

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Экономический факультет

Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Стратегическое управление социально-экономическим
развитием муниципального образования»

Работа допущена к защите

Зав. кафедрой _____
(подпись)

к.э.н., доцент Монгуш О.Н.

«06» _____ 06 _____ 2019 г.

Выпускная квалификационная
работа студентки
3 курса 416-УО группы
направления подготовки
Государственное и муниципальное
управление, профиль «Региональное
управление» Оюн Шенне Борисовны

_____ (подпись студента)

Научный руководитель: _____

к. э. н., доцент Донгак Б.А.
(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа защищена в ГЭК «10» _____ 2019 г.

с оценкой «отлично»

Председатель ГЭК _____
(подпись)

Члены ГЭК _____
(подпись)

Кызыл – 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	5
1.1. Роль прогнозирования в планировании экономического и социального развития территорий	5
1.2. Понятие, задачи и структура региональных программ социально-экономического развития	18
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ КЫЗЫЛСКОГО КУОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА	27
2.1. Социально-экономическое развитие Республики Тыва	27
2.2. Социально-экономическое положение Кызылского кожууна Республики Тыва	32
2.3. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за январь-июнь 2015 года.....	39
2.4. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за январь-июнь 2016 года.....	42
2.5. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за январь-июнь 2015 года.....	44
ГЛАВА 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛСКОГО КОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ДО 2030 ГОДА	48
3.1 Процесс инновационного развития региона	48
3.2 Основные направления стратегии развития социально-экономического развития Кызылского кожууна Республики Тыва до 2030 года	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	69

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований. Постоянно меняющиеся условия экономики остро обозначили перед регионами России проблему социально-экономического развития сельских территорий. В РФ существует концепция устойчивого развития, однако, в ней отсутствуют четкие принципы и методы регулирования этих процессов на уровне сельских муниципальных образований, которые учитывали бы территориальные, социальные и ментальные особенности российского муниципального образования.

На современном этапе социально-экономическое развитие экономики России невозможно без учета территориальных особенностей, в частности, сильных и слабых сторон функционирования региональных экономических систем, благоприятных и негативных тенденций развития регионов. Это обусловлено наличием значительной дифференциации экономике в обеспечении необходимыми экономическими и социальными ресурсами.

Переход к рыночной экономике в России привел к изменению муниципального менеджмента, которые заключаются в том, что доказавшие свою результативность методы и приемы коммерческого менеджмента переносятся на практику муниципального управления. Наиболее яркими примерами этого являются стратегическое управление муниципальным образованием.

Именно на уровне регионов решаются вопросы воспроизводства производительных сил, реализуются проекты социально-экономического развития, удовлетворяются ключевые социальные потребности населения, а показатели развития региональной экономики является критерием определения уровня экономического развития государства в целом.

Целью данной выпускной квалификационной работы является совершенствование стратегического управления социально-экономического развития муниципального образования.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие основные задачи:

- исследованы теоретические основы социально-экономического развития;
- проведен анализ социально-экономического развития муниципального образования на примере Кызылского кожууна Республики Тыва;
- предложены рекомендации по совершенствованию стратегии социально-экономического развития Кызылского кожууна Республики Тыва до 2030 года.

Объектом выпускной квалификационной работы является Кызылский кожуун Республики Тыва.

Предмет выпускной квалификационной работы является структура и технологии прогнозирования социально-экономического развития на региональном уровне, а также механизмы индикативного управления экономикой Республики Тыва.

Структура данной работы состоит из введения, трех глав: основной части, заключения и библиографического списка.

Источниками информации при написании курсовой работы послужили труды многих отечественных и зарубежных ученых, среди которых следует особо отметить Г.Винн, Е.Зарова, В.Маликова, А.Махалово, Т.Батеса, П. Блэра, С. Холупко и др.

Для решения поставленных задач были использованы следующие методы: анализ нормативно-правовых актов, касающихся тематике курсовой работы, сопоставительный анализ данных, системный и статистический анализ, и ряд других.

ГЛАВА 1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

1.1. Роль прогнозирования в планировании экономического и социального развития территорий

Переход к рыночной экономике в России привел к изменению муниципального менеджмента, которые заключаются в том, что доказавшие свою результативность методы и приемы коммерческого менеджмента переносятся на практику муниципального управления. Наиболее яркими примерами этого являются стратегическое управление муниципальным образованием (МО).

Стратегическое управления муниципальным образованием - это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Система стратегического управления муниципальным образованием представляет собой часть общего управления и включает в себя следующие составные части: получение, анализ и оценка необходимой информации; выработка и принятие решений и организация их выполнения; анализ полученных результатов и внесение корректировок в ход дальнейшей работы. Указанные составные части в отличие от текущего управления нацелены на решение глобальной задачи управления. Помимо определения видения, миссии и целей каждая стратегическая программа включает в себя характеристику потребности в ее разработке, описание места программы в общей или функциональной стратегии, формулировки общей цели и целей подсистем (участников программы), описание взаимосвязей подсистем и ресурсов, необходимых для реализации программы и т.д.

Механизм разработка пакета стратегических документов состоит из следующих этапов:

1. Изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории: определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории. При анализе ресурсов важно провести такую оценку, при которой может возникнуть новый взгляд на них и новые возможные направления развития территории. Здесь уместен глубокий ретроспективный анализ, проведение мозговых штурмов, деловых игр и т.д.
2. Разработка концепции, которая представляет собой документированное закрепление приоритетов развития территории, выбранных на основе предшествующего анализа и прогнозирования ее развития, а также разработка комплексной программы развития и целевых программ.
3. Согласование и стыковка целевых программ, соответствующих друг другу и приоритетам развития муниципального образования, их непротиворечивости, отсутствия дублирования на содержательном и организационном уровнях и т.п.
4. Экспертиза программ и проектов, включающая помимо оценки соответствия приоритетам экономическую, социальную, экологическую и другие виды оценок.

Задача стратегических программ: привести к росту потенциала муниципального образования, обеспечить его конкурентными преимуществами на региональном, федеральном и международном уровнях. А также реально изменить в лучшую сторону уровень и качество жизни населения. Перспектива устойчивого развития муниципального образования значительно более реальна, если в наличии несколько вариантов сценариев и постоянно корректируемой стратегии развития территории, учитывающей изменения

внешних условий, в том числе макроэкономических, политических, экологических и других факторов.

Стратегии развития муниципального образования - это важнейший элемент, в котором формируются окончательные выводы о целях социально-экономического развития территории, факторах и механизме его достижения, а также о методах управления этим развитием. Выводы делаются с учетом новых тенденций и особенностей социально-экономического развития региона, страны и муниципального образования. В основу концепции должны быть положены разработка альтернативных стратегий и их оценка, выявление приоритетных направлений развития муниципального образования, анализ ресурсов развития, а также конкурентные преимущества муниципального образования.

На основе концепции стратегии развития муниципального образования формируется план конкретных стратегических действий, представляющий собой вектор развития муниципального образования и имеет следующий порядок формирования:

- стратегический анализ муниципального образования;
- разработка и оценка сценариев развития на основе эталонной и действующей стратегий;
- выработка философии развития муниципального образования, включающая в себя определение видения, миссии, целей и задач муниципального образования;
- определение подходов и методов разработки стратегических планов и действий.

Наиболее эффективным является метод «рисования образов» (образа настоящего и будущего, желаемого состояния организации) и последующее их описание, для определения «разрыва» между мечтой и реальностью. Формализовать процесс описания мечты и действительного состояния му-

ниципального образования можно путем сопоставления настоящего и будущего состояния МО, которое представлено глазами стороннего наблюдателя и глазами одного из жителей муниципального образования изнутри. Взгляд со стороны направлен на оценку возможностей и угроз, определение конкурентного положения муниципального образования, соответствия его одной из типовых стратегий, а также на то, что из ресурсов поступает в муниципальное образование и что оно передает во внешнюю среду, переработав указанные ресурсы.

Отталкиваясь от формулировки миссии, необходимо перейти к разработке стратегических целей МО. Известный голландский консультант *Виссема Х.* выделяет три типа стратегических целей:

- корпоративные (цели муниципального образования в целом);
- бизнес - цели (цели однородной группы конкретной деятельности);
- функциональные (цели функциональной деятельности).

Резюмируя изложенное, можно сделать следующий вывод:

1. Механизм формирования стратегии развития муниципального образования включает в себя весь процесс разработки и принятия стратегии: от стратегического анализа внутренних и внешних факторов, формирования концепции и содержания стратегии, до предварительной оценки социально-экономической эффективности проводимой работы и разрабатываемой стратегии, порядка ее обсуждения и принятия.
2. Концепция стратегического развития муниципального образования - это его стратегический выбор, определяемый философией развития муниципального образования на основе SWOT - анализа и сравнительного анализа действующей стратегии и образцов успешной реализации стратегий развития других муниципальных образований.
3. Содержание стратегии развития муниципального образования заключается в конкретном изложении процесса достижения целей, сформу-

лированных в концепции стратегии. Этот процесс заключается, в первую очередь, в реализации матрицы решений посредством конкретных действий, определяемых структурой стратегии, индивидуальной для каждого муниципального образования.

4. Механизм формирования стратегии развития муниципального образования предопределяет успех ее реализации и подлежит качественной экспертной оценке с целью своевременной корректировки действий, направленных на повышение эффективности стратегического управления муниципалитетом.

Управление территориальным развитием, независимо от того, идет речь об органах государственного управления или органах местного самоуправления, осуществляется с помощью функций избранными методами с применением определенных инструментов, то есть происходят такие закономерности управленческих действий: функции - методы - инструменты. Как известно, управленческий процесс, по классификации Б. Гурне, обеспечивается через главные, вспомогательные и командные (штабные) функции [3, С.34-38].

