

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Экономический факультет

Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Совершенствование молодежной политики региона»

Выпускная квалификационная работа
студента

3 курса 3-416-УО группы
направления подготовки

Государственное и муниципальное
управление, профиль «Региональное
управление»

Дадар-оол Онзагай Олеговна

(подпись студента)

Работа допущен к защите

Зав. кафедрой

(подпись)

к.э.н., доцент Монгуш О.Н.

« 05 » 06 2019 г.

Научный руководитель:

к. э. н., доцент Монгуш О.Н.

(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа защищена в ГЭК « 10 » июня 2019 г.

с оценкой « отлично »

Председатель ГЭК

(подпись)

Члены ГЭК

(подпись)

Кызыл – 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	6
1.1. Основные понятия молодежной политики.....	6
1.2. Нормативно-правовые основы молодежной политики.....	14
1.3. Органы управления молодежной политики.....	21
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ПО РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	29
2.1. Организационно-правовая характеристика Министерства по делам молодежи Республики Тыва.....	29
2.2. Особенности организационной системы Министерства.....	37
2.3. Анализ деятельности Министерства.....	45
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА	72
3.1. Основные проблемы молодежной политики Республики Тыва.....	72
3.2. Основные направления развития молодежной политики.....	84
3.3. Рекомендации по совершенствованию молодежной политики в регионе.....	92
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	102
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	106
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Молодежная политика в России сегодня окажет большое влияние на конкурентоспособность страны в будущем. Требуют разработки и реализации эффективные методы работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по раскрытию потенциала современной молодежи и его использованию в инновационных интересах государства.

Преимущественное выделение молодежи среди остальных групп населения может быть аргументировано тем, что она знает, разделяет и принимает цели и задачи государственного и общественного обновления, связывает с ними свои жизненные перспективы, обладает необходимыми качествами для ответа на глобальные вызовы современности.

Актуальность темы. В настоящее время в регионах России наблюдается большое количество социально экономических проблем в молодежной среде: сокращение трудовых ресурсов, демографические проблемы, обеспечение жильем, доступность образования. Следовательно, необходимо пристальное внимание к молодежи со стороны государства, политической воле для системного разрешения ее проблем, что связано с поиском новых путей и форм стимулирования политической и правовой активности молодого поколения, разработкой новой концепции формирования политической и правовой культуры молодежи с целью трансформации ее активности в социально полезном направлении.

Республика Тыва в стратегии своего развития особое место уделяет вопросам молодежной политики. В настоящее время количество молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, составляет 24,6 процентов от всего населения региона – 77 825 юношей и девушек [42, с. 122].

Основными проблемами региона остаются вопросы трудоустройства молодежи, обеспечения доступным жильем молодых семей, сохранение института семьи, здоровье молодежи.

Целью написания данной работы стало изучение молодежной политики Республики Тыва, а также предложение мероприятий по ее совершенствованию.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие **задачи**:

1. Изучены цели и задачи молодежной политики в России;
2. Проанализирована нормативно-правовая база в сфере молодежной политики России;
3. Исследованы субъекты управления молодежной политики в России;
4. Проанализированы деятельность субъектов управления молодежной политики на территории Республики Тыва;
5. Выявлены основные проблемы молодежной политики Республики Тыва;
6. Определены основные направления развития молодежной политики Республики Тыва;
7. Предложены мероприятия по улучшению молодежной политики в Республике Тыва.

Объект исследования – молодежная политика в Республике Тыва.

Предмет исследования – деятельность Министерства по делам молодежи Республики Тыва.

Источниками для написания данной работы послужили Конституция РФ, Федеральные законы о государственной молодежной политике, Законы Республики Тыва, Постановления Правительства Республики Тыва. Кроме того, привлекалась специальная литература, научные периодические издания), интернет ресурсы (официальный сайт Правительства Республики Тыва, официальный сайт Министерства по делам молодежи Республики Тыва).

В процессе написания работы были использованы следующие **методы исследования**: дедуктивный, традиционный метод анализа документов, метод сравнения.

Первая глава содержит теоретические основы молодежной политики в России: цели и задачи, нормативно-правовая база, субъекты управления.

Во второй главе дается характеристика деятельности Министерства по делам молодежи Республики Тыва: организационно-правовая характеристика Министерства, особенности организационной системы, анализ деятельности.

В третьей главе поднимается и анализируется ряд социально-экономических проблем молодежи Республики Тыва, анализируются основные направления будущей деятельности Министерства по делам молодежи Республики Тыва, а также предлагается к реализации проект по совершенствованию реализации молодежной политики в регионе.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

1.1. Основные понятия молодежной политики

Государственная молодежная политика (общественная политика) - направление деятельности Республики Тыва, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития.

Эффективная молодежная политика — один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений.

Работа с молодежью – это профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями.

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями, включающая в себя лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Тыва, - до 35 и более лет, имеющих

постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники) [12, с.37].

Нижняя возрастная граница определяется, в частности тем, что с 14 лет наступает физическая зрелость и открывается доступ к трудовой деятельности.

Верхней границей является возраст достижения трудовой и социальной стабильности (экономическая самостоятельность, профессиональное самоопределение), создание семьи, рождение детей.

Находясь на переходной стадии от мира детства к миру взрослых, молодое поколение переживает важнейший этап в своей жизни – семейной и внесемейной социализации.

Социализация - это процесс становления личности, обучения, усвоения ценностей, норм, установок образцов поведения, принятых в данном обществе. У молодежи есть особые черты, которые характеризуют её как самостоятельную социально-демографическую группу.

Молодежные общественные объединения - некоммерческие объединения граждан в возрасте от 14 до 30 лет, созданные на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод.

Система формирования и реализации государственной молодежной политики включает: специальное законодательство о государственной молодежной политике; государственное регулирование молодежной политики; плановое и финансовое обеспечение государственной молодежной политики.

Цели государственной молодежной политики в Республике Тыва:

- 1) совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи;

2) содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

3) недопущение дискриминации молодых граждан по возрастным, половым, национальным мотивам;

4) содействие в успешной интеграции молодежи в общество и повышении ее роли в жизни страны [22, с.87].

Для успешного достижения поставленных целей перед органами государственной власти в проведении государственной молодежной политики стоят многие задачи.

Во-первых, необходимо вовлечь представителей молодежи в социальную практику, а также обеспечить их полной и достоверной информацией о доступных на сегодняшний день возможностях самореализации и саморазвития. Государство должно не только обеспечить, но и активно поддерживать прогрессивное развитие научной, творческой и предпринимательской деятельности, реализуемое лицами от четырнадцати до тридцати лет. Именно молодежь в будущем будет определять положение нашей страны в общих показателях развития данных стратегически важных сфер общества современной экономики. Данную задачу планируется решить за счет развития эффективных систем информирования молодежи, а также программ социального просвещения по следующим вопросам жизни молодежи в обществе: здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах. Проводится модернизация материально - технической базы учреждений, работающих с данной категорией населения. Кроме того, проводится модернизация систем подготовки и непрерывного образования кадров для работы с молодежью в государственных учреждениях.

Второй не менее важной задачей, стоящей между органами государственной молодежной политики и целью их функционирования, является формирование целостной системы поддержки инициативной и

талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками. Данная задача включает в себя обеспечение многократного увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), а также расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора. Государству необходимо создавать и обеспечивать оптимальную работу «социальных лифтов»: поддержка и сопровождение лауреатов премий и талантливой молодежи из малых городов и сельской местности. Государство должно реализовывать адресную поддержку учреждений и общественных объединений, расширение практики предоставления грантов и субсидий.

Третья задача - гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. Для ее выполнения при проведении государственной молодежной политики необходимо развивать добровольческие (волонтерские) деятельности молодежи, создавать условия для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций. Кроме того, государственным учреждениям следует развивать все модели молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах.

Реализация государственной молодежной политики в Республике Тыва осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение соблюдения прав и законных интересов молодежи;
- 2) создание системы патриотического, нравственного и духовного воспитания молодежи;
- 3) развитие и государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений;
- 4) государственная поддержка талантливой молодежи;
- 5) содействие в организации досуга молодежи, создание развитой инфраструктуры государственной молодежной политики;

- 6) создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры;
- 7) информационное обеспечение реализации государственной молодежной политики в Республике Тыва;
- 8) формирование семейных ценностей, государственная поддержка молодой семьи;
- 9) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, содействие предпринимательской деятельности молодых граждан;
- 10) иные направления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва [7, с.98].

Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России, предусмотрены следующие проекты: "Российская молодежная информационная сеть "Новый взгляд"; "Доброволец России"; "Карьера"; "Молодая семья России".

Проект "Российская молодежная информационная сеть "Новый взгляд" активизирует молодежь на поиск, создание, применение и распространение актуальной информации и ценностей, необходимых для жизни в Российском обществе. Развиваются механизмы и способы передачи информации в молодежную среду, формируется и продвигается в общество образ молодого и успешного россиянина. В рамках данного проекта ведутся работы информационного просвещения молодежи по всем социально важным вопросам жизни: здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья, международные отношения и жизнь молодежи в других странах. Развиваются информационно-консалтинговая помощь молодежи, а также молодежные информационные проекты и программы. Средствами социальной рекламы в молодежную среду продвигаются российские ценности. Разрабатываются специальные проекты, предоставляющие равные возможности молодежи, проживающей в сельских

и удаленных районах, в поиске, применении и распространении актуальной информации.

Проект “Доброволец России” мотивирует молодежь к оказанию помощи в решении проблем людей, нуждающихся в помощи и поддержке. Субъекты государственной молодежной политики в России формируют методы вовлечения молодых людей в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни молодых россиян. Государство активно поддерживает инициативы молодежи по организации добровольческого труда молодежи. Развиваются и поддерживаются общественные организации и молодежные объединения. Формируются информационные базы данных о возможностях добровольческого труда молодежи в регионах России и за рубежом. Целевой аудиторией данного проекта являются все молодые люди в возрасте от 14 до 25 лет. Молодые люди получают возможность проявить себя и осознать свою востребованность в обществе [17, с.124].

В целях самоопределения молодежи на рынке труда действует проект “Карьера”. Разрабатываются меры по самообеспечению молодежи путем вовлечения в трудовую и экономическую деятельность. Создаются и успешно функционируют студенческие отряды труда, трудовые объединения молодежи, молодежные биржи труда. Представителям молодежи оказывается помощь в эффективном планировании карьеры, а также развивается взаимодействие субъектов рынка труда по решению трудоустройства молодых людей. Государство обеспечивает и защищает права молодежи. Целевой аудиторией проекта являются участники рынка труда в возрасте от 14 до 30 лет.

На укрепление института молодой семьи направлен проект “Молодая семья России”, целью которого является увеличение благополучных семей в России и пропаганда ответственного родительства. Среди молодежи пропагандируются семейные ценности, создаются стартовые возможности для становления молодой семьи. Большое внимание уделяется решению

острой проблемы обеспеченности жильем молодых семей. Данный проект адресован молодым жителям России, а также молодым семьям.

Для реализации приоритетного направления, включающего развитие созидательной активности молодежи, предусмотрены проекты "Команда" и "Успех в твоих руках".

Участие молодежи в процессе коллективного управления и общественной жизнедеятельности, а также в процессе самоуправления обеспечивается проектом "Команда". В процессе реализации проекта молодежь вовлекается в общественно-политическую жизнь общества. Развиваются программы выявления лидеров молодежи, вовлекаются представители молодежи в деятельность органов самоуправления. Исполнительные и представительные органы власти также привлекают к своей работе молодых людей. Большое внимание направлено на политическую активизацию молодежи, проявляющую в последнее время низкий интерес к выборам законодательных и других органов власти. Государство поддерживает молодежные организации и объединения. Проект ориентирован на молодых людей в возрасте до 25 лет.

Для выявления и продвижения талантливой молодежи, а также использования продуктов ее инновационной деятельности в интересах страны в России предназначен проект в сфере государственной молодежной политики, "Успех в твоих руках". Планируется осуществить в рамках проекта поддержку талантливой молодежи, развивать молодежное предпринимательство и деловую активность. Государством поощряется вклад, внесенный представителями молодежи, в решение социально важных для общества проблем. В стране внедряются развивающие, ролевые, спортивные конкурсы и фестивали по профилям интересов и деятельности молодежи. Развивается система методов пропаганды достижений российской молодежи в мировом сообществе. К участию в проекте подлежат все молодые граждане России, имеющие мотивацию к деятельности в

общественно-политической, социально-экономической и социокультурной жизни государства.

Реализация особо важного направления, включающего интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, проводится в рамках проекта “Шаг навстречу”. Выявляются типичные, а также вновь сложившиеся группы молодежи, попавших в трудную жизненную ситуацию. Государство развивает направления экстренной и мобильной социальной помощи данным группам. Кроме государственной поддержки, среди молодежи развиваются группы взаимопомощи и самоподдержки. Субъектами государственной молодежной политики разрабатываются программы по развитию навыков и умений самостоятельной жизни. Целевой аудиторией проекта являются представители молодежи в возрасте до 30 лет, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Для работы по указанным выше приоритетным направлениям в России предусмотрены системы взаимодействия с молодежью, обеспечивающие эффективное управление процессами, протекающими в молодежной среде. Предусмотренные проекты будут реализовываться как на федеральном, так и на региональном уровне органами местного самоуправления, а также общественными объединениями. Федеральные проекты направлены на всю молодежь страны, массовые компании и конкурсы, всероссийские молодежные акции. В рамках региона поддерживаются программы, направленные на среднесрочную стратегию развития Российской Федерации.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации вместе с уполномоченными органами по работе с молодежью субъектов РФ для каждого проекта разрабатывают экономическое обоснование с целями соответствующего приоритетного направления, представленного в Стратегии. К работе по созданию и реализации проектов в рамках приоритетных направлений государственной молодежной политики

также привлекаются научные и молодежные общественные организации [28, с. 130].

Таким образом, молодежь сегодня является главным фактором успеха инновационного развития России. Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход будет способствовать взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

1.2. Правовые основы государственной молодежной политики

Основные положения применимые при разработке и реализации государственной молодежной политики содержатся в Конституции Российской Федерации.

Конституцией предусмотрены фундаментальные положения о деятельности общественных объединений, в том числе и молодежных. Согласно пункту 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Пунктом 2 той же статьи устанавливается, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Согласно пункту 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита,

включая социальное обеспечение, а также трудовое, семейное, жилищное законодательство [4, с.67].

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1, продекларировав цели и принципы государственной молодежной политики в Российской Федерации, установило, что таковые являются общими для всех уровней государственной власти и управления и реализуются органами государственной власти на всех уровнях государственного управления.

Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации, именуемых в данном Федеральном законе “молодежными и детскими объединениями”.

Статья 3 Федерального закона определяет основные принципы государственной поддержки молодежных и детских объединений: приоритет общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений, равенства прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений, отвечающих требованиям Федерального закона, признания самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки.

Статья 13 Федерального закона предусматривает формирование Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, осуществлять которое должен федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики. Предусмотрено, что включение молодежных и детских объединений в данный Федеральный реестр осуществляется бесплатно в течение месяца после представления ими письменного заявления и

документов, подтверждающих соответствие объединения требованиям пункта 2 статьи 4 Федерального закона [9, с.69].

Специальный законодательный акт по вопросам создания и деятельности молодежных объединений на федеральном уровне отсутствует, применению подлежат преимущественно общие положения законодательства Российской Федерации, регламентирующие вопросы создания и деятельности общественных объединений, в частности:

- Гражданский кодекс Российской Федерации, в котором содержится общие положения, относящиеся к созданию и деятельности различных видов юридических лиц, в том числе общественных объединений;
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ “О некоммерческих организациях” (с изменениями от 26 ноября 1998 г., 8 июля 1999 г., 21 марта, 28 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 10 января, 2 февраля 2006 г.);

Отдельные положения, связанные с решением вопросов государственной молодежной политики, содержатся в ряде законодательных актов Российской Федерации различной отраслевой принадлежности, в том числе в законодательстве об образовании, законодательстве о труде, жилищном законодательстве, семейном законодательстве, законодательных актах по вопросам социальной защиты.

С проведением государственной молодежной политики в сфере образования непосредственно связаны положения Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 “Об образовании” и Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ “О высшем и послевузовском профессиональном образовании”.

Нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации также присутствуют в сфере государственной молодежной политики. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. N 1075 “О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики”(с изменениями от 12 апреля 1999 г.) в целях создания социально-

экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества предусматривает признание осуществления целостной государственной молодежной политики в России одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства. Указом предусматривалось создание Российского фонда федеральных молодежных программ для организационного и финансового обеспечения приоритетных программ развития молодежи, а также поддерживалось предложение об образовании Национального совета молодежных объединений в целях координации деятельности молодежных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодежи и детей [5, с. 77].

В настоящее время приоритетные направления в сфере молодежной политики определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, и Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р.

