экономики Республики Тыва; в 2002 г. избран председателем Законодательной палаты Великого Хурала первого созыва 2002-2006 гг., второго созыва 2006-2010 гг.

Панин Никита Иванович (1718-1783), государственный деятель, дипломат. В 1760-1773 гг. воспитатель цесаревича Павла Петровича. В 1762 г. принимал активное участие в перевороте в пользу Екатерины II. Был сторонником относительного ограничения самодержавной власти Екатерины II, находился в скрытой постоянной оппозиции к ней.

Пестель Павел Иванович (1793-1826), декабрист, полковник. Активный член Союза спасения, Союза благоденствия, основатель Южного общества. Автор «Русской Правды» - конституционного проекта будущего государственного устройства России. Республиканец, сторонник ликвидации крепостного права и ограничения помещичьего землевладения. Арестован (по доносу) 13 декабря 1825 г. Повешен вместе с четырьмя другими декабристами на валу кронверка Петропавловской крепости 13 июля 1826 г.

Победоносцев Константин Петрович (1827-1907), государственный деятель, юрист, обер-прокурор Святейшего синода, сторонник сильной самодержавной власти, вдохновитель контрреформ 1880-х гг.

Полат Оюн Оюнович (1906-1992 гг.), государственный деятель. В 1928 г. Полат стал студентом Коммунистического университета трудящихся востока (КУТВ) третьего набора. После окончания учебы был назначен секретарем хошунного комитета ТНРП в Барун-Хемчике. В 1933 г. был назначен заместителем председателя Малого Хурала ТНР и параллельно министром животноводства и земледелия ТНР. В 1938-1940 гг. являлся председателем Президиума Малого Хурала. В 1961 г. был исключен из рядов КПСС за репрессии 1930-х гг.

Пуришкевич Владимир Митрофанович (1870-1920), политический деятель, монархист, черносотенец, один из лидеров «Союза русского народа» (1905), затем «Союза Михаила Архангела» (1908). Депутат II, III и IV Государственной думы. Участник убийства Г.Е. Распутина. После Февральской революции 1917 г. выступал за восстановление монархии.

Путин Владимир Владимирович (р. 1952), государственный деятель. Закончил юридический факультет ЛГУ (1975) и Высшую школу КГБ СССР. Подполковник КГБ. Сотрудник Управления внешней разведки. Работал в ГДР в 1985-1989 гг. Помощник проректора ЛГУ по международным вопросам, советник председателя Ленгорсовета (1990), председатель комитета Мэрии Санкт-Петербурга, первый заместитель председателя правительства города (1994-1996). В 1996-1997 гг. – заместитель управляющего делами Президента РФ. С марта 1997 г. начальник Главного контрольного управления администрации президента, заместитель главы администрации. С июля 1998 г. директор ФСБ. С 9 августа 1999 г. премьер-министр. С 31 декабря 1999 г. и. о. президента РФ. Избран президентом РФ 26 марта 2000 г. и на второй срок – 14 марта 2004 г. Второй и четвертый (действующий) президент Российской Федерации.

Родзянко Михаил Владимирович (1859-1924), политический деятель, один из лидеров партии октябристов. В 1911-1917 гг. – председатель III и IV Государственной думы, после Февральской революции – Временного комитета Государственной думы. После октября 1917 г. эмигрировал. Во время Гражданской войны поддерживал генерала А.И. Деникина. Умер в Югославии.

Романов Михаил Федорович (1596—1645), первый русский царь из династии Романовых (правил с 27 марта 1613 года), был избран на царствование Земским собором 21 февраля (6 марта) 1613 года. В царствование Михаила Фёдоровича были прекращены войны со Швецией (Столбовский мир 1617, по которому России были возвращены Новгородские земли) и Речью Посполитой (1634), возобновлены отношения с иностранными державами.

Рыбкин Иван Петрович (р. 1946), российский государственный и политический деятель. Председатель Государственной думы 1-го созыва (1994—1996), секретарь Совета безопасности РФ (1996—1998). С 1 по 23 марта 1998 года — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации по делам СНГ и Чеченской Республики в кабинете В. Черномырдина (вплоть до отставки Правительства). В 2004 году выдвигал свою кандидатуру на пост Президента Российской Федерации.