Данный подход развит с учетом отечественных особенностей в трудах известных исследователей проблем государственного управления, в соответствии с названными классификациями, функции государственного управления подразделяются на большие группы, каждая из которых имеет свои подгруппы.

Так, осуществление командных (штабных) функций управления территориальным развитием связано с реализацией властью определенной управленческой политики и охватывает обращение, также присущи всем ступеням иерархии управления, в частности, прогнозирования последствий будущих решений. Сам же процесс управления рассматривается, как известно, с двух точек зрения: как принятие управленческих решений и выполнения определенных функций управления. В теории менеджмента

пока еще отсутствует единое мнение относительно количества основных функций государственного управления и местного самоуправления.

Исследование источников по вопросам общего и муниципального менеджмента, позволило выявить следующий перечень функций управления: планирование, организация, комплектование кадрами, координация, программирование, прогнозирование, регулирование, руководство, распорядительство (командование, мотивация, стимулирование, анализ, контроль, учет, оценка, коммуникация, представительство, ведение переговоров и тому подобное.

Однако считаем, что он слишком дробный, большинство приведенных назначений фактически представляют собой разновидности распределения функций управления, предложенного А. Файолем, одним из основоположников школы административного управления: планирование, организация, мотивация и контроль [11, С.23-31].

Именно через исследование территориальной социально-экономической системы можно отследить сочетание приведенных функций государственного управления в широком смысле этого слова и особенности их осуществления. Значительное внимание при этом уделяется функциям и организации, через реализацию которых соединяются расследуются, в первую очередь, цели, способы и ресурсы, а также условия осуществления экономической, социальной, политической, общественной и иной деятельности в пределах административно-территориальной единицы любого уровня.

Направленность функций государственного управления и местного самоуправления на территории должна определяться, исходя из следующих соображений.

Органы государственного управления отвечают за обеспечение конституционного строя государства, выполнение норм Основного Закона, законодательных и других нормативно-правовых актов национального уровня на каждой территории, охрану прав и свобод каждого гражданина,

которые гарантируются Конституцией РФ. Органы местного самоуправления занимаются жизнеобеспечением отдельной территории, что соответствует самой природе самоуправления, которое призвано и может учитывать местные особенности и традиции при осуществлении самоуправления, использовать локальные ресурсы в процессе реализации принятых решений. Кроме того, усложняется также процесс управления территориальным развитием в связи с формированием многоукладной экономики, появлением большого количества предприятий различных организационно-правовых форм хозяйствования, создаваемых на основе различных форм собственности: государственной, коммунальной, коллективной, собственности.

Это означает, что распространяется сфера решений, принимаемых субъектами экономики самостоятельно, то есть сужается судьба местных органов власти и управления в регулировании их деятельности, сокращается степень их влияния на нее, что, в свою очередь, необходимо учитывать при осуществлении управления местным развитием. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления применяют различные методы, которые можно разделить на следующие группы: административно-правовые, экономико-финансовые, коммуникативные, морально-психологические, специфические, т.е. присущие определенной функции.

Спектр используемых инструментов также является достаточно широким. Укрупненно их можно классифицировать по группам по определенным признакам таким образом: институциональные, финансовые, функциональные. В свою очередь, каждая группа представлена достаточным количеством инструментов, которые используются при реализации функций управления. Например, если проанализировать функцию планирования, то в отношении развития территории она может осуществляться различными методами или комбинацией нескольких методов, например, нормативного,

балансового, программно, картографического, экономико-математического моделирования, прогнозирования и др. [7, С.10].

Инструментарий, применяемый в плановой деятельности, также достаточно широк: карты, балансы, модели и тому подобное. Наиболее эффективным при этом считаем сочетание методов стратегического планирования и программирования, инструментами воплощения которых есть разработанные стратегии, стратегические планы, целевые программы, конкретные проекты, с методами и моделями прогнозирования.

Планирование считаем ключевым среди управленческих функций, путем выполнения которых осуществляется государственное вмешательство в жизнедеятельность территории, потому что именно через него можно достичь лучшей организации территории как социально-экономической системы, не только обоснованно размещать жилые районы, общественные центры, производства и их комплексы, объединения объекты инфраструктуры, а также осуществлять охрану и улучшение окружающей среды, создавать условия для прогрессивного развития.

Реализация всех остальных функций управления направлена, по сути, на выполнение запланированных задач и достижения поставленных целей.

В России начиная с 2007 г. активизировались действия по созданию и освоению системы стратегического планирования социально-экономического развития. Методология стратегического планирования сочетает в себе значительные возможности по централизованному воздействию на направленность и характер развития социально-хозяйственных систем с одновременным сохранением и умножением в этих системах гибкости и адаптируемости, характерных для рыночно-капиталистических отношений.

Таким инструментом должна стать система стратегического планирования. Основные контуры этой системы состоят в следующем: исходной базой долгосрочной стратегии до 2030 г. является долгосрочный (с горизонтом до 2030 г.) прогноз социально-экономического, инновационно-

технологического, энергоэкологического и территориального развития Российской Федерации и её регионов с учётом мировых тенденций [12 с. 321].

Такой прогноз должен разрабатываться научным сообществом по государственному заказу. На основе долгосрочного прогноза определяется оптимальный сценарий будущего развития и формируется система национальных целей и приоритетов, отвечающих национальным интересам страны и её регионов.

В определении этих целей и приоритетов должно участвовать государство и должен использоваться потенциал науки и бизнеса, высшей школы, гражданского общества.

Цели и приоритеты должны широко обсуждаться, утверждаться на высшем уровне, публиковаться и служить критерием при подготовке стратегий и программ, принятии решений и оценке деятельности государственных органов, научных учреждений, высшей школы и бизнес-структур. Разработка долгосрочных прогнозов должна касаться всех ключевых аспектов жизни страны и её регионов – социодемографического, экологического, инновационно-технологического, экономического, территориального, внешнеэкономического – и непременно учитывать мировые тенденции [16 с. 59].

Периодически (через каждые 5–6 лет) прогнозы нужно пересматривать и уточнять, актуализировать. Система национальных целей и приоритетов реализуется на основе долгосрочной стратегии с горизонтом в 25–30 лет, разрабатываемой государственными органами с участием учреждений науки, высшей школы, структур совета безопасности, принимаемой Федеральным Собранием и утверждаемой Президентом РФ. Долгосрочная стратегия включает систему обобщающих макропоказателей и балансов (трудовых ресурсов, топливно-энергетического, финансового) и служит основой деятельности государственных органов управления и долгосрочным ориентиром для предпринимательских структур. Конкретное выражение долгосрочная стратегия находит в системе долгосрочных стратегий по видам и направлениям дея-

тельности; социодемографической, инновационно-технологической, экологической, территориальной, транспортной.

Стратегии разрабатываются федеральными и региональными органами государственной власти вместе с научными учреждениями, принимаются правительствами и утверждаются Президентом РФ и главами регионов.

Процедура стратегического планирования предполагает наличие в отдельно взятом регионе хорошо поставленной системы прогнозирования и не допускает шаблонного подхода, поскольку регионы отличаются друг от друга по [20 с. 199]:

- географическим характеристикам и природным ресурсам;
- экономическим условиям, характеристикам и результатам деятельности агентов экономической активности;
- социальной организации жизнедеятельности населения;
- экологическим условиям;
- политическим условиям и эффективности деятельности органов власти.

Каждый регион, сталкиваясь со своими собственными проблемами, решает их по-своему. В связи с этим очень важно в научном плане найти общие подходы и способы решения схожих между собой проблем формирования устойчивости функционирования региональных хозяйственных систем и на этой основе обеспечить повышение уровня и качества жизни человека. Стратегии должны быть сбалансированы по целям и ресурсам.

Основным инструментом реализации долгосрочной стратегии должен стать план реализации стратегии, государственные программы, инвестиционные проекты, комплексы мероприятий, сведённые в единую систему. Показатели (индикаторы) долгосрочной стратегии служат лишь ориентирами для негосударственного сектора, но являются обязательными для государственного сектора и государственных органов [20 с. 208].

Необходимо обеспечить полноценное бюджетирование долгосрочной стратегии и государственных программ, используя для этого различные ин-

ституты – бюджет развития, инвестиционно-инновационный и венчурный фонды, другие фонды поддержки, банк развития и пр. На поддержку долгосрочной стратегии, инновационное обновление экономики следует направлять значительную часть фонда будущих поколений с тем, чтобы насыщать внутренний рынок и поставлять на экспорт конкурентоспособную отечественную продукцию. Потребуется отладить статистический мониторинг и стратегический аудит выполнения долгосрочной стратегии, государственных программ и эффективного использования выделяемых на них бюджетных средств.

Необходимо создание специализированных органов для осуществления стратегического планирования в государстве и его регионах [19 с. 62]:

- совета по стратегическому планированию, возглавляемого Президентом РФ, в регионах – главами администрации соответствующего субъекта РФ;

- государственного комитета по стратегическому планированию и государственному программированию, функционально подчинённого Министерству экономического развития и непосредственно Президенту РФ;

- высшего научного совета по стратегическому планированию во главе с Президентом РАН.

В работу по подготовке и выполнению стратегических планов должны включаться все федеральные органы исполнительной власти.

Разработка долгосрочных прогнозов социально-экономического развития и затем на их базе стратегических планов создаёт ориентиры для практической политики правительств и для поведения предпринимателей. Практика разных стран убеждает, что в системе прогнозов и планов содержатся одновременно и информационно-ориентирующий и управленческий компоненты [23 с. 55].