Законы о молодежной политике приняты подавляющим большинством субъектов Российской Федерации : “О молодежи” (Республика Коми, Рязанская и Челябинская области, город Москва); “О молодежи и государственной молодежной политике” (Республика Татарстан, Калужская и Ленинградская области); “О молодежи и молодежной политике” (Архангельская область, город Санкт-Петербург); “О государственной молодежной политике” (Республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия) и Тыва, Удмуртская и

Чувашская республики, Краснодарский и Красноярский края, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Камчатская, Кировская, Курганская, Курская, Липецкая, Магаданская, Московская, Оренбургская, Пермская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тверская и Томская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа); “О молодежной политике” (Республики Башкортостан и Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Приморский и Ставропольский края, Владимирская, Ивановская, Костромская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Саратовская, Тамбовская, Тюменская, Читинская и Ярославская области, Еврейская автономная область); “О государственной региональной молодежной политике” (Алтайский край); “О региональной государственной молодежной политике” (Орловская область); “Об основах молодежной политики” (Хабаровский край и Ульяновская область); “Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики”(Кемеровская область); “Об основных направлениях государственной молодежной политики” (Брянская область); “О реализации государственной молодежной политики” (Республика Хакасия и Ханты-Мансийский автономный округ); “О государственной поддержке молодежи” (Республика Адыгея); “О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений” (Ростовская область). Всего в 72 субъектах Российской Федерации [2,134].

Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в республике молодежной политики основывается на разграничении предметов ведения между Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся:

- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;

- установление основ федеральной политики и федеральных программ в республике государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- социальная защита, включая социальное обеспечение.

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Российской Федерацией заключен ряд соглашений по вопросам сотрудничества в республике молодежной политики:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о сотрудничестве по делам молодежи (Рим, 15 января 2001 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Федеративной Республикой Германия в области молодежного сотрудничества (21 декабря 2004 г. Шлезвиг Германия);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о создании Японо-Российской комиссии по молодежным обменам (Москва, 15 марта 1999 г.).

Указанные соглашения содержат в основном близкие положения, различаясь преимущественно разной степенью подробности в регламентации

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации можно выделить следующие основные формы расходов бюджетов, предполагающих предоставление бюджетных средств негосударственным организациям, участвующим в реализации проектов и мероприятий в области молодежной политики: средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых по государственным и муниципальным контрактам, а также субвенции и субсидии [5, с.88].

Таким образом, рассмотрение состояния законодательства и подзаконного нормативно-правового регулирования по вопросам государственной молодежной политики и регулирования основ деятельности молодежных объединений позволяет сделать выводы о том, что регулирование рассматриваемых вопросов на законодательном уровне чрезвычайно ограничено. Существует значительное число подзаконных нормативных актов, затрагивающих отдельные вопросы реализации государственной молодежной политики, однако такие акты не образуют целостной системы.

Успешная интеграция молодежи в общественную жизнь сегодня является для России стратегически важной задачей. Работа в приоритетных направлениях государственной молодежной политики обеспечит выполнение задач и достижение главной цели в сфере молодежной политики – социализацию представителей молодежи, использование их потенциала в общем развитии страны. Деятельность по направлениям государственной молодежной политики ведется федеральными органами исполнительной и законодательной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Коммерческие и некоммерческие организации, молодые граждане проявляют все большую активность в разработке и реализации молодежной политики на территории Российской Федерации. Однако, существуют проблемы, которые тормозят и препятствуют успешному проведению политики, в частности, требует преобразований и дополнений нормативно-правовая база государственной

молодежной политики. Требуется принять единый специальный документ, действующий на территории всей страны в вопросах молодежной политики.

Государственная молодежная политика способствует улучшению жизни молодежи в российском обществе, а в итоге приводит к увеличению конкурентоспособности и потенциала всей страны в целом.

1.3. Органы управления государственной молодежной политики

В Российской Федерации государственная молодежная политика осуществляется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями и ассоциациями, а также молодыми гражданами.

Государственные органы в республике молодежной политики подразделяются на федеральный и региональный уровни, разграничивая предметы ведения.

Компетенция федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику и осуществляющих государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, устанавливается Правительством Российской Федерации. Данные органы для реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации привлекают общественные объединения, иные некоммерческие организации и граждан к осуществлению на условиях договоров деятельности в указанной области, используют меры по стимулированию такой деятельности.

В области государственной молодежной политики к полномочиям федеральных органов власти относится определение основ данной политики. Формируются федеральные органы исполнительной власти по основным вопросам. На федеральном уровне разрабатываются и реализуются целевые программы в области государственной молодежной политики, обеспечивается их финансирование из бюджетных средств и внебюджетных источников. Федеральные органы выполняют международные обязательства

Российской Федерации и представляют интересы в международных организациях по вопросам государственной молодежной политики.

Выделены вопросы, относящиеся к совместному ведению федеральных органов и органов субъектов федерации. Совместно разрабатываются социальные нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию прав и законных интересов молодежи в области воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной защиты. Соблюдается информационное обеспечение и научное обоснование деятельности по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Федеральные органы и органы субъектов федерации взаимодействуют по вопросам долевого финансирования межрегиональных целевых программ. Ведется общий реестр молодежных, детских общественных объединений и осуществляется государственная поддержка их деятельности. Совместно обеспечивается занятость молодежи, разрабатываются меры поддержки молодых семей, стимулируется деятельность организаций в области государственной молодежной политики.

Единственным профильным общенациональным органом государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь). Руководителем Росмолодежи выступает Александр Вячеславович Бугаев. Двумя заместителями руководителя являются Александр Владимирович Повалко, а также Сергей Юрьевич Белоконев. Федеральное агентство по делам молодежи состоит из трех Управлений: Управление размещения государственного заказа и отчетности по мероприятиям, Управление планирования проектов и программ, Управление по делам [12, с. 115].

Федеральное агентство по делам молодежи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики. Агентство находится в ведении

Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Осуществляемая Агентством государственная молодежная политика направлена на улучшение качественных и количественных характеристик молодежи, на создание возможностей для молодого поколения. Основными приоритетами в деятельности являются, во-первых, включение молодежи в процесс инновационного развития страны через раскрытие талантов и реализацию потенциала личности. Во-вторых, поддержка общественных молодежных инициатив и стимулирование предпринимательской активности. В-третьих, разрешение сложностей социальной адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. В-четвертых, воспитание молодого поколения в духе нравственности, патриотизма и толерантности.

К полномочиям Агентства относятся:

- организация реализации мер государственной молодежной политики;
- подготовка и переподготовка кадров для молодежных и детских объединений;
- формирует Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- размещает в установленном законодательством Российской Федерации порядке заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, а также для обеспечения нужд Агентства;
- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов.

В реализации приоритетной деятельности Агентство разработало и курирует некоторые программы: “Ты - предприниматель” – открой свое дело,

“Информационный поток” – информация правит миром, “Беги за мной” – здоровый образ жизни, “Все дома” – улучшение жилого пространства и другие.

Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В законодательных федеральных органах власти также действуют свои структуры по государственной молодежной политике.

Из числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации формируется Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму (далее – Комиссия), являющаяся постоянным действующим органом палаты. В структуру Комиссии входят: председатель, первый заместитель председателя, заместители председателя, члены Комиссии, аппарат Комиссии.

К ведению Комиссии относятся вопросы законодательного обеспечения государственной молодежной политики, а также прав и законных интересов молодежи. Рассматриваются законопроекты в областях государственной поддержки деятельности детских, юношеских и студенческих объединений, молодежных общественных объединений и движений; гражданско-патриотического воспитания молодежи; поддержки талантливой молодежи, профессиональной ориентации молодежи, формирования кадрового резерва из числа молодых граждан для работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления. К ведению комиссии относятся проблемы социального обеспечения молодых граждан, а также поддержки молодежи оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму оказывает правовое, методическое и организационное содействие деятельности по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации [19, с. 191].

Из числа депутатов Государственной думы образуется Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам по молодежи. Решение о создании и ликвидации комитета принимается Государственной Думой. Состав формируется на основе принципа пропорционального представительства фракций. Деятельность Комитета основывается на принципах свободы обсуждения вопросов, гласности и коллегиальности их решения. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности Комитета осуществляет Аппарат Государственной Думы.

На региональном уровне вопросами реализации государственной молодежной политики занимаются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в соответствии с предметами ведения местного самоуправления осуществляют мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий оказывают финансовую, организационную и методическую помощь, информационное

содействие органам местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении федеральных, региональных, местных целевых программ в республике государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на осуществление мероприятий. Финансирование мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления в республике государственной молодежной политики в Российской Федерации, регулируется нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

В соответствии со своими учредительными документами коммерческие и некоммерческие организации могут участвовать в осуществлении мероприятий, целевых программ государственной молодежной политики. Организации принимают участие в конкурсах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

Субъекты управления государственной молодежной политикой на федеральном и региональном уровне обязаны через средства массовой информации информировать коммерческие и некоммерческие организации, граждан о содержании федеральных, межрегиональных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики, а также об условиях проведения указанных конкурсов. На территории России действуют специализированные организации,

осуществляющие деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи:

- молодежные, детские общественные объединения, другие общественные объединения, осуществляющие программы (проекты) работы с молодежью;
- дома и дворцы молодежи, детские, подростковые и молодежные клубы, физкультурно-спортивные объединения, молодежные центры;
- социальные службы для молодежи, центры информации для молодежи, организации по содействию занятости молодежи (молодежные биржи труда, центры занятости молодежи);
- образовательные учреждения дополнительного образования;
- детские и молодежные оздоровительные центры и лагеря.

Молодые граждане участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации посредством реализации общественно значимых инициатив, обращений в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Органы государственной молодежной политики вправе привлекать молодежные, детские общественные объединения и их ассоциации с согласия указанных объединений для проведения консультаций и координации деятельности соответствующих органов государственной власти и других субъектов.

Федеральные органы государственной власти взаимодействуют с молодежными, детскими общественными объединениями, которые включены в Федеральный реестр молодежных, детских общественных объединений и которым оказывается государственная поддержка, и формируют совместные консультативные органы.

В целях привлечения молодых граждан к формированию и реализации государственной молодежной политики федеральные органы государственной власти совместно с молодежными, детскими

общественными объединениями один раз в три года созывают всероссийский конгресс молодежи. Всероссийский конгресс молодежи может обсуждать и вырабатывать рекомендации, принимать обращения к молодежи, федеральным органам государственной власти о формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации [14, с.102].

Таким образом, управление государственной молодежной политики успешно организовано и эффективно реализуется на всех уровнях государства. Созданием нормативно-правовой базы занимаются Комитет Государственной думы по делам молодежи, а также Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму, созданные из числа участников представительных органов и действующих на постоянной основе.

Вопросами разработки основных направлений и реализации программ занимаются государственные органы исполнительной власти, формируемые и контролируемые Правительством Российской Федерации. Министерство спорта, туризма и молодежной политики разрабатывает основные направления государственной молодежной политики, посредством работы структурного подразделения – Департамента по делам молодежи и общественным связям. Кроме того, Министерство контролирует работу единственного профильного общенационального органа по реализации государственной молодежной политики, Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь). Отраслевые направления политики реализуются такими федеральными органами, как Федеральное агентство по туризму Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Департамент государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Министерства образования и науки РФ, Федеральное агентство по образованию (Рособразование).

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ПО РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Организационно – правовая характеристика Министерства по делам молодежи Республики Тыва

В соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 № 38 органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта на территории Республики Тыва, является Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

История Министерства начинается с 23 января 1997 года, когда был организован отдел по работе с молодежью при исполнительном комитете Совета народных депутатов. Преобразование отдела в Комитет по делам молодежи произошло 14 апреля 2001 года. Комитет стал Управлением по делам молодежи Республики Тыва 1 февраля 2005 года и только в 2011 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва был преобразован в Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

В настоящее время Министерство ведет работу с населением Республики Тыва в возрасте от 14 до 30 лет, составляющим 24,6 процентов от всего населения региона – 77 825 тысяч юношей и девушек.

Министерство по делам молодежи относится к органам исполнительной власти Республики Тыва, являющимися юридическими лицами: имеет самостоятельный баланс, счета, печать, штампы, бланки со своим наименованием.

Источником финансирования деятельности Министерства является бюджет республики. Имущество, находящееся в пользовании Министерства по делам молодежи принадлежит Правительству республики.

Министерство в своей деятельности подотчетно Правительству Республики Тыва. Все решения о реорганизации, создании и ликвидации Министерства принимаются Правительством Республики Тыва в порядке, установленным действующим законодательством.

В соответствии со своими функциями и полномочиями Министерство в праве издавать индивидуальные правовые акты в форме распоряжений, решений, а начальник управления – в форме приказов, обязательных для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, в отношении которых они изданы.

Основной задачей Министерства является исполнение государственной функции “управление в области государственной молодежной политики”. Основная ответственность за реализацию данного направления государственной политики на территории Республики Тыва возлагается Министерству по делам молодежи.

В соответствии с задачей деятельности Министерство исполняет множественные функции. Основные функции реализуются путем взаимодействия с другими исполнительными органами Республики Тыва. При осуществлении функции “координация отраслевого программирования” Министерство взаимодействует с департаментом экономического развития Республики Тыва. С департаментом финансов Республики Тыва – при “организации бюджетного процесса”. Министерство по делам молодежи взаимодействует с департаментом информационно-аналитической работы и связей с общественностью Республики Тыва в сфере “управление взаимодействием органами исполнительной власти со средствами массовой информации, в сфере массовых коммуникаций”. Осуществляя функцию “управление профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” Министерство взаимодействует с администрацией Правительства Республики Тыва. С управлением развития предпринимательства, народных промыслов и ремесел при Правительстве республики Министерство взаимодействует в вопросах “поддержки малого

предпринимательства”. В вопросах “обеспечения реализации прав граждан на жилище” – с департаментом жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва. Министерство по делам молодежи взаимодействует с Министерством по физической культуре и туризму Республики Тыва при осуществлении функции “управление физкультурно-оздоровительными физкультурно-массовыми мероприятиями”. При “управлении социальным обслуживанием граждан в трудных жизненных ситуациях” Министерство взаимодействует с департаментом социального развития Республики Тыва. Реализуя функцию “управление в области занятости населения” – с управлением государственной службы занятости Республики Тыва. В “Координации выставочно-ярмарочной деятельности” также принимает участие Министерство, посредством совместной деятельности с Министерством международных и межрегиональных связей при Правительстве республики. Кроме этого, Министерство по делам молодежи Республики Тыва, взаимодействует с другими органами исполнительной власти республики, а также с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения управления [33, с. 118].

В рамках основной функции “управление государственной молодежной политики” Министерство, реализует направления государственной молодежной политики на территории Республики Тыва. Разрабатываются и вносятся на рассмотрение Правительству республики проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства республики по вопросам реализации направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва. Осуществляется функции организатора и участника в проведении совещаний, семинаров, консультаций для органов местного самоуправления, представителей организаций, учреждений и иных заинтересованных лиц, связанных с

вопросами реализации направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва.

Министерство анализирует состояние развития направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва: определяет тенденции и направления ее развития, совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Тыва вырабатывает и реализует мероприятия по направлениям государственной молодежной политики на территории Республики Тыва.

Ведутся работы по разработке прогнозов развития направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва на краткосрочную и среднесрочную перспективы и согласовыванию их с департаментом экономического развития при Правительстве республики.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва уделяет внимание проведению социологических исследований по проблемам в молодежной среде. В данных исследованиях Министерство выступает как организатор.

Министерство выступает как главный распорядитель бюджетных средств по подведомственным получателям бюджетных средств, определенных ведомственной классификацией расходов бюджета республики:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования средств областного бюджета в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей средств бюджета республики;
- ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;
- ведет реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов;

- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета республики, составляет обоснования бюджетных ассигнований;
- составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям средств бюджета республики и исполняет соответствующую часть бюджета республики;
- вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи бюджета республики и лимитов бюджетных обязательств;
- определяет порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений;
- организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
- формирует бюджетную отчетность главного распорядителя средств бюджета республики;
- составляет и исполняет бюджетную смету [29, с.33].

Министерство по делам молодежи выступает в роли государственного заказчика при размещении государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг. Также осуществляется внутренняя кадровая политика: проводится подготовка кадров для управления, повышение их квалификации.

Министерство занимается вопросами комплектации, хранения, учету и использованию архивных документов, образованных в процессе деятельности.

Проводится рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан. Министерство организует прием граждан по вопросам, находящимся в их компетенции.

В соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации Министерство от своего имени и осуществляет имущественные и

личные неимущественные права, в пределах своих полномочий, выступает истцом и ответчиком в суде.

В рамках участия в функции “организация бюджетного процесса” при подготовке проекта бюджета республики на соответствующий год Министерство вносит предложения по финансированию мероприятий молодежной политики на территории Республики Тыва и направляет их в департамент финансов Республики Тыва.

Исполняя функцию “управление взаимодействием органов исполнительной власти со средствами массовой информации” Министерство по делам молодежи, во-первых, готовит информацию для средств массовой информации и размещает ее в средствах массовой информации, информационных сетях. Во-вторых, выполняет функции организатора молодежного информационного центра, формирует и обеспечивает наполнение банка данных молодежного информационного центра.

Министерство представляет предложения по правовой защите и социальной адаптации молодежи, профилактике правонарушений, безнадзорности и зависимости от психоактивных веществ в молодежной среде, в рамках функции “управление профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”.