Салчак Галина Алексеевна (р. 1949), в 1973 г. окончила Московскую сельскохозяйственную Академию им. К. А. Тимирязева. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ второго созыва (1995—1999), была членом фракции НДР, членом Комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам. Перед избранием в Государственную Думу занимала должность министра финансов Республики Тыва.

Свердлов Яков Михайлович (1885-1919), советский партийный и государственный деятель, член Коммунистической партии с 1901 г. До 1917 г. вел активную подпольную революционную деятельность. Избирался членом местных и центральных руководящих партийных органов. Неоднократно арестовывался и подвергался ссылке. В 1917 г. – делегат II Всероссийского съезда Советов, руководитель большевистской фракции. В ноябре 1917 г. избран председателем ВЦИК. Возглавлял комиссию по выработке первой Конституции РСФСР.

Селезнев Геннадий Николаевич (р. 1947), политический и государственный деятель. После службы в Советской армии окончил факультет журналистики Ленинградского университета (1974). Одновременно с 1968 г. на комсомольской работе. Редактор газет «Смена» (1974-1980), «Комсомольская правда» (1980-1988), «Учительская газета» (1988-1991), «Правда» (1991-1993), «Правда России» (1995-1996). Депутат Государственной Думы 1993-1999 гг. Председатель Госдумы второго и третьего созывов (1996-2003).

Сперанский Михаил Михайлович (1772-1839), граф, государственный деятель. С 1808 г. ближайший советник императора Александра I, автор плана либеральных преобразований, инициатор создания Государственного совета (1810). В 1812-1816 гг. в ссылке, в 1819-1821 гг. генерал-губернатор Сибири, составил план административной реформы Сибири. С 1826 г. руководил кодификацией Основных государственных законов Российской империи (1832).

Сталин (Джугашвили) Иосиф Виссарионович (1879-1953), политический и государственный деятель СССР. Генералиссимус СССР (1945). В 1912-1913 гг. член Русского бюро ЦК большевистской партии. В 1917 г. член ЦК. Член Политбюро Президиума ЦК (1919-1953). С 1922 г. генеральный секретарь ЦК. В 1917-1922 гг. нарком по делам национальностей, нарком государственного контроля. С мая 1941 г. председатель Совета народных комиссаров (Совет министров). В 1941-1945 гг. председатель Государственного комитета обороны (ГКО), нарком обороны, Верховный главнокомандующий. Один из организаторов антигитлеровской коалиции. Установил в СССР беспрецедентный в истории тоталитарный режим.

Столыпин Петр Аркадьевич (1862-1911), государственный деятель России. С апреля 1906 г. министр внутренних дел, с июля 1906 г. председатель Совета министров. В 1907-1910 гг. определял правительственный курс. Сторонник жестких, репрессивных мер в отношении революционеров. Провел аграрную реформу в 1906-1910 гг. Был смертельно ранен в Киеве анархистом и агентом охраны Д.Г. Богровым.

Тока Салчак Калбак-Хорекович (1901-1973). Видный государственный и партийный деятель, генерал-лейтенант. Родился в 1901 г. в местечке Моон-Хол Тоджинского хошуна. В 1921 г. был призван на службу в правительственный отряд. В 1925-1929 гг. учился в КУТВ. В 1929 г. избран секретарем по идеологии ЦК ТНРП и министром культуры. С 1933 г. занимает пост председателя Президиума (с 1936 г. – Генерального секретаря) ЦК ТНРП и фактический руководитель ТНР. В годы Великой Отечественной войны возглавил всю работу по перестройке Тувы на военный лад и оказанию помощи СССР. Один из активных инициаторов вхождения Тувы в состав Советского

государства. После принятия Тувы в состав СССР и РСФСР на протяжении почти 30 лет являлся ее бессменным руководителем. Герой Социалистического труда.

Хомяков Николай Алексеевич (1850-1925), российский юрист, один из активных деятелей партии «Союз 17 октября». Был губернским предводителем смоленского дворянства, членом Государственного совета по выборам. В 1907-1910 годах избирался депутатом I и II Государственных дум, председателем III Государственной думы.

Чернов Виктор Михайлович (1873-1952), политический деятель, один из организаторов и главный теоретик партии эсеров, член ее ЦК. В марте-августе 1917 г. министр земледелия Временного правительства, в январе 1918 г. избран председателем Учредительного собрания. С 1920 г. жил в эмиграции. Во время Второй мировой войны участник движения Сопротивления.