Управленческие взаимодействия в сфере макроэкономики в рыночной среде осуществляются по большей части косвенными методами – через соглашения, льготы, нормативы и т.п., привязываемые к достижению необхо-

димых макроиндикаторов. Большое значение имеет выбор, сделанный обществом, относительно приоритетности тех или иных контролируемых параметров макроэкономики. Опыт высокоразвитых стран свидетельствует, что обычно в ряду контролируемых правительствами параметров макроэкономической политики находятся экономический рост, занятость населения, экономическая эффективность, стабильность цен (уровень инфляции), степень экономической свободы хозяйствующих субъектов, финансовая устойчивость системы, уровень доходов населения и справедливость в их распределении, внешнеторговый и платёжный баланс и др [21 с. 87].

Следует заметить, что в ходе рыночных реформ в России довольно долго показатели инфляции занимали центральное (и даже самодовлеющее) положение среди контролируемых правительством экономических показателей. Это, к сожалению, привело к перекосам в экономической политике, неоправданно принизив статус параметров динамики экономического развития. По сути, инфляция была тогда едва ли не единственным показателем, который прогнозировался, планировался и отслеживался государством.

Заметим, что инфляция есть координата текущего, а не долговременного движения экономики. Контроль за инфляцией может быть правильно выстроен лишь в контексте стратегии экономического роста. Обеспечение устойчивого экономического роста на современном этапе российских трансформаций будет означать возрождение на новом уровне политики расширенного воспроизводства как базы устойчивого повышения уровня благосостояния народа.

Именно параметры экономического роста должны быть базовым элементом долгосрочных прогнозов стратегий и государственных программ. Вместе с тем нужен серьёзный крен в прогнозно-плановой работе в сторону показателей эффективности российской экономики. Высокое качество экономического роста — это повышающаяся производительность труда при обеспечении экологического производства и быта, это снижающаяся фондо-, материало- и энергоёмкость развития, это непрерывно улучшающиеся соци-

альные параметры жизни. Данные показатели не могут не анализироваться при осуществлении прогнозно-плановых проработок.

Сдвиги в области производительности и эффективности могут происходить лишь на базе последовательного проведения стратегической линии по обеспечению перехода на инновационный тип экономического развития. Поэтому долгосрочные прогнозы и стратегические планы должны разрабатываться в одной связке с формированием национальных проектов и инновационных целевых программ, способствующих освоению новых технологий в рамках движения к чистому технологическому укладу [23 с. 57].

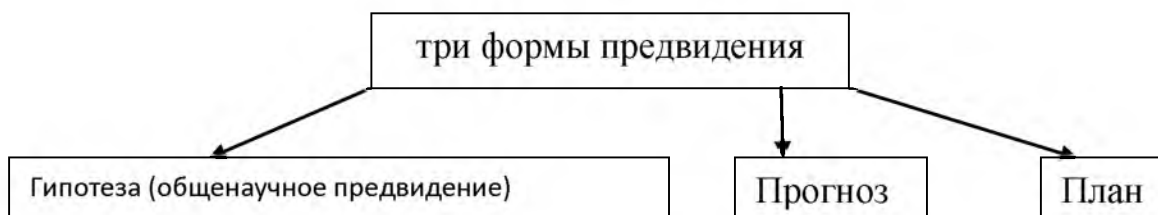
Стратегическое планирование – это не только макроэкономический прогноз и не просто совокупность мер промышленной и региональной политики, а прежде всего процесс общественного обсуждения условий нового выбора для экономики и общества в целом, это процесс достижения согласия по поводу перспектив между фирмами, гражданами и правительственными инстанциями.

При разработке плана реализации долгосрочной стратегии социально-экономического развития России необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие радикальное улучшение структуры, экономики и внешней торговли в направлении повышения доли потребительского и инновационно-инвестиционного секторов в структуре производства и экспорта на основе инновационного прорыва и существенного повышения конкурентоспособности отечественной продукции.

1.2. Понятие, задачи и структура региональных программ социально-экономического развития

Термин «социально-экономическое развитие» часто употребляется в разных сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики России (или другой страны), развитие региона, города. Под социально-экономическим развитием, чаще всего, подразумевается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Если изменение количественное, говорят об экономическом росте. При качественном изменении речь может идти о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик [21 с. 99].

В зависимости от степени конкретности и характера воздействия на ход исследуемых процессов и явлений различают:



На уровне гипотезы дается качественная характеристика объекта, выражающая общие закономерности его поведения. Гипотеза оказывает воздействие на процесс управления и планирование через прогноз, являясь важным источником его составления.

Прогноз в сравнении с гипотезой имеет гораздо большую определенность и достоверность, так как основывается не только на качественных, но и на количественных показателях и поэтому позволяет характеризовать будущее состояние объекта количественно. Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории, и поэтому более достоверен. В то же время прогноз неоднозначен и носит вероятностный и многовариантный характер.

План представляет собой систему взаимосвязанных, направленных на достижение единой цели плановых заданий, определяющих порядок, сроки, по-

следовательность осуществления отдельных мероприятий, с привязкой к конкретным исполнителям .

Наряду с чисто экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития страны или региона. Социально-экономическое развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или о деградации.

Иными словами, природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей. В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран мира и их регионов является улучшение качества жизни населения.

Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие [21 с. 103]:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Последние две составляющие качества жизни не всегда учитываются при оценках степени социально-экономического развития стран и регионов, однако в последнее время в экономической науке и политической практике им придается все большее значение.

Специфика России, проявляющаяся в ее масштабности и региональной дифференциации, требует более активной по сравнению с типичной мировой практикой деятельности государства по устранению диспропорций в нацио-

нальном экономическом пространстве, решению сложных региональных проблем, созданию условий для устойчивого развития всех регионов и страны в целом.

Регион, выступает не простой формой системной организации, а, как и государство, является сложной социально-экономической системой. Сложные социально-экономические связи и строение элементов данной системы определяют и понятие его развития. Понятие развития региона как системы, очевидно, должно подразумевать, как и понятие развития вообще положительную динамику его параметров в целом .

Таким образом, государственное регулирование территориального развития можно представить, как совокупность специально организуемых действий политического, правового, финансового, экономического характера, призванных :

- 1) давать стимулы (в том числе ресурсные) развитию тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития;
- 2) активизировать и ресурсно поддерживать социальную мобильность населения отдельных регионов (направленная миграция);
- 3) создавать условия для возникновения и функционирования государственно значимых потенциальных точек роста (например, СЭЗ, технопарков и т. п.);
- 4) обеспечивать выполнение отдельными территориями общегосударственных функций (например, содержание на территории объектов республиканского назначения, финансирование закрытых административно-территориальных образований);
- 5) формировать и поддерживать специфические организационно-правовые режимы на территориях особого политического и геополитического значения;
- 6) оперативно реагировать на образование зон бедствий (стихийных, техногенных и др.)[21 с. 208].

Приведенные выше аспекты государственного регулирования территориальных образований позволяют нам определить сущность государственного регулирования экономического развития в регионе как систему взаимосвязанных и взаимообуславливающих механизмов и форм прямого и косвенного административного воздействия на экономику субъекта федерации.

Социально-экономическое состояние регионов определяется как объективными (макроэкономические условия, положение региона в общественном разделении труда, отраслевая структура, географическое положение, природные ресурсы), так и субъективными факторами, и в первую очередь – методами регионального управления.

В последние годы экономических реформ показали, что регионы, которые применяют прогрессивные методы управления своим развитием, в меньшей степени подвержены кризисным тенденциям. В сложных условиях выхода из кризиса относительное преимущество имели, прежде всего, те регионы, которые использовали адекватные методы и инструменты управления своим развитием [21 с. 199].

Социально-экономическое развитие региона – это центральная функция органов власти региона, которая становится особенно актуальной во время кризиса и постоянных структурных изменений. Выход из этого состояния может оказаться весьма болезненным, если экономические процессы будут пущены на самотек; в то же время он может сопровождаться минимальными издержками, если администрация будет активно воздействовать на процессы экономического развития, используя имеющиеся местные преимущества и создавая новые. Управление развитием региона может осуществляться с помощью широкого спектра конкретных действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики региона, создает новые рабочие места, увеличивает налоговую базу, расширяет возможности для тех видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Важное значение имеет выявление факторов экономического развития регионов России. Социально-экономическое развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно обычно рассматривается совместно с развитием социальным.

Социально – экономическое развитие включает в себя такие аспекты, как [25 с. 35]:

- рост производства и доходов;
- перемены в институциональной, социальной и административной структурах общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках.

Таким образом, **социально-экономическое развитие регионов** – это не столько количественный рост, сколько качественные изменения регионов, основанные на повышении доходов, улучшении здоровья населения и повышении уровня его образования; создании условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства; увеличении степени свободы людей.

Программно-целевой метод управления развитием территории относится к категории проблемно-ориентированных, тесно связанных с решением масштабных, долговременных проблем, не находящихся своего решения в инерционном режиме функционирования и развития программируемой системы, что требует принятия специальных программных мер, концентрации усилий, мобилизации ресурсных возможностей региона.

Использование программно-целевого метода применительно к региональным системам исходит из необходимости придания как можно более высокого уровня конкретности, количественной определенности

постановке программных целей в качественной формулировке, не обладающих четким числовым выражением, но достаточно ясных, чтобы представлять собой целевые ориентиры, по которым можно устанавливать требуемую направленность программных действий.

Под программой СЭР региона понимается комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития субъекта РФ [13, С.42].