Ведется активное участие Министерства в поддержке малого предпринимательства. В рамках летнего отдыха подростков организуются профильные смены, моделирующие реальные рыночные отношения. Данные мероприятия направлены на формирование у молодежи положительного отношения к предпринимательской деятельности, выработку первичного опыта и навыков. Кроме того, Министерство проводит конкурсный отбор проектов по поддержке талантливой молодежи в области науки, творчества.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва, обеспечивая реализацию прав граждан на жилище, формирует и предоставляет в департамент финансов Республики Тыва реестры получателей субсидий и социальных выплат. По запросам органов исполнительной власти

республики, органов местного самоуправления, а также населения предоставляет информацию о реализации на территории Республики Тыва программ по обеспечению жильем молодых семей.

В ходе реализации функции “управление социальным обслуживанием граждан в трудных жизненных ситуациях” Министерство по делам молодежи формирует волонтерские отряды из числа молодежи для работы по профилактике наркомании и СПИДа. Проводится конкурсный отбор программ и проектов по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде, предусмотренных целевыми программами республики [18, с.115].

Министерство по делам молодежи выполняет ряд административно-управленческих действий в вопросах содействия занятости населения. Во-первых, реализует мероприятия по вопросам социальной адаптации и повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда, занятости и профориентации молодежи. Во-вторых, организывает проведение социологических исследований по проблемам социальной адаптации. В-третьих, разрабатывает и направляет в Правительство Республики, департамент образования Республики Тыва, в управление государственной службы занятости населения Республики Тыва предложения по регулированию вопросов социальной адаптации молодежи [36, с.22].

К нормативно-правовой базе в сфере государственной молодежной политики на территории Республики Тыва сегодня относятся:

1. Законы Республики Тыва:

- “О государственной молодежной политике в Республике Тыва ” от 25.12.2009 г. N 480-ЗО;

- “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Тыва ” от 02.03.2005 № 312-ЗО;

- “О социальной поддержке отдельных категорий граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования” от 27.03.2007 № 96-ЗО.

2. Постановления Правительства Республики:

- От 15.05.2007 №94/210 “Об образовании Молодежного правительства”;

- От 11.09.2007 N105/380 “Об утверждении порядка предоставления социальной поддержки отдельным категориям граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования”;

- От 19.07.2011 №112/333 “Об организации работы по исполнению подпрограммы “Обеспечение жильем молодых семей” федеральной целевой программы “Жилище” на 2011-2015 годы на территории Республики Тыва;

- От 30.03.2010 № 45/119 “О нормативах минимального обеспечения молодежи областными государственными учреждениями по работе с молодежью”.

3. Указы Главы Республики:

- От 24 мая 2010 г. №45 “О совете молодых ученых и специалистов при Главе Республики”.

4. Приказ управления по делам молодежи Республики Тыва от 29.07.2011 № 266 «Об утверждении ведомственных целевых программ:

- “Молодежь Республики Тыва ” на 2016-2018 годы [7, с.19];

Таким образом, Управление по делам молодежи Республики Тыва является центром формирования и реализации государственной молодежной политики на подведомственной территории. Основной задачей управления является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

В ходе исполнения каждой отдельной функции Министерство по делам молодежи взаимодействует с другими субъектами исполнительной власти. Министерство в своей деятельности руководствуется сложившейся нормативно-правовой базой. Занимая важное место в социально-экономическом развитии региона, Министерство по делам молодежи,

2.2. Особенности организационной системы Министерства по делам молодежи

Структура Министерства по делам молодежи Республики Тыва принята в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 года.



Рисунок 2.1. Структура Министерства по делам молодежи Республики Тыва

Всего - 11 ед., из них: 1 ед. - государственная должность Республики Тыва (министр); 10 ед. - должности государственной гражданской службы Республики Тыва.

Работники Министерства, замещающие должности государственной гражданской службы республики, являются государственными гражданскими служащими Республики Тыва.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва возглавляется Министром.

Министр назначается на должность и освобождается от нее в установленном законом порядке Правительством Республики. Работу Министра курирует заместитель Министерства. Министр в своей работе осуществляет общее руководство деятельностью Министерства, в составе которого находится 11 человек. Штатное число сотрудников устанавливается Правительством Республики Тыва. В основе руководства Министра лежит принцип единоначалия: самостоятельное принятие управленческих решений. Министр издает приказы, дает указания, а также организует контроль за их исполнением. Правила служебного распорядка, должностные регламенты государственных гражданских служащих утверждаются Министром. Всю ответственность за реализацию функций Министерства несет Министр, как единоличный руководитель.

Министр разрабатывает структуру Министерства по делам молодежи Республики Тыва, а также самостоятельно назначает на должность и освобождает от нее работников Министерства, распределяет обязанности между ними. Исключение составляет Заместитель Министра.

Министр в качестве руководителя штатом сотрудников, во-первых, применяет к работникам меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания. Во-вторых, представляет в установленном порядке работников управления к награждению Почетной грамотой, Благодарственным письмом Правительства Республики Тыва.

Таким образом, Министр является главенствующим звеном в структуре Министерства по делам молодежи Республики Тыва с широким спектром полномочий.

Организовывать работу по научно-методическому обеспечению государственной молодежной политики обязан Заместитель министра, который назначается на должность с представления Министром, по решению Правительства Республики. Заместитель Министра входит в отдел финансово-хозяйственной и организационно-кадровой деятельности, возглавляя его.

Заместитель министра, во-первых, обеспечивает разработку и реализацию ведомственных целевых программ, заказчиком и исполнителем которых является Министерство по делам молодежи Республики Тыва, а также взаимодействует с департаментом экономического развития при Правительстве Республики по вопросам их реализации. Кроме того по финансовым вопросам деятельности Министерства Заместитель Министра осуществляет взаимодействие с финансовым управлением Республики Тыва и другими финансово-кредитными и планово-экономическими организациями.

Во-вторых, осуществляет руководство отделом финансово-хозяйственной и организационно-кадровой деятельности Министерства, организует выполнение задач, полномочий, функций, возложенных на отдел в соответствии с положением об отделе. Координирует работу по реализации федеральных, областных целевых, адресных инвестиционных и ведомственных целевых программ развития сферы молодежной политики по мероприятиям, входящим в компетенцию отдела. Министр контролирует работу по формированию заказа на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В-третьих, Заместитель Министра организует работу по реализации социальных проектов, направленных на работу с детьми и молодежью; по проведению грантовых конкурсов в сфере государственной молодежной политики.

В-четвертых, обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти республики, муниципальных образований республики, подведомственных учреждений по профилактике асоциальных явлений и пропаганде здорового образа жизни в молодежной среде; по выработке и реализации комплексных мер по организации работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства и развитие подростковых и молодежных объединений и клубов.

Кроме выше перечисленных, Заместитель Министра имеет большое количество дополнительных задач, среди которых:

- Готовить проекты правовых актов управления, проектов распоряжений и постановлений Правительства Республики Тыва;

- Организовывать проведение мероприятий, совещаний, конференций, семинаров в сфере молодежной политики;

- Осуществлять методическое руководство организацией деятельности студенческих строительных отрядов, отрядов добровольного труда, лагерей труда и отдыха, иных форм временной занятости подростков и молодежи;

- Вести учет поручений и осуществлять контроль за сроками исполнения нормативно-правовых документов вышестоящих органов и поручений Правительства в адрес управления.

Заместитель Министра по делам молодежи анализирует деятельность, а также разрабатывает меры по оптимизации функционирования Министерства в целом и отдела финансово-хозяйственной и организационно-кадровой деятельности. Ответственность за исполнение своих обязанностей Заместитель Министра несет перед Министром.

Таким образом, Заместитель Министра имеет ряд важных обязанностей, несущих исполнительный характер. На нем лежит груз ответственности за работу не только своего отдела, но и за эффективность работы всего отдела Министерства по делам молодежи Республики Тыва. Заместитель начальника должен эффективно работать над решением большого количества задач [20, с.192].

Финансово-хозяйственный и организационно кадровый отдел (далее – отдел) функционирует, основываясь на утвержденном Министром положении. В соответствии с данным положением, отдел является структурным подразделением Министерства.

Отдел подчиняется Министру, а также Заместителю министра по делам молодежи. Деятельность осуществляется во взаимодействии с другими структурными подразделениями управления, органами исполнительной

власти республики, структурными подразделениями администрации Правительства республики, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Отдел исполняет государственную функцию «управление в республике государственной молодежной политики» по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения.

В состав входят:

1. Заместитель Министра, Министр;
2. Ведущий консультант-главный бухгалтер;
3. Главный специалист-эксперт; Ведущий специалист второго разряда.

Отдел взаимодействует:

- С департаментом экономического развития при Правительстве республики при осуществлении функции "координация отраслевого программирования";

- С департаментом финансов Республики Тыва при осуществлении функции "организация бюджетного процесса";

- С другими органами исполнительной власти республики, а также с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Административно управленческие действия отдела можно разделить на следующие категории: управление в области государственной молодежной политики, бухгалтерская служба, организация бюджетного процесса.

Граждане вправе обратиться с предложениями, заявлениями и жалобами в Министерство, а отдел в установленные сроки обязан их рассмотреть.

В отделе осуществляется работа по подготовке и утверждению годовых и месячных планов работы. Ведется деятельность по вопросам кадровой политики в сфере молодежной политики, в том числе по вопросам подготовки и повышения квалификации специалистов по делам молодежи муниципальных образований республики.

В данном структурном подразделении Министерства по делам молодежи оформляются документы на присвоение почётных званий, государственных и республиканских наград специалистов в сфере молодежной политики, осуществляется представление на награждение работников управления.

В рамках исполнения “бухгалтерской службы” Отдел, во-первых, ведет бухгалтерский учет, осуществляет контроль за выполнением договорных обязательств по поставке товаров и выполненных работ, а также осуществляет контроль за использованием выданных доверенностей на получение имущественно-материальных ценностей.

Во-вторых, осуществляет функции главного распорядителя средств бюджета республики по подведомственным получателям бюджетных средств, обеспечивая результативность, адресность и целевой характер использования средств бюджета бюджета. Отдел формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей средств бюджета республики, осуществляет контроль за планированием соответствующих расходов бюджета республики.

В-третьих, организует размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд за счёт средств бюджета республики, ведет реестр закупок, товаров, работ, оказание услуг для государственных нужд республики.

Работая в организационно-кадровом направлении, Отдел решает вопросы осуществления внутренней кадровой политики, в том числе вопросы подготовки и повышения квалификации кадров в управлении.

Отдел осуществляет выполнение мероприятий по воинскому учету работников и по мобилизационной подготовке.

Мероприятия по защите государственной тайны, иной информации ограниченного распространения, также проводятся в данном отделе. Отдел осуществляет руководство работой по хозяйственному обеспечению и пожарной безопасности управления [32, с.66].

Таким образом, финансово-хозяйственный и организационно-кадровый отдел совмещает в себе разнородные обязанности и функции различных, не связанных между собой сфер деятельности: финансы, кадровая деятельность, организационные вопросы, бухгалтерский учет. Наложение различных направлений работы на специалистов ставит под вопрос эффективность работы.

Отдел реализации молодежных программ также является структурным подразделением Министерства по делам молодежи Республики Тыва и действует на основе положения, утвержденного Министром.

В состав Отдела программ входят:

1. Начальник отдела;
2. Главные специалисты-эксперты в количестве трех человек.

К Административно-управленческим действиям отдела реализации молодежных программ в рамках функции реализация государственной молодежной политики на территории Республики Тыва относятся аналогичные задачи как и у отдела финансово-хозяйственной и организационно-кадровой деятельности:

-принимает участие в разработке проектов областных законов, нормативных правовых актов Правительства Республики по вопросам реализации направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва;

-принимает участие в разработке прогнозов развития направлений государственной молодежной политики на территории Республики Тыва на краткосрочную и среднесрочную перспективы;

- С департаментом экономического развития при Правительстве республики при осуществлении функции “координация отраслевого программирования”;

- С департаментом информационно-аналитической работы и связей с общественностью Республики Тыва при осуществлении функции “управление взаимодействием органов исполнительной власти со средствами массовой информации, в сфере массовых коммуникаций”;

- С администрацией Правительства Республики Тыва при осуществлении функции “управление профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”;

- С управлением развития предпринимательства, народных промыслов и ремесел при Правительстве Республики при осуществлении функции “поддержка малого предпринимательства”;

- С департаментом жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва при осуществлении функции “обеспечение реализации прав граждан на жилище” [31, с. 70].

Таким образом, Отдел по реализации молодежных программ выполняет основную и приоритетную функцию деятельности Министерства по делам молодежи – развитие государственной молодежной политики на территории Республики Тыва. Отдел программ активно взаимодействует со многими субъектами исполнительной власти республики в вопросах программ молодежной политики.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что данная структура организации Министерства по делам молодежи Республики Тыва ставит под вопрос свою оптимальность и эффективность работы.

Заместитель Министра одновременно является Министром финансово-хозяйственного и организационно-кадрового отдела, что создает большую нагрузку на его деятельность, снижая ее эффективность и увеличивая его ответственность.

Финансово-хозяйственный и организационно-кадровый отдел совмещает в себе независимые друг от друга функции из различных сфер управления: финансы, организационные вопросы, кадровые, бухгалтерская отчетность. Данный факт также поднимает вопрос эффективности работы всего отдела, состоящего из четырех человек.

2.3. Анализ деятельности Министерства по делам молодежи Республики Тыва

В целях развития системы государственной молодежной политики в Республике Тыва, формирования условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, повышения уровня социальной активности и ответственности в молодежной среде, в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 5 июня 2014 г. N 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Тыва", на основании распоряжения Правительства Республики Тыва от 31 июля 2013 г. N 261-р "Об утверждении перечня государственных программ Республики Тыва, подлежащих разработке" Правительство Республики Тыва постановило:

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 02.07.2015 N 331)

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Тыва "Развитие системы государственной молодежной политики на 2014 - 2018 годы" (далее - Программа).

2. Ответственным органом исполнительной власти Республики Тыва за реализацию Программы уполномочить Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

3. Признать утратившими силу с 1 января 2014 г.:

постановление Правительства Республики Тыва от 19 октября 2010 г. N 431 "Об утверждении республиканской целевой программы "Молодежь Республики Тыва" на 2011 - 2015 годы";

постановление Правительства Республики Тыва от 17 февраля 2011 г. N 103 "О внесении изменений в республиканскую целевую программу "Молодежь Республики Тыва" на 2011 - 2015 годы";

постановление Правительства Республики Тыва от 5 апреля 2012 г. N 139 "О внесении изменений в республиканскую целевую программу "Молодежь Республики Тыва" на 2011 - 2015 годы";

постановление Правительства Республики Тыва от 19 июня 2012 г. N 324 "Об утверждении комплексной программы по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность "Ты - предприниматель" на территории Республики Тыва на 2012 - 2013 годы";

постановление Правительства Республики Тыва от 3 октября 2012 г. N 538 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Тыва от 19 июня 2012 г. N 324".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Тыва Дамба-Хуурака А.П.

5. Опубликовать настоящее постановление в газетах "Тувинская правда" и "Шын" (Приложение 1).

* финансовые средства 2014 г. подпрограммы 2 "Ты - предприниматель" на 2014 - 2018 годы финансировались в рамках государственной программы Министерства экономики Республики Тыва "Создание благоприятных условий для ведения бизнеса на 2014 - 2016 годы" (сноска в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 11.04.2018 N 153).

Общая характеристика сферы реализации государственной программы Республики Тыва "Развитие системы государственной молодежной политики в 2014 - 2018 годах"

Государственная молодежная политика в Республике Тыва направлена на создание условий для эффективной реализации приоритетных направлений Концепции государственной молодежной политики

Республики Тыва на 2008 - 2017 годы, а также целевых показателей государственной программы Республики Тыва "Развитие системы государственной молодежной политики на 2014 - 2018 годы". С 2009 года в сфере молодежной политики удалось добиться следующих показателей: (в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324).

Таблица 2.1.

Индикативные показатели в сфере молодежной политики

Индикативные показатели в сфере молодежной политики	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Молодежные общественные объединения	95	122	140
Охват молодежными общественными организациями	3068	4078	4311
Детские общественные объединения	282	238	245
Охвачено программами детских общественных объединений	16000	16082	19950
Количество волонтерских объединений	98	134	136
Охват волонтерской деятельностью	2200	3063	3946
Занятость молодежи (трудоустройство) по программам:			
- "Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет"	2200	2413	2459
- "Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников начального и среднего профессионального обучения"	279	128	58
- стажировка выпускников в трудовых организациях	1200	951	667
- охвачено учащихся начальных, средних и высших учебных заведений республики программами студенческих строительных отрядов	300	330	350
Молодые предприниматели (до 30 лет)	1203	1484	1186
Проектная деятельность:			
- победители и участники республиканского	18	19	21

конкурса "Молодежный бизнес-проект"	(45 уч.)	(60 уч.)	(91 уч.)
- победители и участники республиканского конкурса социальных проектов	6 (24 уч.)	7 (26 уч.)	6 (17 уч.)
- победители и участники республиканского конкурса волонтеров "Доброволец года"	6 (16 уч.)	7 (30 уч.)	7 (40 уч.)
Клубная деятельность по направлениям:	87	113	148
- по патриотическому воспитанию			
- "Молодая семья"	73	104	84
- диспут-клубы	0	25	34

Приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Тыва направлены на создание условий для повышения степени интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны.

