

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Экономический факультет

Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Совершенствование управления занятостью населения на
региональном уровне»»

Работа допущена к защите

Зав. кафедрой 
(подпись)

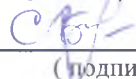
к.э.н., доцент Монгуш О.Н.

« 05 » 06 2019 г.

Выпускная квалификационная работа
студентки

3 курса 3-416-УО группы
направления подготовки

Государственное и муниципальное
управление, профиль «Региональное
управление» Салчак Вероники
Оскал-ооловны


(подпись студента)

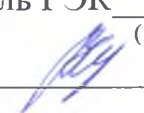
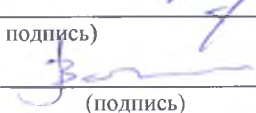
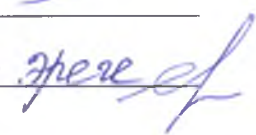
Научный руководитель: 

к. э. н., доцент Монгуш О. Н.
(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа защищена в ГЭК « 10 » июня 2019 г.

с оценкой « отлично »

Председатель ГЭК 
(подпись)

Члены ГЭК   
(подпись)

КЫЗЫЛ – 2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	5
1.1 Понятие, социально-экономическая сущность и виды занятости населения.....	5
1.2. Основные принципы и направления политики государства в области занятости.....	16
1.3. Региональные особенности организации занятости населения..	22
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО – ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	36
2.1. Общая характеристика деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва.....	36
2.2. Характеристика штатного состава и организационно – управленческая структура Министерства труда и социальной политики Республики Тыва.....	54
2.3. Анализ показателей занятости населения Республики Тыва....	57
Глава 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА.....	63
3.1. Проблемы управления занятостью населения.....	63
3.2. Рекомендации по совершенствованию занятости населения...	76
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	87
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	89
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	93

ВВЕДЕНИЕ

Проблема занятости населения является одной из актуальных в научных исследованиях и практике управления в условиях рыночной экономики. Наметившиеся положительные тенденции в экономике Республики Тыва за последние годы пока еще не привели к серьезным изменениям в увеличении численности занятых и снижении численности безработных.

В связи с переходом нашей страны к рыночной экономике произошли структурные сдвиги занятого населения между предприятиями различной формы собственности. Кроме того, эффективное управление предприятием, регионом в условиях рыночной экономики предполагает наличие знаний об основных тенденциях развития рынка труда, о структуре занятости населения, требует проведения и использования статистического анализа занятости населения региона в статике и динамике. Россия столкнулась с действием рыночных и политических механизмов в экономике, которое связано в последнее время с сокращением изготовления, закрытием крупных производственных компаний, структурным преобразованием народного хозяйства, с незапланированным перемещением рабочей силы. Все это формирует интенсивность на региональных рынках труда.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы состоит в том, что проблема занятости населения является одной из главных в развитии и функционировании человеческого сообщества. Особенно важно при регулировании занятости учитывать ее региональные особенности, принимать управленческие решения с учетом специфики социально – экономического развития.

Целью данной работы является исследование рекомендаций по совершенствованию управления занятостью населения в Республике Тыва.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие **основные задачи:**

- * исследованы научные подходы к определению сущности понятия управления занятостью на региональном уровне;

- * выявлены основные принципы и направления политики государства в области занятости;
- * изучены организационно - правовая характеристика Министерства труда и социальной политики Республики Тыва;
- * проведен анализ показателей занятости Республики Тыва;
- * предложены рекомендации по совершенствованию занятости населения.

Объектом исследования является Министерство труда и социальной политики Республики Тыва.

Предмет исследования является система управления занятостью населения в Республике Тыва.

Теоретической и методической базой исследования являются выводы и положения отечественных и зарубежных исследователей по проблемам экономики труда, профессионального образования и занятости, законодательные акты Российской Федерации по рассматриваемым проблемам.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во **введении** обосновывается актуальность темы, практическая значимость исследования, определены основные задачи работы.

В первой главе исследованы теоретические основы государственного управления занятости населения.

Вторая глава посвящена основной деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва.

В третьей главе рассмотрены проблемы и рекомендации по совершенствованию управления занятостью населения Республики Тыва.

В заключении выпускной квалификационной работы излагаются основные выводы, рекомендации и предложения.

Глава 1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Понятие, социально-экономическая сущность и виды занятости населения

Занятость можно представить как совокупность общественных отношений, проявляющихся в институциональных формах, по поводу включения трудовых ресурсов в социально-экономическую деятельность, в результате которой удовлетворяется потребность в работниках, необходимых для производства благ и услуг, а также индивидуальные материальные и нематериальные потребности самих работников и их воспроизводство. Однако в силу того, что «мера включения в труд» является относительной категорией и постоянно изменяется, то и сама занятость, представляя собой общественную категорию, эволюционирует в историческом контексте. «Ее структура, цели, способы действия и другие характеристики не остаются неизменными, а меняются в зависимости от степени развития общества, системы его потребностей, уровня развития производительных сил и производственных отношений и самого человека». То есть сущность занятости (общественные отношения) изменяется относительно медленно, а ее проявление (в количественных и качественных показателях, в институциональных формах) находится в постоянной динамике [38, с. 524].

Отношения занятости обуславливаются экономическими, демографическими и социальными процессами. Экономическое содержание занятости выражается в возможности для работника своим трудом обеспечить себе достойное существование и способствовать росту эффективности общественного производства. Занятость определяет экономический потенциал общества, уровень и качество жизни населения и отдельных граждан. Социальное содержание выражается в формировании и развитии личности. Демографическое содержание занятости отражает взаимозависимость

занятости с возрастными-половыми характеристиками населения, его структурой и др.

Целесообразно рассмотреть две основные классификации занятости, применяемые в России.

Согласно определению, принятому Международной организацией труда (МОТ), к лицам, занятым экономической деятельностью, относятся лица, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю):

- выполняли работу (хотя бы один час в неделю) по найму за вознаграждение деньгами или натурой, а также не по найму для получения прибыли или семейного дохода независимо от сроков получения вознаграждения или дохода за свою деятельность;

- временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными, ежегодного отпуска или выходных дней, компенсационного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни, работы по специальному графику, нахождения в резерве, установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска, отпуска с сохранением содержания по инициативе администрации, отпуска без сохранения содержания по инициативе администрации (длительностью менее 6 месяцев), забастовки, других подобных причин;

- работали в качестве помогающих на предприятии, принадлежащем члену домашнего хозяйства или родственнику.

Занятыми экономической деятельностью считаются также лица, занятые в домашнем хозяйстве выполнением работ по производству товаров или услуг, в том числе продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации на рынке.

Не считаются «имеющими работу, но временно отсутствующими» и не учитываются в числе занятого населения:

-помогающие члены семьи, участвующие в деятельности семейного предприятия, но в рассматриваемый период не выполнявшие на предприятии никакой работы;

- сезонные работники, у которых истек срок трудового договора;

-лица, у которых есть договоренность о начале работы, но еще не приступившие к реальной работе;

-лица, у которых нет устойчивых трудовых отношений с организацией или работодателем (выполняли случайные эпизодические работы) и которые не выполняли оплачиваемую работу в течение обследуемой недели;

-лица, отсутствующие в связи с отпуском по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 лет до 3-х лет;

-лица, длительно отсутствующие на работе в связи с отпуском без сохранения содержания по инициативе администрации, если период отсутствия на работе составлял 6 месяцев и более.

Не считается оплачиваемой работой или доходным занятием: учеба в военной академии, аспирантуре, докторантуре дневной формы обучения; работа по производству в домашнем хозяйстве продукции, предназначенной для собственного конечного использования; работа в собственном домашнем хозяйстве по уборке дома, приготовлению пищи для членов домашнего хозяйства, пошиву, ремонту и содержанию в чистоте одежды для членов домашнего хозяйства, воспитанию детей, уходу за пожилыми или больными членами домашнего хозяйства; услуги, оказываемые добровольно без оплаты для различных лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов престарелых и др.; владение акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия данного лица в экономической деятельности этой организации; попрошайничество (даже если оно приносит доход).

Закон РФ от 19.04.1991г. №1032-1 (ред. от 29.12.2006) «О занятости населения в Российской Федерации определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости

населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. В соответствии с этим законом занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

- зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций.

Различают виды и формы занятости. Виды занятости могут быть дифференцированы применительно к различным группам населения (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Виды занятости

Виды занятости	Характеристика видов занятости применительно	
	к экономически активному населению	к наемному работнику
Глобальная	Занятость всеми видами общественно полезной деятельности, включая учебу, службу в армии, работу в домашнем хозяйстве, работу в общественных и благотворительных организациях и т.п.	
Полная	Обеспечение работой всех нуждающихся в ней и желающих работать: работа у одного работодателя; работа в производственном помещении работодателя; стандартная нагрузка в течение рабочего дня, недели, месяца, года.	
Продуктивная (эффективная)	Занятость, обеспечивающая высокий уровень производительности труда и эффективности производства, достойный доход и заработную плату, здоровье, возвышение личности, рост образовательного и профессионального уровня работников	
Неполная	Занятость общественно полезным трудом лишь некоторой части	работа в течение времени меньше стандартной продолжительности;

	экономически активного населения или в течение ограниченного (менее стандартной продолжительности) периода времени	вынужденный характер такой работы; поиск другой работы и готовность приступить к ней
Частичная		Добровольная работа на условиях неполного рабочего времени (дня, недели, месяца, года)
Периодическая		Чередование периодов трудовой деятельности с длительными периодами незанятости
Сезонная	Периодическое (как правило, в определенные сезоны) вовлечение работников в общественно полезную деятельность в соответствии с природно-климатическими особенностями	
Гибкая	Использование стандартных и нестандартных форм занятости	работа на дому; гибкий график рабочего времени; суммированный учет рабочего времени; сжатая рабочая неделя и др.
Официальная	Занятость, юридически оформленная (трудовым договором, лицензией) и учитываемая государственной статистикой	
Неофициальная (скрытая)	Трудовая деятельность части экономически активного населения, юридически не оформленная и не учитываемая государственной статистикой	
Формальная	Нет	Юридически оформленная, но реально не осуществляемая трудовая деятельность, или осуществляемая неэффективно

В рамках каждого вида занятости труд людей организуется с помощью разнообразных организационно - правовых форм, различающихся нормами правового регулирования, продолжительности и режимов рабочего дня (полный или неполный рабочий день, жесткие или гибкие режимы труда и отдыха), регулярностью трудовой деятельности (постоянная, временная, сезонная, эпизодическая), местом выполнения работы (на предприятиях или на дому), статусом деятельности (основная, дополнительная, вторичная) и т.п. [39, с. 343].

Различают понятия полной и эффективной занятости. Полная занятость характеризует такое состояние, при котором обеспечены работой все нуждающиеся в ней и желающие работать, что соответствует наличию сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы. Эффективная занятость характеризуется с двух точек зрения: с экономической — как наиболее рациональное использование человеческого ресурса и социальной как наиболее полное соответствие интересам человека труда. Таким образом, если полная занятость отражает занятость с количественной стороны, то эффективная с качественной.

Дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда всегда означает отступление от условий полной и эффективной занятости. Если предложение превышает спрос, то имеет место явная безработица, а при превышении спроса над предложением и реальной потребностью — скрытая безработица. Следовательно, занятость и безработица — взаимообусловленные социально-экономические категории. Их соотношение отражает наиболее синтетическую характеристику политики на рынках труда. При этом и занятость, и безработица возникают по инициативе, как работодателей — субъектов спроса, так и работников — субъектов предложения. Тем не менее, решающее влияние на формирование внутреннего рынка труда, естественно, оказывает позиция работодателей.

В настоящее время одним из актуальных вопросов при изучении занятости населения является изучение нестандартных форм занятости. К нестандартным формам занятости относятся неполная занятость, сезонная работа, случайные подработки, временная работа, трудоустройство по совместительству, надомная работа, работа в теневой, неформальной экономике без заключения трудового контракта, самозанятость [18, с. 114].

Преимущества и недостатки нестандартной занятости связаны с тем, что, с одной стороны, она выступает фактором, обеспечивающим гибкость рынка труда, с другой делает позиции работников на этом рынке более слабыми. Для работодателя гибкость означает расширение спектра возможностей в снижении

издержек на труд и повышение конкурентоспособности в кратко- и среднесрочной перспективе. Это позволяет сохранять имеющиеся рабочие места и создавать новые. Это, в свою очередь, подрывает стимулы к инвестициям в человеческий капитал и разрушает трудовую мотивацию работников, что в дальнейшем чревато снижением качества выпускаемой продукции и потерей конкурентоспособности. Для работника гибкость рынка труда, проявляющаяся в возможности трудиться на временных, неполных или неформальных рабочих местах, ассоциируется прежде всего с отсутствием гарантий занятости, социальной защиты и перспектив вертикальной карьеры, а также с низкой оплатой труда. В то же время она поддерживает более высокий уровень занятости, тем самым снижая риск безработицы и улучшая шансы трудоустройства. Такие рабочие места зачастую являются наиболее доступным и эффективным способом для безработных вернуться в занятость, включая регулярную и стандартную [7, с. 41].

Особенностью рынка труда России является неполная занятость населения. Понятие неполной занятости, было введено с целью выявить, ситуации частичного отсутствия работы и дополнить данные о занятости и безработице. Согласно международным стандартам неполная занятость имеет место, «когда занятость индивида недостаточна с учетом установленных норм или альтернативного занятия, а также квалификации работника».

Различают две формы неполной занятости: видимая неполная занятость и невидимая (скрытая) неполная занятость. Видимая неполная занятость отражает недостаточность объема занятости и, следовательно, является статистическим понятием, которое поддается непосредственному учету в рамках обследований. При учете видимой неполной занятости международные стандарты выделяют два элемента:

- число лиц, не полностью занятых видимым образом;
- объем (масштабы) видимой неполной занятости.

Согласно международным стандартам не полностью занятые видимым образом включают: «всех лиц, работающих по найму или на собственных

предприятиях, находящихся на работе и не на работе, которые вынуждены работать меньше нормального времени (определяемого в соответствии с национальным законодательством), установленного для данного вида деятельности, ищут дополнительную работу и готовы приступить к ней в отчетном периоде».

Объем видимой неполной занятости — это время, имеющееся для дополнительной работы в отчетном периоде, применительно к каждому индивиду, занятому неполное время видимым образом, выраженное в единицах рабочих дней или часов в соответствии с практикой данной страны.

Скрытая неполная занятость — это преимущественно аналитическое понятие, характеризующее неправильное распределение трудовых ресурсов, или дисбаланс между трудом и другими факторами производства. Характерными признаками этого вида неполной занятости в соответствии с международными стандартами могут служить низкие доходы, неполное использование уровня квалификации работников (или несоответствие выполняемой работы уровню квалификации), низкая производительность труда.

Неформальный сектор играет заметную роль в создании рабочих мест, обеспечении доходов населения, производстве товаров и услуг. Именно значительным ростом неформального сектора многие пытаются объяснить тот факт, что драматическое сокращение ВВП в 90-е годы не привело Россию к катастрофической безработице и сползанию в еще более глубокую бедность. В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

Сама неформальная занятость внутренне разнородна. На одном ее полюсе находится сфера высококвалифицированных услуг, оказываемых в индивидуальном порядке профессионалами (врачами, преподавателями, адвокатами). Их развитие является, безусловно, позитивным фактом. На другом - малопроизводительная деятельность, направленная на обеспечение условий

простого выживания семей (например, производство продуктов в домашнем хозяйстве и для последующей продажи на рынке). Подобное низкопроизводительное использование ресурсов труда в форме стабильной и малоодоходной занятости представляет собой разновидность недозанятости и скрытой безработицы. Она не только позволяет экономить на выплате пособий по безработице, но и дает занятие лицам, которые практически не имеют возможности возвратиться в формальную экономику, то есть представляет собой альтернативу либо экономической неактивности, либо хронической безработице. Это особенно существенно в условиях значительного сокращения спроса на труд в формальном секторе и при отсутствии эффективной системы социальной защиты и (или) скудном пенсионном обеспечении.

Для лиц, занятых экономической деятельностью и имеющих в рассматриваемом периоде более одной работы, определяется основная работа и дополнительная работа. Основная работа, или первая работа, - это та работа, которая лицо само считает для себя основной. Другая работа, которую данное лицо имело в рассматриваемом периоде, считается дополнительной работой. Это может быть совместительство любого рода, выполняемое на постоянной, временной, сезонной основе, другая работа по контракту или случайные, разовые работы, работа на индивидуальной основе, предпринимательская деятельность без образования юридического лица, работа по найму у отдельных граждан, индивидуальных предпринимателей.

Предусматривается следующая группировка занятых по статусу:

1. работающие по найму;
2. работающие не по найму;

из них:

- работодатели;
- самостоятельно занятые;
- члены производственных кооперативов;
- помогающие члены семей.