Региональное программирование является важным инструментом непосредственного государственного воздействия на рыночную экономику той или иной территории, обеспечивая сочетание принципов саморегулирования и целенаправленности в ее развитии. Программно-целевой метод хозяйственного и территориального управления служит одним из важных средств активного влияния государства на социально-экономический комплекс проблемных регионов — депрессивных, слаборазвитых, осваиваемых, а также и промышленно развитых, позволяя успешно решать как текущие, так и стратегические задачи, в первую очередь — выравнивания региональных уровней СЭР.

Новая сущность программ СЭР региона состоит в том, что они воплощают в себе синтез «жесткого плана» и «свободного рынка», когда строго целенаправленная хозяйственная деятельность осуществляется и стимулируется на коммерческой основе. Поэтому организационные формы подготовки и реализации программ, а также методы управления ими отличаются от прежних.

К основным задачам региональных программ СЭР можно отнести следующие [10, С.124]:

- выравнивание межрегиональных различий по показателям СЭР;

- формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
- максимально полное и эффективное использование различных ресурсов региона;
- охрана окружающей среды;
- формирование рыночной и социальной инфраструктуры региона;
- духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки
- сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйствование в условиях рынка.

Состав и структура региональной программы СЭР региона представляют перечень и взаиморасположение разделов, отражающих содержательную и функциональную характеристики принятого к реализации программного проекта [10, С.138-139].

Раздел 1. Анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации региона. Содержится описание социально-экономической ситуации и ее последствий для региона, и выделяются приоритетные проблемы, подлежащие решению на программной основе.

Раздел 2. Оценка природных ресурсов и состояния окружающей среды. Описывают наличие в регионе различных видов природных ресурсов, их количественное состояние, возможности использования для внутри региональных целей и вывоза за пределы региона, рассматриваются экологическая ситуация в регионе и мероприятия по ее оздоровлению. Выделяются приоритетные проблемы, подлежащие решению на программной основе.

Раздел 3. Состояние демографической ситуации и рынок труда в регионе. Здесь характеризуются сложившаяся ситуация, состояние рынка труда в регионе, выделяются приоритетные проблемы, подлежащие решению на программной основе.

Раздел 4. Концепция социально-экономического развития региона. Выполненные в предыдущих (1 – 3) разделах СЭР региона и оценка природных ресурсов и рынка труда, позволяют с учетом тенденций технического прогресса и выдвигаемых перед регионом хозяйственных задач выработать и сформулировать концепцию СЭР региона на перспективу.

Раздел 5. Основные целевые подпрограммы. В разделе выделяются основные для региона целевые подпрограммы, которые могут формироваться по отраслевому, функциональному и проблемному признаку.

В каждой из этих программ определяются цели и задачи, описываются конкретные результаты, которые должны быть достигнуты на основе сосредоточения ориентированных в пространстве и во времени этапов ее выполнения.

Раздел 6. Механизм осуществления программы. В разделе излагается взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических рычагов, обеспечивающих решение проблемы. Механизм определяется на основе рассмотрения и сопоставления альтернативных вариантов. Разрабатывается прогнозная модель программы.

Раздел 7. Ресурсное обеспечение программы. Содержит расчеты предстоящих затрат. Из общего объема ресурсов выделяются та их часть, которая поступает из собственных источников.

Раздел 8. Координация программных мероприятий. Обеспечивается согласование действий всех организаций, участвующих в осуществлении программы. Даются обоснования по организации сотрудничества региона, выполняющего программы, с сопредельными территориями РФ, зарубежными государствами.

Раздел 9. Оценка эффективности осуществления программы. Проводятся расчеты экономической эффективности программы. Каждое программное задание и программа в целом оцениваются системой

количественных и качественных показателей, из которых используются следующие:

- показатели целей программы;
- показатели эффективности конечных результатов (они могут быть как абсолютными, так и сравнительными);
- специфические показатели, необходимость и состав которых устанавливаются в зависимости от характера и особенностей каждой программы;
- показатели выполнения работ в рамках программы (этапы и промежуточные результаты);
- показатели (финансовых, природных, трудовых, временных и т. д.) затрат, необходимых для выполнения заданий программы.

Помимо названных выше показателей разрабатываются формулировки программных мероприятий и работ, отдельных ее подпрограмм, а также другие показатели, необходимые для эффективного управления программой.

Раздел 10. Организация, формы и методы управления программой. Разрабатываемая организационно-функциональная структура управления формируется с учетом специфики программы и региона.

Разделы программы содержат необходимые обоснования и пояснения. Они формируют в целом на весь период реализации программы и по годам. Для долгосрочных программ первоначальная разбивка осуществляется по годам, а последующая – по более продолжительным срокам. [24, С.38-49].

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

2.1 Социально-экономическое развитие Республики Тыва

Основные показатели определяющие социально-экономическое развитие Республики Тыва:

- Численность населения, темпы роста и снижения основных показателей Республики Тыва;
- Промышленность;
- Сельское хозяйство;
- Строительство и жильё;
- Инвестиции;
- Предпринимательство;
- Розничная торговля и платные услуги;
- Транспорт;
- Уровень жизни населения;
- Рынок труда;
- Демография;
- Рейтинг показателей экономики регионов СФО.

Численность постоянного населения Республики Тыва на 1 января 2019 года составила 324 537 человек и за год увеличилась на 1407 человек. В городской местности проживает 176 057 человек (54 процента населения), в сельской – 148 480 человек (46 процентов). За год горожан стало больше на 1 102 человек, сельчан – на 305 человек. В столице республики, г. Кызыле, проживает 118 580 человека, в городском округе г. Ак-Довурак – 13 654 человек. Среди муниципальных районов наибольшая численность населения в Кызылском (32 553 человека) и Дзун-Хемчикском (20 205 человек).

Социально-экономическое развитие Республики Тыва по итогам

2018 года характеризуются как положительной, так и отрицательной динамикой развития отдельных показателей региона.

Таблица 2.1.

Рост основных показателей Республики Тыва

Показатель	Индекс в % (в сопоставимых ценах)			Рейтинг по СФО
	РТ	РФ	СФО	
Промышленное производство	100,2	102,9	103,4	8
Индекс потребительских цен	103,8	104,1	104,3	7
Добыча полезных ископаемых	100,9	104,1	104,9	8
Обрабатывающие производства	101,1	102,6	102,5	5
Сельское хозяйство	105,2	99,4	102,5	1
Розничная торговля	101,4	102,6	102,2	8
Платные услуги	100,9	102,5	103,8	9
Среднедушевые денежные доходы населения	100,8	103,5	101,5	10
Среднемесячная начисленная заработная плата	113,6	109,9	110,4	3
Общая численность безработных	81,4	92,2	92,3	1
Реальная заработная плата	110,1	106,8	107,5	3

Таблица 2.2.

Снижение основных показателей Республики Тыва

Показатель	Индекс в % (в сопоставимых ценах)			Рейтинг по СФО
	РТ	РФ	СФО	
Пищевая перерабатывающая промышленность	87,6	-	-	-
Строительство	79,8	102,3	89,8	9
Ввод жилья (темп роста, %)	92,1	95,1	97,4	7
Реальные денежные доходы населения	93,6	-	-	-
Инвестиции в основной капитал	97,5	104,3	105,5	8

Промышленность

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном комплексе увеличился с 28711,7 млн. рублей в 2017 году до 32387 млн. рублей в 2018 году.