Программа определяет цели, задачи, основные направления и основные мероприятия развития системы государственной молодежной политики в Республике Тыва, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Основной целевой установкой Программы является создание необходимых условий для реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу, которые определены в следующих документах:

1. Закон Республики Тыва от 11 ноября 2011 года N 954 ВХ-1 "О государственной молодежной политике в Республике Тыва";
2. Закон Республики Тыва от 31 января 2011 года N 387 ВХ-1 "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Тыва";
3. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р;

(п. 3 в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 02.07.2015 N 331)

4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р;

5. Концепция государственной молодежной политики Республики Тыва на 2008 - 2017 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 30 декабря 2007 г. N 1115;

6. Постановление Правительства Республики Тыва от 23 апреля 2010 г. N 154 "Об утверждении методики определения норматива минимального обеспечения молодежи республиканскими и муниципальными учреждениями по работе с молодежью";

7. Концепция межведомственного взаимодействия в организации профилактики алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних и молодежи, утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 3 марта 2011 г. N 153;

8. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи в Республике Тыва, утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 8 июля 2011 г. N 452.

Ключевыми приоритетами государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу в соответствии с перечисленными документами являются:

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;
- развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны;
- вовлечение молодежи в социальную практику;
- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- государственная поддержка молодых семей и специалистов.

Программа рассматривает в качестве ключевых проблем

- несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям страны;

- отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества;

- социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность;

- наличие негативных этнических и религиозных стереотипов;

- несоответствие кадрового состава и материально-технической базы работающих с молодежью организаций (учреждений) современным технологиям работы с молодыми людьми.

Настоящее положение в отрасли усугубляется отсутствием современной инфраструктуры государственной молодежной политики, что выражается в ряде системных проблем. Предоставляемые государственные услуги не представляют интереса для современной молодежи, что приводит к низкому спросу на них. Так, например, не во всех субъектах Российской Федерации функционируют специализированные организации, в большей части услуги в области молодежной политики оказываются в приспособленных под эти цели помещениях в непрофильных учреждениях.

При этом оборудование, которым оснащены учреждения, ограничивает возможности получения молодыми людьми актуальных навыков и использования сотрудниками современных технологий работы.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Вместе с тем, молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере - мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам.

Принципиальная особенность Программы заключается в постановке и решении задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в жизнь страны, что требует применения новых методов и технологий формирования и реализации Программы, соответствующего ресурсного обеспечения.

Программа разработана с учетом направлений, предлагаемых в основных стратегических документах, и включает в себя в качестве основных направлений:

- информационно-методическое обеспечение сферы государственной молодежной политики;
- гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи;
- создание инфраструктуры государственной молодежной политики;
- поддержку социально значимых инициатив молодежи;
- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;
- оказание содействия трудовой занятости молодежи и развитию системы студенческих трудовых отрядов;
- поддержку молодежных предпринимательских инициатив, развитие молодежного предпринимательства;
- государственную поддержку молодых семей и молодых специалистов;
- пропаганду здорового образа жизни среди молодежи и совершенствование процесса подготовки допризывной молодежи;

- организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Тыва;

- формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде.

Возможные риски при реализации программы:

- отсутствие необходимой нормативно-правовой базы;

- длительность и сложность ведомственных согласований, процедур объективной экспертизы и мониторинга мероприятий Программы для создания новых инструментов управления и координации работ в области реализации государственной молодежной политики;

- недостаточное финансирование из бюджетных источников.

Сокращение финансирования Программы из республиканского бюджета приведет:

- к невозможности комплексного решения проблем государственной молодежной политики;

- к невозможности решения обозначенных проблем в полном объеме;

- к увеличению сроков создания системы интеграции молодых людей в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения.

II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом.

Текущее состояние государственной молодежной политики характеризуется наличием большого количества регуляторов: молодежь является потребителем услуг образования, социальной защиты, здравоохранения, правопорядка, этнокультурного развития и так далее.

При выполнении Программы значимы полномочия целого ряда ведомств, прежде всего, Министерства образования и науки Республики Тыва, Министерства культуры Республики Тыва, Министерства здравоохранения Республики Тыва, Министерства труда и социальной

политики Республики Тыва, Министерства экономики Республики Тыва, Министерства финансов Республики Тыва, Министерства внутренних дел по Республике Тыва. (в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324)

Применение программно-целевого метода дает возможность оптимизировать действия разных ведомств, что позволит, с одной стороны, устранить дублирование и создать единые стандарты работы с молодежью на территории республики, а с другой, сделать услуги для молодежи комплексными, объединяющими усилия различных органов исполнительной власти.

В настоящий момент имеется необходимость и возможность создания инструмента координации реализации мер по работе с молодыми людьми между различными ведомствами на региональном уровне. Использование института государственной программы позволит оптимизировать деятельность органов исполнительной власти при решении перечисленных проблем за счет обеспечения возможности комплексных и скоординированных действий, оперативного контроля реализации запланированных мероприятий, повышения гибкости исполнителей при реализации мероприятий, оптимизации использования ресурсов при реализации Программы

Таким образом, механизм Программы выбран по следующим причинам:

- программно-целевой метод управления позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости применять новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики;

- опыт, накопленный в части управления республиканской целевой программой "Молодежь Республики Тыва" с 2008 по 2013 годы, показывает, что данный инструмент является действенным и удобным для реализации государственной молодежной политики.

Применение программно-целевого метода позволит:

обеспечить адресность, последовательность, преемственность и контроль инвестирования государственных средств в молодежную сферу;

разработать и внедрить инновационные информационно-коммуникационные технологии решения актуальных проблем молодежи при ее активном участии;

создать предпосылки и условия для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры сферы государственной молодежной политики, созданной в ходе реализации Программы, после ее завершения в 2018 году.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода при решении указанных проблем может стать:

рост националистических и ксенофобских настроений у молодежи, увеличение количества молодых россиян, вовлеченных в экстремистскую деятельность на почве негативного отношения к представителям других народов, культур и религий;

сохранение удельного веса молодых граждан, имеющих доходы ниже прожиточного уровня;

усиление тенденции девальвации семейных ценностей (сохранение доли бездетных, неполных семей, закрепление социального сиротства как явления);

повышение уровня конфликтогенного потенциала в сфере межнациональных отношений в молодежной среде;

увеличение степени недоверия значительной части молодежи к ценностям демократии, к институтам власти и гражданского общества.

В случае отказа от принятия срочных мер в области государственной молодежной политики степень участия молодежи в социально-экономических, социокультурных и общественно-политических отношениях будет уменьшаться, что негативно отразится на темпах социально-экономического развития страны в целом.

III. Обоснование финансовых затрат

Ресурсное обеспечение Программы разработано на основе оценки реальной ситуации в финансово-бюджетной сфере на республиканском уровне с учетом высокой общеэкономической, социально-демографической и политической значимости проблемы.

Прогнозируемый объем расходов на реализацию Программы составляет 213531,2 тыс. рублей, в том числе на строительство Дворца молодежи со стелларием и оборудование центров для молодежи - 158389,0 тыс. рублей.

(в ред. постановлений Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324, от 02.07.2015 N 331, от 01.06.2016 N 208, от 12.10.2017 N 459, от 11.04.2018 N 153)

Объем финансирования Программы может быть уточнен в порядке, установленном законом о бюджете на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей бюджета Республики Тыва.

IV. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроки реализации государственной программы.

В соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р, Концепции государственной молодежной политики Республики Тыва на 2008 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 30 декабря 2007 г. N 1115, основными приоритетами государственной политики в сфере государственной молодежной политики являются: (в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 02.07.2015 N 331)

- совершенствование нормативно-правовой базы молодежной политики;

- информационно-методическое обеспечение сферы государственной молодежной политики;
- развитие инфраструктуры государственной молодежной политики;
- гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи;
- поддержка социально значимых инициатив молодежи, развитие добровольческого и волонтерского движения в молодежной среде;
- поддержка талантливой и инициативной молодежи;
- оказание содействия трудовой занятости молодежи и развития системы студенческих трудовых отрядов;
- поддержка молодежных предпринимательских инициатив, развитие молодежного предпринимательства;
- государственная поддержка молодой семьи и молодых специалистов;
- пропаганда здорового образа жизни среди молодежи;
- развитие международного сотрудничества;
- совершенствование системы прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования специалистами сферы работы с молодежью на региональном и муниципальном уровнях;

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324)

- профилактика алкоголизма, наркомании и экстремистских проявлений в молодежной среде;
- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- совершенствование процесса подготовки допризывной молодежи;
- развитие института совещательных и консультативных органов по молодежной политике.

Система приоритетных направлений государственной молодежной политики обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособность страны и, вместе с тем, компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

С учетом приоритетов государственной политики сформулирована цель настоящей государственной программы - создание правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, совершенствование работы с молодежью в соответствии с приоритетными направлениями государственной молодежной политики.

В связи с масштабностью и функциональной неоднородностью поставленных задач в государственную программу в качестве подпрограмм включены две подпрограммы:

- 1) "Молодежь Республики Тыва на 2014 - 2018 годы";
- 2) "Ты - предприниматель" на 2014 - 2018 годы.

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324).

Каждая подпрограмма предназначена для решения соответствующей задачи государственной программы, которая в рамках подпрограммы рассматривается в качестве цели. Подпрограмма включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, необходимых для достижения поставленной цели.

Основными целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации государственной программы, являются:

- 1) количество проектов, представленных на мероприятиях по проектной деятельности;
- 2) доля молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общем количестве молодежи;
- 3) количество созданных предприятий и рабочих мест;

4) количество молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в профилактические программы, мероприятия;

5) доля молодых людей, участвующих в мероприятиях (конкурсах, фестивалях, формах, научно-практических конференциях), в общем количестве молодежи;

6) количество участников программ по профессиональной ориентации, временной и сезонной занятости молодежи;

7) количество республиканских и муниципальных учреждений по работе с молодежью.

Значения данных индикаторов представляют краткую обобщенную характеристику состояния государственной молодежной политики и являются значимыми не только для специалистов, но и для населения Республики Тыва в целом.

Перечень целевых индикаторов государственной программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на отрасль. Цели, задачи и целевые индикаторы Программы представлены в приложении 1 к настоящей Программе.

Реализация Программы приведет к росту потребления качественных государственных услуг в области молодежной политики, стабилизирующих общественные отношения, что является значимым социальным результатом. Экономический эффект Программы будет достигнут за счет сокращения числа безработных молодых людей, повышения продуктивности занятости талантливой молодежи, реализующей инновационные проекты, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов государственной молодежной политики - за счет устранения дублирования и обеспечения координации деятельности различных ведомств.

В 2018 году в результате выполнения Программы будут получены следующие результаты, определяющие ее социально-экономическую эффективность:

- увеличение доли молодежи, участвующей в добровольческой деятельности, на 20 процентов;

- обеспечение не менее 50 процентов охвата учащихся старших классов общеобразовательных учреждений реализуемыми программами по трудоустройству, профессиональной ориентации;

- увеличение количества молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в том числе органов ученического самоуправления, молодежных структур при органах исполнительной и законодательной власти, на 28 процентов;

- создание не менее 3 республиканских центров сферы молодежной политики;

- создание во всех муниципальных органах центров сферы молодежной политики, осуществляющих работу с молодежью;

- внедрение во всех муниципальных органах Республики Тыва стандартов услуг в области молодежной политики, а также современных методик и программ работы с молодежью по основным направлениям государственной молодежной политики (ранняя профориентация, изобретательство и творчество, предпринимательство, лидерство).

Государственная программа реализуется в 2014 - 2018 годах. Этапы реализации государственной программы не выделяются.

V. Перечень включенных в состав Программы подпрограмм, обобщенная характеристика основных мероприятий Программы.

Для достижения цели Программы и решения задач, направленных на развитие государственной молодежной политики, в государственную программу включены две подпрограммы:

- 1) подпрограмма 1 "Молодежь Республики Тыва на 2014 - 2018 годы" (далее - Подпрограмма 1) (приложение N 3 к Программе).

Цель Подпрограммы 1 - создание правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, совершенствование работы с молодежью в соответствии с приоритетными направлениями государственной молодежной политики.

Мероприятия Подпрограммы 1 направлены на решение следующих задач:

- формирование позитивного социального опыта молодого человека, его гражданско-патриотического становления, развитие духовности и нравственного потенциала;

- выявление и поддержка инновационной деятельности, создание условий для реализации интеллектуально-творческого потенциала молодежи;

- обеспечение гарантий правовой и социальной защищенности подростков и молодежи;

- содействие в профессиональной ориентации и трудоустройстве молодежи;

- профилактика асоциальных явлений в молодежной среде, укрепление физического и психического здоровья молодого поколения республики;

- организация отдыха, оздоровления и занятости детей в республике;

- создание условий равного доступа к получению качественного профессионального образования;

- содействие участию молодежи в развитии государства и общества;

- поддержка молодой семьи.

Для обеспечения решения задач Подпрограммы 1 предусматривается реализация мероприятий по направлениям:

"Кадровое и информационное обеспечение";

"Занятость и профессионализм молодежи";

"Обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации. Профилактика рецидивной преступности среди молодежи";

"Формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде. Совершенствование процесса подготовки допризывной молодежи";

"Вовлечение молодежи в социальную практику. Студенчество и научный потенциал молодежи. Поддержка талантливой молодежи";

"Поддержка молодой семьи";

"Создание инфраструктуры государственной молодежной политики";

2) Подпрограмма 2 "Ты - предприниматель" на 2014 - 2018 годы (далее - Подпрограмма 2) (приложение N 4 к Программе).

Цель Подпрограммы 2 - стимулирование активности молодежи в сфере предпринимательства путем реализации на территории Республики Тыва действенной системы мер, направленной на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность. Мероприятия Подпрограммы 2 направлены на решение следующих задач:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, создание предпринимательской среды;

- массовое вовлечение молодых людей в мероприятия Программы;

- отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности;

- качественное обучение участников Программы;

- сопровождение начинающих молодых предпринимателей - участников Программы;

- обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских мероприятиях.

Для решения задач Подпрограммы 2 предусматривается реализация мероприятий по направлениям:

"Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, создание предпринимательской среды";

"Массовое вовлечение молодых людей в мероприятия Программы";

"Отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью";

"Качественное обучение участников Программы";

"Сопровождение начинающих молодых предпринимателей - участников Программы";

"Обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских мероприятиях".

(общая часть в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324).

Обобщенная характеристика мер государственного регулирования.

Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва является исполнительным органом государственной власти Республики Тыва, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере государственной молодежной политики на территории Республики Тыва.

Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва осуществляет свои полномочия в соответствии со статьей 8 Закона от 11 ноября 2011 года N 954 ВХ-1 "О государственной молодежной политике в Республике Тыва", которая предусматривает полномочия органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющего реализацию государственной молодежной политики в Республике Тыва, а также Положением о Министерстве по делам молодежи и спорта Республики Тыва и его структуры, утвержденными постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 г. N 38.

Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва, осуществляющее реализацию государственной молодежной политики в Республике Тыва:

1) реализует государственную молодежную политику в Республике Тыва в пределах своей компетенции;

- 2) разрабатывает и реализует долгосрочные целевые программы в сфере государственной молодежной политики в Республике Тыва;
- 3) разрабатывает и реализует меры по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи в Республике Тыва;
- 4) содействует занятости молодежи Республики Тыва в рамках долгосрочных целевых программ;
- 5) участвует в организации и проведении мероприятий в сфере государственной молодежной политики в Республике Тыва;
- 6) формирует республиканский реестр молодежных общественных объединений;
- 7) ежегодно готовит доклад о положении молодежи в Республике Тыва, который утверждается на заседании Общественно-государственной комиссии по молодежной политике при Правительстве Республики Тыва;
- 8) проводит республиканский молодежный форум;
- 9) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Тыва.

VI. Трудовые ресурсы

Создание эффективной системы развития кадрового потенциала молодежной политики в республике потребует обеспечения отрасли квалифицированными специалистами. В связи с этим возникает необходимость разработки новых методических основ реализации программ профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования специалистами сферы работы с молодежью на региональном и муниципальном уровнях.

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324)

Подготовка специалистов в республике для кадрового обеспечения системы молодежной политики осуществляется в рамках образовательных программ государственными образовательными организациями высшего образования, а также при кафедре молодежной политики и дополнительного

образования на базе ГАОУ ДПО (ПК)С "Тувинский государственный институт переподготовки и повышения квалификации кадров". Успешно реализуются образовательные проекты "Кадровая молодежная политика на региональном уровне", "Молодежный резерв управленческих кадров". Ежегодно по данным программам обучаются более 500 специалистов по работе с молодежью, организаторов патриотического воспитания, педагогов дополнительного образования детей, начальников и вожатых детских оздоровительных лагерей, специалистов по работе с молодежью, а также представителей молодежных общественных организаций.