Работа по найму - это работа, при которой лицо заключает явный (письменный или устный) или подразумеваемый трудовой договор, гарантирующий ему базовое вознаграждение (деньгами или натурой), которое прямо не зависит от дохода единицы, где лицо работает.

Работающие не по найму - это лица, которые выполняют работу, определенную как “работа на собственном предприятии”. Эта группа объединяет работодателей, самостоятельно занятых лиц, помогающих членов семей, членов производственных кооперативов.

Работодатели - это лица, которые работают самостоятельно или с одним или несколькими деловыми партнерами на собственном предприятии (в собственном деле) и в этом качестве нанимают на постоянной основе для работы на своем предприятии наемных работников.

Самостоятельно занятые - это лица, самостоятельно или с одним или несколькими деловыми партнерами осуществляющие деятельность, приносящую доход, и не нанимающие наемных работников на постоянной основе.

Члены производственных кооперативов - лица, работающие на собственном предприятии - кооперативе, производящем товары и услуги, где каждый имеет равные с другими членами права при решении вопросов организации производства, инвестирования и распределения дохода между членами организации [28, с. 211].

В соответствии со статьей 107 Гражданского кодекса Российской Федерации “производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов” [5, с. 99].

К помогающим членам семей относятся лица, которые работают в качестве помогающих на предприятии, принадлежащем члену домашнего хозяйства или родственнику, и не могут рассматриваться в качестве партнеров, так как степень их участия в работе предприятия несопоставима по сравнению с участием главы предприятия.

В статистике накоплен большой опыт изучения структуры занятости населения. Структура занятости – это совокупность составляющих систему занятости элементов и устойчивых связей между ними и соотношение различных групп и категорий, занятых в их общей численности. Различают территориальную, по видам экономической деятельности, профессиональную структуры занятости. В зависимости от целей конкретных социально-экономических и социологических исследований занятость может быть проанализирована с точки зрения образовательного, национального или иного состава работников [18, с. 231].

1.2 Основные принципы и направления политики государства в области занятости

Серьезные социально-экономические последствия безработицы обусловили необходимость государственного вмешательства в сферу труда, которое способствует видоизменению трудовых отношений, ограничивает свободу рыночных сил.

Государство проводит целенаправленную политику регулирования рынка труда. Оно создает систему законодательства, регулиующую трудовые отношения.

Государственное регулирование рынка труда - это комплекс экономических, законодательных, административных и организационных мер, направленных на стимулирование роста занятости, подготовку и переподготовку работников, содействие найму рабочей силы, введение системы

социального страхования безработицы и обязательного пенсионного обеспечения [20, с. 264].

Главными целями государственного регулирования рынка труда являются:

- обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении естественного уровня безработицы;
- создание «гибкого рынка труда», способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- активная политика заключается в создании новых рабочих мест, повышении уровня занятости, а также преодолении безработицы путем обучения и переобучения работников;
- пассивная политика характеризуется поддержкой безработных путем выплаты ежемесячного пособия [12, с. 106-107].

На разработку и реализацию активной политики на рынке труда влияет множество факторов и условий:

- международные трудовые нормы, устанавливающие основные права;
- сложившийся тип социально-трудовых отношений;
- разнообразие условий, характерных для рынков труда различных стран и отдельных регионов внутри страны.

При проведении активной политики на рынке труда необходимо учитывать возрастно-половую структуру занятых, незанятых, безработных; средний возраст человека, вступающего в ряды рабочей силы и его влияние на уровень квалификации; доход семьи; масштабы формальной и неформальной занятости в городах; распределение предприятий по их размерам и формам собственности; открытость экономики для международной конкуренции; развитие и эффективность трудовых институтов; обеспечение защиты трудящихся и социального страхования.

Реализация активной политики на рынке труда тесно связана со структурными преобразованиями экономики в регионах и формированием эффективных методов ее регулирования [11, с. 69].

Конституция Российской Федерации устанавливает права граждан самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также быть защищенным от безработицы [1].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также Федеральным законом «О занятости населения» выделяют следующие **принципы** политики занятости:

- добровольность труда, свободное распоряжение гражданами своими способностями к производительному и творческому труду;
- ответственность государства за создание равных стартовых условий для реализации прав граждан на труд и свободно избранную занятость;
- учет и обеспечение долговременных национальных интересов;
- учет национальных, культурных традиций, исторически сложившихся региональных и отраслевых особенностей и потребностей в рабочих местах;
- приоритетное внимание содействию занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы;
- необходимость комплексного подхода к решению проблем занятости, включающего в себя координацию усилий государственных органов, профсоюзов, объединений работодателей всех уровней, использование финансовых возможностей бюджетов, внебюджетных фондов, собственных средств предприятий, общественных объединений и граждан.

Указанные принципы находят или должны находить свое воплощение в основных направлениях государственной политики занятости и участия работодателей в ее осуществлении [13, с. 60].

К основным **направлениям** государственной политики содействия занятости населения относятся:

- развитие трудовых ресурсов;

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение социальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- обеспечение занятости в местах проживания отдельных малочисленных народов и других национальных меньшинств Российской Федерации, с учетом их национальных и культурных традиций, а также исторически сложившихся видов занятости;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм [3].

Перечень направлений государственной политики занятости довольно обширный. Государство в условиях становления и функционирования

рыночных отношений отказалось от прямого централизованного управления занятостью.

Вместе с тем эта проблема не должна быть пущена на самотек, отдана на откуп стихийным рыночным силам. Под влиянием последних произошло резкое ухудшение условий использования и воспроизводства рабочей силы, снижение ее качества и конкурентоспособности.

Государству надлежит усилить контроль за выполнением взятых на себя определенных гарантий в реализации прав граждан на труд, охрану труда, правовую защиту от необоснованного увольнения или необоснованного отказа в приеме на работу в соответствии с трудовым законодательством.

В обеспечении занятости населения участвует не только государство, но и работодатели. Эту деятельность они призваны осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации, содействовать проведению государственной политики занятости. Это содействие осуществляется на основе:

- соблюдения условий договоров (контрактов), регулирующих трудовые отношения;
- реализации мер, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, договорами и соглашениями по защите трудящихся в случае приостановки производства, помощи в трудоустройстве, профессиональной подготовке;
- оказания дополнительной материальной помощи высвобождаемым работникам за счет средств организаций и других работодателей;
- создания условий для профессиональной подготовки, повышения квалификации и подготовки работающих.

Работодатели, согласно закону, должны постоянно контактировать с органами службы занятости, профсоюзными органами и предоставлять им информацию о возможных массовых увольнениях трудящихся, их числе и категориях работников, которых они могут коснуться.

Кроме того, они обязаны ежемесячно информировать службу занятости о наличии свободных мест (вакансий), выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

За счет страховых взносов возмещаются затраты органов службы занятости на создание специальных рабочих мест, профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку в связи с трудоустройством работников, получивших профессиональное заболевание или инвалидность в данной организации.

Вместе с тем, государство предусматривает определенные льготы для работодателей в случае трудоустройства указанных категорий работников. Большое внимание к проблеме занятости связано с тем, что занятость выполняет важную экономическую и социальную функции [6, с. 61].

На основании опыта промышленно развитых стран можно выделить следующие меры, принимаемые для борьбы с безработицей:

- создание общегосударственного банка данных о вакансиях с включением в него информации, находящейся в распоряжении частных рекрутинговых агентств. Для этого Правительство предоставляет данным агентствам дополнительные налоговые льготы, объем которых зависит от количества трудоустроенных данным агентством граждан;
- наличие закона о добровольном страховании от безработицы, согласно которому взносы работника на эти цели не облагаются подоходным налогом;
- введение порядка, при котором работодатель, трудоустроивший зарегистрированного безработного, получает вычет из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль;
- наличие специальной программы по привлечению безработных к труду в малом бизнесе и аграрной сфере.

В целях борьбы с безработицей, а также содействию трудоустройству населения, региональные органы государственной власти, проводят свою политику, направленную на улучшение ситуации, сложившейся на рынке труда, а также оказание поддержки безработному населению.

1.3. Региональные особенности организации занятости населения

Существует достаточно много определений понятия «регион». Как представляется, регион - это часть территории, обладающей общностью природных, социально-экономических, исторических, национальных, культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъектов Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов. В любом случае данная территория должна характеризоваться целостностью, комплексностью, специализацией и управляемостью. В целом характер формирования и функционирования региональных рынков зависит от разных факторов и условий, взаимосвязанных между собой. К ним относят: [7, с. 137-141].

- демографические факторы, влияющие преимущественно на развитие потребительского рынка и рынка труда;

- климатические и природно-ресурсные факторы, которые создают большой диапазон вариантов формирования и функционирования региональных рынков, в значительной степени формируют структуру, емкость рынка и схемы товародвижения как важнейшие параметры рынокообразования, определяют как потребительский рынок, так и рынок средств производства;

- хозяйственно-экономические факторы - хозяйственная, отраслевая специализация региона, экономическая структура, инвестиционная активность, транспортные коммуникации и др.

Рынок труда - важнейший элемент в системе региональных рынков, обеспечивающих реализацию целевой направленности регионального воспроизводственного процесса. Для современной России характерны достаточно большие различия в развитии региональных рынков труда. В соответствии с Правилами отнесения субъектов РФ к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда осуществляется на основании статданных о занятости и безработице за два предыдущих года по следующим показателям:

- уровень занятости населения;
- уровень общей безработицы;
- уровень регистрируемой безработицы;
- доля безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных;
- доля работающих неполное рабочее время и находящихся в административных отпусках по инициативе администрации;
- коэффициент напряженности на рынке труда, исчисленный как отношение численности безработных к количеству вакансий.

С использованием метода ранжирования территорий по значениям каждого из этих показателей рассчитывают для каждой территории общий показатель и сопоставляют его с общим показателем по России. Если общий показатель по территории превышает общий показатель по РФ более чем в 1,5 раза, то территория считается территорией с напряженной ситуацией на рынке труда.

В настоящее время региональная дифференциация ситуации с занятостью в регионах РФ имеет выраженный характер. В процессе экономических реформ образовалась группа территорий, в которых масштаб безработицы многократно превышает общероссийский уровень. Так, если в благополучных регионах уровень безработицы колеблется в пределах от 0,9 до 2%, то в неблагополучных безработица достигает 7% и более.

Отметим, что на рынке труда действуют три субъекта: наемные работники и работодатели. Причем и работники, и работодатели могут быть как индивидуальными субъектами, так и коллективными, т. е. от имени работников выступают профсоюзы, а от имени работодателей могут выступать союзы, ассоциации работодателей. Государство - в лице законодательных и исполнительных органов, выступает третьей стороной. Взаимодействие субъектов и их влияние на политику рынка труда и занятости осуществляются через деятельность различных институтов. Структурой специальных государственных органов в регионах, призванных обеспечить координацию,

решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании специальной поддержки безработным является **Государственная служба занятости**. Главное направление деятельности является содействие гражданам в поиске подходящей работы и повышение их активности на рынке труда. Специалисты службы консультируют граждан, обратившихся в центры занятости, об имеющихся вакансиях и возможностях получения работы, о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам и т.п.

Управление занятостью (или управление созданием рабочих мест) - управление социальное, которое в широком смысле слова, есть управление всеми и любыми общественными процессами; в узком смысле - управление процессами и явлениями социальной сферы общественной жизни, средство реализации социальной политики. Сущность данного подхода к управлению состоит в выделении трех его компонентов: . [19, с. 22-33].

- ядро механизмов управления: оказывает целенаправленное управляющее воздействие, включающее целеполагание и целеосуществление
- самоорганизация социальная, т.е. спонтанные процессы внутри коллективного регулирования (лидерство, «шкала престижа», неформальное группообразование, социальные нормы).
- оба компонента образуют третий - порядок организационный, включающий в себя как продукты прошлого управленческого труда (решения, обьективированные в стабильной должностной структуре, административном распорядке), так и систему стихийно сложившихся правил и норм отношений в коллективе. Оптимальное соотношение этих компонентов предполагает их интеграцию на основе использования возможностей и учета границ каждого из них, снятия возможных противоречий. Чтобы эффективно управлять занятостью, надо четко представлять себе эту систему, ее цели, функции, построение, технологию принятия решений.

По своим задачам (целям) система управления занятостью есть совокупность организационных структур и механизмов (методов, средств) управления, обеспечивающая занятость населения. Исходя из этого, структура системы управления занятостью включает службы занятости (органы, подразделения и организации) всех уровней, регулирующие занятость населения и осуществляющие взаимодействие с работодателями, профсоюзными органами и другими субъектами занятости.

Функции системы управления занятостью населения адекватны общим функциям управления, частные же ее функции исходят из специфических особенностей объекта: целеполагание, прогнозирование, планирование, организация, координация, контроль.

Технология управления занятостью населения практически исключает административное воздействие и опирается на предпосылки иного рода:

- правовое обеспечение (законодательные и другие нормативные акты, регламентирующие заключение трудовых договоров, продолжительность рабочего времени, пенсионный возраст, отчисления и государственный фонд занятости);
- организационное обеспечение (информационные системы, системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров);
- социальные гарантии (пособия по безработице, квоты на трудоустройство граждан, нуждающихся в социальной поддержке);
- экономические меры (бюджетная, налоговая политика, ставки за кредит, финансирование хозяйственных приоритетов, государственный заказ).

Управление занятостью есть форма реализации политики занятости, совокупность сознательных целенаправленных действий, с помощью которых она осуществляется. Важное место занимает развитие трудовых ресурсов, требующее учета разнообразных факторов, предполагает целенаправленное управление этим процессом. Управление трудовыми ресурсами рассматривается как система, состоящая из трех подсистем:

1. подсистема формирования рабочей силы это управление процессами производства населения, подготовки рабочей силы, возмещения рабочей силы;

2. подсистема управления процессами распределения трудовых ресурсов: управление созданием рабочих мест, первичным распределением и перераспределением рабочей силы;

3. подсистема управления процессом использования рабочей силы: управление техническим прогрессом, научной организацией труда, экономикой труда.

Программа управления системой создания рабочих мест, как правило, увязывается с развитием производства, условиями воспроизводства рабочей силы, с эффективностью использования факторов производства, структурными изменениями и пр. Понятие «рабочее место» может определяться как физическая или экономическая категория. Как физическая категория, рабочее место требует от работника определенного уровня квалификации и может использовать труд одного (индивидуальное место) или нескольких работников (коллективное). Экономическое рабочее место - это занятость работника на физическом рабочем месте (коллективном или индивидуальном), которая обеспечивает ему уровень дохода (заработной платы) не ниже соответствующего (данному региону) прожиточного минимума при соблюдении установленных законодательством норм продолжительности рабочего дня (рабочей недели).

Задачами управления созданием и сохранением рабочих мест являются:

- создание информационной базы для формирования эффективной системы создания и сохранения рабочих мест;
- определение сложившейся структуры занятости (региональной, отраслевой, профессионально-квалификационной, половозрастной и др.);
- определение общей потребности населения (региональной, отраслевой) в рабочих местах;

- определение основных направлений содействия занятости населения, исходя из общеэкономических тенденций развития и необходимости изменения структуры занятости;

- определение приоритетных направлений развития отраслей экономики и социально-экономического потенциала регионов;

- решение вопросов стабилизации рынка труда в регионах со сложным социально-экономическим положением.

Помимо задач обеспечения перестройки структуры экономики, необходимо сохранять рабочие места на стратегически важных объектах и ряде градообразующих производств. Актуально создание рабочих мест в третичном секторе (транспорт, связь, отрасли туризма, информационных технологий, услуг населению) и в социально значимых направлениях производства и сферы услуг (производство продуктов питания, переработка сельскохозяйственного сырья), пищевой промышленности и строительстве. Предполагается защита отраслей, обеспечивающих экономико-социальные интересы государства, уникальных наукоемких технологий, высокого уровня кадрового потенциала.

Разрабатывается документ - Программа действий (Генеральная схема создания рабочих мест, принимаемая правительством, которая отражает текущую ситуацию (оперативность) и содержит прогнозные оценки (перспективность). Типовая программа занятости населения состоит из разделов:

- аналитического, в котором раскрываются ситуация на рынке труда, факторы, влияющие на показатели занятости, миграционные и демографические процессы, а также прогнозная оценка рынка труда, специфика социально-экономической ситуации. Здесь же рассматриваются вопросы оплаты труда, подготовки и переподготовки кадров, процессы высвобождения работников, создания новых рабочих мест и ликвидации действующих. Сбор необходимой информации производится по утвержденным формам статистической отчетности, а расчеты - по утвержденным правительством методикам;

- целевого, в котором на основании предыдущего раздела определяются концепция занятости и перечень поставленных целей, их приоритетность, качественные и количественные параметры конечного ожидаемого результата, а также эффективность деятельности службы занятости;

- ресурсного, в котором рассматриваются совокупность кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов, необходимых для реализации той или иной программы занятости, источники их получения, необходимые объемы и сроки получения. Здесь же рассматривается нормативное и организационно-правовое обеспечение - перечень законодательных и нормативных актов, утвержденных процедур и технологий и т. п.