Чхеидзе Николай Семенович (1864-1926), один из активных деятелей меньшевистского крыла РСДРП. Депутат III и IV Государственных дум, председатель меньшевистской фракции. После Февральской революции 1917 г. – член Временного комитета Государственной думы, председатель Исполкома Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, председатель ВЦИК 1 созыва. После Октябрьской революции – председатель Закавказского сейма. С 1919 г. – председатель Учредительного собрания Грузии. В 1921 г. эмигрировал за границу.

Чымба Александр Маныгеевич (1908-1984), государственный деятель ТНР и Тувинской автономной области. В 1928 г. стал членом Тувинского революционного Союза молодежи. Выпускник Коммунистического университета трудящихся Востока (1935). В 1938 г. назначен министром промышленности и торговли ТНР. В 1941-1944 гг. – Председатель Совета Министров ТНР. В 1944-1961 гг. — председатель Исполнительного комитета Областного Совета Тувинской автономной области. Неоднократно избирался депутатом Верховного Совета СССР II-V созывов.

Ширшин Григорий Чоодуевич (р. 1934). Окончил Высшую партийную школу при ЦК КПСС, кандидат исторических наук. Политическую карьеру начал с комсомольской работы. После ухода из жизни Тока С.К-Х. возглавил Тувинский обком КПСС (1973-1991). Был депутатом Верховного Совета Тувинской АССР, Верховного Совета СССР, уполномоченным представителем Республики Тыва по связям с Монголией, Председателем Великого Хурала (съезда) народа Республики Тыва (1996-1998), депутатом Верховного Хурала Республики Тыва (1998-2002). Награжден Орденами Ленина, Октябрьской революции, Знак Почета, медалью «Полярная Звезда» (Монголия).

Шойгу Лариса Кужугетовна (р. 1953), российский государственный и политический деятель, депутат Государственной думы V-VI созывов от «Единой России», заместитель председателя комитета Госдумы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. В 1977 г. окончила Томский медицинский институт. С 1976 по 1998 годы работала в Тувинской республиканской психиатрической больнице. Прошла путь от простого врача до заместителя главного врача по лечебной работе.

Шумейко Владимир Филиппович (р. 1945), российский политический и государственный деятель, в начале 1990-х годов — один из близких сподвижников Б. Н. Ельцина. Первый заместитель Председателя Правительства РСФСР в июне — декабре 1992 года. Первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации в 1992—1994 годах. С 5 октября по 22 декабря 1993 года Министр печати и информации Российской Федерации. Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (1993—1994). В 1994 г. стал первым председателем Совета Федерации РФ.

Явлинский Григорий Алексеевич (р. 1952), политический деятель. Окончил Московский институт народного хозяйства им. Г.В. Плеханова (1973), доктор экономических наук. В 1991 г. экономический советник председателя Совета Министров РФ. С 1993 г. руководитель общественно-политического объединения «Яблоко» (Явлинский-Болдырев-Лукин). Депутат Государственной Думы, лидер фракции Яблоко с декабря 1993 г. по декабрь 2003 г.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Источники:

1. Восстание декабристов : документы / под редакцией С. В. Мироненко; составитель О. В. Эдельман. – Москва : 2012. – Текст : непосредственный.
2. Т.ХХII: Из бумаг П. И. Пестеля (семейная переписка) / Государственный архив Российской Федерации. – 2012. – 430 с.
3. Гоголевский, А. В. Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: сборник документов / А. В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев; – Москва : Гардарики, 2001. – 489 с. – Текст : непосредственный.
4. История Тувинской Народной Республики в архивных документах. 1921-1944 гг. / Составитель А. М. Дугар-Сюрюн, Н. М. Моллеров и др. – Новосибирск : Сибирское книжное издательство, 2011. – 312 с. – Текст : непосредственный.
5. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
6. Конституции Тувы 1921-1993 года / составитель В. А. Дубровский. – Кызыл : Тувинское книжное издательство, 1999. – 216 с. – Текст : непосредственный.
7. Конституция Республики Тыва 2010 год. - <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
8. На перекрестке времени : сборник архивных документов и фотодокументов. Государственный архив Республики Тыва. – Новосибирск : Сибирское книжное издательство, 2014. – 480 с. – Текст : непосредственный.
9. Первая сессия Верховного Совета Тувинской АССР. (шестой созыв). 16 марта 1985 г. : стенографический отчет. – Кызыл : Издание Верховного Совета Тувинской АССР, 1985. – 138 с. – Текст : непосредственный.
10. Регламент Совета Федерации ФС РФ / Совет Федерации Федерального Собрания РФ. - Москва, [2020]. – Режим доступа свободный. – URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
11. Регламент Государственной Думы ФС РФ / Государственная Дума Федерального Собрания РФ. – Москва, [2020]. – Режим доступа свободный. – URL: <http://www.duma.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
12. Орлов, А.С. Хрестоматия по истории России : учебное пособие / А. С. Орлов, В. А. Георгиев, Н. Г. Георгиева, Т. А. Сивохина. – Москва : ТК Велби, Издательство Проспект, 2007. – 592 с. – Текст : непосредственный.
13. Политическая история России : хрестоматия / составители В. И. Коваленко, А. Н. Медушевский, Е.Н. Мошелков. – Москва : Аспект-Пресс, 1996. – 624 с. – Текст : непосредственный.