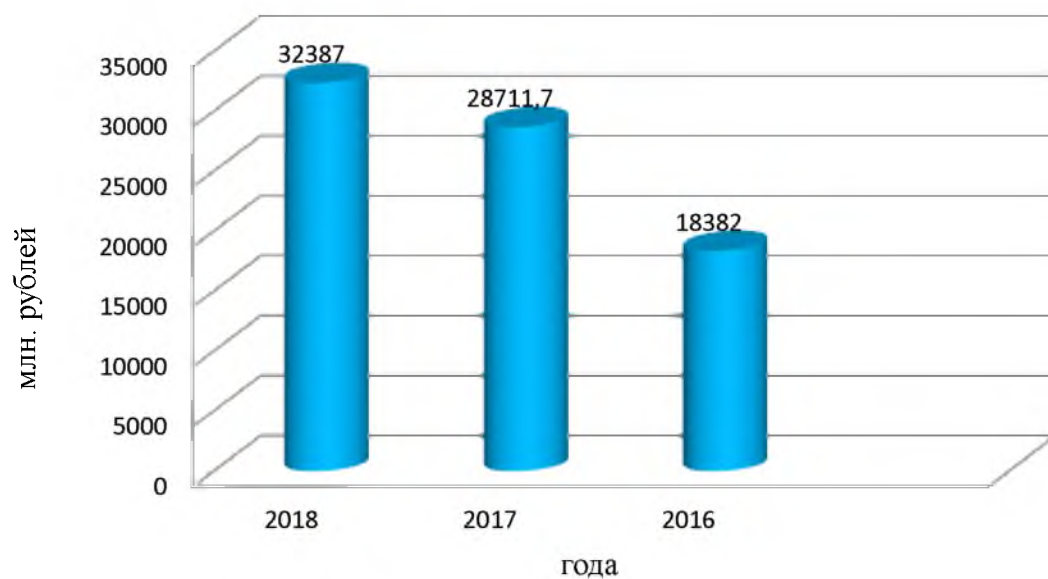


Рис. 2.1. Объем промышленного производства Республики Тыва, млн. рублей

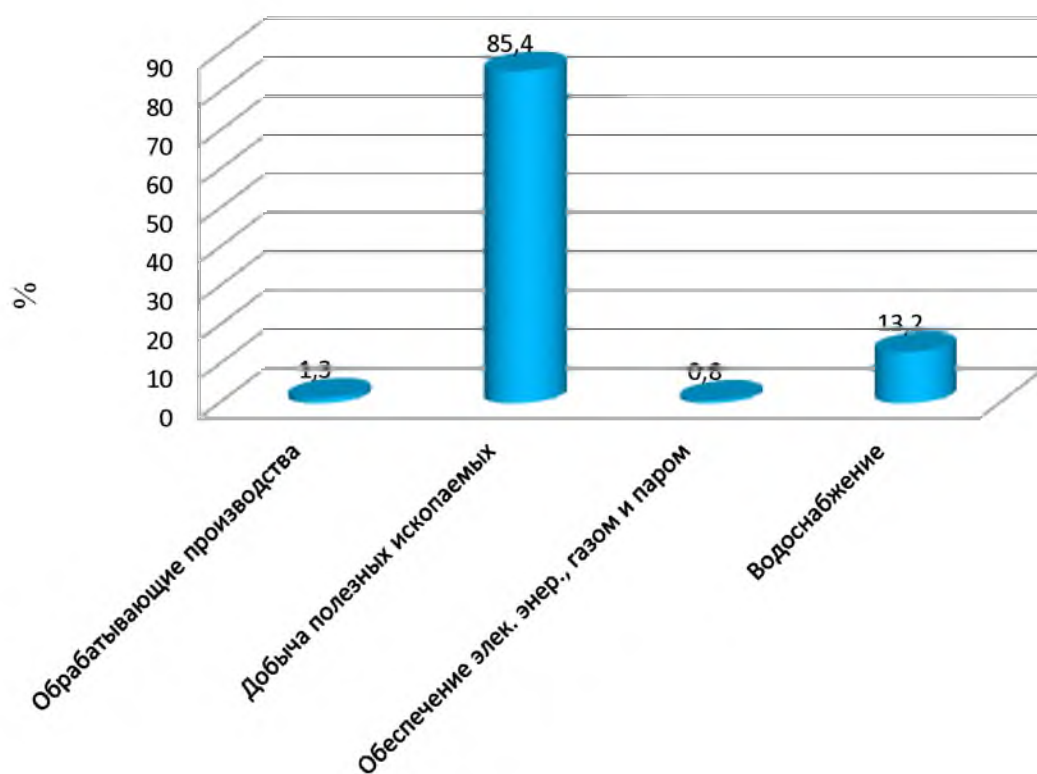


Рис. 2.2. Структура промышленности в РТ

В 2018 году по отношению к 2017 году индекс промышленного производства по Республике Тыва составил 100,2 процента. Основное влияние на формирование показателя республики оказал рост объемов добычи полезных ископаемых (100,9 %) и обрабатывающих производств (101,1 %). В 2018 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) промышленных организаций республики составил 7019,7 миллиона рублей. Среди организаций получивших прибыль значительная доля приходится на организации по добыче металлической руды.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в организациях промышленного производства составила 5494 человека, или 8,3 процента среднесписочной численности работников организаций республики. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников промышленных организаций составила 50443,1 рубля, что на 4,6 процента выше уровня 2017 года и на 41,5 процента выше среднереспубликанской заработной платы.

В сфере добычи полезных ископаемых индекс производства сложился на уровне 100,9 процента. За 2018 год добыто 1766 тыс. тонн угля, рост на 18 процентов больше периода 2017 г. Основная доля добытого угля (61,5%) приходится на ООО «УК Межегейуголь» – 1086,1 тыс. тонн, ООО «Тувинская горнорудная компания» (ООО «ТГРК») – 656 тыс. тонн, ООО «ТЭПК» -24 тысяч тон.

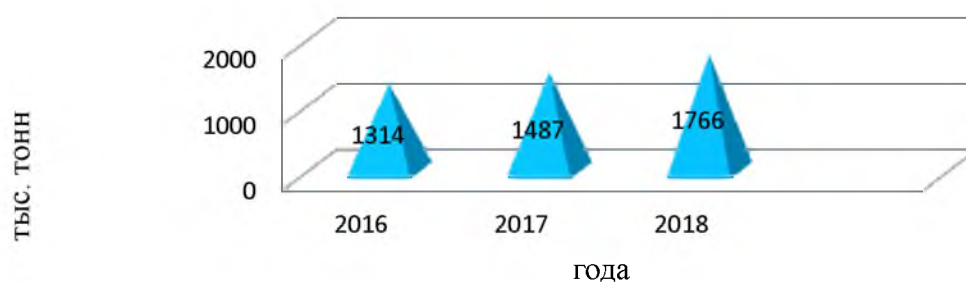


Рис. 2.3. Добыча угля в Республике Тыва, тыс.тонн

По итогам 2018 года объем валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 6064,7 млн. рублей. Прирост производства в сопоставимых ценах составил на 5,2 %. В том числе в растениеводстве прирост на 17,4 %, животноводстве – 2,9 %. На увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства повлияла деятельность:

- сельскохозяйственных организаций (индекс производства – 120 %; удельный вес в общем объеме продукции сельского хозяйства – 16,4%);
- крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (рост -114,8%; удельный вес -15 %);
- хозяйств населения (101%, **68,7%**).

Лидерами по объему производства зерновых культур являются сельскохозяйственные товаропроизводители Тандинского кожууна, урожай которых составил 8648 тонн (рост в 8,3 раза к 2017 г.), Чеди-Хольского кожууна – 4153,7 тонн (рост в 27,9 раза к 2017 г.).

За счет увеличения производства зерна в 2018 году птицефабрика полностью обеспечена кормами в объеме 2900 тонн. Также СПоК «Оргаадай» начат экспорт переработанного сырья в виде «Тыва-далган» в Монголию.

В 2018 году сложились в целом благоприятные условия для роста и развития сельскохозяйственных культур, за исключением засушливого начала лета в июне месяце, вследствие которого в неорошаемых участках отмечалось увядание посевов. Также в июле месяце в результате прохождения «крупного града» на территории Пий-Хемского и Каа-Хемского кожуунов списаны посевы на площади 430 га, в том числе: 250 га зерновых (пшеница), 180 га однолетних трав. В период уборки урожая вследствие выпадения мокрого снега в начале октября 2018 г. на терри-

тории Тандинского кожууна списано посевов зерновых культур на площади 3 156 га (пшеница - 2 946 га, овес - 210 га). Тем не менее, несмотря на природно-климатические и погодные условия, урожайность сельскохозяйственных культур имеет превышение к уровню прошлого года, что объясняется применением качественных минеральных удобрений, соблюдением агротехнических сроков, совершенствования структуры посевов. В 2018 году сельскохозяйственным товаропроизводителям были предоставлены субсидии из республиканского бюджета на оказание несвязанной поддержки в целях возмещения части затрат на приобретение минеральных удобрений, за счет которых были приобретены 328,5 тонн и внесены на площадь 5 085 га.

2.2. Социально-экономическое положение Кызылского кожууна Республики Тыва

Кызылский кожуун вновь образован 21 февраля 1975 г. из девяти сельских поселений (сумонов): с. Баян-Кол, с. Кара-Хаак, с. Сукпак, с. Терлиг-Хая, с. Усть-Элегест, с. Черби, с. Шамбалыг, с. Ээрбек, с. Целинное и районного центра - поселка городского типа Каа-Хем.

Кызылский кожуун – один из крупных и богатых природными ресурсами муниципальных районов Республики Тыва. Каа-Хемский угольный разрез (ныне Тувинская горнорудная компания) дает более 60 процентов высококачественного коксующего каменного угля, добываемого в республике. Разрабатывается Усть-Элегестинский угольный бассейн.

Район богат своими лечебно-оздоровительными ресурсами, в числе которых курорты «Чедер», «Уш-Белдир», санаторий «Серебрянка», многочисленные целебные озера и водные источники (аржааны).

В недавнем прошлом Кызылский кожуун славился своими зерновыми и овощеводческими хозяйствами (совхозы «Победа», «Шамбалыг», «Кара-Хаак»), откормочным совхозом «Сукпак», животноводческим хозяйством «Баян-Кол», Кок-Тейской МТФ, тепличным комбинатом, птицефабрикой и т.д.

Также Кызылский кожуун известен своими замечательными людьми, среди которых заслуженные труженики сельского хозяйства, учителя, медики, известные деятели физической культуры и спорта, многие ветераны, внесшие достойный вклад в становление и развитие экономики, социально-культурной жизни муниципального образования.

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

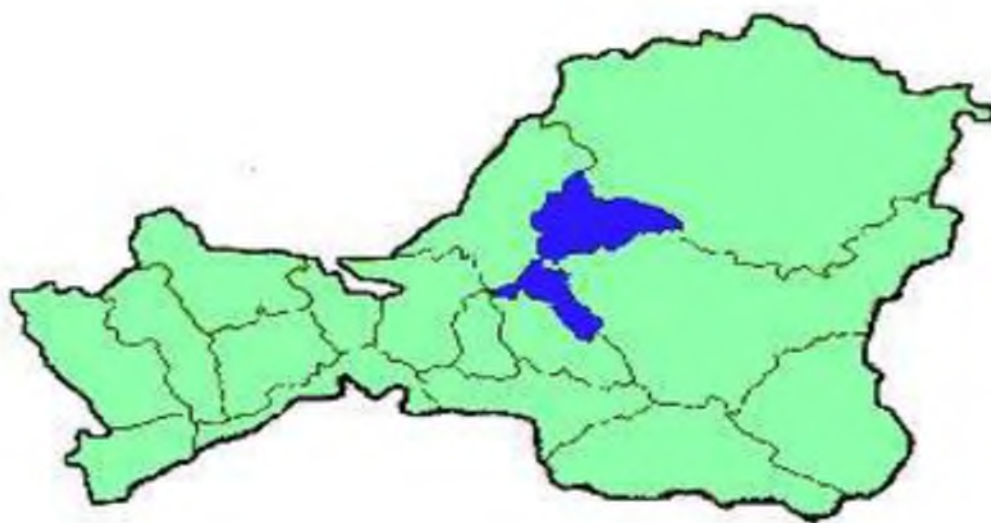


Рис. 2.4. Карта Республики Тыва и Кызылского кожууна

Общая численность населения кожууна по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 30967 человек. Плотность населения 3,6 человек на 1 кв.м. Расстояние от центра до столицы Республики Тыва г. Кызыла - 10 километров. Кызылский кожуун граничит с Улуг-Хемским кожууном на западе, Тоджинским кожууном - на северо-востоке, Пий-Хемским - на северо-западе и севере. На востоке и юге - Каа-Хемским и Тандинским кожуунами. Кызылский

кожуун связан автодорогой федерального значения М-54 с Красноярским краем и Республикой Хакасия.