- организационного, в котором раскрывается общая схема разработки и реализации программы, в т.ч. с привлечением всех заинтересованных организаций, распределяются обязанности между ними, устанавливаются объемы их полномочий и сроки реализации, порядок контроля выполнения программы.

Разработка программы управления занятостью, системой создания рабочих мест требует анализа проблем и прогноза демографического и миграционного поведения людей, а также составления баланса трудовых ресурсов. Сложность и непредсказуемость современной социально-экономической ситуации заставляет отказаться от любых моновариантных сценариев и разрабатывать гибкие многовариантные прогнозы, позволяющие оперативно реагировать на возможные изменения в стране.

Актуальность проблем социолого-экономического анализа становления и развития рынка труда, его социальные, правовые, управленческие, экономические, психологические и другие вопросы все больше привлекают самое пристальное внимание специалистов различных отраслей. Возникает необходимость провести социологическое изучение проблемы взаимодействия участников рынка труда с управленческих позиций в конкретном регионе. Так как именно там значительно возрастает моральная и материальная цена

вырабатываемых управленческих решений в виде нормативных документов, различного рода практических рекомендаций и т.д.

Мониторинг в социально-трудовой сфере - наблюдение, оценка и прогноз состояния того или иного объекта, и должен содержать ответы на следующие вопросы:

- 1) что происходит?
- 2) почему это происходит?
- 3) каковы последствия происходящего?
- 4) что делать?

Таким образом, основное усилие направляется на постоянное исследование прошлого и настоящего по отношению к будущим задачам и путям их решения.

Мониторинг социально-трудовой сферы - как метод анализа быстро меняющейся экономической ситуации в России доказал свою эффективность. Теперь мониторинг рассматривается как элемент государственной системы управления экономикой страны, поскольку на его основе возможно дать выводы и предложения о тенденциях и проблемах.

Социально-экономический мониторинг рассматривается как систематическая регистрация и анализ эмпирических данных, характеризующих различные стороны процессов функционирования, взаимодействия и развития тех или иных социально-экономических объектов. В настоящее время, региональный подход определен как главное направление развития мониторинга социально-трудовой сферы, так как дифференциация по отдельным параметрам этой сферы в различных регионах все более увеличивается и является поводом для возникновения социальных конфликтов.

Оценочный компонент показателей мониторинга выражается через изменения во времени и пространстве: через ускорение или замедление того или иного процесса; активизацию его или затухание; пространственную локализацию или расширение масштабов; образование застойных явлений, или, напротив, зарождение качественно новых, что особенно актуально для

проведения регионального мониторинга. Показатели мониторинга отражают процесс, поведение его субъектов, их взаимосвязи, совокупность «внешних» факторов, влияющих на ход и результаты процесса (причем, за некоторый предыдущий период), что в конечном итоге позволяет каждому из участников принимать решение для оптимизации совместной деятельности.

Мониторинговая система выполняет информационные, научно-аналитические и методические функции, а сама система мониторинга складывается из социально-экономического, социологического и информационного мониторинга. Поскольку федеральная государственная служба занятости и ее структуры (центры занятости, центры профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, учебные центры) являются инновационными управленческими организациями, то основной смысл их деятельности состоит в изменении деятельности партнеров по взаимодействию в целях развития, как самого взаимодействия, так и его определенной направленности, характера, возможных результатов.

Здесь большую роль играет социологическая информация, ее качественные показатели, основанные на применении качественных, ориентированных на личность, ее сознание и поведение, методов сбора информации, которая является в то же время и инструментом воздействия на поведение, и прежде всего экономическое, людей. Понятно, что без взаимодействия администрации, службы занятости, работодателей и работников невозможно не только определить реальные перспективы производства и занятости, но и получить необходимую информацию для принятия тех или иных управленческих решений. Следовательно, создание системы социального партнерства, работа четырехсторонних комиссий должны стать основной задачей, при решении которой велика роль службы занятости. В связи с этим, особое место, занимает оценка эффективности осуществления общероссийских программ содействия занятости и разработка своих региональных. При этом их цель не просто трудоустройство или снижение числа претендентов на одну вакансию, а соответствие профессионально-

квалификационной структуры экономически активного населения количественным показателям возможностей рынка ресурсов и услуг (т.е. не только имеющихся рабочих мест, но и предполагаемых к сокращению, и создание новых рабочих мест). Здесь речь идет о мониторинге образовательных услуг (включая профориентационные), эффективность которых повышается при проведении мероприятий по психологической поддержке в случае потери работы, при формировании кадрового потенциала (обучение, переподготовка, повышение квалификации под конкретные рабочие места) и формировании рынка профессий, обеспечивающих эффективную занятость в регионе.

Организация информации в мониторинговой системе подчиняется принципу типологизации на уровне «проблема - пути и методы ее решения». Эффективность мониторинга социально-трудовой сферы как инструмента социальной политики состоит в создании механизмов регулирования кризисных ситуаций на рынке труда. Безработица же является макроэкономическим показателем экономического развития общества или региона и отражает степень кризисной и социальной конфликтности (как один из факторов), а также уровень потерь в развитии человеческих ресурсов как в прогнозном плане, так и по отношению к произведенным затратам на подготовку работника. Задача и состоит в выделении кризисных характеристик рынка труда, что особенно актуально именно для разработки региональной политики содействия занятости, и разработке нормативной модели мониторинга, центральным показателем которого является рабочее место.

Специфика возникновения кризисных ситуаций на рынке труда характеризуется следующим. Необходимо признать на довольно длительную перспективу ведущим мобилизационный тип развития, что определяется дефицитом необходимых для развития ресурсов. Таким образом, мониторинг возникновения кризисных ситуаций на рынке труда должен обеспечить решение задач:

- определение и прогнозирование объема и структуры предложения рабочей силы;

- определение и прогнозирование объема и структуры спроса на рабочую силу (прежде всего варианты социально-экономического развития региона, количество и структура рабочих мест);

- определение возможностей сбалансирования спроса и предложения рабочей силы (в том числе прогнозы занятости и безработицы, проведение мероприятий активной политики занятости);

- анализ эффективности функционирования регионального рынка труда (в том числе эффективность работы службы занятости, развитие системы социального партнерства, использование финансовых ресурсов для формирования эффективной занятости и т.п.).

Анализ состояния экономически активного населения преследует такие цели: получить базовую информацию о размере и структуре рабочей силы региона и обеспечить основу для измерения предложения рабочей силы, ее количества и качества; об уровне безработицы и занятости, в т.ч. по различным социально-демографическим группам. Совместное измерение занятости и дохода обеспечивает основу для анализа степени занятости различных категорий трудящихся, доходности отдельных видов экономической деятельности и экономических трудностей, испытываемых различными категориями занятых. Однако эти данные нуждаются в уточнении по социально-демографическим параметрам: возраст, образование, профессиональная квалификация, требования к рабочему месту со стороны владельца рабочей силы, куда входят форма занятости, временные характеристики занятости (продолжительность рабочего дня и недели, сезонность, гибкий график неполная занятость), условия и уровень оплаты труда, социальные гарантии, возможности профессионального продвижения (карьеру), требования к социально-бытовым условиям.

Такие же данные собираются и у мигрантов, в т.ч. и иностранцев. В последнем случае требуется ужесточение контроля нелегальной миграцией, снижающей требования к рабочему месту среди относительно постоянного населения региона и внутренних мигрантов, что ведет к увеличению текучести

кадров, и в целом, к большим производственным потерям и потерям рабочего времени, что создает излишнее давление на рынок труда. Анализ миграционных потоков должен давать ответы на вопросы о том, что обусловило миграцию, кто уезжает (остается) и почему.

Необходимо представлять себе и социально-демографическую структуру, а также трудовую мотивацию потенциальных запасов рабочей силы, особенно молодежи, лиц предпенсионного и пенсионного возраста. В связи с этим необходимо отслеживать баланс движения кадров (выбытия и принятия) по отраслям, возрастным и профессиональным группам, с учетом, по возможности, доли внешних и внутренних мигрантов. Для снижения давления на рынок труда со стороны потенциальной рабочей силы необходимо исследовать рост цен и доходов семей, размер потребительской корзины и прожиточного минимума, дабы определять компенсационные выплаты.

Целевая направленность региональных программ профессиональной занятости отражает стратегическую линию, принятую в Российской Федерации и в регионах в отношении обеспечения населения рабочими местами, эффективного использования имеющегося трудового потенциала, внедрения рыночных отношений в деятельность предприятий. Логическая схема анализа и формирования проблемы занятости, подлежащей решению в рамках программы, выглядит следующим образом: «неизбежное - желаемое - возможное». Неизбежное - на этой стадии прогнозируется оценка состояния ситуации с использованием занятости на намеченную перспективу на основе изучения ретроспективной информации и экстраполирования сложившихся и появившихся новых тенденций ее развития в будущем. Желаемое - нормативно-целевая оценка ситуации состояния трудовых ресурсов. Возможное - анализ и выбор возможных путей достижения поставленных целей с учетом ресурсных ограничений (сбалансированность потребности и наличия рабочей силы в регионе).

Управление системой создания рабочих мест неразрывно связано с формированием и регулированием рынка труда, проведением активной

политики занятости. Этим объясняется единство комплексной программы региона, включающей, как отмечалось, два больших блока.

Политика занятости охватывает комплекс мероприятий, направленных на поддержание населения, не имеющего работы и желающего ее получить. Политика занятости охватывает различные меры, технологии, которые подразделяются на активные и пассивные. Служба занятости России свои конкретные действия в области политики занятости приводит в соответствие с положением, сложившимся в этой сфере. Учитывая, что безработица сокращает нормальные (равные) возможности взаимодействия людей по поводу рабочих мест, реанимация этого взаимодействия происходит за счет:

- поддержания рынка труда, содействия в трудоустройстве; сохранения и создания новых рабочих мест; содействия территориальной мобильности и пр.;
- профессионального консультирования и обучения;
- поддержания доходов (пособия по безработице, компенсация при частичной безработице, материальная помощь безработным, досрочный выход на пенсию).

Таким образом, новые тенденции к дерегулированию рынка труда свидетельствуют не только о перестройке хозяйственного механизма, но и об определенных модификациях в отношениях между наемными работниками и работодателями. В этих условиях роль региональных органов власти в регулировании проблем занятости особенно возрастает. Перед ними стоят задачи создания структур управления человеческими ресурсами региона, разработки нормативно-правовой основы их деятельности, взаимодействия в интересах региона с территориальными федеральными органами службы занятости, миграционной службы, регулирования экономическими методами развития сети вузов, обеспечивающих удовлетворение потребности региона в профессиональном потенциале, и др.

Основными целями по управлению человеческими ресурсами региона являются воспроизводство трудовых ресурсов и трудового потенциала

общества, а также создание условий для развития общей трудоспособности граждан. Основными путями решения проблемы занятости в регионе являются:

- регулирование развития системы рабочих мест;
- регулирование спроса на рабочие места;
- развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

Приоритетными направлениями действий на региональном рынке труда в ближайшей перспективе являются:

- развитие различных форм социального партнерства, совершенствования координации действий территориальных органов службы занятости, органов местного самоуправления, работодателей, учреждений профобразования;
- обеспечение в разрабатываемых краевых и отраслевых программах разделов, предусматривающих создание рабочих мест, и других мер, влияющих на ситуацию на рынке труда;
- поддержка малого бизнеса и предпринимательства;
- консолидация финансовых средств для реализации мероприятий по содействию занятости населения и повышению эффективности их использования;
- увязка объемов подготовки рабочих и специалистов в системе профессионального образования с потребностями экономики края;
- повышение эффективности деятельности службы занятости.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО – ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

2.1. Общая характеристика деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва

Министерство труда и социальной политики Республики Тыва (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, социальной защиты и социального обслуживания населения, охраны труда, а также реабилитации или абилитации инвалидов в сфере социальной защиты населения и в области содействия занятости населения.

Сокращенное наименование Министерства труда и социальной политики Республики Тыва – Минтруд Республики Тыва. (п. 1 в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Тыва, конституционными законами Республики Тыва, законами Республики Тыва, указами и распоряжениями Главы Республики Тыва, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Тыва, а также настоящим Положением.

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество.

Министерство имеет гербовую печать со своим наименованием, иные печати, штампы, а также открытые в установленном порядке счета, необходимые для осуществления деятельности Министерства.

Финансирование деятельности Министерства осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва.

Министерство является главным распорядителем (получателем) средств республиканского бюджета Республики Тыва, предусмотренных на содержание аппарата Министерства, а также подведомственных ему учреждений. (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

Министерство осуществляет координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении Агентства по делам семьи и детей Республики Тыва и подведомственных учреждений. (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

Министерство в установленной сфере деятельности является правопреемником Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва и Агентства занятости населения Республики Тыва.

Местонахождение Министерства: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 2.

1. Основные задачи Министерства

* обеспечение социальных гарантий, социальной защиты граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, а также признанных нуждающимся в социальном обслуживании; (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* разработка и реализация основных направлений и приоритетов государственной социальной политики по решению комплексных задач социального развития населения Республики Тыва;

* обеспечение государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, совершеннолетних

дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

- * разработка и реализация региональной демографической и трудовой миграционной политики в Республике Тыва;

- * обеспечение государственных гарантий прав граждан Российской Федерации на труд и защиту от безработицы на территории Республики Тыва;

- * реализация мероприятий по социальной защите различных групп населения;

- * разработка и реализация государственных программ Республики Тыва в сфере содействия занятости населения, социальной поддержки населения и обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения и контроль за их выполнением; (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

- * анализ состояния рынка труда на территории Республики Тыва и показатели уровня жизни населения;

- * регулирование вопросов оплаты труда, трудовых отношений работников государственных учреждений Республики Тыва.

- * регулирование вопросов охраны труда в рамках компетенции Министерства (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

Полномочия Министерства

Министерство, в пределах своей компетенции, в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия:

-разрабатывает:

- * проекты законов Республики Тыва, нормативных правовых актов Республики Тыва, государственных программ по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, и участвует в их реализации; (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * баланс трудовых ресурсов Республики Тыва;

- * проект потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения по Республике Тыва;

- подготавливает:

- * предложения, касающиеся сферы деятельности Министерства при разработке проекта закона Республики Тыва о республиканском бюджете Республики Тыва на очередной финансовый год и плановый период;

- * предложения по совершенствованию системы оплаты труда работников учреждений Республики Тыва и законодательства в сфере труда, занятости и социальной политики;

- * предложения по основным показателям прогноза социально-экономического развития Республики Тыва по разделу “Труд и занятость”, прогноза величины прожиточного минимума и численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума;

- * предложения по вопросам оплаты труда, денежного поощрения, исчисления стажа государственных гражданских служащих, отпусков государственных гражданских и муниципальных служащих, оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Тыва;

- * предложения об установлении величины прожиточного минимума в республике на соответствующий квартал;

- * предложения и принимает меры, направленные на улучшение ситуации на рынке труда, в том числе на снижение численности общей безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда;

Выполняет функции уполномоченного органа исполнительной власти Республики Тыва:

- * по организации реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате на территории Республики Тыва;

- * по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления

трудовой деятельности в Республике Тыва, квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу на территории Республики Тыва;

* по признанию граждан нуждающимся в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и занятости населения на территории Республики Тыва (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по осуществлению координации деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Республике Тыва (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по утверждению нормативов штатной численности подведомственных организаций, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по утверждению норм питания в подведомственных учреждениях социального обслуживания (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по установлению тарифов на социальные услуги (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по обеспечению бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по выплате ежемесячной доплаты к страховой пенсии согласно нормативным правовым актам Республики Тыва (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358; в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

* по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Республики Тыва (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* по исполнению мероприятий, возложенных индивидуально программой реабилитации или абилитации инвалида, индивидуально программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА) в сфере социальной защиты населения и в области содействия занятости населения, а также предоставлению информации об исполнении мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида в федеральное казенное учреждение “Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Тыва (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

- координирует:

* вопросы социального обслуживания населения, в том числе стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, социального обслуживания граждан, обстоятельства жизни у которых ухудшены или могут ухудшить условия жизнедеятельности этих граждан (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* деятельность по осуществлению социального партнерства в Республике Тыва;

* деятельность органов социальной защиты населения муниципальных образований Республики Тыва по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (абзац введен Постановлением Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- обеспечивает предоставление мер социальной поддержки:

* ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, жертвам политических репрессий;

* по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с федеральными законами “О ветеранах”, “О социальной защите инвалидов Российской Федерации”, “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча”, “О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне”, Законом Российской Федерации “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”;

- обеспечивает:

* формирование и представление в Правительство Республики Тыва предложений по финансированию мероприятий по содействию занятости населения, социальной поддержке безработных граждан, предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания, содержанию Министерства и подведомственных учреждений;