Литература:

1. Авакьян, С. А. Проблемы народного представительства в Российской Федерации : [монография] / Сурен Адиебекович Авакьян; Московский государственный университет. – Москва : МГУ (университет), 1999. – 486 с. – Текст : непосредственный.
2. Афанасьев, М. Н. В России сформированы представительные собрания правящих региональных групп / М. Н. Афанасьев. – Текст : непосредственный // Власть. – 1998. – №2. – С. 43–45.
3. Аранчын, Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму : [монография] / Юрий Лудужапович Аранчын. – Новосибирск : Наука, 1982. – 337 с. – Текст : непосредственный.
4. Аюпов, М. А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России : [монография] / Мансур Анварович Аюпов. – Уфа : Гилем, 2003. – 328 с. – Текст : непосредственный.
5. Автономов, А. С. Региональные парламенты в современной России / А. С. Автономов, А. А. Захаров, Е. М. Орлова. – Москва : Издательский центр научных и учебных программ, 2000. – 88 с. – Текст : непосредственный.
6. Беляев, И. Д. Земский строй на Руси : [монография] / Иван Дмитриевич Беляев. – Санкт-Петербург : Наука, 2004. – 367 с. – Текст : непосредственный.
7. Болингброк, Генри С. Джон Письма об изучении и пользе истории / Генри С. Джон Болингброк; [перевод с английского С. М. Берковской и др.]; под общей редакцией М. А. Барга. – Москва : Наука, 1978. – 359 с.