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324)

Мероприятия Программы направлены на решение задач по обеспечению эффективной социализации и вовлечения молодежи в активную общественную деятельность через участие молодых людей в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации. Комплекс мероприятий направлен на профессиональную ориентацию молодежи, поддержку движения студенческих строительных отрядов, популяризацию малого предпринимательства как перспективного вида деятельности в молодежной среде. Для вовлечения молодежи в активную общественную деятельность и обмена опытом ежегодно организуется участие лидеров студенческого молодежного актива, молодежного движения в мероприятиях всероссийского и межрегионального уровней.

Приоритетным направлением молодежной политики в Республике Тыва является создание благоприятных условий для развития молодежного предпринимательства, расширение возможностей молодыми людьми реализовать свои предпринимательские инициативы в создании собственного дела. В результате принимаемых мер по развитию молодежного предпринимательства на территории Республики Тыва предполагается:

расширение осведомленности молодежи о программах поддержки и развития малого бизнеса посредством распространения информации с использованием печатных СМИ, Интернета, телевидения, рекламы;

увеличение числа молодых людей, принявших участие в образовательных программах по развитию предпринимательства;

увеличение количества участников конкурсов по бизнес-проектированию;

увеличение числа вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства;

увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

увеличение числа участников межрегиональных, общероссийских площадок по тематике молодежного предпринимательства.

VII. Механизм реализации и система управления государственной программы.

Текущее управление реализацией государственной программы осуществляет Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

Реализация мероприятий Программы осуществляется во взаимодействии с соисполнителями Программы: Министерством образования и науки Республики Тыва, Министерством культуры Республики Тыва, Министерством здравоохранения Республики Тыва, Министерством труда и социальной политики Республики Тыва, Министерством экономики Республики Тыва, Министерством финансов Республики Тыва, Министерством внутренних дел по Республике Тыва (по согласованию), Министерством строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва, ОАО "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Тыва".

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324).

Соисполнители мероприятий государственной программы осуществляют:

1) своевременную и качественную реализацию программных мероприятий;

2) эффективное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы.

Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва для управления за ходом реализации государственной программы:

1) ежегодно формирует календарный план (подробный план мероприятий на очередной финансовый год и укрупненный план мероприятий на плановый период) реализации государственной программы, который утверждается приказом Министерства по делам молодежи и спорта Республики Тыва;

2) координирует деятельность по выполнению календарного плана и представляет квартальные (нарастающим итогом) и годовые отчеты о выполнении календарного плана в Министерство экономики Республики Тыва согласно постановлению Правительства Республики Тыва от 5 июня 2014 г. N 259 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Тыва";

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 30.06.2014 N 324).

3) осуществляет мониторинг и контроль за ходом реализации государственной программы. Объектом мониторинга являются значения показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограммы) и ход реализации мероприятий государственной программы;

4) ежегодно осуществляет оценку результативности и эффективности реализации государственной программы с возможностью ее корректировки;

5) ежегодно уточняет в установленном порядке объемы финансирования мероприятий государственной программы на основе мониторинга реализации мероприятий государственной программы и оценки их эффективности и достижения целевых индикаторов и показателей;

б) корректирует мероприятия государственной программы и их ресурсное обеспечение при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Программа считается завершенной после выполнения мероприятий государственной программы в полном объеме и (или) достижения цели государственной программы.

VIII. Ресурсное обеспечение Программы за счет всех источников финансирования с расшифровкой по заказчикам, исполнителям Программы и подпрограмм, отдельным мероприятиям Программы, а также по годам реализации Программы

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 12.10.2017 N 459).

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва, включая субсидию из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на развитие молодежного предпринимательства на территории Республики Тыва.

- субвенция из федерального бюджета). Мероприятия и ресурсное обеспечение реализации Программы отражены в приложении N 2 к настоящей Программе.

Общий объем финансирования Программы составляет 213531,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

Таблица 2.2.

Финансирование программы

Годы	Всего (тыс. рублей)	Подпрограмма 1	Подпрограмма 2
2014	145445,4	135445,4	10000
2015	35255,2	35255,2	0
2016	10579,2	8079,2	2500

2017	11951,4	10951,4	1000
2018	10300	9300	1000
2014 - 2018	213531,2	199031,2	14500

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 11.04.2018 N 153)

1) 205531,2 тыс. рублей - средства республиканского бюджета Республики Тыва;

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 11.04.2018 N 153)

2) 8000,0 тыс. рублей - средства субсидии из федерального бюджета.

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 11.04.2018 N 153)

Ресурсное обеспечение Программы, осуществляемое за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва и средств субсидий из федерального бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению при формировании соответствующих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Подробная информация о сводных финансовых затратах и источниках финансирования Программы по годам приведена в приложениях N 1 и 2 к настоящей Программе.

Объем финансирования Программы может быть уточнен в порядке, установленном законом о бюджете на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей бюджета Республики Тыва.

IX. Прогноз конечных результатов реализации государственной программы, оценка планируемой эффективности Программы

(в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 02.07.2015 N 331)

В результате реализации мероприятий Программы будут получены следующие результаты, характеризующие целевое состояние в сфере реализации Программы и определяющие ее социально-экономическую эффективность:

доля молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общем количестве молодежи составит не менее 28 процентов от численности молодежи Республики Тыва;

доля молодых людей, участвующих в мероприятиях (конкурсах, фестивалях, форумах, научно-практических конференциях), в общем количестве молодежи составит не менее 55 процентов от численности молодежи Республики Тыва;

количество проектов, представленных на мероприятиях по проектной деятельности, составит не менее 150 проектов в год;

количество муниципальных учреждений по работе с молодежью составит не менее 10 муниципальных центров сферы молодежной политики;

количество созданных рабочих мест для безработной молодежи составит не менее 50 в год;

увеличение количества участников программ по профессиональной ориентации, временной и сезонной занятости до 5000 человек;

увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва до 1450 тыс. рублей в год;

доля осведомленности молодежи о программах поддержки и развития малого бизнеса посредством распространения информации с использованием печатных средств массовой информации, Интернета, телевидения, рекламы до 95 процентов;

увеличение числа молодых людей, принявших участие в различных мероприятиях Программы (анкетировании, обучающих семинарах, курсах, форумах и т.д.), до 6000 человек;

увеличение числа вновь созданных субъектов малого предпринимательства до 30 единиц;

увеличение числа участников межрегиональных, общероссийских площадок по тематике молодежного предпринимательства до 50 человек в год.

В целях контроля реализации Программы и своевременного принятия мер по повышению эффективности реализации Программы и расходования средств на их реализацию ежегодно Министерством осуществляется оценка результативности и эффективности реализации Программы путем соотнесения фактически достигнутых значений показателей реализации мероприятий и значений запланированных целевых индикаторов, установленных Программой. Оценка эффективности позволит определить вклад реализации мероприятий Программы в развитие государственной молодежной политики Республики Тыва.

Таким образом, деятельность Министерства по делам молодежи Республики Тыва за последние четыре года можно назвать содержательной и эффективной. Прделан большой объем работ по основным приоритетным направлениям в республике государственной молодежной политики Российской Федерации. Министерство активно решало вопросы обеспечения молодых семей жильем, развития инициатив талантливой молодежи, патриотического и гражданского воспитания, активно взаимодействуя с Министерствами республики и общественными коммерческими и некоммерческими организациями. Однако, следует заметить, что многие вопросы и проблемы молодежи остаются открытыми. Министерству по Делах молодежи Республики Тыва рекомендуется сосредоточить повышенное внимание на решении проблем снижения трудовых ресурсов республики, миграции молодежи, напряжение демографической ситуации, ухудшение здоровья, а также количество правонарушений среди представителей молодежной среды.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляя разработку и реализацию государственной молодежной политики на территории Республики Тыва, совместно с федеральными органами исполнительной власти, а также с общественными организациями. Ответственность за стратегическое развитие региона с использованием потенциала республики полностью лежит на Министерстве.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва может оказать большое влияние на развитие конкурентоспособности региона, раскрыв потенциал молодежи и направив его на стратегическое развитие республики.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА.

3.1. Проблемы молодежной политики Республики Тыва

За последние годы в Российской Федерации заметно активизировалось развитие малого и среднего бизнеса. Однако по мере выхода из состояния мирового экономического кризиса увеличивается потребность в формировании нового поколения молодых предпринимателей, способных играть более активную роль в экономике, бизнесе и обществе в целом. Развитие молодежного предпринимательства на современном этапе должно способствовать не только подготовке квалифицированных кадров, но и скорейшему переходу страны на инновационный путь развития. Основной задачей России является построение инновационной экономики, что невозможно без формирования ее основы - сообщества молодых, инициативных, инновационно мыслящих предпринимателей. Однако к настоящему времени все еще не сформирована комплексная система, позволяющая воспитывать предпринимателей нового поколения.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации проводятся социологические исследования, направленные на выявление степени вовлеченности молодого поколения в предпринимательскую деятельность. Они показывают, что процент молодых людей, желающих заниматься бизнесом (по данным ИКСИ), в несколько раз превышает долю молодежи, уже занимающейся предпринимательской деятельностью: 54% опрошенных студентов считают, что большая часть молодежи в России рассматривает малое предпринимательство в качестве желательного выбора карьеры. Большинство студентов уверено, что занятие малым бизнесом создает преимущественные возможности для самореализации (78% опрошенных) и обеспечивает более высокий уровень дохода (60% опрошенных) по сравнению с работой по найму. Однако молодежь не спешит создавать свой бизнес: только 3% опрошенных заявили, что ведут собственную предпринимательскую деятельность.

Активность молодежи сдерживают значительные трудности, с которыми сталкиваются молодые предприниматели при открытии своего дела. Они обусловлены как финансовыми проблемами, так и недостаточной образованностью молодых людей в предпринимательской сфере. Согласно исследованиям, основные трудности, с которыми сталкивается молодежь на старте занятий бизнесом, - отсутствие денег (около 53% опрошенных), опыта (порядка 16%) и образования (около 11%). Облегчить вхождение на рынок молодого предпринимателя в такой ситуации могут разные формы государственной поддержки.

Данные социологического опроса "Социальное самочувствие молодежи Республики Тыва", проведенного Тувинским институтом гуманитарных исследований на территориях Дзун-Хемчикского, Сут-Хольского, Тандинского, Эрзинского кожуунов, показали, что у молодежи сформировались три главные стратегии улучшения материального положения - условно:

образовательная "Получить образование" (38,9%);

профессиональная "Получить нужную профессию" (19,2%);

предпринимательская "Заняться бизнесом" (17,4%);

остальные варианты ответов не были столь привлекательны, как вышеперечисленные (до 5%).

17,4% молодых людей хотели бы открыть собственное дело, заняться бизнесом (т.е. каждый шестой). Статистика вполне адекватная, так как способность заниматься предпринимательством, бизнесом, в том числе действовать в условиях риска, может быть у незначительной части населения.

По состоянию на январь 2010 г. в Республике Тыва численность субъектов малого и среднего предпринимательства составила 11112, из них молодых предпринимателей более 1903 субъектов, то есть более 18% от общего количества предпринимателей, число которых выросло с 2008 до

2010 г. на 28,8% (2008 г. - 1490, а к 2010 г. - 1903) благодаря мерам государственной поддержки.

В целом, предпринимательством (профессионально) занимаются всего 1,9% молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Как показал опрос, заниматься этим способом экономической деятельности хотели бы 17,4% молодых людей.

Эти цифры говорят о значительном неиспользованном потенциале экономической предприимчивости молодежи, необходимости его стимулирования и развития, удалении всех препятствий. По данным опроса самореализация молодых людей в сфере предпринимательства затруднена по ряду причин.

Результаты соцопроса "Что может помешать Вам открыть свое дело?"

Первая и, пожалуй, главная причина - отсутствие свободных финансовых средств для стартового этапа реализации предпринимательской инициативы - "У меня нет стартового капитала". Ее отметили около 53,2% опрошенных. Вторая причина - образование не формирует необходимых навыков и компетенций для ведения предпринимательской деятельности - "Я не знаю, с чего начать (недостаточно информации)". Среди опрошенных молодых людей отсутствие необходимого опыта отметили порядка 22,7%, а специальных знаний - около 18,1% - "У меня нет знаний в области маркетинга, бизнес-планирования". Боязнь остаться с долгами составила 23,4%, кроме этого отмечают бюрократические трудности - 16,1% и 7,7% из числа опрошенной молодежи сомневались по поводу наличия у них "предпринимательской жилки", то есть способности заниматься предпринимательством, действовать в условиях риска. Однако необходимо отметить, что в будущее молодые бизнесмены смотрят с большим оптимизмом, нежели старшее поколение.

В целом государственные программы стимулирования молодежи к предпринимательской деятельности позволят заметно снизить остроту

проблемы создания дополнительных рабочих мест для молодежи и повышения уровня жизни молодых семей.

При существующих проблемах развития молодежного предпринимательства, ограниченности ресурсов молодых людей, желающих открыть собственное дело, а также ресурсов бюджетов всех уровней, применение программно-целевого метода позволит обеспечить системный подход к комплексному решению. Прежде всего, речь идет об определении стратегии вовлечения молодых людей в предпринимательскую деятельность в Республике Тыва и реализации основных мер, направленных на пропаганду предпринимательства в молодежной среде, отбор наиболее талантливой молодежи, проведение обучающих мероприятий и сопровождение предпринимательских проектов молодых людей на первых этапах их становления.

II. Основные цели и задачи Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Подпрограмма определяет общие принципы вовлечения молодых людей в предпринимательскую деятельность на территории Республики Тыва, устанавливает формы, методы и направления регулирования деятельности, связанной с осуществлением такой поддержки.

Подпрограмма действует на всей территории Республики Тыва в отношении молодых предпринимателей и предприятий, созданных молодыми людьми (физических лиц до 30 лет, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50%).

Цель Подпрограммы - формирование на территории Республики Тыва действенной системы мер, направленных на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность, с показателем эффективности не ниже 10%.

Задачи Подпрограммы:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, создание предпринимательской среды;
- массовое вовлечение молодых людей в мероприятия Подпрограммы;
- отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью;
- качественное обучение участников Подпрограммы;
- сопровождение начинающих молодых предпринимателей - участников Подпрограммы;
- обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских, международных мероприятиях.

Срок реализации Подпрограммы: 2014 - 2018 годы.

Подпрограмма ежегодно реализуются в три этапа:

1 этап - проведение работ, связанных с популяризацией предпринимательства как вида деятельности в молодежной среде, а также работ, направленных на вовлечение молодых людей в мероприятия Подпрограммы;

2 этап - проведение работ, направленных на отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью, и организация качественного обучения участников, имеющих способности к предпринимательской деятельности;

3 этап - проведение работ, направленных на сопровождение начинающих молодых предпринимателей на этапе start-up и обеспечение их участия в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях.

III. Основные направления Подпрограммы, перечень программных мероприятий

Подпрограмма предусматривает шесть основных направлений работы для решения следующих задач:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, создание предпринимательской среды;
- массовое вовлечение молодых людей в мероприятия Подпрограммы;
- отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью;
- качественное обучение участников Подпрограммы;
- сопровождение начинающих молодых предпринимателей - участников Подпрограммы;
- обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях.

Достижение стратегической цели и решение задач Подпрограммы обеспечиваются путем реализации ряда программных мероприятий.

Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи, формирование предпринимательской среды обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

- 1) проведение игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов по предпринимательству среди молодых людей в возрасте 14 - 30 лет;
- 2) проведение республиканского конкурса "Молодежный бизнес-проект". Осуществление мероприятий по распространению информации о конкурсе, сбору заявок, формированию жюри, проведению конкурса;
- 3) информационное обеспечение Подпрограммы. Формирование позитивного отношения молодежи к предпринимательству как к востребованной обществом и достойной профессии посредством выпуска социальной рекламы. Встречи руководителей республики с молодыми предпринимателями и участниками Подпрограммы;
- 4) распространение тематических публикаций, пропагандирующих идеи честного и социально ответственного предпринимательства как основы экономического прогресса республики.

Массовое вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

- 1) проведение анкетирования молодежи с целью информирования и вовлечения в Подпрограмму молодых людей, имеющих интерес к предпринимательской деятельности с привлечением волонтеров. Вопросы анкеты должны содержать раздел, в котором респондент вносит свои контактные данные. Составление базы данных молодых людей по итогам анкетирования;

- 2) распространение агитационных материалов, содержащих информацию о Подпрограмме и о том, как стать участником Подпрограммы в местах присутствия целевых групп.

Отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью, обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

- 1) проведение экспертных сессий с привлечением специалистов-экспертов, а также действующих предпринимателей. Основной задачей экспертной сессии является презентация участниками своей бизнес-идеи и оценка ее перспективности;

- 2) проведение республиканского конкурса "Молодежный бизнес-проект". Мероприятия включают конкурс оформленных бизнес-проектов участников и их оценка экспертами. Авторы наиболее перспективных бизнес-проектов получают субсидии на реализацию своих проектов.