* равную доступность услуг общественного транспорта (кроме такси) для отдельных категорий граждан;

* компенсационные выплаты членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;

* выплату компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения;

* выплату социального пособия на погребение в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

* выплату ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

* выплату средств на проведение ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, потерявшим кормильца;

* выплату ежегодного пособия детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу в Чеченской республике и прилегающих территориях;

* предоставление государственных гарантий государственным гражданским служащим Республики Тыва в части государственного пенсионного обеспечения;

* проведение работы по установлению размера социальной доплаты из федерального бюджета к государственной пенсии пенсионеров, имеющих право на ее получение;

* формирование и ведение электронной базы данных лиц, имеющих право на получение государственных услуг;

* сбор первичной информации в сфере социальной поддержки населения и готовит аналитические материалы для представления в федеральные и республиканские органы государственной власти;

- осуществляет:

- * финансирование в пределах утвержденных бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Тыва, а также переданных средств федерального бюджета на социальную поддержку населения и контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств;

- * контроль за исполнением государственных полномочий в сфере социальной поддержки, переданных органам местного самоуправления Республики Тыва для исполнения;

- * контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- * контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных;

- * контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

- * проведение государственной экспертизы условий труда на территории Республики Тыва;

- * организационно-методическое руководство за подготовкой и заключением коллективных договоров и соглашений;

- * расчет величины прожиточного минимума;

- * проверки, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение лиц, нарушивших данное законодательство, к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.41 – 5.43, 9.13, 9.14, 11.24, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * выдачу заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

* назначение ежемесячной денежной компенсации военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, пенсионное обеспечение которых производится Пенсионным фондом Российской Федерации;

* ведение учета граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, и учета организаций, где предусмотрено ее прохождение, а также участвует в работе призывной комиссии по вопросам альтернативной гражданской службы;

* рассмотрение заявлений граждан, претендующих на присвоение звания “Ветеран труда”, и принимает соответствующее решение (в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

* прием и подготовку документов, связанных с обеспечением за счет средств федерального бюджета жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установленных федеральными законами “О ветеранах”, “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, а также осуществляет единовременные денежные выплаты на приобретение (строительство) жилья указанным категориям граждан;

* межведомственное информационное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Тыва, органами местного самоуправления по вопросам оказания государственных и муниципальных услуг в установленной сфере деятельности;

* социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- проводит работу по:

* содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;

* регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрации безработных граждан;

* профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и

получения дополнительного профессионального образования (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * психологической поддержке безработных граждан;

- * профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * проведению оплачиваемых общественных работ;

- * организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;

- * содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (в ред. Постановления Правительства РТ от 05.03.2014 N 72)

- * содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- * формированию, ведению и использованию банка данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профессионального обучения (абзац утратил силу. – Постановление Правительства РТ от 05.03.2014 N 72).

* направлению граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, на стационарное социальное обслуживание в подведомственные учреждения, в том числе осуществляет прием и подготовку документов, подаваемых гражданами на стационарное социальное обслуживание (в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

* оформлению и выдаче удостоверений о праве на льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации, удостоенным звания “Ветеран труда”, труженикам тыла, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, боевых действий, членам семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, боевых действий, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и членам их семей;

* ведению регионального регистра получателей мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств республиканского бюджета;

* защите сведений, составляющих государственную тайну, в пределах своей компетенции;

* мобилизационной подготовке Министерства и подведомственных ему учреждений, а также координации деятельности подведомственных учреждений по их мобилизационной подготовке;

* комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;

* контролю за исполнением возложенных на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с Законом Республики Тыва от 28 декабря 2005 г. N 1560 ВХ-1 “О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Республики Тыва в области социальной поддержки отдельных категорий граждан”, за исключением осуществления назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, а также Законом Республики Тыва от 21 апреля 2008 г. N 702 ВХ-2 “О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

Республики Тыва отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, переданных для осуществления органам государственной власти Республики Тыва (в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

- организует:

* работу Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по подготовке и заключению республиканского трехстороннего соглашения, рабочей группы координационного комитета содействия занятости населения Республики Тыва по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, ищущих работу в организациях Республики Тыва (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* проведение на территории Республики Тыва в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

* ярмарки вакансий и учебных рабочих мест;

* проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

* сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Тыва;

* проведение аттестации руководителей подведомственных Министерству учреждений и принимает решения по ее результатам;

* совместно с органами исполнительной власти республики создание и развитие инфраструктуры учреждений и служб, осуществляющих социальное обслуживание пожилых людей, ветеранов, инвалидов, других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке и признанных нуждающимся в социальном обслуживании (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

* деятельность по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

* прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников Министерства и подведомственных учреждений (в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

* прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- оказывает:

* организационно-методическую помощь органам исполнительной власти Республики Тыва, органам местного самоуправления Республики Тыва, подведомственным организациям по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;

* содействие в разработке коллективных договоров в организациях, отраслевых тарифных и территориальных соглашений;

* содействие в урегулировании коллективных трудовых споров;

- * методическую помощь сторонам коллективного трудового спора на всех этапах его рассмотрения и разрешения;

- * бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, по вопросам, относящимся к компетенции министерства;

- подготавливает в установленном порядке:

- * материалы по назначению, перерасчету и выплате доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Тыва и должности государственной гражданской службы Республики Тыва согласно нормативным правовым актам Республики Тыва (в ред. постановлений Правительства РТ от 17.07.2015 N 358, от 18.05.2016 N 177)

- * заключения государственной экспертизы условий труда о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации (абзац утратил силу. – Постановление Правительства РТ от 17.07.2015 N 358);

- * заключения на представленные проекты постановлений Правительства Республики Тыва об оплате труда работников государственных организаций Республики Тыва (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

- принимает участие в:

- * разработке прогноза демографического развития в республике;

- * составлении информации и отчетов о состоянии рынка труда;

- * принятии мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

- * работе по формированию государственного заказа на подготовку специалистов из числа безработных граждан;

* организации выплаты гражданам разовой материальной помощи за счет средств резервного фонда Правительства Республики Тыва;

- проводит:

* уведомительную регистрацию коллективных трудовых споров, за исключением коллективных трудовых споров, указанных в части второй статьи 407 Трудового кодекса Российской Федерации;

* уведомительную регистрацию регионального и отраслевых соглашений, коллективных договоров в установленном порядке;

* мониторинг показателей уровня жизни населения, заработной платы работников государственных учреждений Республики Тыва, состояния рынка труда и исполнения действующего законодательства в части обеспечения социальных прав граждан Республики Тыва во взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Тыва, имеющими подведомственные государственные учреждения Республики Тыва;

* выявляет, анализирует и обобщает причины возникновения коллективных трудовых споров, осуществляет подготовку предложений работникам (их представителям) и работодателям (их представителям) по их устранению;

* определяет перечень приоритетных профессий (специальностей) и основных направлений профессионального обучения безработных с учетом потребностей рынка труда для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан по направлению органов службы занятости (в ред. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177)

* в установленном законодательством порядке размещает государственные заказы и заключает государственные контракты и другие гражданско-правовые договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Министерства и подведомственных ему учреждений, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

* в установленном порядке готовит и представляет в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти Республики Тыва в установленные сроки статистическую, финансовую и бухгалтерскую отчетности;

* взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Тыва и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, общественными объединениями и иными организациями, расположенными на территории республики, по вопросам своего ведения;

* запрашивает и получает в установленном порядке от органов исполнительной власти Республики Тыва, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, организаций всех форм собственности информацию и материалы, необходимые для решения вопросов, находящихся в компетенции Министерства;

* обобщает практику применения законодательства Республики Тыва и проводит анализ реализации государственной политики, готовит предложения по совершенствованию законодательства в установленной сфере деятельности;

* осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

В целях реализации своих полномочий в соответствии с установленной компетенцией Министерство самостоятельно принимает правовые акты на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Тыва.

Министерство в пределах своей компетенции взаимодействует с:

- Министерством финансов Республики Тыва по вопросам финансирования мероприятий, направленных на реализацию полномочий в области содействия занятости населения республики, а также переданных полномочий по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в

установленном порядке безработными, и дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- Министерством экономики Республики Тыва по составлению прогнозных показателей по вопросам уровня жизни населения, труда и занятости населения на среднесрочную и долгосрочную перспективу и по предоставлению информации о ходе реализации государственной программы Республики Тыва (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

- Министерством образования и науки Республики Тыва в части трудоустройства выпускников учебных заведений профессионального образования, формирования государственного заказа на подготовку кадров для Республики Тыва, в том числе безработных граждан;

- Министерством строительства Республики Тыва при осуществлении функции государственного заказчика по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений подведомственных учреждений (в ред. Постановления Правительства РТ от 17.07.2015 N 358)

- Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва при осуществлении:

- * функций и полномочий учредителя подведомственных учреждений при их создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации;

- * управления государственным имуществом, закрепленным за подведомственными учреждениями на праве оперативного управления;

- * контроля за владением, использованием подведомственными Министерству учреждениями государственным имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями их деятельности, назначением этого имущества;

- * распоряжения государственным имуществом;

- * органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва при осуществлении проверки их деятельности по осуществлению переданных им государственных.

2.2. Характеристика штатного состава и организационно – управленческая структура Министерства труда и социальной политики Республики Тыва

Организация деятельности Министерства

Министерство возглавляет министр труда и социальной политики Республики Тыва (далее – Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке Главой Республики Тыва.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Республики Тыва.

В отсутствие Министра его обязанности исполняет первый заместитель Министра, а в случае отсутствия первого заместителя Министра – заместитель Министра в соответствии с приказом министра.

Министр в соответствии с действующим законодательством:

- * руководит на принципах единоначалия деятельностью Министерства;
- * без доверенности представляет Министерство в отношениях с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Тыва, организациями и гражданами;
- * распределяет обязанности между своими заместителями и руководителями структурных подразделений Министерства;
- * подписывает приказы Министерства;
- * издает распоряжения и дает поручения по вопросам деятельности Министерства, обязательные для исполнения всеми государственными гражданскими служащими и иными работниками Министерства, а также подведомственными учреждениями;

* представляет Главе Республики Тыва предложения о предельной штатной численности Министерства и его структуре (рис 2.1);

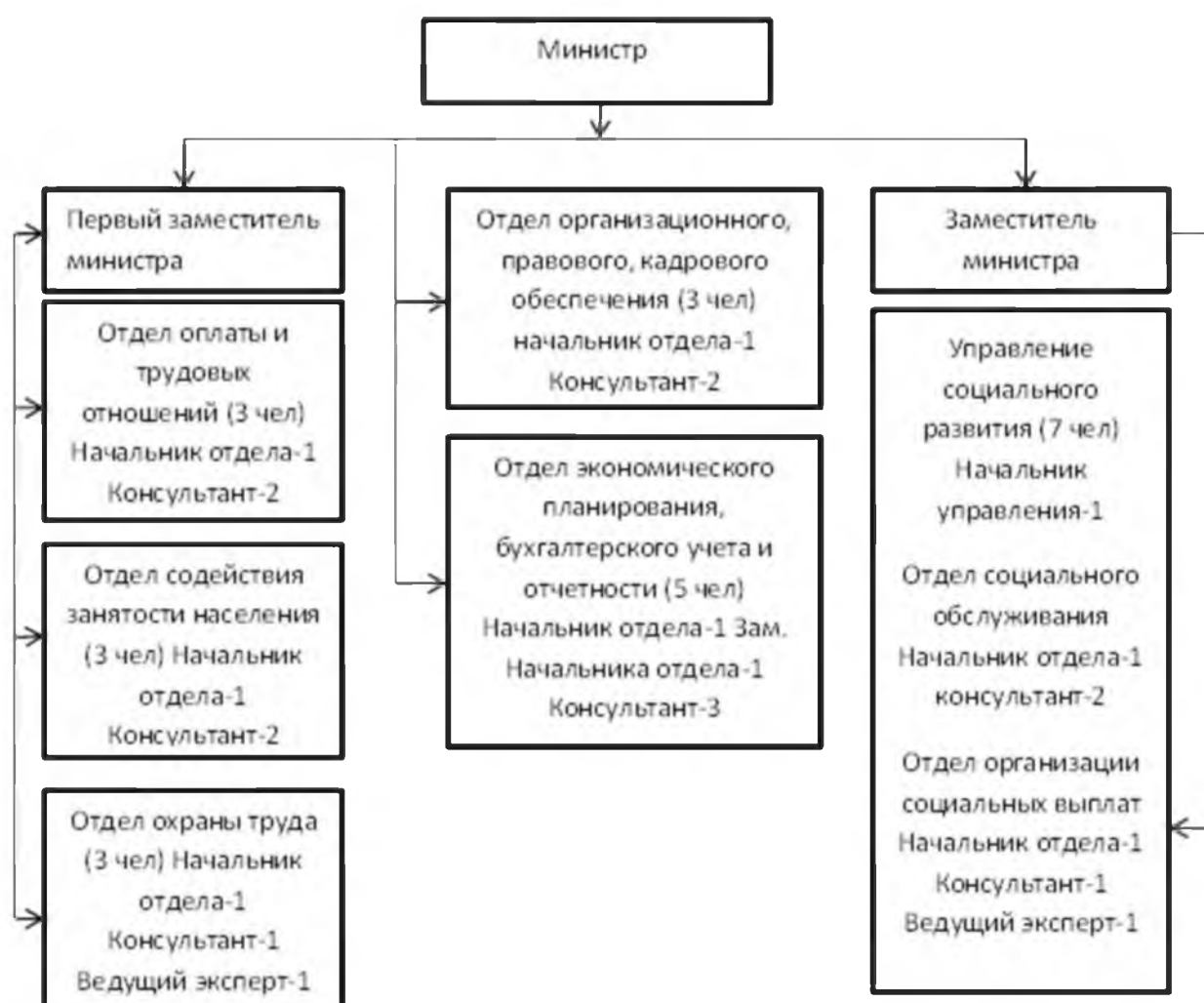


рис. 2.1 Структура Министерства труда и социальной политики

* утверждает положения о структурных подразделениях Министерства, штатное расписание Министерства в пределах установленного фонда оплаты труда;

* назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства и руководителей подведомственных организаций, в том числе уполномочен принимать решения о прекращении трудового договора с руководителями подведомственных организаций в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации, осуществляет

их аттестацию, применяет меры поощрения и налагает взыскания в соответствии с законодательством;

- * представляет в установленном порядке работников Министерства, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Республики Тыва и Российской Федерации;

- * награждает в установленном порядке работников Министерства, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере, Почетными грамотами Министерства, благодарственными письмами, ценными подарками в соответствии с утвержденным Министром Положением;

- * утверждает уставы и положения подведомственных учреждений, заключает и расторгает трудовые договоры с их руководителями, осуществляет иные полномочия;

- * утверждает смету Министерства;

- * осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

В Министерстве образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), его заместителей (по должности), руководителей структурных подразделений Министерства, других руководящих работников органов управления и организаций системы социальной защиты населения Республики Тыва. В состав коллегии Министерства могут включаться по согласованию представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Тыва и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, иных организаций и ученые.

Положение и состав коллегии Министерства утверждаются Правительством Республики Тыва.

2.3. Анализ показателей занятости населения Республики Тыва

Уровень экономики определяется качеством профессиональных кадров и условиями труда на рабочих местах, а также эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей социально-экономического развития Республики Тыва.

Для решения основных стратегических задач исполнительных органов государственной власти Республики Тыва, существует необходимость преодоления имеющихся негативных тенденции в развитии социально-трудовых отношений и сфере занятости населения, которые характеризуются:

- несоответствием спроса и предложения на рынке труда;
- уровнем производственного травматизма.

Преодоление вышеназванных негативных тенденций обеспечит темпы экономического роста, являющиеся основой повышения уровня и качества жизни населения.

Начиная с 2012 года осуществляется работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597»"О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Благодаря принятым мерам в 2015 г. удалось достичь целевых показателей, установленных «дорожными картами» на 2015 год по 9 из 11 отдельных категорий в целом по Республике Тыва среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2015 г. составила 28704,1 рубля и увеличилась по сравнению с 2014 годом на 3,4 процентных пунктов.

Однако, несмотря на ежегодный рост заработной платы в республике она остается ниже, чем в среднем по России на 8,4 процентов, по Сибирскому

федеральному округу на 0,8 процента.

В республике продолжают иметь место инфляционные процессы.

Так, реальные располагаемые денежные доходы населения за январь – декабрь 2015 года составили 94,6%, по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. снизились на 4,9 процентных пункта.

Основным фактором снижения реальных располагаемых денежных доходов населения является опережающий рост индекса потребительских цен по сравнению с темпом роста денежных доходов. Так, за 2015 г. цены выросли на 10,7 процентов, а денежные доходы на душу населения только на 6,7 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года составили 14855,5 рублей, (за 2014 г. этот показатель составлял 13928 руб.). Рост цен на товары и услуги в 1,6 раза быстрее, чем денежные доходы.