Все вышеизложенное создает явные преимущества для жителей Кызылского кожууна и представителей бизнеса, в части пользования ресурсами города.

Через район проходят главные автомобильные магистрали, соединяющие муниципальные образования Республики Тыва.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Промышленный комплекс Кызылского кожууна представляют предприятия добычи угля, производства строительных материалов, а также пищевой промышленности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по чистым видам экономической деятельности крупными и средними промышленными предприятиями за 2016 год составил 1447,53 тыс. рублей или ниже уровня прошлого года на 8%.

В структуре промышленного производства наибольшая доля отгрузки составляет крупными и средними организациями 89,2 %, производителями малого бизнеса 10, 8 %. Крупные и средние организации работают в сфере добычи полезных ископаемых, малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) – в обрабатывающих производствах.

На снижение объема промышленной продукции повлияло уменьшение объемов отгрузки угля по ООО «Тувинская горнорудная компания» на внутренние и внешние рынки по причине влияния кризиса на металлургическое производство в стране, также по ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» по причине уменьшения инвестирования производства. По производителям малого бизнеса, анализ показал снижение объемов

идет за последние 3 года, так по итогам 2015 года объемы снизились на 28 %, а по итогам 2016 года на 5 %, таким образом идет стабилизация ситуации в сторону уменьшения снижений.

Всего в кожууне функционируют по производству строительных материалов:

1. 13 пилорам (пгт. Каа-Хем 2, Сукпак 4, Целинное 2, Усть-Элегест, Черби, Кара-Хаак, Шамбалыг по 1);
2. 3 производства пенобетонных изделий (все в пгт. Каа-Хем).
3. Лицензию на право пользования недрами (общераспространенные полезные ископаемые) на территории Кызылского кожууна на 21.11.2016 г. имеют 16 пользователей, из которых только 5 зарегистрированы в МРИ ФНС по РТ № 2.

Таблица 2.3.

Производство основных видов промышленной продукции кожууна:

Показатели	Ед. измерения	2015 (факт)	2016 г. (прогноз)	2016 факт	2016 в % к факту 2015 г.	2016 в % к прогнозу 2016 г.
Объем отгруженных товаров добывающих, обрабатывающих производств и производства, распределения электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	1573,4	1389,0	1447,53	92	104,2
Производство и распределение теплоты	тыс. Гкал	39,6	40,3	41,0	104	102
Уголь	тыс. тонн	797,0	620,0	756,0	94,8	121,9
Хлеб и хлебобулочные изделия	тыс. тонн	1,85	1,9	2,2	119	116
Мясные полуфабрикаты	тонн	50,4	52,9	75,3	149	142
Колбасные изделия	тонн	-	50	32	-	64

Молочная продукция	тонн	80	290	140	363	48,3
Древесина необработанная	тыс. пл. куб. м	5,6	5,8	5,9	105,3	101,7
Пиломатериалы	тыс. куб.м	4,5	4,6	4,8	106	104,3
Кирпичи, стеновые блоки	тыс. шт. усл. кирпича	45,6	45,6	45,6	100	100

Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» за отчетный период составил 41 тыс. Гкал, или 104% к уровню прошлого года.

В июне 2016 года начато производство колбасных изделий в открытом мясокомбинате с. Сукпак, за 6 месяцев ими выпущено 32 тонны колбасных изделий, годовой прогноз в 50 тонны за полгода выполнен на 64 %.

С реализацией губернаторского проекта «Кыштаг – для молодой семьи» объемы производства пиломатериалов увеличены на 6 %, хотя имело отрицательное влияние финансового кризиса на объемы потребности в пиломатериалах.

Стратегические интересы района в перспективе связаны именно с ускоренным развитием промышленности. Приоритеты должны отдаваться строительству новых высокотехнологичных предприятий, использующих новейшую технику и технологии, выпускающих конкурентоспособную продукцию. Это даст возможность привлечь в экономику района значительные ресурсы отечественного и иностранного капитала, создать новые рабочие места, существенно увеличить налоговые поступления в бюджет района.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Малый бизнес на территории района охватывает все сферы деятельности: торговля и общественное питание, промышленность, сельское хозяйство, предоставление услуг. Создание благоприятных условий для организа-

ции и ведения бизнеса, содействие развитию предпринимательства является одним из приоритетных направлений в работе администрации кожууна.

По состоянию на конец 2016 года общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 829 единиц, что ниже на 48 единиц уровня прошлого года. Снижение общего количества произошло по причине влияния финансового кризиса, т.е. уменьшения реальных доходов населения.

Необходимо проведение работ по развитию потребительского рынка кожууна, так как четверть субъектов предпринимательства кожууна заняты в этой отрасли. Запланировано проведение семинаров для представителей потребительского рынка кожууна по новым механизмам государственной поддержки потребительского рынка с участием налогового органа, институтов поддержки предпринимательства республики.

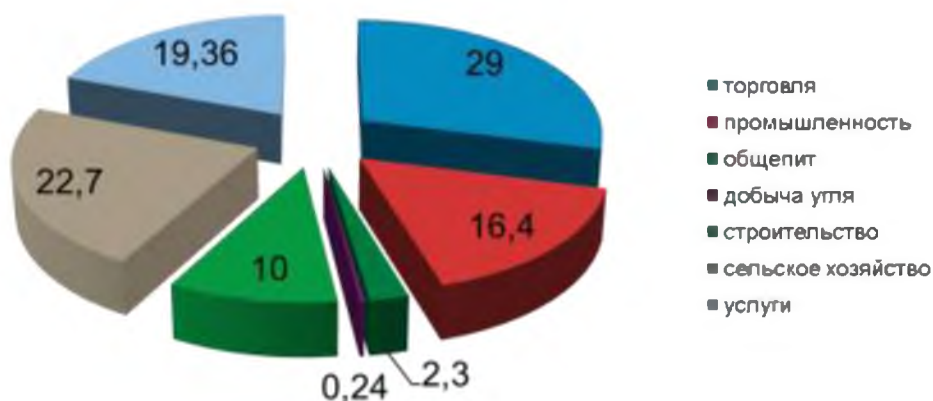
По данным налогового органа по состоянию на 01.11.2016 г. в Кызылском кожууне 214 субъектов малого и среднего предпринимательства по торговой деятельности, 109 субъектов малого и среднего предпринимательства по сельскому хозяйству, а также 33 субъекта по промышленной деятельности.

В реализации Губернаторского проекта «Одно село – один продукт»: В кожууне реализуется 23 проекта, из них 18 реализованы, 1 на стадии реализации, 4 проекта закрыты. За 2016 год выпущена продукция, оказано услуг по предварительным расчетам на 45,53 млн. рублей, что больше итогов 2015 г. на 37 %. Отчислено налогов на конец отчетного года в 1162,9 тыс. рублей, в пенсионный фонд 508,8 тыс. рублей. Всего в рамках губернаторского проекта «Одно село – один продукт» создано 140 рабочих мест, из них 31 сезонных, в том числе 20 из числа безработных граждан

В целях реализации государственной политики в области поддержки и развития малого предпринимательства в Кызылском кожууне, постановлени-

ем администрации Кызылского кожууна от 17.10.2016 № 196г утверждена муниципальная программа «Создание условий для устойчивого экономического развития в муниципальном районе «Кызылский кожуун» на 2015-2017 годы» с подпрограммой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Кызылский кожуун» Республики Тыва.

Основной целью программы является повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства. Малое предпринимательство охватывает почти все отрасли экономики Кызылского кожууна. Развитие малого предпринимательства в районе позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, а также повышение качества жизни жителей района.



В разрезе видов экономической деятельности, наибольший удельный вес занимают субъекты предпринимательской деятельности в области оптовой и розничной торговли – 29 %, предоставления услуг – 19,3 %, производства – 16,4 %, добыча угля – 0,24%, предприятия сельского хозяйства –

22,7%, строительство – 10%, деятельность объектов общественного питания – 2,3%.

Устойчивому развитию бизнеса способствуют организации инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства, созданные в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кызылском кожууне Республики Тыва» муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития в муниципальном районе «Кызылский кожуун» на 2018-2020 годы.

Мероприятия по развитию предпринимательства:

- Организация на территории муниципального образования сельскохозяйственных ярмарок для сельхозтоваропроизводителей, так для граждан занимающихся садоводством, животноводством, огородничеством;

- Снижение налоговой нагрузки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной и научной сферах нулевых ставок при применении ими упрощенной системы налогообложения и патентной системы «налоговые каникулы»;

- Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кызылском кожууне.