Профильное обучение, формирование у молодых людей навыков ведения бизнеса обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

- 1) проведение зональных семинаров по молодежному предпринимательству. Углубленное модульное обучение. Данный блок мероприятий ориентирован на получение практических знаний и навыков.

Проведение курсов обучения по бизнес-планированию и формированию личных деловых и управленческих качеств молодого человека;

2) создание площадок для организации Школ молодого предпринимательства. Проведение тренингов и мастер-классов с предпринимателями и бизнес-консультантами, направленных на повышение личной эффективности руководителя - навыки ведения переговоров, принятие решений, тайм-менеджмент, управление персоналом и т.д., повышение управленческой компетенции участников - формы предприятий, налоги, лицензирование и т.д.;

3) организация стажировок, в том числе международных, на действующих малых предприятиях с целью получения практического опыта работы;

4) организация встреч участников Подпрограммы с успешными предпринимателями.

Сопровождение начинающих молодых предпринимателей - участников Подпрограммы обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

1) проведение молодежного образовательного форума "Тува - территория развития". Форум служит коммуникационной, образовательной, инвестиционной площадкой для молодых предпринимателей;

2) проведение в рамках форума республиканского конкурса "Молодежный бизнес-проект", по итогам которого победители получают субсидии на открытие собственного дела;

3) консультирование начинающих молодых предпринимателей;

4) стимулирование и обеспечение деятельности сообществ молодых предпринимателей;

5) обеспечение ведения единого реестра участников Подпрограммы. На протяжении всего времени реализации программных мероприятий исполнителем ведется единый реестр (база данных), который содержит информацию обо всех участниках Подпрограммы.

Участие начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных образовательных мероприятиях обеспечивается путем реализации программных мероприятий по следующим направлениям:

1) обеспечение участия молодых предпринимателей (до 30 лет) в межрегиональных, всероссийских мероприятиях;

2) продвижение "героев-предпринимателей" в молодежной среде. Реализация мероприятий по продвижению и популяризации наиболее успешных предпринимательских проектов участников Подпрограммы.

IV. Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва, предусмотренных Министерству по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы может быть увеличено за счет субсидий из федерального бюджета, выделяемых на финансирование программ субъектов Российской Федерации в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в случае выполнения органами исполнительной власти Республики Тыва условий предоставления субсидий, установленных нормативными актами Правительства Российской Федерации, а также приказом Минэкономразвития России.

V. Механизм реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы осуществляется посредством взаимных действий органов государственной власти Республики Тыва, коммерческих и некоммерческих организаций, составляющих инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Реализация Подпрограммы будет осуществляться с учетом направления деятельности субъекта предпринимательства, претендующего на получение поддержки.

Приоритетными направлениями деятельности малого и среднего предпринимательства являются:

- изготовление продукции производственно-технического назначения;
- инновационная деятельность, включая разработку и производство новых видов продукции и технологий;
- производство товаров народного потребления;
- производство продовольственных товаров;
- переработка сельскохозяйственной продукции;
- оказание услуг в сфере спорта;
- развитие туризма и гостиничного бизнеса;
- народные художественные промыслы и ремесла и т.д.

К сфере молодежного предпринимательства относятся следующие субъекты малого и среднего предпринимательства:

- молодые граждане, а также индивидуальные предприниматели в возрасте до 30 лет;

- юридические лица - субъекты предпринимательской деятельности, отвечающие следующему условию: в уставном (складочном) капитале, если он предусмотрен организационно-правовой формой юридического лица, доля вкладов лиц в возрасте до 30 лет превышает 50%;

- молодые граждане, состоящие на учете в центрах занятости населения Республики Тыва.

Начинающим субъектом малого предпринимательства считается организация (индивидуальный предприниматель), с момента государственной регистрации которого в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на момент обращения за поддержкой прошло не более одного календарного года.

Механизм реализации Подпрограммы строится на принципах партнерства, четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей.

Механизм реализации Подпрограммы включает в себя:

- стратегическое планирование и прогнозирование;

- применение правовых рычагов влияния (совокупность нормативных правовых актов федерального и регионального уровней), способствующих решению задач Программы, а также регулирующих отношения на всех уровнях исполнительной власти;

- организационную структуру управления реализацией Программы (определение состава, функций и согласованности звеньев всех уровней управления).

Реализация Подпрограммы осуществляется через:

- заключение государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг, необходимых для реализации Подпрограммы;

- предоставление субсидий.

Порядок, условия и критерии предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Тыва.

В качестве исполнителя мероприятий Подпрограммы выступает Министерство по делам молодежи и спорта Республики Тыва.

В качестве соисполнителя за финансовое обеспечение Подпрограммы выступает Министерство экономики Республики Тыва.

VI. Оценка эффективности социально-экономических показателей Подпрограммы

Подпрограмма носит направленный социальный и экономический характер, что позволит достичь максимального социально-экономического эффекта для развития Республики Тыва.

Учитывая, что в условиях финансовой и экономической нестабильности происходят изменения структуры и уровня занятости населения, в социальной сфере положительные последствия реализации Подпрограммы будут выражаться в сохранении действующих субъектов малого и среднего предпринимательства; увеличении их числа за счет

создания новых; предотвращении сокращения численности наемных работников; создании новых рабочих мест для безработных граждан.

Государственная поддержка, предоставленная субъектам малого и среднего предпринимательства в течение всего периода реализации Подпрограммы, позволит им сохранить экономическую устойчивость.

Реализация Подпрограммы обеспечит существенный вклад в социально-экономическое развитие Республики Тыва, в том числе позволит:

- расширить осведомленность молодежи о программах поддержки и развития малого бизнеса посредством распространения информации с использованием печатных СМИ, Интернета, телевидения, рекламы - 95% (2014 г. - 50%; 2015 г. - 60%, 2016 - 80%, 2017 г. - 90%, 2018 г. - 95%);

- увеличить число молодых людей, принявших участие в различных мероприятиях Программы (анкетировании, обучающих семинарах, курсах, форуме и т.д.), - до 11300 чел. (2014 г. - 1500 чел.; 2015 г. - 2000 чел., 2016 г. - 2300 чел.; 2017 г. - 2500 чел.; 2018 г. - 3000 чел.);

- увеличить число созданных субъектов малого предпринимательства до 125 единиц (2014 г. - 20; 2015 г. - 23; 2016 г. - 25; 2017 г. - 27; 2018 г. - 30);

- увеличить число участников межрегиональных, общероссийских площадок по тематике молодежного предпринимательства до 180 чел. (2014 г. - 25; 2015 г. - 30; 2016 г. - 35; 2017 г. - 40; 2018 г. - 50);

- увеличить число созданных рабочих мест для безработной молодежи до 288 человек (2014 г. - 50; 2015 г. - 55; 2016 г. - 58; 2017 г. - 60; 2018 г. - 65);

- увеличить число вовлеченных молодых предпринимателей в мероприятия Подпрограммы до 55 человек;

- увеличить число молодых предпринимателей, получивших государственную поддержку, до 157 чел. (2014 г. - 25; 2015 г. - 27; 2016 г. - 30; 2017 г. - 35; 2018 г. - 40).

Таким образом, осознавая сложную ситуацию, сложившуюся в молодежной среде, связанную прежде всего с низким обеспечением, недостаточным уровнем медицинского обслуживания, возможностями

цивилизованного заработка и трудоустройства, соответствующего профессиональной подготовке, а также понимая значимость решения студенческих проблем, продолжая и развивая начатую работу по оказанию помощи молодежи, Правительство Республики должно разрабатывать программы и проекты, увеличивать финансирование мероприятий, направленных на социальное развитие и поддержку молодежи.

Большинство проблем молодежи требует скорейшего решения, часть из них предполагает разработку долгосрочных, рассчитанных на перспективу проектов, совершенствование механизмов взаимодействия различных структур, развитие новых направлений деятельности. Решение поставленных задач возможно только при условии системного подхода и увеличения финансирования мероприятий, направленных на социальное развитие и поддержку молодежи.

3.2. Основные направления молодежной политики Республики Тыва

Рассмотренные в предыдущей главе проблемы в молодежной среде Республики Тыва требуют от Министерства по делам молодежи Республики Тыва разработок эффективных программ и проектов. Программы должны быть направлены на социализацию молодежи и ее самореализацию в обществе. Развитие Республики Тыва напрямую зависит от успеха государственных органов в раскрытии потенциала молодежи региона.

Государственная молодежная политика Республики Тыва будет реализовываться в будущем в соответствии с действующей нормативно-правовой базой.

В настоящее время направления молодежной политики в республике определяют следующие нормативно-правовые акты:

1. Законы Республики Тыва

- “О государственной молодежной политике в Республике Тыва ” от 25.12.2017 г. N 480-ЗО

- “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республики Тыва ” от 02.03.2015 № 312-ЗО

2. Постановления Правительства Республики Тыва

- От 15.05.2017 №94/210 “Об образовании Молодежного правительства”

- От 11.09.2017 N105/380 “Об утверждении порядка предоставления социальной поддержки отдельным категориям граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования”

3. Указы Главы Республики Тыва

- От 24 мая 2016 г. №45 “О совете молодых ученых и специалистов при Главе Республики Тыва” (в ред. Указа Главы Республики Тыва от 01.11.2015 №122);

- От 30 июля 2018 г. №59 “О проведении открытого конкурса «Открытая дверь» по формированию молодежного кадрового резерва Главы Республики Тыва” (в ред. Указа Главы Республики Тыва от 13.09.2016 №97).

4. Приказ Министерства по делам молодежи Республики Тыва от 29.07.2017 № 266 “Об утверждении ведомственных целевых программ”:

- “Молодежь Республики Тыва” на 2015-2017 годы.

Государственная молодежная политика на территории Республики Тыва осуществляется в направлении граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих на территории Республики Тыва, молодых семей, детских и молодежных общественных объединений.

Главной целью государственной молодежной политики в Республике Тыва является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах региона и России в целом.

Для достижения поставленной цели Министерству по делам молодежи необходимо сконцентрироваться на решении многих задач. Для снижения миграции молодежи из региона и сокращения трудовых ресурсов необходимо обеспечить молодых людей качественными социальными

услугами. В рамках решения вопроса об инициативности молодежи необходимо развивать эффективные системы взаимодействия государственных органов и общественных объединений. Важную роль в достижении цели государственной молодежной политики сыграет развитие регионального патриотизма в молодежной среде. Особое внимание стоит уделить интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. В соответствии с основными приоритетными направлениями государственной молодежной политики в России, требуют разработки методы активного вовлечения молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных позитивных возможностях развития. Талантливая молодежь нуждается в помощи и поощрении успехов в науке, изобретательстве и предпринимательстве. Органам власти в Республике Тыва необходимо обеспечить информационную открытость и доступность государственных услуг для всех категорий молодежи.

Именно в этом направлении должна разрабатываться и реализовываться государственная молодежная политика на территории Республики Тыва.

При выполнении указанных задач, появлении новых программ в работе с молодежью к 2020 году молодежная политика должна обеспечивать целостный комплекс финансово и территориально доступных, а также качественных государственных социальных услуг для представителей молодежи. Такой комплекс услуг повысит качество жизни молодежи, что в результате увеличит вклад талантливой молодежи в развитие республики.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва разработан ряд целевых индикаторов для оценки эффективности государственной молодежной политики в Республике Тыва (Таблица 7).

Из таблицы можно сделать вывод о том, что Министерство концентрируется на работе в двух направлениях: увеличение охвата молодежи, получающей социальные услуги в рамках молодежных программ,

а также охват молодежи, вовлеченной в деятельность структур, реализующих молодежную политику

Цели реализации программ государственной молодежной политики на территории Республики Тыва:

- обеспечить социальными услугами 70 % молодежи к 2018 году; вовлечь 20 % молодежи в деятельность структур, реализующих молодежную политику.

Таблица 3.1.

Целевые индикаторы развития государственной молодежной политики до 2018 года на территории Республики Тыва

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Охват молодежи, получающей социальные услуги в рамках реализации молодежных программ, %	40	45	50	65	70
Охват молодежи, вовлеченных в деятельность структур, реализующих молодежную политику, %	15	17	18	19	20

Основным инструментом в работе Министерства по делам молодежи в достижении указанных целей и выполнении поставленных задач являются разработанные ведомственные целевые программы, Приказом Министерства по делам молодежи Республики Тыва от 29 июля 2015 года № 266.

Для решения основных проблем молодежи Республики Тыва, таких как доступность жилья, проблемы в трудоустройстве, развитие самоуправления, здоровье, Министерством принята программа "Развитие системы государственной молодежной политики на 2014 - 2018 годы"

Целью Программы является совершенствование социально-экономических, организационных и правовых условий для реализации молодежью Республики Тыва социальных функций.

В рамках программы государственные органы должны продолжить разработку эффективных механизмов вовлечения молодежи в социальную

практику, ее информирования о потенциальных позитивных возможностях развития, совершенствование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи. Предстоит разработать модели и формы вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в добровольческую (волонтерскую) деятельность.

Следует существенно увеличить количество молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, в том числе в профессиональных и творческих конкурсах, мероприятиях в области науки и инноваций, иных позитивных сферах и направлениях деятельности.

Для решения задачи формирования системы поддержки инициативной и талантливой молодежи планируется сохранить уже имеющийся комплекс мероприятий, направленных на поддержку талантливых молодых людей в различных общественно-одобряемых сферах деятельности; внедрить в практику новые формы поддержки научно-технического творчества молодежи, творчества в сферах культуры и искусства, общественного и социального лидерства, молодежного предпринимательства; развивать механизмы и формы трансляции информации, актуальной для жизни молодежи, в молодежные аудитории.

Развитие данных моделей молодежного самоуправления, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций – важные условия достижения цели Программы.

Данная Программа направлена на развитие механизмов поддержки института молодой семьи через реализацию проектов, направленных на восстановление духовно-нравственного потенциала семьи, повышение ее общественного престижа, формирование в регионе социальной среды, благоприятствующей материнству и детству, через поддержку в муниципальных образованиях общественных объединений - клубов молодых семей, через развитие форм семейного отдыха.

Программа ориентирована на преодоление последствий негативных ситуаций в жизни особо уязвимых групп молодежи (молодые люди, имеющие инвалидность, живущие с ВИЧ, воспитанники интернатных учреждений и т.д.), на вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь и улучшение их положения в обществе.

Таблица 3.2.

**Количественные индикаторы ведомственной целевой программы
“Молодежь Республики Тыва на 2016-2018 годы”**

Количественные индикаторы	2016	2017	2018
1. Доля молодых людей, получивших социальные услуги в рамках реализации Программы, в общем количестве молодежи	40%	42%	44%
2. Доля молодых людей, вовлеченных в деятельность структур, реализующих молодежную политику, в общем количестве молодежи	18%	18%	19%

За два года реализации Программы доля молодых людей, получивших социальные услуги должна увеличиться на 4 %, а доля молодых людей, вовлеченных в деятельность структур, реализующих государственную молодежную политику – на 1 %. (Таблица 3.2). Следует отметить, что заявлен довольно низкий процент прироста общественно активной и инициативной молодежи в общественную и политическую жизнь региона.

Для решения проблем студенчества, а именно проблема отсутствия гарантий первоначального трудоустройства, соответствия полученной специальности действующей конъюнктуре рынка труда, Министерством принята ведомственная целевая программа “Студенчество Тувы на 2016-2018 годы” [32, с. 66].

Предусмотрено создание условий для активного и эффективного овладения научно-культурными и профессиональными знаниями, развитие интеллектуального и культурного потенциала студентов. Субъекты управления молодежной политикой окажут поддержку социально-значимым

инициативам студентов, развитию студенческого самоуправления. Министерство должно развить механизмы содействия временной и постоянной трудовой занятости студентов. По итогам реализации Программы должна быть сформирована эффективная система поддержки талантливой молодежи и реализации ее потенциала в развитии региона.

Программой предусмотрены мероприятия, направленные на развитие студенческого самоуправления, вовлечение молодежи в общественную деятельность, на поддержку студенческих инициатив, в том числе масштабные региональные проекты такие как лагеря студенческого актива «Шторм» и «Колледж 21 века», позволяющие обучать лидеров студенческого самоуправления. В ходе работы лагерей происходит формирование состава Студенческого совета высших учебных заведений Республики Тыва и Совета средних специальных учебных заведений города Кызыла, которые координируют студенческое самоуправление на региональном уровне.

Ярмарки вакансий, трудоустройство на работу в студенческие трудовые отряды, формирование сборников лучших выпускников, издание научных работ студентов и аспирантов – все эти мероприятия направлены на социально-экономическую поддержку студенчества, на создание условий для конкурентоспособности выпускников на рынке труда в Республике Тыва.

Развитие студенческого телевидения, студенческих газет, молодежного информационного портала – это механизмы, которые предусмотрены Программой для трансляции информации, актуальной для жизни студентов, в студенческие аудитории.

В результате реализации программы будут развиваться старые и появятся новые механизмы вовлечения студенческой молодежи в социально-экономические и политические процессы в регионе.

Таблица 3.3.