Важная роль в повышении уровня жизни населения, привлекательности рабочих мест для молодых специалистов и квалифицированных работников отводится улучшению условий и обеспечению безопасности труда на рабочих местах.

На фоне положительных результатов по снижению общего уровня производственного травматизма за последние годы, состояние условий и охраны труда в республике нельзя считать удовлетворительным, уровень профессиональных рисков остается высоким, увеличивается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, доля рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, составляет только 16,9 процента всех рабочих мест.

Анализ производственного травматизма показывает, что основными причинами несчастных случаев являются: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение технологического процесса; нарушение правил дорожного движения, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств; нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда; эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования; неудовлетворительное техническое состояние зданий,

сооружений, в том числе электрооборудования; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

Таким образом, основные причины несчастных случаев на производстве в основном носят организационный характер, снизить влияние которых возможно предупредительными мероприятиями.

В целях комплексной оценки условий труда на конкретном рабочем месте проводится специальная оценка условий труда. За период 2014-2015 гг. специальная оценка условий труда проведена на 10146 рабочих местах. Только в 2015 году аттестованы 6636 рабочих мест, что на 22.7 % больше, чем в 2014 году (1371 тыс. рабочих мест). Полученные в результате специальной оценки условий труда данные используются при разработке и реализации мероприятий по улучшению условий труда, определения права работника на льготную пенсию, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенную продолжительность рабочего времени, оплату труда в повышенном размере путем установления доплат и надбавок.

Решение основных задач в сфере труда и занятости населения в рамках государственной программы планируется осуществлять путем усиления мер профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, на создание условий для реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы, свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии, а также для социальной адаптации особо уязвимых категорий граждан, на повышение мотивации работодателей к улучшению качества рабочих мест; обеспечивает возможность развития профессиональной компетентности.

Причины низкой занятости граждан связаны с последствиями общеэкономического кризиса. В результате снижения инвестиционной активности произошло сокращение числа занятых в строительстве и предприятиях промышленности. Прекратили существование домостроительный комбинат, кирпичные заводы, лесоперерабатывающие

предприятия. Несколько раз приостанавливало работу градообразующее предприятие – комбинат «Туваасбест». Распались многие сельскохозяйственные предприятия, что привело к высвобождению сельского населения, поэтому основная доля работающих граждан была занята в государственных, муниципальных и федеральных учреждениях, бюджетных организациях.

Численность безработных, зарегистрированных в центрах занятости населения, является управляемым процессом, так как на них предусмотрены государственные гарантии занятости: направление на общественные и временные работы, переобучение, оказание психологической поддержки, содействие самозанятости безработных граждан и возмещение расходов работодателям за создание рабочих мест отдельным категориям граждан, таких как инвалиды и многодетные родители.

Снижение числа безработных только предоставлением государственных услуг в сфере занятости невозможно, так как данные меры предусматривают снижение только социальной напряженности в республике. Поэтому основным показателем снижения числа безработных является создание новых рабочих мест, который в 2015 году показал, что начато строительство военного городка горной мотострелковой бригады, продолжено введение новых социальных объектов (дошкольных образовательных организаций в г. Кызыле на 280 мест, с. Кундустуге на 160 мест, с. Усть –Элегест на 120 мест; спортивных объектов в с. Сарыг-Сеп, плавательного бассейна в г. Ак-Довураке и др.), осуществлялось строительство жилых домов для детей-сирот и других граждан, оказана поддержка предпринимательской инициативы у граждан.

Министерством труда и социальной политики Республики Тыва для снижения напряженности на рынке труда в 2015 году приоритетными направлениями деятельности определена легализация неформальной занятости и трудоустройство безработных граждан на постоянные рабочие места, где на постоянные работы трудоустроено 2593 безработных граждан, что составило 127,8% плановых показателей (план 2014 г. – 2029 чел.), в том числе и в ходе

рейдов легализована деятельность 5216 работников против 900 работников в 2014 году.

Трудоустройство безработных граждан также осуществлялось в рамках государственных программ, реализуемых в Республике Тыва. Всего в республике реализуется 27 государственных программ, из них анализ показал, что в рамках 7 указанных государственных программ создано 766 новых рабочих мест:

Государственная программа Республики Тыва «Создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Республике Тыва на 2014-2016 годы» –центрами занятости населения у предпринимателей трудоустроено 270 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Обеспечение жителей Республики Тыва доступным и комфортным жильем на 2014-2020 годы» – на строящиеся объекты трудоустроено 237 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Развитие образования и науки на 2014-2020 годы» – на строительство объектов образования трудоустроено 160 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Развитие здравоохранения на 2013-2020 годы» – на строительство объектов здравоохранения трудоустроено 46 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Развитие физической культуры и спорта до 2020 года» - на строительства спортивных объектов трудоустроено 30 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Развитие культуры и туризма на 2014-2020 годы» – на созданные места в учреждениях культуры и туризма трудоустроено 13 безработных граждан;

Государственная программа Республики Тыва «Развитие информационного общества и средств массовой информации в Республике Тыва на 2014-2017 годы» – в многофункциональные центры трудоустроено 10 безработных граждан.

В результате проведенной работы уровень безработицы по сравнению с 2014 годом снизился не только в целом по республике, но и в 19 муниципальных образованиях.

Тем не менее, уровень общей безработицы в республике по данным статистики является одним из высоких по сравнению со средним показателем в Российской Федерации. По данным статистики уровень общей безработицы в Российской Федерации в среднем за III квартал 2015 года составил 5,3%, Сибирском Федеральном округе – 7% и Республике Тыва – 16,3% (ноябре 2015 г. – 21,7% против 15,3% в ноябре 2014 года) и входит в тройку территорий с напряженной ситуацией на рынке труда.

Глава 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

3.1. Проблемы управления занятостью населения

В Республике Тыва наблюдается динамика роста индекса человеческого развития, но, вместе с тем, по данному показателю Тува находится на 85 месте среди субъектов Российской Федерации (по данным Аналитического центра при Правительстве РФ) и составляет 0,78% и включает в себя: индекс долголетия - 0,636% (по России 0,773) - 85 место среди субъектов России; индекс образования - 0,942% (по России 0,933) - 24 место среди субъектов России; индекса доходов - 0,745% (по России 0,912) - 76 место среди субъектов России. (табл. 3.1)

Таблица 3.1

Динамика роста индекса человеческого развития

Индекс	%	По России %	Место среди субъектов России
индекс долголетия	0,636	0,773	85
индекс образования	0,942	0,933	24
индекса доходов	0,745	0,912	76

Ожидаемая продолжительность жизни в Республике Тыва в 2000 году составляла 55 лет и на 11,3 года увеличилась к 2017 году - до 66,29 лет при среднероссийском показателе 72,7 лет (84 место среди субъектов России). Согласно Посланию Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 2 марта 2018 г. В.В. Путина поставлена задача к концу следующего десятилетия, цитата: "Россия должна уверенно войти в клуб стран "80 плюс", где продолжительность жизни превышает 80 лет". Достижение высоких показателей по продолжительности жизни в республике требует постановки определенных целей и задач.

Из-за транспортной изолированности Республики Тыва существующее положение дел ведет к невыгодному использованию экономического потенциала, не позволяет региону в полной мере задействовать в своем

развитии геополитический, экономический и инфраструктурный потенциал. Эти процессы протекают на фоне возрастания нагрузки на федеральный бюджет, связанной с необходимостью поддержания и развития инфраструктуры, экономические и социальные выгоды, от использования которой для Российской Федерации становятся все меньше.

Главной целью государственной политики в сфере социально-экономического развития Республики Тыва должно стать создание условий для развития экономики, которые позволили бы не только снизить ее дотационность, но и создать условия для улучшения качества жизни населения на уровне регионов - лидеров Сибири. Стратегия служит основой для мероприятий государственных и муниципальных программ, среднесрочных прогнозов социально-экономического развития, бюджетов и законодательных инициатив.

Среди регионов Сибирского федерального округа Республика Тыва отнесена к регионам с крайне напряженной ситуацией на рынке труда, по уровню общей и регистрируемой безработицы, начиная с 2000 г. стабильно занимает первое место в округе. Наиболее негативной тенденцией на рынке труда Тувы является устойчивая безработица. Общий уровень безработицы в республике к 2008 г. уменьшился и составил 19,2%, чем в 2001 гг. когда показатель достиг наибольшей отметки в исследуемые годы – 23,8%, в 1993 г. он составлял 6,5%.

Общероссийский развал сельского хозяйства тяжело отразился на аграрных регионах, в том числе и для Тувы, где сельское хозяйство один из главных секторов экономики. Наличие большого удельного веса сельского населения в республике привело к росту уровня сельской безработицы – 79,3% безработных проживают в сельской местности. В настоящее время на рынке труда в сельской местности России избыток рабочей силы сосуществует с дефицитом квалифицированных кадров. Работоспособное и энергичное сельское население мигрирует в города, что приводит к обезлюдению многих сельских территорий, утрате традиционного образа жизни, культуры и

традиций. Все эти проблемы – следствие неразвитости сельской экономики, в первую очередь отсутствия перспектив альтернативной занятости сельского населения (и несельскохозяйственной, и в нишевом аграрном производстве) [2, с. 84].

Для сельского рынка труда Тувы характерна застойная безработица с высокой долей безработной молодежи – 45%. Сельские жители, пытаясь приспособиться к сложившимся условиям, наряду с приобретением скота и увеличением поголовья животных в личной собственности и расширением личных подсобных хозяйств, осваивают и нетрадиционные сферы занятости: женщины все больше устраиваются в сфере торговли, а для мужчин способом адаптации стала маятниковая миграция. В настоящее время процессы, происходящие на селе, обуславливают ситуацию, при которой положение сельхозпроизводителей остается крайне неустойчивым, отсутствуют возможности обеспечения полной занятости, а отраслевая структура рабочих мест практически не меняется.

До 2000 г. в республике сельское население постоянно превышало городское население и Тува выделялась среди других регионов России низким уровнем урбанизации. Всероссийская перепись населения 2002 г. показала, что численность городского населения на 9,1 тыс. человек (3,4%) превысила численность сельского, данная тенденция сохраняется и в настоящее время. К началу 2008 г. численность населения в городах и поселках городского типа составила 159,6 тыс. человек (51,2% населения республики) и 151,9 тыс. человек (48,8%) в сельской местности.

Длительная и устойчивая безработица в селах вынуждает людей искать возможность занятости за пределами своих населенных пунктов, происходит активизация сельско-городской миграции. При этом люди нередко принимают решение о переезде, не соотнося его с возможностями трудоустройства на новом месте жительства, зачастую не находят себя в городе и активно пополняют ряды городских безработных.

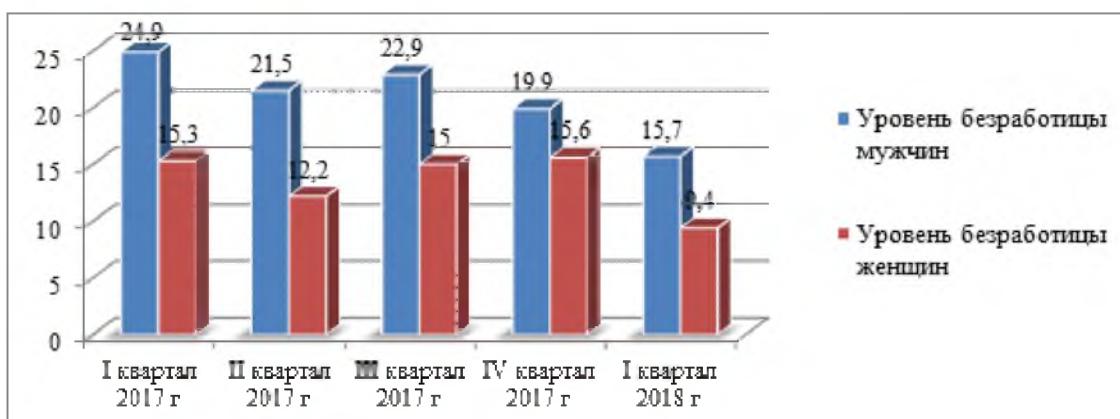


Рис. 3.1 Динамика уровня безработицы населения Республики Тыва в возрасте 15 и старше с разделением на мужчин и женщин (в процентах к рабочей силе)

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в феврале – апреле 2019 г. составила 122,0 тыс. человек, в их числе 106,5 тыс. человек, или 87,4% рабочей силы были заняты в экономике и 15,4 тыс. человек (12,6%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные).

Таблица 3.2

Динамика численности рабочей силы в возрасте 15 лет и старше¹⁾

	Рабочая сила, тыс. человек	в том числе		Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные			
2018 г.						
ноябрь 2017 г. – январь 2018 г.	131,2	106,6	24,6	61,6	50,0	18,8
декабрь 2017 г. – февраль 2018 г.	130,6	110,0	20,6	61,2	51,6	15,8
I квартал (в среднем за месяц)	124,8	109,6	15,3	58,4	51,3	12,2
февраль-апрель	119,5	106,0	13,5	55,9	49,6	11,3
март-май	121,1	103,1	18,1	56,7	48,2	14,9
II квартал (в среднем за месяц)	125,0	102,2	22,8	58,5	47,8	18,2
май-июль	133,6	106,2	27,4	62,5	49,7	20,5

	Рабочая сила, тыс. человек	в том числе		Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости, %	Уровень безра- ботицы, %
		занятые	безра- ботные			
июнь-август	129,7	104,9	24,7	60,7	49,1	19,1
III квартал (в среднем за месяц)	134,3	113,3	21,0	62,9	53,0	15,7
август-октябрь	130,1	114,1	16,0	60,9	53,4	12,3
сентябрь-ноябрь	131,7	118,1	13,6	61,6	55,3	10,3
IV квартал (в среднем за месяц)	125,3	109,1	16,2	58,6	51,0	12,9
год (в среднем за месяц)	127,4	108,5	18,8	59,6	50,8	14,8
2019 г.						
ноябрь 2018 г. – январь 2019 г.	120,3	102,4	17,9	56,1	47,8	14,9
декабрь 2018 г. – февраль 2019 г.	118,5	99,3	19,2	55,1	46,2	16,2
I квартал (в среднем за месяц)	121,1	105,5	15,6	56,2	48,9	12,9
февраль-апрель	122,0	106,5	15,4	56,6	49,4	12,6

¹⁾ В целях повышения представительности данных о рабочей силе показатели занятости и безработицы по субъектам Российской Федерации приводятся в среднем за последние три месяца.

По данным выборочного обследования рабочей силы, уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в феврале – апреле 2019 г. составил 49,4%.

В марте 2019 г. численность штатных работников (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек, составила 60655 человек. На условиях совместительства для работы в этих организациях привлекались ещё 918 человек, по договорам гражданско-правового характера – 1069 человек (в эквиваленте полной занятости). Число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера, в организациях в марте 2019 г. составило 62642 единицы.

Таблица 3.3

Динамика числа замещенных рабочих мест в организациях (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек)

	Март 2019 г. единиц	В % к		Январь-март 2019 г.		Справочно март 2018 г. в % к	
		марту 2018 г.	февралю 2019 г.	единиц	в % к январю- марту 2018 г.	марту 2017 г.	февралю 2018 г.
Всего замещенных рабочих мест	62642	102,8	101,0	62158	102,3	99,6	100,3
в том числе:							
работниками списочного состава (без внешних совместителей)	60655	102,6	100,6	60361	102,2	99,8	100,0
внешними совместителями	918	94,3	101,7	908	95,5	98,3	103,1
работниками, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера	1069	131,4	129,2	889	122,5	87,7	115,3

В марте 2019 г. в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях удельный вес рабочих мест внешних совместителей составлял 1,5%, лиц, выполнявших работы по гражданско-правовым договорам, – 1,7%.

В I квартале 2018 г. среди населения в возрасте 15 лет и старше 15,3 тыс. человек, или 12,2% численности рабочей силы, классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной организации труда). В том числе уровень безработицы среди мужчин в данном возрасте составил 15,7%, женщин – 9,4, городского населения – 8,0, сельского – 19,0%. Доля молодежи до 25 лет среди безработных составляла 19,7%, лиц в возрасте 50 лет и старше – 8,5%. Средний возраст безработных составил 34 года [20].



Рис. 3.2 Динамика уровня безработицы населения РТ в городских и сельских поселениях республики (в процентах к рабочей силе)

Уровень безработицы в сельских поселениях республики намного выше чем в городе. Это объясняется тем, что в селах республики слабо развито производство, отсутствуют фабрики, заводы, что позволили бы трудоустроить безработных граждан. Не смотря на это, как мы видим из показателей рисунка 3.2, уровень безработицы поквартально снижается как в городе, так и в селах республики.