8. Бауман, Зигмунт Индивидуализированное общество / Зигмунт Бауман; [перевод с английского В.Л. Иноземцева]; под редакцией В. Л. Иноземцева; Центр исследований постиндустриального общества. – Москва : Логос, 2002. – 324 с.
9. Государственная дума 1906-1917: к 95-летию начала работы I Государственной Думы : путеводитель по национальным коллекциям крупнейших библиотек Российской Федерации / Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации; составители: В. Г. Гукова В. Г. и др. – Москва : Издание Государственной Думы, 2001. – 173 с. – Текст : непосредственный.
10. Государственная Дума, 2000-2003: портрет для избирателя : сборник статей / редакционный совет: В. Гефтер и др.; институт права человека, Центр развития демократии и прав человека. – Москва : Аспект-пресс, 2003. – 156 с. – Текст : непосредственный.
11. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации : информационные и справочные материалы / И. А. Андреева, Ю. А. Безверхов, Г. П. Ивлиев и др.; под общей редакцией Б. В. Грызлова. – Москва : Издание Государственной Думы, 2004. – 379 с. – Текст : непосредственный.
12. Гранкин, И. В. Парламент России : [монография] / Игорь Васильевич Гранкин. – Москва : Издательство гуманитарной литературы, 2001. – 368 с. – Текст : непосредственный.
13. Демин, В. А. Государственная Дума России (1906-1917): механизм функционирования / В. А. Демин. – Москва : РОССПЭН, 1996. – 214 с. – Текст : непосредственный.
14. Деревянко, А. П. История России : учебное пособие для вузов /А. П. Деревянко, Н. А. Шабельникова. – [3-е изд., перераб. и доп.]. – Москва : Проспект, 2012. - 560 с. – Текст : непосредственный.
15. Деятели либерального движения в России. Середина XVIII в. - 1917 г. : справочник и электронная база данных / ответственный редактор Н. В. Макаров. – Москва : Памятники исторической мысли, 2012. – 775 с. – Текст : непосредственный.
16. Джанда, К. Трудным путем демократии: процесс государственного управления в США / Дж. Берри, Дж. Голдман, К. Хула К. – Москва : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2006. – 656 с. – Текст : непосредственный.
17. Доржу, З. Ю. Многопартийность в Туве : генезис и становление (90-е годы XX – начало XXI вв.) : [монография] / З. Ю. Доржу, О. П. Оюн. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2015. – 258 с. – Текст : непосредственный.
18. Доржу, З. Ю. К истории образования Великого Хурала Тувинской Народной Республики / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник КрасГАУ. – 2014. – №1. – С.192-197.
19. Доржу, З. Ю. К истории становления верховной власти Тувинской Народной Республики – Великого Хурала / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Межрегиональное соглашение как фактор инновационного развития региона : сборник материалов межрегиональной научной конференции, 29 мая 2014 г. – Новосибирск : СГГА, 2014. – 177 с. – С. 145-148.
20. Доржу, З. Ю. История Российского парламентаризма : учебное пособие / З. Ю. Доржу, Е. М. Ондар. – Кызыл : РИО ТувГУ, 2013. – 141 с. – Текст : непосредственный.
21. Загоскин, Н. П. Уложение царя и великого князя Алексея Михайловича и Земский собор 1648-1649 года : монография. – Санкт-Петербург : Лань, 2013. – 78 с. – URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=10783 (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.
22. Зуев, М. Н. История России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / М. Н. Зуев, С. Я. Лавренов. – [4-е изд., испр. и доп.]. – Москва : ЮРАЙТ, 2017. – 545 с. – Текст : непосредственный.
23. История России XIX - начала XX в. : учебник для исторических факультетов университетов / под редакцией В. А. Федорова. – [2-е изд., испр. и доп.]. – Москва : Издательство ЗЕРЦАЛО, 2000. – 752 с. – Текст : непосредственный.
24. История Тувы : учебник. В 3-х томах. Том II. / под общей редакцией В. А. Ламина. – Новосибирск : Наука, 2007. – 430 с. – Текст : непосредственный.
25. История Тувы : учебник. В 3-х томах. Том III. / под общей редакцией Н. М. Моллерова. – Новосибирск : Наука, 2016. – 455 с. – Текст : непосредственный.
26. Колесников, В. Н. Народное представительство и парламентаризм в России: проблемы становления и развития : [монография] / Владимир Николаевич Колесников. – Санкт-Петербург : Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2007. – 294 с. – Текст : непосредственный.
27. Кравец, И. А. Конституционализм и российская государственность в начале XX века : учебное пособие для вузов. / И. А. Кравец. – Москва : Маркетинг, Новосибирск : Издательство ЮКЭА, 2000. – 368 с. – Текст : непосредственный.