Прогноз количества студентов принявших участие в реализации программы “Студенчество Тувы на 2015-2018 годы”

Количественный индикатор	2015	Годы реализации программы		
		2016	2017	2018
Количество студентов принявших участие в реализации программы «Студенчество Тувы» (чел.)	2500	3400	3700	4100

По итогам реализации Программы количество студентов, принявших участие в реализации должно составить 4100, что составляет 164 % от уровня предыдущих годов (Таблица 9).

Контроль за реализацией Программы, мониторинг выполнения системы программных мероприятий будет осуществлять Министерство по делам молодежи Республики Тыва.

Таким образом, на территории Республики Тыва в рамках разработки и реализации государственной молодежной политики Министерство по делам молодежи имеет готовый план мероприятий по решению основных проблем молодежи. Инструментом достижения задач станут принятые в соответствии с действующим законодательством ведомственные целевые программы, содержащие основные направления молодежной политики республики.

Государственная молодежная политика в Республике Тыва имеет перед собой главную цель до 2020 года – раскрытие потенциала молодежи и использование его в развитии региона.

Основные целевые ведомственные программы приняты на период до 2017 года. Министерством по делам молодежи планируется увеличить число молодежи получившей социальные государственные услуги при проведении государственной молодежной политики на территории Республики Тыва до 70 % к 2020 году. Важную роль Министерство отводит разработке мер по привлечению представителей молодежи к деятельности органов управления, включения молодежи в общественную и политическую жизнь. Разработанные меры направлены на привлечение молодых граждан к

разработке и реализации государственной молодежной политики в регионе. Цель в развитии молодежной политики республики – 20 % числа молодежи должно участвовать в деятельности структур, реализующих молодежную политику.

Контролировать реализацию Программ и достижение целей в основных направлениях призвано Министерство по делам молодежи Республики Тыва, на котором лежит большая ответственность за социально-экономическое развитие региона. Эффективность деятельности Министерства будет зависеть успешного раскрытия и использования потенциала наиболее перспективной категории населения [38, с.94].

3.3. Проект объединения “Голос молодежи Республики Тыва”

Одним из приоритетных направлений “Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации” является вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития. С одной стороны, в рамках направления стоит задача активизации молодежи на поиск, создание, применение и распространение актуальной информации и ценностей, необходимых для жизни в Российском обществе. Требуют разработки эффективные механизмы передачи актуальной и достоверной информации, важной для представителей молодежи: здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья, международные отношения и жизнь молодежи в других странах. Нуждаются в разработке оперативные механизмы консалтинга молодежи по основным вопросам.

С другой стороны, данное приоритетное направление развития государственной молодежной политики на территории России предусматривает разработку методов и механизмов вовлечения молодежи в общественную и политическую жизнь. Необходимо выявлять лидеров молодежи, а также привлекать молодых людей к деятельности органов самоуправления.

В Республике Тыва Министерством по делам молодежи принята одна из целей в реализации государственной молодежной политики – 20 % молодежи привлечь к деятельности органов власти, проводящих молодежную политику. В связи с чем в рамках ведомственных целевых программ поставлены актуальные задачи по разработке методов выявления инициативной молодежи и ее привлечению к деятельности субъектов управления разработки и реализации молодежной политики на территории Республики Тыва.

Таким образом, данный проект “Голос молодежи Республики Тыва” разработан в соответствии с приоритетным направлением “Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации”, а также в соответствии с целями государственной молодежной политики Республики Тыва.

Основные цели и задачи проекта

Цель проекта – создание условий для вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь Республики Тыва (Приложение 4).

В соответствии с поставленной целью проект предусматривает решение следующих задач:

1. Создание молодежного объединения для самоуправления молодежи по социально-экономическим вопросам региона и вопросам молодежной политики;
2. Повышение признания инициативных молодых людей среди молодежи;
3. Разработка эффективных методов взаимодействия с популярными в молодежной среде средствами массовой информации;
4. Установление коммуникационных каналов с молодежной средой в Республике Тыва.
5. Разработка оперативного метода консультационного реагирования Министерства по делам молодежи Республики Тыва на вопросы и обращения молодых людей;

6. Выявление неформальных лидеров молодежи для пропаганды молодежной политики.

7. Развитие механизмов самореализации молодежи.

Проект “Голос молодежи Республики Тыва” направлен на увеличение количества молодых людей, участвующих в деятельности органов самоуправления, реализующих государственную молодежную политику на территории Республики Тыва. В рамках проекта должны быть реализованы механизмы передачи информации о потенциальных возможностях развития молодежи в регионе. Предусмотрены мероприятия по выявлению инициативной и талантливой молодежи, их привлечению к решению социальных и экономических проблем региона.

Положения проекта соответствуют:

1. Конституции Российской Федерации.

2. Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р).

3. Закону Республики Тыва от 25.12.2015 № 480-ЗО “О государственной молодежной политике в Республике Тыва” (в ред. Закона Республики Тыва от 25.02.2017 № 618-ЗО).

4. Закону Республики Тыва “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Тыва” от 02.03.2015 № 312-ЗО (в редакции Закона Республики Тыва от 25.02.2017 №614-ЗО).

5. Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва на период до 2020 года (принята постановлением Правительства Республики Тыва от 06.12.2015 № 33/432) [6, с.152].

Проект “Голос молодежи Республики Тыва” состоит из двух этапов проведения: выявления талантливой молодежи и создание объединения “Голос Молодежи Республики Тыва”.

Выявление талантливой молодежи – первый этап в реализации проекта.

На данном этапе проекта большую роль играет Министерство по делам молодежи как организатор проведения конкурса выявления талантливых молодых людей.

Для того чтобы выявить талантливую и инициативную молодежь предлагается использовать малобюджетный и эффективный способ: проведение конкурса сочинений на тему “Социально-экономические проблемы молодежи, их решение”. Министерство проводит конкурс среди школ, вузов, а также ссузов Республики Тыва. К участию в конкурсе допускаются все желающие граждане РФ проживающие на территории Республики Тыва и достигшие возраста от 14 до 30 лет (Приложение 6).

Руководство конкурсом осуществляет организационный комитет. Оргкомитет формируется Министерством по делам молодежи Республики Тыва и утверждается его приказом. Оргкомитет утверждает- состав Конкурсной комиссии, а также- систему оценки конкурсных материалов.

Конкурс проводится в два этапа: написание сочинений и подведение итогов. По окончании конкурса будут названы победители от каждого учебного заведения. Победители станут членами нового молодежного объединения “Голос молодежи Республики Тыва”.

Создание молодежного объединения “Голос молодежи Республики Тыва” – второй этап реализации проекта.

“Голос Молодежи Республики Тыва” – это молодежное объединение в целях самоуправления (Приложение 7). Объединение талантливой молодежи Республики Тыва, образуется для привлечения молодых людей к общественной и политической жизни региона, а также к деятельности субъектов управления молодежной политики.

Первоначальный состав формируется Министерством по делам молодежи Республики Тыва по итогам проведения конкурса “социально-экономические проблемы молодежи, их решение”. В дальнейшем решение о входе в Объединение новых участников и выходе из него принимается Председателем Объединения совместно с участниками.

Участники объединения обеспечивают новый взгляд изнутри на решение проблем в сфере государственной молодежной политики республики, создают потенциал для формирования кадрового состава органов власти и местного самоуправления, разрабатывают и реализуют государственную молодежную политику на территории республики. Объединение взаимодействует с субъектами управления и реализации государственной молодежной политики Республики Тыва.

Для достижения цели деятельности Объединение реализует следующие задачи:

- Представляет интересы молодежи во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- Обеспечивают обратную связь с молодежной средой в ходе реализации государственной молодежной политики Республики Тыва;
- Анализирует актуальные проблемы региона и молодежи;
- Осуществляет разработку решений социально-экономических проблем региона и молодежи;
- Анализирует законопроекты Республики Тыва в сфере молодежной политики и подготавливает комментарии;
- Ведет постоянную работу по разработке и реализации проектов и конкурсов среди молодежи;
- Распространяет правовую культуру в молодежной среде.

Организацию деятельности Объединения осуществляет выбранный из числа участников председатель, а в его отсутствие – заместитель председателя, который назначается на должность председателем. Председатель избирается большинством участников Объединения сроком на 1 год.

Задачей Председателя является руководство деятельности молодежного объединения “Голос Молодежи Республики Тыва”. Председатель проводит собрания Объединения. Совместно с участниками

объединения, Председатель формирует основные направления работы Объединения и утверждает проекты и мероприятия.

Наблюдение за деятельностью Объединения и оказание поддержки осуществляет Министерство по делам молодежи Республики Тыва в лице Куратора.

На данном этапе проекта перед Министерством стоят задачи:

- Обеспечить Объединение материально-технической базой;
- Обеспечить Объединение актуальной и достоверной информацией о социально-экономической характеристике региона и молодежной среды;
 - Обозначить ряд проблем, требующих решения в молодежной политике, ознакомить с ведомственными целевыми программами молодежной политики на 2015-2018 года;
 - Установить механизмы взаимодействия Объединения с Молодежным Парламентом Республики Тыва, Молодежным Правительством Республики Тыва, Министерством по делам молодежи Республики Тыва и органами местного самоуправления.

Важно обеспечить пропаганду деятельности Объединения, а также повысить статус членов Объединения в молодежной среде:

- Выдать каждому участнику свидетельство о членстве в молодежном объединении “Голос Молодежи Республики Тыва”, обеспечивающее некоторые льготы;
- Выдать характеристику членам Объединения с указанием времени работы в молодежном объединении “Голос Молодежи Республики Тыва”.

Собрания Объединения будут делиться на два вида: внутреннее и внешнее.

Внутренние собрания проводятся не реже чем один раз в неделю. На данном собрании присутствуют официальные члены Объединения,

председательствует и руководит собранием Председатель. Вопросы, решаемые на данном собрании, касаются разработки и организации проведения мероприятий и проектов, взаимодействия с субъектами управления молодежной государственной политики по согласованию сроков и материально-технической базы мероприятий.

Внешние собрания проводятся не реже одного раза в месяц. На них присутствуют официальные члены Объединения, Куратор от Министерства по делам молодежи Республики Тыва, а также все желающие молодые люди и представители субъектов управления молодежной политики. На данном собрании ведется дискуссия и совещание по актуальным социально-экономическим проблемам региона и молодежи, сбор и анализ проблем молодежи, передача информации о мероприятиях и изменениях в государственной молодежной политике на территории Республики Тыва. На внешнем собрании проводится совещание по поводу нормативно-правовой базы молодежной политики в Республике Тыва.

По окончании внешнего собрания у представителей Объединения формируется ясное представление об актуальных проблемах молодежи, которые они смогут взять на работу в следующие внутренние собрания. Посетители внутреннего собрания совместными усилиями разрабатывают идеи молодежных проектов и программ, которые также записываются участниками Объединения и разрабатываются до полной готовности. Среди посетителей Председатель на конкурсной основе может принять в официальный состав нового участника Объединения. Посетители внешнего собрания выслушивают актуальную информацию о государственной молодежной политике, о новых возможностях самореализации молодежи и передают информацию в молодежную среду.

Информация о дате проведения внешнего совещания, о рассматриваемых вопросах, а также итоги и результаты прошедших совещаний должны публиковаться на популярных в молодежной среде ресурсах СМИ (www.toptuva.ru, www.afisha17.ru, газета СтудEnter).

Субъекты управления государственной молодежной политики также на своих официальных новостных ресурсах должны размещать данную информацию.

Необходимо создание интернет-ресурса молодежного Объединения “Голос Молодежи Республики Тыва”. На данном ресурсе следует обеспечить:

- Возможность задать вопрос о молодежной политике в Республике Тыва в режиме on-line, что обеспечит оперативный консалтинг молодежи по возникающим трудностям и вопросам;
- Информацию о прошедших, разрабатываемых мероприятиях и проектах Объединения и других субъектов молодежной политики республики, о возможностях участия в проектах и мероприятиях;
- Информацию о предстоящих внешних собраниях Объединения;
- Создать форум для обсуждения проблем молодежи.

Кроме того для передачи информации в молодежную среду, а также популяризации деятельности молодежного объединения “Голос Молодежи Республики Тыва” необходимо выявлять и привлекать к внутренним собраниям Объединения и к передаче информации в молодежь неформальных лидеров среди молодежи. Неформальные лидеры оказывают наибольшее влияние на молодежь и будут способствовать более эффективной пропаганде молодежной политики и деятельности Объединения.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Молодежного правительства осуществляет Министерство по делам молодежи Республики Тыва.

Таким образом, Работа Объединения “Голос Молодежи Республики Тыва” будет способствовать совершенствованию разработки и реализации государственной молодежной политики на территории Республики Тыва за счет многих факторов. Во-первых, значительно увеличится количество молодежи вовлеченной в общественную и политическую жизнь Республики.

Все больше молодых людей будет принимать участие в решении социально-экономических проблем. Это обеспечит новые возможности раскрытия потенциала молодежи, а также дополнительные механизмы самореализации. Наличие молодежного Объединения “Голос Молодежи Республики Тыва” создаст дополнительный источник кадров для формирования субъектов управления государственной молодежной политики Республики Тыва и органов самоуправления.

Талантливая молодежь, которая не смогла пройти барьеры попадания в Молодежное Правительство Республики Тыва, в Молодежный Парламент Республики Тыва не потеряется и сможет реализовать себя в рамках проекта “Голос молодежи Республики Тыва”. Данный способ самореализации молодежи не только сохранит энтузиазм инициативных молодых людей в молодежной политике, но и станет полезным опытом и стартовой площадкой для попадания в будущем в субъекты управления, а также дополнительным механизмом реализации идей молодежи.

Резко увеличится предложение и реализация программ и проектов по решению социальных и экономических проблем молодежной среды региона. Действующие органы молодежной политики смогут привлечь участников Объединения в реализацию ведомственных целевых программ республики. Более того участники Объединения сами на непрерывной основе разрабатывают и реализовывают проекты и программы по улучшению жизни молодых людей.

Участники Объединения и посетители внешних собраний Объединения станут коммуникационным каналом между молодежью Республики Тыва и органами власти. С одной стороны, это даст возможность представления интересов молодежи и своевременного выявления эффективных проблем молодежи. С другой стороны, это обеспечит возможность объективного анализа молодежной среды органами управления государственной молодежной политикой и скоростного направления информации в молодежь.

В регионе повысится престижность общественного и политического соучастия молодежи в жизни региона. Все больше молодежи будет стремиться к гражданской активности. Как следствие, произойдет снижение асоциального поведения молодежи.

Реализация проекта “Голос Молодежи Республики Тыва” способствует совершенствованию государственной молодежной политики на территории Республики Тыва. В рамках проекта это станет возможным благодаря увеличению количества молодежи вовлеченной в деятельность органов управления, реализующих молодежную политику, а также создания эффективных каналов передачи информации в молодежную среду о потенциальных возможностях самореализации.

В целом проект станет дополнительным фактором раскрытия потенциала молодежи и использования его для развития региона. Проект “Голос Молодежи Республики Тыва” способствует достижению главной цели государственной молодежной политики на территории Республики Тыва.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе дана характеристика деятельности Министерства по делам молодежи, рассмотрены основные проблемы и аргументы важности роли молодежи в развитии социально-экономических процессов.

Молодежь Республики Тыва сегодня является главным фактором успеха инновационного развития региона. Учитывая масштаб задач, стоящих перед Республикой Тыва, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход будет способствовать взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

В Российской Федерации разработана и действует “Стратегия государственной молодежной политики”, определяющая основные приоритетные направления и механизмы по работе с молодежью до 2019 года. Субъекты государственной молодежной политики разрабатывают и реализовывают на федеральном и региональном уровнях проекты, направленные, во-первых, на духовно-нравственное развитие и воспитание детей и молодежи, защиту их нравственности. Разрабатываются и реализовываются программы и проекты по вовлечению молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития. В сфере государственной молодежной политики активно ведется работа по развитию созидательной активности молодежи. Особое внимание уделяется вопросу интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в жизнь общества.

Внимание государственных органов и органов местного самоуправления уделяется привлечению к управлению государственной молодежной политикой на территории Российской Федерации коммерческих и некоммерческих организаций и молодых граждан.

Анализ законодательства и подзаконного нормативно-правового регулирования по вопросам государственной молодежной политики и регулирования основ деятельности молодежных объединений позволяет сделать выводы о том, что регулирование рассматриваемых вопросов на законодательном уровне чрезвычайно ограничено. Существует значительное число подзаконных нормативных актов, затрагивающих отдельные вопросы реализации государственной молодежной политики, однако такие акты не образуют целостной системы.

В Республике Тыва за формирование и реализацию государственной молодежной политики в регионе отвечает Министерство по делам молодежи Республики Тыва. Основной задачей управления является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

Исполняя важную функцию в социально-экономическом развитии региона, Министерство по делам молодежи, разрабатывает и реализует программы и проекты по работе с наиболее экономически активной и группой населения Республики Тыва.

Анализ деятельности Министерства приводит к выводу о том, что административно-управленческие действия Министерства по делам молодежи Республики Тыва в рамках исполнения функций в сфере государственной молодежной политики прибавляют в абсолютных выражениях показателей эффективности. За прошедшие годы в 2 раза увеличилось количество выданных субсидий на зарегистрированные заявления граждан о решении жилищных проблем. Все более эффективно работает Министерство по делам молодежи в вопросах консультирования населения о современных возможностях законодательства в республике получения жилья.