Обращает на себя внимание высокий удельный вес безработной молодежи в возрасте до 30 лет, составляющий 38,2% безработных республики. Молодежь на рынке труда характеризуется как наиболее социально-уязвимая группа населения, поскольку менее конкурентоспособна по качественным параметрам. Молодые люди, получившие профессиональное образование и вышедшие на рынок труда в поисках первой своей работы, отличаются отсутствием навыков и производственного опыта. Для работодателя молодежь малопривлекательна, тогда как у молодого человека осознание своей хорошей подготовки, наличие амбиций и честлюбия, стремление к успеху формируют завышенные требования к будущему рабочему месту, условиям и содержанию труда, а также оплате. В связи с этим возникает проблема, как противоречие между оценкой работодателем молодого работника и самооценкой последнего, что зачастую приводит к невозможности трудоустройства. Так же причиной молодежной безработицы является приток на рынок труда специалистов -

выпускников высших и средних учебных заведений, на специальности которых отсутствует спрос со стороны работодателей.

Последствия высокой молодежной безработицы это не только ухудшение условий воспроизводства кадров, но и серьезные социальные последствия, которые проявляются в распространении асоциального поведения среди молодежи в республике, из всех лиц совершивших преступления около 60% приходится на молодежь в возрасте 14-29 лет.

Таблица 3.4

Состояние преступности в Республике Тыва

	Январь- апрель 2019 г., единиц	В % к январю- апрелю 2018 г.	<i>Справочно</i> январь-апрель 2018 г. в % к январю- апрелю 2017 г.
Зарегистрировано преступлений	2716	88,6	84,6
в том числе:			
особо тяжкие	136	121,4	71,3
тяжкие	547	89,5	97,3
средней тяжести	889	74,8	83,5
небольшой тяжести	1144	99,0	81,6
Из общего числа зарегистрированных преступлений по отдельным составам преступлений:			
убийство и покушение на убийство	44	137,5	84,2
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	118	86,8	91,3
из них повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего	9	69,2	100,0
изнасилование и покушение на изнасилование	12	70,6	32,7
разбой	8	72,7	47,8
грабеж	72	48,6	76,3
кража	1033	80,5	84,1
в том числе из квартир	114	56,4	121,7
вымогательство	3	150,0	2,0 р.
присвоение или растрата	9	69,2	118,2
мошенничество	126	144,8	89,7
хулиганство	3	100,0	3,0 р.
взяточничество ¹⁾	4	33,3	3,0 р.
незаконное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)	7	53,8	50,0
нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	26	57,8	2,3 р.
из них повлекшее по неосторожности	12	54,5	2,0 р.

	Январь-апрель 2019 г., единиц	В % к январю-апрелю 2018 г.	Справочно январь-апрель 2018 г. в % к январю-апрелю 2017 г.
смерть человека или смерть двух или более лиц			

¹⁾ Преступления, предусмотренные статьями 290, 291, 291.1, 291.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В январе-апреле 2019 г. зарегистрировано 2716 преступлений, что на 11,4% меньше, чем в январе-апреле 2018 г. Из общего числа зарегистрированных преступлений 683 отнесено к тяжким и особо тяжким, что соответственно на 5,5% меньше, чем в январе-апреле 2018 г. На долю тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений приходилось 25,1%.

В январе-апреле 2019 г. зарегистрировано 1537 преступлений, предварительное следствие по которым обязательно, что на 14,5% меньше января-апреля 2018 г. Их удельный вес составил 56,6% общего числа зарегистрированных преступлений.

Число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. человек населения в январе-апреле 2019 г. составило 837,2 преступления против 953,3 преступления января-апреле 2018 г. (снижение на 12,2%).

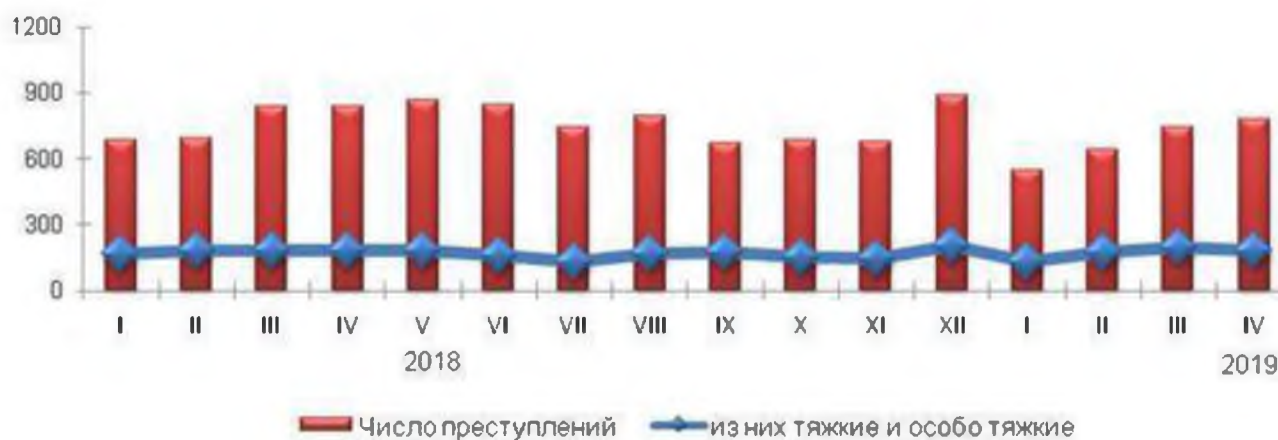


рис. 3.3 Число зарегистрированных преступлений (единиц)

По сравнению с мартом 2019 г. число зарегистрированных преступлений в апреле 2019 г. увеличилось на 4,8%, число тяжких и особо тяжких преступлений снизилось на 6,6%.

Раскрываемость преступлений в январе-апреле 2019 г. составила 56,5% против 36,2% в январе-апреле 2018 г., в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – 58,6% против 41,5%.

Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, выявленных правоохранительными органами, в январе-апреле 2019 г. увеличилась по сравнению с январем - апрелем 2018 г. на 0,3%.

Таблица 3.5

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков

	Январь-апрель 2019 г., единиц	В % к январю-апрелю 2018 г.	<i>Справочно</i> январь-апрель 2018 г. в % к январю-апрелю 2017 г.
Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильно действующих веществ	359	100,3	96,5

В январе-апреле 2019 г. из числа зарегистрированных преступлений, уголовные дела по которым окончены расследованием, в состоянии алкогольного опьянения совершено 691 преступление, что на 11,2% меньше, чем в январе-апреле 2018 г. Их удельный вес составил 45,4% общего числа расследованных преступлений.

В январе-апреле 2019 г. зарегистрировано 40 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что на 14,9% меньше, чем в январе-апреле 2018 г.

В общественных местах зарегистрировано 947 преступлений, что на 19,6% меньше числа преступлений, зарегистрированных в январе-апреле 2018 г.

Число выявленных лиц, совершивших преступления, в январе-апреле 2019 г. снизилось на 9,8% по сравнению с январем-апрелем 2018 г.

Таблица 3.6

Число лиц, совершивших преступления

	Январь- апрель 2019 г., человек	В % к январю- апрелю 2018 г.	<i>Справочно</i> январь-апрель 2018 г. в % к январю-апрелю 2017 г.
Выявлено лиц, совершивших преступления	1620	90,2	118,9
из них:			
женщины	238	87,2	124,1
несовершеннолетние	129	100,8	125,5
не имеющие постоянного источника дохода	987	78,7	115,7
ранее совершавшие преступления	953	99,4	128,2

Средняя продолжительность поиска работы безработными в возрасте 15 лет и старше в I квартале 2018 г. составляла у женщин 11,0 месяца, у мужчин – 11,2 месяца.

В I квартале 2018 года всего 56,9 % безработных имеют опыт работы, 43,1 % не имеют опыта работы.

70,8 % безработных женщин имеют опыт работы, мужчин - имеющих опыт работы составляет, 46,5 %.



Рис. 3.3 Структура безработных в возрасте 15 лет и старше по наличию опыта работы

В течение апреля 2019 г. признано безработными 1136 человек (на 22,9% больше, чем в апреле 2018 г.). Численность трудоустроенных безработных в апреле 2019 г. составила 727 человек (на 15,2% больше, чем в апреле 2018 г.).

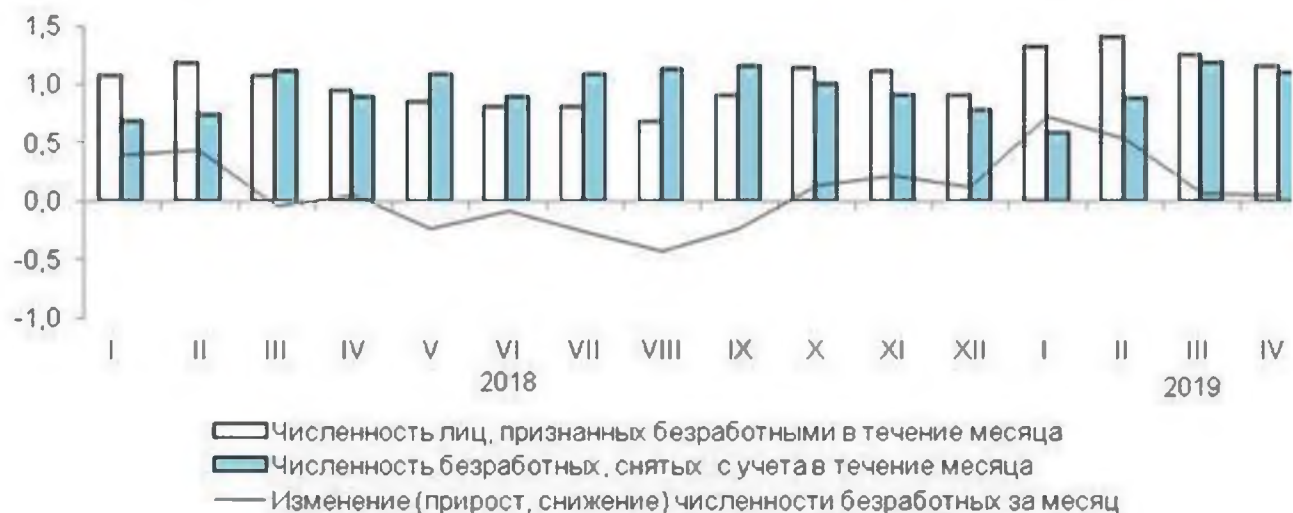


Рис. 3. 4 Движение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения (тысяч человек)

В конце апреля 2019 г. нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости населения, на 100 заявленных вакансий составила 665,6 человека.

Таблица 3.7
Динамика потребности работодателей в работниках, заявленной в органы службы занятости населения (на конец месяца)

	Потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости населения, человек	Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий		
		человек	в % к соответствующему месяцу предыдущего года	в % к предыдущему месяцу
2018 г.				
январь	1209	437	149,9	161,6
февраль	991	579	189,7	132,4
март	1145	495	2,2 р.	85,6
апрель	1258	457	174,3	92,1
май	1612	343	175,8	75,2
июнь	1862	293	70,3	85,4
июль	1598	323	83,9	110,2
август	1190	402	124,5	124,4
сентябрь	1187	385	140,9	95,8
октябрь	1128	410	150,9	106,5
ноябрь	1286	378	134,4	92,2

	Потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости населения, человек	Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий		
		человек	в % к соответствующему месяцу предыдущего года	в % к предыдущему месяцу
декабрь 2019 г.	1160	431	159,3	114,0
январь	812	713	163,1	165,5
февраль	871	727	125,6	101,9
март	1023	627	126,5	86,3
апрель	962	666	145,8	106,2

Неполная занятость. В I квартале 2019 г. 1,2% списочной численности работников обследуемых организаций работали неполное рабочее время по соглашению между работником и работодателем. Доля работников, находившихся в отпусках без сохранения заработной платы по письменному заявлению работника, составляла 4,1% списочной численности работников, в простое по вине работодателя и по причинам, не зависящим от работодателя и работника, – 0,02%.

Для развития социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области охраны труда и снижения напряженности на рынке труда, оказания мер социальной поддержки граждан в республике утверждена государственная программа Республики Тыва «Труд и занятость на 2017-2019 гг» реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств федерального, республиканского бюджетов и внебюджетных источников. Общий объем финансирования программы составляет 860314,1 тыс. рублей [21]

Анализируя статистические данные, представленные на сайте Красноярскстата можно сделать вывод о том, что в Республике Тыва уровень безработицы постепенно, хотя и медленными темпами снижается. Об этом свидетельствуют следующие цифры: в I квартале 2017 года численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения Республики Тыва

составляла 6046 человек, тогда как к I кварталу 2018 года данный показатель снизился на 483 чел. и численность, состоящих на учете ЦЗН республики составила 5563 человек.

В целях снижения уровня безработицы в республике реализуются различные программы и проекты. В их числе и губернаторский проект «Одно село - один продукт». Цель проекта «Одно село - один продукт» - изучение и выявление ресурсов, характерных для каждого муниципалитета, открытие и развитие производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. В рамках проекта «Одно село – один продукт» в республике за весь период его реализации с 2013 по 2016 годы появилось 160 предпринимательских стартапов, которыми создано в общей сложности 1744 новых рабочих места, из них в 2016 году – 87.

В настоящее время в Республике Тыва совершенствуются подходы к решению проблемы сокращения безработицы, позволяющие рассматривать проблему рынка труда на уровне региона в ее многогранных связях с развитием экономики, отраслевой структурой хозяйства, особенностями населения, социальными аспектами.

3.2. Рекомендации по совершенствованию занятости населения

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». [1]

Одной из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации Президент своим Указом от 7 мая 2018г. № 204 определил для всех органов государственной власти снижение в два раза уровня бедности. Это означает, что в 2024 году уровень бедности в республике должен быть снижен с 40,5% как это было в 2017 году до 20,2 %.

Кроме того, показатели «уровень бедности» и «уровень реальной среднемесячной заработной платы» Указом Президента от 26 апреля 2019г. № 193 определены как показатели эффективности деятельности губернаторов.

Минтрудом России определены целевые показатели по уровню бедности, согласно которым Республика Тыва к концу 2024 года должна достигнуть 17% (письмо Минтруда России от 27.02.2019 г. № 11-1/10/П-1605).

Также Минэкономразвития России доведены до субъектов целевые показатели по реальной среднемесячной заработной плате работников, где базовое значение 2017 года составляет 101,6%, целевое значение к 2024 году – 121,4%.

По данным Росстата в рейтинге субъектов республика по итогам 2017 года:

- по уровню бедности находится на последнем месте;
- по уровню реальной среднемесячной заработной платы работников на 5 месте.

Минэкономразвития России до республики довел уровень реальной среднемесячной заработной платы работников за 2018 год – 108,6%. По предварительным данным статистики данный показатель республики составил – 110,9 %. Таким образом, целевой показатель по реальной среднемесячной заработной плате работников республики по итогам 2018 года достигнут.

Структура бедного населения выглядит следующим образом:

- неполные и многодетные семьи - одна треть (31 346 семей или 32,9%) от общего числа семей, имеющих 3 и более детей в возрасте до 18 лет. Дети – 117 тыс. человек.

- занятое население с низкими доходами (18 тыс. человек), особенно в сельской местности – 3,3% от общего числа населения с низкими доходами (0,6 тыс. человек);

- незанятые граждане – 18,8 тыс. человек;

- неформально занятые граждане – 30,0 тыс. человек.

Основными причинами бедности в республике являются:

Исторические - Тыва является самой молодой республикой, вошедшей в состав СССР (в 1944 году), что повлияло на позднее начало индустриализации. Становление промышленности республики по сравнению с другими регионами страны составило менее 20 лет (1960-1980 гг.)

Климатические - Тыва относится к районам с экстремальными природно-климатическими условиями проживания населения со всеми вытекающими последствиями.

Социально-демографические - большая доля многодетных семей (31 346 многодетных семей или 32,9% от общего числа семей). Высокая демографическая нагрузка за счет детей и людей старшего возраста (удельный вес детского населения – 35% или 117 тыс. чел., пенсионеров – 11% или 36,7 тыс. чел.).

Экономические – стартовые условия развития региона отличаются от других субъектов Российской Федерации.

Вследствие вышеуказанных причин в республике высокая стоимость жизни.

На сегодняшний день основные индикаторы, характеризующие уровень жизни населения республики, сложились следующим образом.

Реальные располагаемые денежные доходы населения по итогам 2018 года составили 97,4 процентов и в сравнении с 2008 годом снизились на 19,7 процентных пунктов (в 2008 г. – 117,1%).

Среднедушевые денежные доходы населения за 2018 г. составили 14 379,4 рублей, (по РФ – 32609 руб.) и увеличились в сравнении с 2008 годом в 1,8 раза.

Среднемесячная номинальная заработная плата за последние десять лет возросла в 2,6 раза и составила в 2018 году 35 755,4рублей (в 2008 году – 13614,6 руб.).