28. Латкин, В. Н. Земские соборы Древней Руси, их история и организация сравнительно с Западно-Европейскими представительными учреждениями : [монография] / Василий Николаевич Латкин. – Текст : электронный. – Санкт-петербург : Лань, 2014. – С. 300. – URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=50469 (дата обращения 12.02.2020).
29. Липунова, Л. В. История русского парламентаризма : учебное пособие. / Л. В. Липунова. – Новокузнецк : НФИ КемГУ, 2014. – 113 с. – Текст : непосредственный.
30. Лурье, Я. С. Переписка Ивана Грозного с Курбским в общественной мысли древней Руси / Я. С. Лурье. – Текст : непосредственный // Переписка Ивана Грозного с Андреем Курбским / Текст подготовили Я. С. Лурье, Ю. Д. Рыков. – Москва : Наука, 1993. – С. 214-243.
31. Медушевский, А. Н. Демократия и авторитаризм : российский конституционализм в сравнительной перспективе : [монография] / Андрей Николаевич Медушевский. – Москва : РОССПЭН, 1998. – 650 с. – Текст : непосредственный.
32. Мостяева, Л. В. Современный российский парламентаризм / Л. В. Мостяева, Ю. Н. Мостяев. – Текст : непосредственный // Преподавание истории в школе. – 2007. – № 9. – С. 3-6. – С. 3.
33. Окулич, И. П. Регламент в системе нормативного регулирования деятельности парламента в Российской Федерации : монография / И. П. Окулич, Д. В. Волтунов, А. В. Сероус. – Челябинск : ООО «РЕКПОЛ», 2012. – 272 с. – Текст : непосредственный.
34. Ондар, Е. М. Из опыта деятельности органов верховной власти Туvinской Народной Республики / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вопросы истории, международных отношений и документоведения: сборник материалов XI международной молодежной научной конференции (Томск, 08-10 апреля 2015 г.). – Томск : Издательский дом ТГУ, 2015. – С. 318-322 – (Вопросы истории, международных отношений и документоведения : сборник материалов XI международной молодежной научной конференции : выпуск 11. В 2 т. Том 1. / научный редактор А. Н. Сорокин. – Текст : непосредственный.
35. Ондар, Е. М. К истории образования и развития верховного органа государственной власти ТНР в 20-е годы XX века / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Туvinского государственного университета. Серия: Социальные и гуманитарные науки. – 2015. – Выпуск 1. – С.25-29.
36. Ондар, Е. М. Исторические особенности формирования Туvinской государственности / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. 2016. Том 26. Выпуск 1. – С. 137-143
37. Ондар, Е. М. Первый председатель Президиума Малого Хурала Туvinской Народной Республики Куулар Дондук / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Вестник Туvinского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. – 2010. - Выпуск 1. – С.106-109.
38. Ондар, Е. М. К истории становления и развития регионального парламентаризма (на примере Республики Тыва) / Е. М. Ондар. – Текст : непосредственный // Материалы ежегодной научно-практической конференции преподавателей, сотрудников и аспирантов, посвященный Году гостеприимства в Республике Тыва и 95-летия со дня основания ТНР. – Кызыл : РИО, 2016. – С. 79-81.
39. Ондар, Н. А. Конституционное развитие Республики Тыва : [монография] / Николай Алдын-оолович Ондар. – Абакан : ГУП «Полиграфическое предприятие «Хакассия», 2009. – 512 с. – Текст : непосредственный.
40. Ондар, Н. А. О Великом Хурале (съезде) народа Республики Тыва / Н. А. Ондар. – Красноярск : Издательство «Луна-река», 2002. – 120 с. – Текст : непосредственный.
41. Палата представителей Великого Хурала Республики Тыва. 2006-2010. Второй созыв / под редакцией Х. Д. Монгуша. – Новосибирск : Типография «Медведь», 2010. – 60 с. – Текст : непосредственный.
42. Парламентский глоссарий : словарь / авторы-составители А. Х. Саидов, Т. Я. Хабриева. – Москва : Норма, 2008. – 350 с. – Текст : непосредственный.
43. Первые альтернативные демократические выборы в Парламент Тувы (1990-1994) : историческая литература / составитель В. Ф. Чадамба. – Кызыл : Туvinское книжное издательство, 2005. – 135 с. – Текст : непосредственный.
44. Петр Аркадьевич Столыпин : энциклопедия / Фонд изучения наследия П. А. Столыпина, Институт общественной мысли; ответственный редактор В. В. Шелохаев. – Москва : РОССПЭН, 2011. – 735 с. – Текст : непосредственный.
45. Представительные учреждения Российской империи в 1906-1917 гг.: материалы перлюстрации Департамента полиции / ответственный редактор, автор предисловия В. В. Шелохаев; составитель и автор комментария и предисловия К. А. Соловьев. – Москва : Политическая энциклопедия, 2014. – 718 с. – Текст : непосредственный.