Ускорение темпов экономического роста, выравнивание уровня развития поселений, увеличение занятости населения связано, прежде всего, с ростом числа субъектов малого предпринимательства, повышением их инвестиционной активности и конкурентоспособности. В районе еще имеется значительный потенциал для развития малого и среднего бизнеса, увеличения их вклада в экономику и социальную сферу района. Малое и среднее предпринимательство в настоящее время является одним из стратегических резервов ускоренного экономического и социального развития района.

2.3. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за январь-июнь 2015 года

По состоянию на 01.01.15 г. численность населения составляет 29777 человек.

Промышленность. За январь-июнь 2015 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по чистым видам экономической деятельности крупными и средними промышленными предприятиями на 14,4 % выше уровня аналогичного периода 2014 года.

Животноводство. По данным Тывастата на 1 июля 2015 года *в крупных и средних сельскохозяйственных организациях* по сравнению с аналогичным периодом 2014 года отмечается снижение поголовья мелкого рогатого скота на 7,2 % и поголовья лошадей на 2,6 %.

Производство скота и птицы на убой крупными и средними сельскохозяйственными организациями в живом весе составило 0,27 кг на душу населения (снижение к уровню аналогичного периода 2014 года на 91,3 %).

Ввод жилья. За январь-июнь 2015 г. в кожууне введено 13249 кв.м. жилья или увеличилось на 2,2 % от уровня аналогичного периода 2014 года.

Транспорт. Перевозка грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий за январь-июнь 2015 г. по сравнению с уровнем аналогичного периода 2014 г. увеличилась на 71,0 %. Средняя дальность перевозки одной тонны груза – 438 км.

Грузооборот грузовых автомобилей крупных и средних предприятий выше уровня аналогичного уровня прошлого года в 2,1 раза.

Перевезено пассажиров автотранспортом общего пользования 261,9 тыс. человек, пассажирооборот составил 4190,4 тыс. пас.-км.

Потребительский рынок. Оборот розничной торговли за январь-июнь 2015 г. составил 184685 тыс. руб., на душу населения сложился в сумме 6202 руб. (в среднем по республике – 29914 руб.). Индекс физического объема составил 107,8 %.

Предприятиями общественного питания за январь-июнь 2015 г. реализовано продуктов питания на 11714 тыс. руб. оборот общественного питания составил 393 руб. (в среднем по республике 993 руб.). Индекс физического объема составил 102,4 %.

Населению Кызылского кожууна оказано платных услуг крупными и средними организациями на сумму 17038,5 тыс. руб. В среднем на 1 человека приходится 572 руб. объема платных услуг (в среднем по республике 5135 руб.).

Рынок труда. На 1 июля 2015 года на учете в государственных учреждениях службы занятости населения состояло 350 человек, незанятых трудовой деятельностью, из них 341 человек имели официальный статус безработного, 301 гражданину назначено пособие по безработице.

Заработная плата. Среднемесячная номинальная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь-май 2015 г. составила 26492,1 руб. (по республике – 28307,8 руб.). В реальном выражении размер заработной платы снизился на 7,0 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Демографическая ситуация. За январь-май 2015 г. в кожууне родилось 248 младенцев (за аналогичный период 2014 года – 303), умерло – 108 человек (за аналогичный период 2014 года – 114). Естественный прирост населения составил 140 человек против 189 в 2014 г.

Зарегистрировано браков и разводов 40 и 27 соответственно (за аналогичный период прошлого года – 58 и 37).

Число прибывших в кожуун составило 386 человек, выбывших – 382, таким образом, за январь-май 2015 г. наблюдается миграционный прирост в 4 человека (миграционный прирост в январе-мае 2014 года составляло 94 человека).

2.4. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за 2016 год

По состоянию на 01.01.17 г. численность населения составляет 30140 человек.

Промышленность. За 2016 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по чистым видам экономической деятельности крупными и средними промышленными предприятиями на 92,4 % ниже уровня аналогичного периода прошлого года.

Животноводство. По данным Тывастата на конец года *в хозяйствах всех категорий* по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение поголовья мелкого рогатого скота на 101,7 %.

Производство скота и птицы на убой крупными и средними сельскохозяйственными организациями в живом весе составило 1,1 кг на душу населения (увеличение к уровню аналогичного периода прошлого года на 152,4 %).

Ввод жилья. По итогам 2016 г. в кожууне введено 16476 кв.м жилья при плане 7000 кв. м (235,4% от плана).

Транспорт. Перевозка грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий за 2016 г. по сравнению с уровнем аналогичного пери-

ода прошлого уменьшилось на 8,1 %. Средняя дальность перевозки одной тонны груза – 312.

Грузооборот грузовых автомобилей крупных и средних предприятий ниже уровня аналогичного уровня прошлого года на 65,5%.

Перевезено 371,3 тыс. пассажиров автотранспортом общего пользования. Таким образом, пассажирооборот в Кызылском кожууне составил всего 4835,0 тыс. пасс. км.

Потребительский рынок. Оборот розничной торговли за 2016 г. составил 405235 тыс. руб., на душу населения сложился в сумме 13262 руб. (в среднем по республике – 60470 руб.). Индекс физического объема составил 90,5%.

Предприятиями общественного питания за 2016 г. реализовано продуктов питания на 25635 тыс. руб. оборот общественного питания на душу населения составил 828 руб. (в среднем по республике 1980руб.). Индекс физического объема составил 87,2 %.

Населению Кызылского кожууна оказано платных услуг крупными и средними организациями на сумму 49106,9 тыс. руб. В среднем на 1 человека приходится 1585 руб. объема платных услуг (в среднем по республике 9885 руб.).

Рынок труда. На конец года на учете в государственных учреждениях службы занятости населения состояло 339 человек, незанятых трудовой деятельностью. Из них 336 человек имели официальный статус безработного, 296 гражданам назначено пособие по безработице.

Заработная плата. Среднемесячная номинальная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь-ноябрь 2016 г. составила 26736,10 рублей. (по республике –30628,6 руб.). В реальном выражении раз-

мер заработной платы уменьшился на 3,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Демографическая ситуация. За январь-ноябрь 2016 г. в кожууне родилось 733 младенца (за аналогичный период прошлого года – 547 младенцев), умерло – 237 человек (за аналогичный период прошлого года – 241). Естественный прирост населения составил 496 человек против 306 в 2015 г.

Зарегистрировано браков и разводов 202 и 58 соответственно (за аналогичный период прошлого года – 138 и 64).

Число прибывших в кожуун составило 1512 человек, число выбывших – 1146 чел., таким образом, за январь-ноябрь 2016 г. наблюдается миграционный прирост в 366 человек (миграционная убыль в январе-ноябре аналогичного периода прошлого года - 37).

2.5. Анализ социально-экономического развития Кызылского кожууна за 2017 год

Промышленность. На территории кожууна функционируют 2 угледобывающие предприятия, 12 пекарен, 2 кондитерских цеха, 1 модуль по переработке молока, 6 швейных цехов, 2 цеха по производству мебели, 11 пилорам, 2 производства строительных материалов. И выпущенная ими продукция за 2017 год 1818,05 млн. рублей, что больше 2016 года на 25,5%.

Произведено хлеба и хлебобулочных изделий составил 2,3 тыс. тонны, что выше уровня прошлого года на 104,5%. Производство кондитерских изделий — 4,5 тыс. тонны, по сравнению с прошлым годом увеличение составил 170,46%. Причиной роста производства х/булочных и кондитерских изделий, является открытие кондитерского цеха в с. Ээрбек.

Сельское хозяйство. Вся посевная площадь кожууна составляет 1946,4 гектаров. По сравнению с 2016 годом объем посеянной площади составил 86,9%. Причина сокращения объема связано с переходом хозяйств на выращивание кормовых культур на фуражные цели, так как выделяются из государства субсидии на приобретение семян кормовых культур. Кроме того, за последние годы на территории кожууна наблюдается неблагоприятные климатические условия, не позволяющие получать урожай зерновых культур (засуха).

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) составил 110,3 тонн (26,1 % к 2016 г., причина снижения: обеспечивающие зерновые и зернобобовые культуры хозяйства и население в 2017 году получили урожайность всего в 2%), картофеля 3125,8 тонн (104% к 2016 г.), овощей 966,2 тонн (96,6% к 2016 г., причина: крупные сельхозтоваропроизводители овощей в статотчетности показали занижающие факты данные).

В 2017 году значительно увеличены объемы мяса мясокомбинатом, птицефабрикой, объемы молока с принятием норм молока на 1 дойную корову (6 л молока в день с одной коровы вместо 2 л). В связи с этим, объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 594,1 млн. рублей, в сопоставимой оценке к аналогичному уровню прошлого года 114,7 процента.

Поголовье крупного рогатого скота 16709 голов, свиней 2113 голов, мелкого рогатого скота 115935 голов, лошадей 11388 голов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года идет рост овец и коз – на 5,3%, свиней - 1,5 %, лошадей -16,0%, птиц - 2,6 %, верблюдов - 1,2%, яков - 0,9%, оленей - 18,1%. Рост поголовья связан с определением в каждом сельском поселении кожууна «старших чабанов» (бригадиры), организацией выпаса скота, присмотра владельцами скота.

Производство мяса в хозяйствах всех категорий составил 5663 тонн, по сравнению с прошлым годом увеличено в 2,7 раза. Валовой надой молока увеличен на 96,2% и составил 11166 тонн.

Ввод жилья. По итогам 2017 г. в кожууне введено 12838 кв.м. (77,9% к 2016 г.) жилья, что составляет 160% от общего плана 8000 кв. м (постановление Правительства Республики Тыва № 298 от 3.07.2017 г.).