Министерство по делам молодежи Республики Тыва успешно принимает участие в конкурсных федеральных жилищных программах,

привлекая дополнительные средства в бюджет для обеспечения граждан республики жильем.

В регионе успешно реализуются ведомственные целевые программы по основным проблемам молодежи. Активно развиваются и поддерживаются молодежные объединения и органы самоуправления. Ведется работа по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

Однако, остаются нерешенными вопросы в молодежной среде, связанные прежде всего с низким обеспечением, недостаточным уровнем медицинского обслуживания, возможностями цивилизованного заработка и трудоустройства, соответствующего профессиональной подготовке. Молодые семьи испытывают проблемы с жильем, все больше молодежи покидают регион.

Малое количество молодежи участвует в деятельности органов самоуправления, реализующих государственную молодежную политику на территории Республики Тыва.

Большинство проблем молодежи требует скорейшего решения, часть из них предполагает разработку долгосрочных, рассчитанных на перспективу проектов, совершенствование механизмов взаимодействия различных структур, развитие новых направлений деятельности. Решение поставленных задач возможно только при условии системного подхода и увеличения финансирования мероприятий, направленных на социальное развитие и поддержку молодежи.

Государственная молодежная политика в Республики Тыва имеет перед собой главную цель до 2020 года – раскрытие потенциала молодежи и использование его в развитии региона.

Основные целевые ведомственные программы приняты на период до 2017 года. Министерством по делам молодежи планируется увеличить число молодежи получившей социальные государственные услуги при проведении государственной молодежной политики на территории Республики Тыва до 70 % к 2020 году. Важную роль Министерство отводит разработке мер по

привлечению представителей молодежи к деятельности органов управления, включения молодежи в общественную и политическую жизнь. Разработанные меры направлены на привлечение молодых граждан к разработке и реализации государственной молодежной политики в регионе. Цель в развитии молодежной политики республики – 20 % числа молодежи должно участвовать в деятельности структур, реализующих молодежную политику.

Реализация проекта “Голос Молодежи Республики Тыва” будет способствовать совершенствованию разработки и реализации государственной молодежной политики на территории Республики Тыва за счет многих факторов. Во-первых, значительно увеличится количество молодежи вовлеченной в общественную и политическую жизнь республики. Все больше молодых людей будет принимать участие в решении социально-экономических проблем. Это обеспечит новые возможности раскрытия потенциала молодежи, а также дополнительные механизмы самореализации. Наличие молодежного Объединения “Голос Молодежи Республики Тыва” создаст дополнительный источник кадров для формирования субъектов управления государственной молодежной политики Республики Тыва и органов самоуправления.

Библиографический список

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2001. – 39 с.
2. Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” от 02.03.2007 N 3-ФКЗ [Текст]
3. Федеральный закон от 10 июля 1992 г. N 3266-1 “Об образовании” [Текст]
4. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” [Текст]
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ “О некоммерческих организациях” (с изменениями от 26 ноября 1998 г., 8 июля 1999 г., 21 марта, 28 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 10 января, 2 февраля 2006 г.) [Текст]
6. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях” [Текст]
7. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ “Об общественных объединениях” (с изменениями от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г., 12, 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня, 2 ноября 2004 г., 10 января, 2 февраля 2006 г.) [Текст]
8. Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” с изменениями от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.) [Текст]
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ [Текст]
10. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ [Текст]
11. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (с изм. и доп. от 24, 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа 2004 г.) [Текст]

12. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 “Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации”[Текст]

13. Распоряжение Правительства РФ “об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации” от 18.12.2006 № 1760-р. [Текст]

14. Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. N 551 “О военно-патриотических молодежных и детских объединениях”[Текст]

15. Постановление Правительства РФ от 18 января 1992 г. N 33 “О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи” (с изменениями от 1 сентября 1992 г., 5 июня 1994 г., 4 августа 2005 г.) [Текст]

16. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. N 387 “О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации” (с изменениями от 3 августа 1996 г.) [Текст]

17. Постановление Правительства РФ от 28 августа 2002 г. N 638 “О подпрограмме “Обеспечение жильем молодых семей”, входящей в состав федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 - 2010 годы”[Текст]

18. Распоряжение Правительства РФ “об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации” до 2020 года от 17 ноября 2008 г. № 1662-р[Текст]

19. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. N 1075 “О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики”(с изменениями от 12 апреля 1999 г.) [Текст]

20. Указ Президента РФ от 6 марта 1995 г. N 242 “О Национальном фонде молодежи” [Текст]

21. Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. N 727 “О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи” (с изменениями от 21 апреля 1997 г.) [Текст]

22. Распоряжение Президента РФ от 24 июня 1993 г. N 459-рп “О праздновании Дня молодежи”[Текст]

23. Распоряжение Роскоммолодежи от 26 февраля 1996 г. N 17 “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений”[Текст]

24. Закон Республики Тыва от 25.12.2016 № 480-ЗО “О государственной молодежной политике в Республике Тыва ” (в ред. Закона Республики Тыва от 25.02.2017 № 618-ЗО) [Текст]

25. Закон Республики Тыва “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Тыва ” от 02.03.2015 № 312-ЗО (в редакции Закона Республики Тыва от 25.02.2017 №614-ЗО) [Текст]

26. Закон Республики Тыва “О социальной поддержке отдельных категорий граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования” от 27.03.2015 № 96-ЗО (в редакции Закона Республики Тыва от 25.12.2017 №491-ЗО) [Текст]

27. Постановление Правительства Республики Тыва “о принятии Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва на период до 2020 года” от 06.12.2009 № 33/432[Текст]

28. Постановление Правительства республики От 15.05.2015 №94/210 “Об образовании Молодежного правительства” (в редакции постановления Правительства Республики Тыва от 07.07.2017 №110/308) [Текст]

29. Постановление Правительства республики От 11.09.2015 N105/380 “Об утверждении порядка предоставления социальной поддержки отдельным категориям граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования” (в редакции постановления Правительства Республики Тыва от 24.02.2017 №91/54) [Текст]

30. Постановление Правительства республики От 19.07.2015 №112/333 “Об организации работы по исполнению подпрограммы

“Обеспечение жильем молодых семей” федеральной целевой программы “Жилище” на 2015-2017 годы на территории Республики Тыва [Текст]

31. Постановление Правительства Республики От 30.03.2010 № 45/119 “О нормативах минимального обеспечения молодежи областными государственными учреждениями по работе с молодежью”[Текст]

32. Указ Главы Республики Тыва От 24 мая 2016 г. №45 “О совете молодых ученых и специалистов при Главе Республики Тыва”[Текст]

33. Указ Главы Республики Тыва От 30 июля 2015 г. №59 “О проведении открытого конкурса “Открытая дверь” по формированию молодежного кадрового резерва Главы Республики Тыва ”[Текст]

34. Указ Главы Республики Тыва От 30 июля 2015 г. №59 “О проведении открытого конкурса “Открытая дверь” по формированию молодежного кадрового резерва Главы Республики Тыва ”[Текст]

35. Вишневский, Ю.Р., Шапко, В.Т. Социология молодежи.[Текст]// Екатеринбург. 1997-232с.

36. Григорьев, С. И., Гусякова, Л. Г., Гусова, С. А. Социальная работа с молодежью.[Текст] // Учебник для студентов вузов. М., 2006-145с.

37. Гуров, В.Н. Социализация личности[Текст]// Ставрополь 2009.- 325 с.

38. Данилин, П.М. Новая Молодежная политика [Текст]//2007-2010. М.: Европа, 2009.-254 с.Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М.: Социум, 2010.- с. 321

39. Иваненков, С. П. Проблема социализации современной молодежи [Текст]// М., 2008.-341с.

40. Карпухин, И.О. Молодежь в России: особенности социализации и самореализации/социологические исследования[Текст]//- 2010.-234с.

41. Опарина, М.В. Государственная молодежная политика[Текст] //Экспертиза, 2008.-135с.

42. Социально-экономическое положение Республики Тыва в январе – июне 2019 г.[Текст]: экономический обзор: Территориальный орган Федеральной службы гос. статистики по Республике Тыва – 2016.- 176с.

43. <http://gov.tuva.ru/> (Официальный сайт Правительства Республики Тыва).

Приложение 1 – взаимодействие структурных подразделений
Министерства по делам молодежи Республики Тыва с субъектами
исполнительной власти

Взаимодействующий субъект исполнительной власти	Административно-управленческая функция	Структурное подразделение Министерства по делам молодежи Республики Тыва
департамент экономического развития при Правительстве Республики	“координация отраслевого программирования”	Отдел реализации молодежных программ; Финансово-хозяйственной и организационно-кадровой деятельности
департамент информационно-аналитической работы и связей с общественностью Республики Тыва	“управление взаимодействием органов исполнительной власти со средствами массовой информации, в сфере массовых коммуникаций”.	Отдел реализации молодежных программ
администрация Правительства Республики Тыва	“управление профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”	Отдел реализации молодежных программ
управление развития предпринимательства, народных промыслов и ремесел при Правительстве республики	“поддержка малого предпринимательства”	Отдел реализации молодежных программ
департамент жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва при осуществлении функции	“обеспечение реализации прав граждан на жилище”	Отдел реализации молодежных программ

управление по физической культуре и спорту Республики Тыва	“управление физкультурно-оздоровительными и спортивно-массовыми мероприятиями”	Отдел реализации молодежных программ
департамент социального развития Республики Тыва	“управление социальным обслуживанием граждан в трудных жизненных ситуациях”	Отдел реализации молодежных программ
управление государственной службы занятости населения Республики Тыва	“управление в области содействия занятости населения”	Отдел реализации молодежных программ
управление международных и региональных связей	“координация выставочно-ярмарочной деятельности”	Отдел реализации молодежных программ
департамент финансов Республики Тыва	“организация бюджетного процесса”	

Приложение 2 – Паспорт проекта по совершенствованию государственной молодежной политики в Республике Тыва “Голос молодежи Республики Тыва”

Наименование проекта	Проект по совершенствованию государственной молодежной политики в Республике Тыва “Голос Молодежи Республики Тыва”.
Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств республиканского бюджета)	Министерство по делам молодежи Республики Тыва
Цель проекта	Создание условий для вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь Республики Тыва.
Основные задачи Проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание молодежного объединения для самоуправления молодежи по социально-экономическим вопросам региона и вопросам молодежной политики; 2. Повышение признания инициативных молодых людей среди молодежи; 3. Разработка эффективных методов взаимодействия с популярными в молодежной среде средствами массовой информации; 4. Установление коммуникационных каналов с молодежной средой в Республике Тыва. 5. Разработка оперативного метода консультационного реагирования Министерства по делам молодежи на вопросы и обращения молодых людей; 6. Выявление неформальных лидеров молодежи для пропаганды

	<p>молодежной политики.</p> <p>7. Развитие механизмов самореализации молодежи.</p>
Сроки реализации проекта	2019-2021 годы
Характеристика программных мероприятий	<p>1. Выявление талантливой молодежи на основе конкурса сочинений “Социально-экономические проблемы молодежи, их решение”</p> <p>2. Организация молодежного объединения “Голос молодежи Республики Тыва”</p> <p>3. Курирование деятельности Объединения</p>
Ожидаемый конечный результат	Увеличение количества молодых людей, принимающих участие в деятельности органов самоуправления, реализующих молодежную политику в РТ.

Приложение 3 – Проект положения о проведении республиканского конкурса

Проект положения о проведении республиканского конкурса сочинений

на тему “Социально-экономические проблемы молодежи, их решение”

1. Организаторы конкурса

1.1. Организатором республиканского конкурса сочинений на тему “Социально-экономические проблемы молодежи, их решение” является Министерство по делам молодежи Республики Тыва.

1.2. Конкурс проводится при поддержке вузов, ссузов, школьных образовательных учреждений.

2. Задачи конкурса

2.1. Основная задача конкурса – выявить талантливую и инициативную молодежь.

2.2. Выявить основные актуальные проблем молодежи.

2.3. Сформировать состав участников молодежного объединения “Голос молодежи Республики Тыва”.

3. Участники конкурса

3.1. Участвовать в конкурсе могут все граждане РФ, проживающие на территории Республики Тыва в возрасте от 14 до 30 лет.

4. Руководство конкурса.

4.1. Руководство конкурса осуществляет организационный комитет.

4.2. Оргкомитет формируется Министерством по делам молодежи Республики Тыва и утверждается его приказом.

4.3. Оргкомитет утверждает:

- состав Конкурсной комиссии;
- систему оценки конкурсных материалов.

4.4. Конкурсная комиссия:

- осуществляет экспертизу конкурсных материалов;
- утверждает список победителей конкурса;

- учреждает состав молодежного объединения “Голос молодежи Республики Тыва”.

5. Порядок предоставления документов на конкурс.

5.1. Принцип участия в конкурсе - заявочный.

5.2. Желающие отправляют сочинения в электронном виде в Конкурсную комиссию с краткой информацией о себе

6. Подведение итогов конкурса.

6.1. По итогам конкурса Конкурсная комиссия определяет победителей, которые войдут в состав нового молодежного объединения “Голос Молодежи Республики Тыва”.

Приложение 4 – Проект положения о молодежном объединении “Голос молодежи Республики Тыва”

Проект Положения

О молодежном объединении “Голос молодежи Республики Тыва”

1. Общие положения

1.1. “Голос молодежи Республики Тыва” является объединением молодежи Республики Тыва в целях самоуправления и оказания содействия в реализации государственной молодежной политики на территории Республики Тыва.

1.2. Объединение осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Республики Тыва и Положением о молодежном объединении “Голос молодежи Республики Тыва”.

1.3. Объединение включает в себя не более 30 человек официальных участников.

1.4. Каждому члену Объединения управлением по делам молодежи Республики Тыва вручается удостоверение члена молодежного объединения “Голос Молодежи Республики Тыва”.

2. Задачи Объединения

2.1. Для достижения своих целей Объединение осуществляет следующие задачи:

2.1.1. Представляет интересы молодежи во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2.1.2. Обеспечивают обратную связь с молодежной средой в ходе реализации государственной молодежной политики Республики Тыва;

2.1.3. Анализирует актуальные проблемы региона и молодежи;

2.1.4. Осуществляет разработку решений социально-экономических проблем региона и молодежи;

2.1.5. Анализирует законопроекты Республики Тыва в сфере молодежной политики и подготавливает комментарии;

2.1.6. Ведет постоянную работу по разработке и реализации проектов и конкурсов среди молодежи;

2.1.7. Распространяет правовую культуру в молодежной среде.

3. Формирование состава Объединения

3.1. Состав Объединения формируется Министерством по делам молодежи по итогам областного конкурса сочинений “Социально-экономические проблемы молодежи, их решение”.

3.2. . В состав Объединения входят председатель, заместитель председателя и участники Объединения.

3.3. Принятие новых участников в состав Объединения осуществляется по решению председателя Объединения совместно с участниками простым большинством голосов.

3.4. Председатель Объединения избирается на первом собрании Объединения из своего состава простым большинством голосов присутствующих на собрании Объединения участников с учетом рекомендации Министерства по делам молодежи Республики Тыва.

3.5. Заместитель председателя Объединения назначается Председателем.

4. Организация деятельности Объединения

4.1. Организацию деятельности Объединения осуществляет председатель Объединения, а в его отсутствие - заместитель председателя Объединения.

4.2. Председатель Объединения:

4.2.1. Осуществляет руководство работой Объединения.

4.2.2. Председательствует на собраниях Объединения.

4.2.3. Созывает и проводит собрания Объединения.

4.2.4. Формирует с учетом предложений участников Объединения и утверждает перспективный план работы Объединения и повестку дня очередного собрания Объединения.

4.2.5. Координирует работу всех участников Объединения, экспертных и рабочих групп, создаваемых Объединением.

4.2.6. Дает поручения участникам Объединения.

4.2.7. Имеет право обращения к Главе Республики для информирования об инициативах и проектах Объединения.

4.2.8. По истечении года со дня первого собрания Объединения и по истечении срока полномочий представляет в Министерство по делам молодежи итоги и результаты деятельности Объединения.

4.3. Собрания Объединения делятся на две категории: внутренние и внешние.

4.3.1. На внутренних собраниях заседают официальные участники Объединения в составе не более 30 человек.

4.3.1.1. Внутренние собрания проводятся не реже, чем 1 раз в неделю

4.3.1.2. На внутренних собраниях Объединение занимается вопросами разработки и реализации молодежных программ и проектов, взаимодействием с органами управления государственной молодежной политики Республики Тыва.

4.3.2. На внешних собраниях заседают официальные участники Объединения, куратор от Министерства по делам молодежи, представители Молодежного Правительства Республики Тыва, представители Молодежного Парламента Республики Тыва, представители других органов молодежной политики, а также представители молодежи.

4.3.2.1. Внешние собрания проводятся не реже чем 1 раз в месяц.

4.3.2.2. На внешних собраниях проводится дискуссия по основным актуальным проблемам молодежи, обсуждаются законопроекты в республике молодежной политики, разрабатываются идеи проектов и мероприятий, передается информация о потенциальных возможностях развития молодежи в Республике.