Среднемесячная номинальная заработная плата в Республике Тыва за 2018 год составила 35 755,4 рублей и выросла по сравнению с 2017годом на 14,4 процентов.

Наибольший рост заработной платы в 2018 г. наблюдался в области здравоохранения и социальных услуг (30,4%), но в то же время по младшему персоналу заработная плата составила 29209 рублей, в образовании (22,0%), однако, по педагогическим работникам детских садов наблюдается низкая заработная плата, которая составила 25122 рубля, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (20,6%).

За 2018 год наименьший размер среднемесячной заработной платы отмечен в отраслях: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (14540,4 руб.), обрабатывающее производство (15840,1 руб.), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (18913,1 руб.)

Республика Тыва относится к регионам, где наблюдается прирост населения. Согласно прогнозным расчётам Красноярскстата предположительная численность населения Республики Тыва в 2025 году составит 341,9 тыс. человек, что к 2019 году будет больше на 5,4 процента (2019г. – 324,4 тыс. человек).

В структуре населения численность пенсионеров к 2025 году составит 88,1 тыс. человек с увеличением к 2018 году на 6 процентов, несовершеннолетних детей (0-15) – 121,0 тыс. человек с увеличением на 3,4%.

Количество экономически активного населения в 2025 году ежегодно будет увеличиваться и составит 139,3 тыс. человек против 127,4 тыс. человек в 2018 году (рост на 11,9 тыс. человек). Таким образом, с увеличением численности населения республики необходимо дополнительно обеспечить строительство и ввод новых детских садов и школ, учреждений культуры и здравоохранения, где будет создано около 1,0 тыс. новых рабочих мест.

Уровень общей безработицы на протяжении 20 лет превышает среднероссийский показатель. В 2018 г. (14,8%) уровень безработицы превысил средние показатели по России в 3 раза и средний показатель по Сибири – в 2,2 раза (2018 г. – 6,6%). По итогам 2018 года в рейтинге уровня общей безработицы среди субъектов республика находится на 82 месте, чему способствовал экономический спад переходного периода 90-х годов, который

для республики оказался более тяжелым, чем для большинства других регионов страны. Из-за отсутствия транспортной инфраструктуры крупные промышленные предприятия союзного уровня оказались неконкурентными и прекратили свою деятельность. Более 600 строительных объектов остались незавершенными, более 25,2 тыс. человек остались без работы.

Поэтому в 1992 году удельный вес занятого населения в общей численности населения 303,3 тыс. человек составила 44% (133,7 тыс. чел.) против 33% (108,3 тыс. чел.) в 2018 году с численностью 324,3 тыс. человек. Отмечается постепенное снижение числа занятых. В 2025 году доля занятого населения в общем числе населения республики составит 36,6%.

Следствием экономического спада и ухудшения уровня жизни на селе являлось снижение числа граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, их доля составила 48% в 2018 году против 52% 1992 года. В 2025 году данный показатель составит 45%. Для увеличения работающих граждан на селе необходимо создавать современную и комфортную инфраструктуру, решать проблемы с обеспечением жилья для специалистов.

По данным выборочного обследования рабочей силы по итогам 2018 г. среди населения в возрасте 15 лет и старше 18,8 тыс. человек, или 14,8% численности рабочей силы, классифицировались как безработные. (уровень безработицы среди мужчин в данном возрасте составил 19,4%, женщин – 10,6, городского населения – 11,8, сельского – 18,9%. Доля молодежи до 25 лет среди безработных составляла 17,6%, лиц в возрасте 50 лет и старше – 12,5%. Средний возраст безработных составил 35,2 года). В целом, портрет безработного в республике выглядит следующим образом: это мужчина в возрасте 35 лет, не имеющий профессионального образования, длительное время не работавший, имеющий семью и воспитывающий несовершеннолетних детей с нелегальными и случайными подработками и доходами.

В республике для снижения числа неработающего населения реализуется государственная программа Республики Тыва «Труд и занятость».

В 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличение на 35,4% объемов финансирования государственной программы связано с увеличением в 2 раза размера пособия по безработице.

Объемы финансирования государственной программы «Труд и занятости» в 2016-2019 году составят 1 млрд. 007 млн. 378 тыс. рублей, в том числе в 2017г. - 296 млн. 051 тыс. рублей (29,4% от общей суммы), 2018г. – 300 млн. 864 тыс. рублей (29,9%) и в 2019г. – 410 млн. 463 тыс. рублей (40,7%).

Доля средств из регионального бюджета на реализацию программы составляет 30%.

Всего в республике насчитывается 3628 предприятий, в них 61 984 рабочих мест, вакансий всего 1160, в том числе по рабочим профессиям – 473, что составляет 40% от общего количества вакансий в республике (2017г. – 58%, 2016г. – 62,7%). Ежегодно происходит снижение вакансий, что по сравнению с 2016 годом на 35,3% и 2017 - на 39%. Работу искали 14,8% граждан из числа экономически активного населения (18,8 тыс. человек).

В структуре занятого населения основная доля работает в бюджетном секторе экономики (73%), из них по отраслям экономики: образовании – 35,9%, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг-19,4%, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение-17,6%.

Таким образом, на рынке труда республики наблюдается превышение безработных над вакансиями в 17 раз, что больше показателя 2017 и 2016 годов на 30,1%. Надеемся, что с помощью поддержки федерального центра и с учетом принятых сегодня решений будут созданы новые рабочие места, соответственно напряженность на рынке труда республики будет постепенно снижаться.

По вопросам трудоустройства в центры занятости населения обратилось в 2018 году 15,1 тыс. человек, что в сравнении с 2017 годом больше на 1,9% и ниже на 4,2% по сравнению с 2016 г.

Увеличение числа обращений в центры занятости связано с увеличением с 2019 года в 2 раза размера пособия по безработице. Одним из мер по смягчению ситуации на рынке труда является оказание социальной поддержки безработным гражданам (выплаты пособия по безработице, стипендии, материальной помощи, досрочной пенсии). На социальную поддержку безработных граждан из федерального бюджета в 2017-2019 годах предусмотрено 650 млн. 328 тыс. рублей (2017г. – 182 млн. 945 тыс. рублей, 2018г. - 178 млн. 658 тыс. рублей, 2019г. - 288 млн. 725 тыс. рублей).

Увеличение объема финансирования на социальные выплаты безработным гражданам связано с увеличением с 2019 года размера пособия по безработице в 2 раза. Мерами социальной поддержки (поставлены на учет и получили пособия по безработице) в 2018 году охвачено 74,8% (11,3 тыс. чел.) от общего числа обратившихся за помощью по трудоустройству, что по сравнению с 2017 годом остались на уровне 2018г. (2016г. – 9,3%).

Показатель бедности характеризует структура доходов и расходов.

Результаты анализа структуры доходов и расходов населения Республики Тыва, на основе данных Красноярскстата, за 2015-2017 годы определены следующие тенденции.

Денежные доходы населения Республики Тыва за 2017 год составили 53 млрд. 968 млн. 719 тыс. рублей и уменьшились в сравнении с 2015 годом на 6,7 процента.

В составе денежных доходов основную долю составляет оплата труда, которые с 2015 года возросли с 44,8 до 50,5 процентов.

Этому способствовали меры по реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы. Всего на повышение уровня оплаты труда работников государственных республиканских организаций (учреждений) культуры и искусства, образования и здравоохранения из республиканского бюджета за период с 2013-2018 годы выделено почти 33 млрд. 358 млн. рублей.

Социальные выплаты занимают второе место в структуре доходов населения республики и за последние годы прослеживается возрастающая тенденция удельного веса социальных выплат в общей величине доходов населения республики.

Так с 2015 по 2017 год они возросли на 9,1 % и составили 20 млрд.539 млн.993 тыс. рубля в 2017 году против 18 млрд.679 млн.644 тыс. рублей в 2015 году.

Удельный вес социальных выплат в общем объеме доходов составляют 38%.

Это связано прежде всего, с реализацией различных мер социальной поддержки (выплаты, пособия, субсидии, компенсации) на которые направлены из федерального и республиканского бюджетов на общую сумму 7,1 млрд. рублей.

Также реализацией ряда проектов, таких как «Шаги к благополучию», «Корова-кормилица», «Социальный картофель», «Социальный уголь», «Кыштаг для молодой семьи», «В каждой семье не менее одного ребенка с высшим образованием», «Таежное село», «Финансово грамотная Тува», «Дук», «Создание мини-цехов по переработке шкур» и другие, которые по сути направлены на повышение благосостояния и качества жизни семей.

Доходы от предпринимательской деятельности сократились (с 6 млрд.18 млн.243 тыс. рублей в 2015 году до 5 млрд. 259 млн. 969 тыс. рублей в 2017 году) в 1,1 раза (с 10,4 до 9,7%). Снижение доли доходов от предпринимательской деятельности при увеличении доли социальных выплат свидетельствует о проявлении нежелательных тенденций в экономике и социально-демографической структуре населения республики: увеличение неформального сектора в экономике, отсутствие достаточного количества рабочих мест и общая неразвитость рынка труда.

Доходы от собственности за последние 3 года снизились в 1,4 раза и составили в 2017 году 832 млн.179 рублей против 1 млрд.181 млн.148 рублей в 2015 году.

По анализу денежных расходов, на основе статистических данных, можно сделать следующие выводы. В целом расходы населения за последние три года сократились на 6,3 %. Основную долю в расходах населения республики составляют расходы на покупку продуктов питания, одежду и оплату услуг, причем в 2015-2017 гг. наблюдается положительная их динамика. Так, в 2015 г. прирост доли расходов на оплату продуктов питания и услуг составил 0,6 %, в 2017 г. – 3,9 %.

В то же время сократились расходы на обязательные платежи и разнообразные взносы на 4,3 % и составили 7 млрд.232 млн.81 тыс. рублей в 2017 году против 7 млрд.557 млн.405 тыс. рублей в 2015 году.

Расходы на налоги и обязательные платежи увеличились с 2015 г. по 2017 г. на 5 %.

Также неуклонно снижаются сбережения во вкладах в общих расходах населения республики, с 2 млрд.36 млн. 928 тыс. рублей в 2015 году до 1 млрд.298 млн.750 тыс. рублей.

По данным Красноярскстата расходы на социальную сферу в общем объеме консолидированного бюджета по итогам 2018 года составили 96,3% (2017г. – 96,6%, 2016г. – 98,7%, 2015г. – 92,5%), что не может обеспечить экономический рост.

Если мы хотим достичь к 2024 году уровня бедности -17%, реальной зарплаты - 121,4%, то основными мероприятиями по снижению бедного населения и безработных будут являться реализация мероприятий, направленных на снятие инфраструктурных ограничений Республики Тыва, а также предусмотренные в рамках Комплекса мер ускоренного развития социально-экономического развития Республики Тыва до 2024 года.

Нам потребуется поддержка из федерального центра на строительство социальных объектов (детских садов, школ, клубов, жилья), дорог, крупных инвестиционных проектов таких как строительство железной дороги, реконструкция международного автомобильного пропускного пункта «Хандагайты - Боршо», развитие международного аэропорта, стимулирование

предпринимательской активности, поддержка развития сельхозкооперации, , создание предприятий по производству строительных материалов. Возрождение градообразующих предприятий, таких как фабрика по производству асбеста в г. Ак-Довураке, комбината по добыче кобальта в п. Хову-Аксы позволит создать более 5 тыс. рабочих мест.

В различных отраслях экономики республики к 2024 году планируется создать 18,4 тыс. новых рабочих мест, в том числе постоянных рабочих мест – 8,7 тыс. мест, временных – 9,7, в том числе в сельском хозяйстве – 7,2 тыс. мест со средней заработной платой 20626 рубля (2018г. – 14540 рублей), образовании – 0,5 тыс. мест – 37620 рублей (2018г. – 26520 рублей), транспорте – 0,3 тыс. мест – 37950 рублей (2018г. - 26754 рубля), культуре – 0,2 тыс. мест – 39678 рублей (2018г. – 27972), здравоохранении – 0,1 тыс. мест- 47252 рубля (2018г. – 33310 рублей) и др.

В рамках развития малого и среднего предпринимательства планируется увеличение субъектов предпринимателей на 6,1 тыс. единиц.

Данные меры позволят увеличить численность занятого населения 125 тыс. человек с ростом к 2018 году на 15,2% (2018г. – 108,5 тыс. человек).

Включение Республики Тыва в перечень регионов, которые с 2020 года будут реализовывать федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», что будет способствовать созданию высокопроизводительных рабочих мест, увеличению производственной и инновационной активности; развитию цифровизации, укреплению материально-технической базы центров занятости населения, где предварительные расчеты составили 40,0 млн. рублей, включая модернизацию и ремонт зданий служб занятости населения, обучение сотрудников, организацию самозанятости, повышение квалификации и переобучение работников.

Включение региона в Перечень пилотных регионов по реализации пилотного проекта по снижению бедности даст возможность получения

организационной и методической помощи со стороны Минтруда России, а также обеспечения научного сопровождения региона;

при подготовке проекта нормативного правового акта о софинансировании за счет средств федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации на предоставление социальной помощи на основе социального контракта обеспечить включение Республики Тыва в перечень регионов, которые будут получать указанную поддержку;

расширение перечня субъектов Российской Федерации, которым за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета предоставляются субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей, предусмотренных пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (Обоснование: п.10 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № ДМ-П16-18пр).

С учетом реализации намеченных мероприятий по Комплексу мер ускоренного социального развития Республики Тыва, предполагается к 2025 году достичь следующих показателей:

- среднедушевые денежные доходы населения Тувы по сравнению с текущим уровнем увеличатся на 50-70% или составит 21050,0 рублей за счет создания новых рабочих мест и получение доходов в виде заработной платы;

- численность занятых – до 125 ,0 тыс. человек за счет трудоустройства 8,7 тыс. незанятых граждан на постоянные рабочие места;

- и соответственно доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составит 17% от общей численности населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей работе были исследованы научные подходы к определению сущности понятия управления занятостью на региональном уровне, выявлены основные принципы и направления политики государства в области занятости; изучены организационно - правовая характеристика Министерства труда и социальной политики Республики Тыва; проведен анализ показателей занятости Республики Тыва; предложены рекомендации по совершенствованию занятости населения.

Одной из социальных проблем Республики Тыва является напряженная ситуация на рынке труда, характеризующая высоким уровнем безработицы, с другой – острой нехваткой квалифицированных кадров. Характерными чертами ситуации на рынке труда республики также являются: В целом анализ рынка труда в Республике Тыва позволил выявить, что в настоящее время безработица остается одной из сложных проблем региона. В республике отмечается крайне высокий уровень безработицы, превосходящий средние показатели по стране (1-ое место по России). В Тыве реализуется множество региональных целевых программ, способствующих повышению занятости населения и борьбе с безработицей.

В настоящее время в Республике Тыва совершенствуются подходы к решению проблемы сокращения безработицы, позволяющие рассматривать проблему рынка труда на уровне региона в ее многогранных связях с развитием экономики, отраслевой структурой хозяйства, особенностями населения, социальными аспектами.

Общероссийский развал сельского хозяйства тяжело отразился на аграрных регионах, в том числе и для Тувы, где сельское хозяйство один из главных секторов экономики. Наличие большого удельного веса сельского населения в республике привело к росту уровня сельской безработицы – 79,3% безработных проживают в сельской местности. В настоящее время на рынке труда в сельской местности России избыток рабочей силы сосуществует с

дефицитом квалифицированных кадров. Работоспособное и энергичное сельское население мигрирует в города, что приводит к обезлюдению многих сельских территорий, утрате традиционного образа жизни, культуры и традиций. Все эти проблемы – следствие неразвитости сельской экономики, в первую очередь отсутствия перспектив альтернативной занятости сельского населения (и несельскохозяйственной, и в нишевом аграрном производстве).

Рекомендации по совершенствованию управления занятости Республики Тыва являются:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно – безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;
- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;
- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения – молодежи, инвалидам;
- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- создание рабочих мест в государственном секторе – в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
- организация общественных работ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Принята общенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с поправками от 21 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31.
2. ФЗ от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации»
3. Закон РФ ст. 5 «О занятости населения РФ»
4. Федеральный закон РФ от 19.04.1991 г №1023-1 «О занятости населения в РФ»
5. Федеральный закон от 21.12.95 г №59 п. 5 ст. 9 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей и детей сирот оставшихся без попечения»
6. Федеральный закон от 06.10.2003 г №131-ФЗ «Общих принципах организации местного самоуправления РФ»
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".
8. Постановление Правительства Республики Тыва об утверждении государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2017 – 2019 годы»
9. Постановления Правительства РТ от 18.05.2016 N 177
10. Указ президента РФ от 09.03.04 г №314 (ред. 20.05.2004 г) «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти»
11. Указ президента от 02.06.95 г №723 « О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок и признаны в установленном порядке безработными»
12. Официальный сайт Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и

Республике Тыва (Красноярскстат) [Электронный ресурс]. □ Режим доступа – URL: <http://krasstat.ru/doklad/Tuva/12/dok.htm>

13. Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Республики Тыва [Электронный ресурс]. □ Режим доступа □ URL: http://mintrudtuva.ru/?page_id=6612

14. Российская Федерация. Законы. Трудовой кодекс Российской Федерации [федер. закон: принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Российская газета. - 2001. - № 256.