46. Победоносцев, К. П. Великая ложь нашего времени / К. П. Победоносцев. – Москва : Русская книга, 1993. – 638 с. – Текст : непосредственный.
47. Политология : словарь-справочник / М. А. Василик и др. – Москва : Гардарики, 2000. – 2001 с. – Текст : непосредственный.
48. Протасов, Л. Г. Всероссийское Учредительное собрание. История рождения и гибели : [монография] / Лев Григорьевич Протасов. – Москва : РОССПЭН, 1997. – 384 с. – Текст : непосредственный.
49. Романов, Р. М. Парламентаризм : теория, история и современность : учебное пособие / Р. М. Романов. – Москва : Мирос, 2002. – 295 с. – Текст : непосредственный.
50. Романов, Р. М. Российский парламентаризм : история и современность : [монография] / Роман Михайлович Романов. – Москва : Институт современной политики, Фонд ИНДЕМ, Фонд развития парламентаризма, 2000. – 271 с. – Текст : непосредственный.
51. Россия в годы Первой мировой войны: экономическое положение, социальные процессы, политический кризис : монография / В. Б. Аксенов и др.; ответственный редактор Ю. А. Петров; Российский гуманитарный научный фонд. – Москва : РОССПЭН, 2014. – 982 с. – Текст : непосредственный.
52. Саая, А. П. Парламент субъекта Российской Федерации : становление и развитие (на примере Республики Тыва) : [монография] / Аяс Плоткаевич Саая. – Красноярск; Кызыл : Луна-Река, 2009. – 140 с. – Текст : непосредственный.
53. Саидов, А. Х. Национальные парламенты мира : энциклопедический справочник / А. Х. Саидов. – Москва : Волтерс Клувер, 2005. – 720 с. – Текст : непосредственный.
54. Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика : учебник / О. Н. Булаков и др.; под общей редакцией О. Н. Булакова. – Москва : Эксмо, 2005. – 320 с. – Текст : непосредственный.
55. Современный парламентаризм: взгляды, оценки, тенденции : хрестоматийное пособие / В. В. Бакушев, И. Е. Коляскин, Е. А. Литвинов Е.А. – Москва : Граница, 2013. – 309 с. – Текст : непосредственный.
56. Сословно-представительские учреждения России (XVIII - начало XX в.) : сборник обзоров / В. М. Шевырин и др.; ответственный редактор В. М. Шевырин. – Москва : Наука, 1993. – 340 с. – Текст : непосредственный.
57. Усанов, В. Е. Становление и развитие парламентаризма в России: историко-правовое и критическое исследование : [монография] / Владимир Евгеньевич Усанов. – Москва : Элит, 2008. – 896 с. – Текст : непосредственный.
58. Харунова, М. М-Б. Социально-политическое развитие Тувы в середине XX в. : [монография] / Марианна Монге-Байыровна Харунова. – Новосибирск : Наука, 2011. – 139 с. – Текст : непосредственный.
59. Черепнин, Л. В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII вв. : [монография] / Лев Владимирович Черепнин. – Москва : Языки славянской культуры. – Т.2. – 2015. – 432 с. – Текст : непосредственный.
60. Шейнис, В. Л. Состязание проектов (к истории создания российской Конституции) / В. Л. Шейнис. – Текст : непосредственный // Общественные науки и современность. – 2003. - № 6. – С. 5-20.
61. Щербинин, А. И. Политическое образование : учебное пособие / А. И. Щербинин. – Москва : Весь Мир, 2005. – 283 с.
62. Шиловский, М. В. Организация и проведение выборов в I-IV Государственные Думы в Сибири (1906-1913) / М. В. Шиловский. – Текст : непосредственный // Вестник Томского государственного университета. Серия История. – 2013. – № 5. – С. 29-34

Интернет-сайты:

1. Совет Федерации Федерального Собрания : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL <http://council.gov.ru> (дата обращения 11.02.2020). – Текст : электронный.
2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL <http://www.duma.gov.ru> (дата обращения 11.02.2020). – Текст : электронный
3. Правительство Республики Тыва : официальный сайт. – Кызыл. – Обновляется в течение суток. – URL <http://gov.tuva.ru> (дата обращения 12.02.2020). – Текст : электронный.
4. Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва : официальный сайт. – Кызыл. – Обновляется в течение суток. – URL <http://www.khural.org> (дата обращения 12.02.2020). – Текст : электронный.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	4
ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	33
ГЛОССАРИЙ	56
УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН ГОСУДАРСТВЕННЫХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ.....	61
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	69
СОДЕРЖАНИЕ.....	73

Учебное издание

ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Учебно-методическое пособие

Составители:

Доржу Зоя Юрьевна
Ондар Евгения Михайловна

Редактор А.Р. Норбу
Дизайн обложки К.К. Сарыглар

Сдано в набор: 20.02.2020. Подписано в печать: 26.03.2020.
Формат бумаги 60×84 ¹/₈. Бумага офсетная.
Физ. печ. л. 9,3 Усл. печ. л. 8,6. Заказ № 1595. Тираж 50 экз.

667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, 36
Тувинский государственный университет
Издательство ТувГУ