15. Российская Федерация. Законы. О занятости населения в Российской Федерации [принят 19 апреля 1991 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1991. - №18.

16. Приказ Об утверждении регламента Федеральной службы по труду и занятости от 11 сентября 2007 г. № 211// Справочно-правовая система «Гарант»: [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – сервис». – Последнее обновление 26.04.2010 г.

17. Анисимов, А.А. Макроэкономика / А.А. Анисимов, Н.В. Артемьев, О.Б. Тихонова. - М.: Юнити-Дана, 2011. - 598 с.

18. Болтенкова Ю.В. Современные вызовы и проблемы устойчивого развития службы занятости населения // Научный потенциал: работы молодых ученых. - 2010. - №1. - С. 217-221.

19. Буторин А.М. Направления совершенствования регулирования занятости населения в регионе / А.М.Буторин // Вестник экономической интеграции. - 2010. - № 5. - с. 137-141.

20. Васильева Э.К. Социальная статистика. – М.: Финансы и статистика, 2005, 231с.

21. Волгин Н.А. Экономика труда. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006, 211с.

22. Гага, В.А. Экономика и социология труда: (социально-трудовые отношения) / В.А. Гага. - Томск: Изд-во Томского госуниверситета, 2008. - 340

23. Гимпельсон В.Е., Капелюшников Р.И. Нестандартная занятость: российские особенности//Человек и труд,- 2006-№6-9, 41с
24. Горелов И.А. Социальная защищенность и мотивация деятельности в условиях рынка. [Текст]: /И.А. Горелов – СПб.: ЮНИТИ–ДАНА, 2008. – 450 с.
25. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 26.06.2007.- Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2009, 99с.
26. Ефимова М.Р., Бычкова С.Г. Социальная статистика.- М.: Финансы и статистика,2003, 114с.
27. Заяц О.В. Занятость населения и ее регулирование / О.В.Заяц. - Владивосток: Изд-во ДУ, 2003. – с. 22-33.
28. Ильин В.В., Шедько Ю.Н. Подходы к оценке социально-экономической эффективности развития регионов России // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. - 2012. - № 11-12. - С. 14-15.
29. Калганова Л.А. Европейские и российская модели государственного управления: сравнительный анализ // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 2010. - № 2. - Т. 3.
30. Коммандер С., Емцов Р. Безработица в России: масштабы, характеристики и региональные параметры // Бедность в России [Текст]: / Под ред. Дж. Кругман. –М.: МИД, 2007. – 380 с.
31. Куприянова З. Оценка работниками их положения на рынке труда [Текст]: // З. Куприянова. Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2009. №6. С. 23–29
32. Кылгыдай А. Ч. Региональный аспект занятости и безработицы (на материалах Республики Тыва) // Молодой ученый. — 2010. — №7. — С. 110-112. — URL <https://moluch.ru/archive/18/1766/>
- Мацкуляк И.А. Стратегия занятости, предотвращение безработицы. [Текст]: / И.А. Мацкуляк. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 476 с.

33. Махнова Н.А., Шубцова Л.В., Проблемы кадрового обеспечения региональной системы здравоохранения // Фундаментальные исследования. - 2014. - № 12 (часть 11).
34. Остапенко, Ю.М. Экономика труда: учебное пособие / Ю.М. Остапенко. - 2-е изд., - М.: ИНФРА-М, 2007. - 272 с.
35. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Бабынина Л.С. Экономика труда.- М.: Издательство «Альфа-Пресс»,2007, 524с.
36. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Лунева Н.К. Рынок труда (практическая макроэкономика труда).- М.: Издательство «Альфа-Пресс»,2007, 343с.
37. Оюн А.В. Изучение проблемы безработицы в Республике Тыва// Научное сообщество студентов: МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: сб. ст. по мат. XLVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 11(46). URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/11\(46\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/11(46).pdf)
38. Пешехонов Ю. Социальная защита населения в условиях рыночной экономики [Текст]: // Проблемы теории и практики управления. 2010. №2. С. 54–59
39. Пошерстник Н.В. Заработная плата в современных условиях [Текст] : / Н.В. Пошерстник, М.С. Мейксин, Е.Б. Пошерстник. – 6-е изд., перераб и доп. – М.; СПб.: «Изд. дом Герда», 2008. – 387 с.
40. Росс С. Основы корпоративных финансов: Пер. с англ. [Текст] : / С. Росс, Р. Вестерфилд, Б. Джордан. – М.: Лаб. Базовых Знаний, 2007. – 718 с.
41. Сулягина Ю.О. Приоритеты государственной политики в сфере трудовой миграции на современном этапе развития России. // Социальная политика и социология: междисциплинарный научно-практический журнал. - М.: Союз. - № 3. - Т. 1. 2013. - С. 127138
42. Шубцова Л.В. Государственное антикризисное управление: системный подход. // Национальные интересы: приоритеты и безопасность . - 2011. - № 5. - С. 11-19.
43. Юрьева, Т.В. Макроэкономика / Т.В. Юрьева, Е.А. Марыганова. - М.: «МГУ экономики, статистики и информатики», 2008. - 286 с.

Приложение 1.

ПАСПОРТ государственной программы Республики Тыва «Труд и занятость на 2017 - 2019 годы»

Наименование Программы	-	Государственная программа Республики Тыва "Труд и занятость на 2017 - 2019 годы" (далее - Программа)
Государственный заказчик-координатор программы	-	Министерство труда и социальной политики Республики Тыва
Государственный заказчик программы	-	Министерство труда и социальной политики Республики Тыва
Ответственный исполнитель Программы		Министерство труда и социальной политики Республики Тыва
Соисполнители Программы	-	исполнительные органы государственной власти Республики Тыва
Участники Программы	-	подведомственные Министерству труда и социальной политики Республики Тыва государственные казенные учреждения - центры занятости населения кожуунов, гг. Кызыла и Ак-Довурака
Подпрограммы Программы	-	Подпрограмма 1 «Улучшение условий и охраны труда»; Подпрограмма 2 «Снижение напряженности на рынке труда»; Подпрограмма 3 «Содействие занятости населения»; Подпрограмма 4 «Обеспечение социальной поддержки безработных граждан» Подпрограмма 5 «Обеспечение деятельности центров занятости населения»
Цели Программы	-	развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области охраны труда, снижение напряженности на рынке труда и оказание мер социальной поддержки граждан
Задачи Программы	-	1. Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Республики Тыва, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; 2. Осуществление государственной политики в сфере занятости населения. 3. Оказание социальной поддержки безработным гражданам
Целевые индикаторы	-	Уровень производственного травматизма;

и показатели Программы		удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест; уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)
Этапы и роки реализации Программы	-	2017 - 2019 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	-	Реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств федерального, республиканского и внебюджетных источников. Общий объем финансирования государственной программы составляет 926816,5 тыс. рублей, в том числе: 2017 год – 303141,8 тыс. рублей; 2018 год – 308838,0 тыс. рублей; 2019 год – 314836,7 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составляет 568874,0 тыс. рублей, в том числе: 2017 год – 189624,7 тыс. рублей; 2018 год – 189624,7 тыс. рублей; 2019 год – 189624,7 тыс. рублей. Объем финансирования за счет средств республиканского бюджета составляет 357942,5 тыс. рублей, в том числе: 2017 год – 113517,1 тыс. рублей; 2018 год – 119213,3 тыс. рублей; 2019 год – 125212,0 тыс. рублей. Общий объем финансирования подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» составляет 67199,7 тыс. рублей, в том числе: 2017 год – 21448,0 тыс. рублей; 2018 год – 22498,8 тыс. рублей; 2019 год – 23252,8 тыс. рублей. Объем средств республиканского бюджета, необходимый для реализации подпрограммы, составляет 2699,7 тыс. рублей, в том числе: 2017 год – 848,0 тыс. рублей; 2018 год – 898,9 тыс. рублей; 2019 год – 952,8 тыс. рублей. Общий объем финансирования подпрограммы «Снижение напряженности на рынке труда Республики Тыва» – 43585,6 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 13825,5 тыс. рублей; 2018 год – 14516,9 тыс. рублей; 2019 год – 15243,2 тыс. рублей. Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие занятости населения» - 78957,1 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 25043,6 тыс. рублей;

		2018 год – 26297,5 тыс. рублей; 2019 год – 27616,0 тыс. рублей. Общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение социальной поддержки безработных граждан»-568874,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 189624,7 тыс. рублей; 2018 год – 189624,7 тыс. рублей; 2019 год – 189624,7 тыс. рублей. Общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение деятельности центров занятости населения»-232,7 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 73800,0 тыс. рублей; 2018 год – 77500,0 тыс. рублей; 2019 год – 81400,0 тыс. рублей. Объем финансирования Программы может быть уточнен в порядке, установленном законом о республиканском бюджете Республики Тыва на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей республиканского бюджета Республики Тыва
Ожидаемые результаты реализации Программы	-	в результате реализации Программы ожидается к концу 2019 года: снижение уровня производственного травматизма до 0,8 случая; роста удельного веса рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест 100 %; снижение уровня общей безработицы (по МОТ) – 18,0%.

Приложение 2.

Оценка численности постоянного населения на 1 января 2019 года и в среднем за 2018 год по городским округам и муниципальным районам Республики Тыва		
(человек)		
	Численность постоянного населения	
	на 1 января 2019 г.	в среднем за 2018 г.
Всё население	324 423	323 073
городское население	175 463	174 658
сельское население	148 960	148 415
Городской округ город Кызыл	117 904	117 444

Городской округ город Ак-Довурак	13 630	13 605
Бай-Тайгинский муниципальный район - сельское население	10 563	10 545
Барун-Хемчикский муниципальный район - сельское население	12 362	12 378
Дзун-Хемчикский муниципальный район	20 247	20 159
городское население	9 223	9 181
сельское население	11 024	10 978
Каа-Хемский муниципальный район - сельское население	11 912	11 924
Кызылский муниципальный район	32 646	32 313
городское население	18 762	18 519
сельское население	13 884	13 794
Монгун-Тайгинский муниципальный район - сельское население	6 067	6 037
Овюрский муниципальный район - сельское население	7 012	6 984
Пий-Хемский муниципальный район	10 055	10 020
городское население	4 881	4 880
сельское население	5 174	5 140
Сут-Хольский муниципальный район - сельское население	8 081	8 066
Тандинский муниципальный район - сельское население	15 085	14 937
Тере-Хольский муниципальный район - сельское население	1 969	1 945
Тес-Хемский муниципальный район - сельское население	8 522	8 474
Тоджинский муниципальный район - сельское население	6 582	6 564
Улуг-Хемский муниципальный район	19 363	19 290
городское население	11 063	11 029
сельское население	8 300	8 261
Чаа-Хольский муниципальный район -	6 147	6 141

сельское население		
Чеди-Хольский муниципальный район - сельское население	7 942	7 906
Эрзинский муниципальный район - сельское население	8 334	8 341

Приложение 3.

Распределение численности населения Республики Тыва по полу и возрасту на начало года (человек)

	2017			2018		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
Все население	318550	152491	166059	321722	154050	167672
в том числе						
в возрасте, лет:						
0	7293	3839	3454	6953	3618	3335
1	7340	3784	3556	7252	3813	3439
2	7715	3909	3806	7314	3773	3541
3	7847	4019	3828	7691	3899	3792
4	7935	4040	3895	7810	3998	3812
5	8173	4177	3996	7904	4010	3894
6	7721	3988	3733	8143	4159	3984
7	7821	4001	3820	7692	3971	3721
8	7607	3861	3746	7791	3989	3802
9	7259	3733	3526	7599	3857	3742
10	5720	2908	2812	7246	3728	3518
11	5638	2926	2712	5709	2902	2807
12	5683	2905	2778	5619	2914	2705
13	5746	2944	2802	5666	2895	2771
14	5333	2716	2617	5737	2938	2799
15	4602	2358	2244	5276	2689	2587
16	4428	2280	2148	4394	2246	2148
17	4080	2123	1957	4115	2145	1970
18	3647	1902	1745	3449	1786	1663
19	2982	1516	1466	3355	1731	1624
20	3497	1839	1658	2908	1463	1445
21	3629	1834	1795	3544	1842	1702
22	4158	2162	1996	4025	2014	2011
23	4403	2350	2053	4425	2281	2144
24	3361	1832	1529	4700	2524	2176

	2017			2018		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
25	3986	2129	1857	3541	1950	1591
26	4918	2541	2377	4019	2140	1879
27	4969	2475	2494	4929	2550	2379
28	5475	2790	2685	4954	2464	2490
29	5807	2866	2941	5451	2772	2679
30	5778	2764	3014	5746	2829	2917
31	5264	2551	2713	5768	2747	3021
32	5277	2573	2704	5204	2506	2698
33	5302	2598	2704	5251	2553	2698
34	5014	2383	2631	5265	2579	2686
35	4720	2287	2433	4985	2374	2611
36	4645	2178	2467	4693	2269	2424
37	4653	2238	2415	4591	2142	2449
38	4297	1950	2347	4622	2218	2404
39	4299	1981	2318	4236	1909	2327
40	4413	2035	2378	4274	1968	2306
41	4099	1848	2251	4367	2012	2355
42	4212	1913	2299	4039	1809	2230
43	4251	1832	2419	4177	1887	2290
44	4227	1899	2328	4197	1802	2395
45	4131	1829	2302	4178	1876	2302
46	4046	1734	2312	4073	1791	2282
47	3876	1705	2171	3989	1704	2285
48	3817	1661	2156	3829	1663	2166
49	3679	1629	2050	3760	1624	2136
50	3798	1706	2092	3649	1609	2040
51	3653	1570	2083	3743	1673	2070
52	3571	1608	1963	3599	1543	2056
53	3519	1527	1992	3500	1560	1940
54	3487	1475	2012	3456	1486	1970
55	3328	1442	1886	3405	1427	1978
56	3435	1501	1934	3254	1402	1852
57	2977	1229	1748	3357	1454	1903
58	2710	1147	1563	2908	1199	1709
59	2487	1021	1466	2649	1117	1532
60	2377	962	1415	2415	986	1429
61	2071	874	1197	2288	918	1370
62	2011	804	1207	2009	852	1157
63	1710	703	1007	1932	767	1165
64	1605	643	962	1640	659	981
65	1503	591	912	1546	607	939
66	1550	590	960	1448	559	889

	2017			2018		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
67	1485	554	931	1484	556	928
68	1407	544	863	1409	514	895
69	1168	419	749	1348	508	840
70	1122	413	709	1122	399	723
71	752	294	458	1067	382	685
72	659	237	422	718	276	442
73	789	274	515	620	221	399
74	834	302	532	748	253	495
75	854	282	572	776	280	496
76	863	273	590	781	251	530
77	736	243	493	808	246	562
78	634	186	448	672	214	458
79	489	159	330	573	167	406
80	399	127	272	440	143	297
81	310	99	211	355	106	249
82	231	59	172	278	84	194
83	183	45	138	192	47	145
84	218	59	159	162	41	121
85	139	41	98	188	52	136
86	193	45	148	126	38	88
87	128	27	101	175	39	136
88	102	36	66	111	23	88
89	78	11	67	84	29	55
90	75	6	69	65	9	56
91	42	9	33	60	6	54
92	32	9	23	32	9	23
93	23	1	22	27	8	19
94	8	1	7	16	1	15
95	7	2	5	5	1	4
96	6	-	6	6	1	5
97	6	2	4	6	-	6
98	5	2	3	5	2	3
99	1	-	1	4	2	2
100 и старше	7	2	5	6	1	5

Приложение 4.

Показатели естественного движения населения

	Январь-март ¹⁾					
	всего				на 1000 человек населения	
	2019 г.	2018 г.	прирост, снижение (-)	2019 г. в % к 2018 г.	2019 г.	2018 г.
Родившиеся, человек	1540	1679	-139	91,7	19,2	21,1
Умершие, человек	642	686	-44	93,6	8,0	8,6
в том числе дети в возрасте до 1 года	9	14	-5	64,3	5,5 ²⁾	8,1 ²⁾
Естественный прирост, убыль (-), человек	898	993	х	х	11,2	12,5
Браки, единиц	280	338	-58	82,8	3,5	4,3
Разводы, единиц	77	131	-54	58,8	1,0	1,6

¹⁾ Сведения за январь-март 2019 г. выгружены из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС).

²⁾ На 1000 родившихся.

Число родившихся и умерших (человек)