Потребительский рынок. Оборот розничной торговли по кожууну за 2017 год составил 479,2 млн. рублей, что больше 2016 года на 18,3 % (2016 г. – 405,2 млн. руб.). Общий оборот розничной торговли формируется торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями.

На территории пгт. Каа-Хем еженедельно по пятницам проводятся сельхозярмарки, в течение 2017 года приняли участие 1267 различных хозяйств, что больше 2016 года на 3,2 %. Общий товарооборот составил 5790,1 тыс. рублей, что больше прошлого года на 5,2 %.

Общий оборот общественного питания составил 33,6 млн.рублей, что больше прошлого года 31,25 %. Увеличение объемов общепита связано с увеличением оборота общественного питания по организациям, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в 2017 году он увеличен на 96,8 % и составили 5495 тыс.рублей.

Объем платных услуг населению составили 52,4 млн. рублей и в сопоставимых ценах увеличилось на 6,7 процента по сравнению с 2016 годом. Годовой прогноз выполнен на 101,7 процента. Объем платных услуг населению по организациям, не относящимся к субъектам предпринимательства составили 49,3 млн.рублей, итоги 2016 года увеличены на 1,5 %.

Населению Кызылского кожууна оказано платных услуг крупными и средними организациями на сумму 49302,8 тыс. руб., 101,5% к 2016 г.

Инвестиции. Инвестиции в основной капитал по итогам 2017 года составили 74223 тыс. рублей, в том числе 465 тыс. рублей на здания и сооружения, расходы на улучшение земель, 27636 тыс. рублей на машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь, 44077 тыс. рублей прочие инвестиции.

Заработная плата. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций по итогам 2017 года составила 28324,3 руб. (по республике – 32021,3 руб.) и увеличился на 104,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Рынок труда. Среднесписочная численность работников организаций за 2017 год составил 3442 человек, что больше на 101,2% к 2016 году.

Демографическая ситуация. За 2017 г. в кожууне родилось 717 младенцев (за аналогичный период прошлого года – 790 младенцев), умерло – 259 человек (за аналогичный период прошлого года – 260). Естественный прирост населения составил 458 человек против 530 в 2016 г.

Зарегистрировано браков и разводов 268 и 70 соответственно (за аналогичный период прошлого года – 225 и 63). Число прибывших в кожуун составило 1789 человек, число выбывших – 1329 человек, таким образом, за 2017 г. наблюдается миграционный прирост в 460 человек (в 2016 году прирост составил 386 человек).

ГЛАВА 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛСКОГО КОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ДО 2030 ГОДА

3.1. Процесс инновационного развития региона

Процесс инновационного развития может идти по-разному. Один путь хорошо известен из зарубежного опыта, это путь свободных рыночных отношений. Он предполагает, что при созданных государством благоприятных условиях будут рождаться тысячи внедренческих и венчурных предприятий; каждое будет пытаться самостоятельно довести до практического применения свои идеи. Но только единицы добьются успеха.

Есть и другой путь, на наш взгляд, гораздо более эффективный. В его основе лежит научно-практический подход, включающий, в частности, информационное и методологическое обеспечение, научное прогнозирование, развитие систем обучения и обмена опытом, механизмы страховых и государственных гарантий. Немаловажно, что в условиях нашей страны накоплен огромный практический опыт успешной целенаправленной реализации государством крупных научно-технологических проектов - атомного, космического и других. Этот опыт можно и нужно использовать в новых, современных условиях. Такой путь наиболее перспективен и реально осуществим в условиях, когда информационные и обучающие системы государств открыты, а законодательство способствует взаимовыгодному сотрудничеству как научных, промышленных и коммерческих организаций между собой, так и всех их с государством, когда есть возможность существенно расширять круг участников инновационных отношений.

На первый взгляд, конкурентные позиции региона зависят от наличия и использования конкурентных ресурсов. Как правило, перечень ресурсов в экономической науке включает традиционные природные и трудовые ресурсы, капитал, в том числе человеческий, информацию,

предпринимательство. Однако в современных условиях происходит переплетение экономики и психологии настолько, что методы воздействия на потребителей, разработанные усилиями специалистов по продажам, позволяют сделать любой элемент среды потенциальным ресурсом.

Известно, что инновационная экономика строится на сочетании научных исследований, венчурного финансирования, грамотного технического воплощения идей и умелого управления. Но не менее важно при этом создать благоприятные условия для работы предпринимателей, частных предприятий. Успех базируется на балансе интересов всех участников этого сложного и во многом противоречивого взаимодействия, всемерном снижении их экономических рисков.

Одним из приоритетных направлений работы должно стать создание системы поддержки инновационного предпринимательства. При этом, учитывая особенности инновационного процесса, особое внимание должно уделяться развитию инновационной инфраструктуры и активному участию в этом процессе промышленных предприятий. Необходимо создание «Программы поддержки малого инновационного предпринимательства».

Необходимо создание технопарков, центров трансферта технологий, основными задачами которых должны стать:

- содействие во внедрении новых технологий на территории Республики Тыва;
- популяризация науки и образования среди молодого поколения;
- создание системы менеджмента инновационных продуктов молодых ученых;
- установление сетевых связей между венчурными инвесторами и инновационным сообществом в СФО и России;
- популяризация принципов венчурного инвестирования;
- поиск в регионе динамично развивающихся компаний, демонстрирующих значительный потенциал роста;
- привлечение венчурных инвестиций;

- оказание комплексной информационной, консалтинговой и образовательной поддержки менеджерам инвестиционно-привлекательных компаний - создание новой для региона профессии - менеджер инновационных продуктов.

Финансирование инновационно-инвестиционных проектов, особенно на ранних стадиях их реализации, по определению является высокорисковым, так как помимо традиционных рисков, присущих инвестиционным проектам, накладываются другие специфические виды рисков, характерные для инновационных проектов (научно-технический, организационно-правовой, риск, связанный с правами на объекты интеллектуальной собственности и др.).

В этой связи привлечение частных инвестиций на ранних этапах инновационных проектов бывает затруднительно, и более целесообразно использование бюджетных средств либо средств, специально созданных внебюджетных фондов. Поэтому одной из главных задач, которую правительство республики должно ставить перед собой, является создание региональной системы привлечения финансовых ресурсов в сферу инновационного предпринимательства.

Отдельная и очень важная тема - это вопрос о необходимости широкого вовлечения в инновационный процесс предприятий малого и среднего бизнеса. Они обладают необходимой гибкостью, оперативностью, способностью к нестандартным решениям. Эффективная инновационная деятельность невозможна без совершенствования и создания новой нормативно-правовой базы, гармонизированной с международными нормами и правилами. Она должна быть ориентирована на развитие институтов кредитования, венчурного финансирования, страхования инвестиционных рисков для малых и средних предприятий, занятых инновационным бизнесом. В этой сфере необходимо также создание правовых условий для развития рынков долгосрочного заимствования капитала, в том числе фондовых рынков и лизинга, а также

совершенствование системы налоговых и других инструментов стимулирования инновационной деятельности.

Одним из ключевых направлений государственной политики должно стать вовлечение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности. Цель этого - повышение эффективности использования интеллектуальных ресурсов, создание региональной экономики, основанной на знаниях. Основа такой политики - принцип баланса интересов государственного и частного секторов экономики, независимо от отраслевой принадлежности и формы собственности предприятий.

3.2. Основные направления стратегии развития социально-экономического развития Кызылского кожууна Республики Тыва до 2030 года

К органам местного самоуправления Кызылского кожууна относятся:

– Хурал представителей муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва – представительный орган Кызылского кожууна, состоящий из 18 депутатов, избранных на муниципальных выборах;

- глава-председатель Хурала представителей муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва;

– председатель администрации представителей муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва;

– администрация муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва – исполнительно-распорядительный орган Кызылского кожууна;

– контрольно-счетный орган муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва;

– органы местного самоуправления 9 сельских поселений и 1 поселка городского типа.

Общая площадь Кызылского кожууна составляет 8526,7 кв.м. В состав района входит 10 населенных пунктов. Сельские поселения фактически являются муниципальными образованиями второго уровня бюджетного регулирования, входят в состав Кызылского кожууна и составляют консолидированный объем всех активов территорий.

Самым крупным населенным пунктом по численности населения является пгт. Каа-Хем с численностью населения 16942 человек, а с наименьшей численностью населения является с. Шамбалыг – 417 человек.

По численности населения все населенные пункты района можно сгруппировать в 3 категории:

- крупнейшие (свыше 15000 чел.) – 1 поселок, в котором проживают 17522 человек;
- крупные (свыше 4500 чел.) – 1 поселение, в котором проживают 4748 человек;
- средние (500-1500 чел.) – 6 сел, в которых проживают 7531 человек;
- мелкие (51-500 чел.) – 2 села, в которых проживают 915 человек.
- Административным центром района является пгт. Каа-Хем. Площадь, численность и плотность населения Кызылского кожууна по состоянию на 01.01.2017 в разрезе поселений представлены в табл. 3.1. :

Таблица 3.1.

Площадь, численность и плотность населения Кызылского кожууна по состоянию на 01.01.2017 г.

Наименование населения	Площадь, тыс.кв.м.	Численность постоянного населения, человек	Плотность населения, человек/ тыс.кв.м.
Пгт. Каа-Хем	26405,0	16942	0,64
Сумон Сукпак	2300,0	4748	2,06
Сумон Усть-Элегест	1740,0	1473	0,85
Сумон Кара-Хаак	1050,0	1358	1,29
Сумон Баян-Кол	2745,0	1229	0,45
Сумон Ээрбек	560,0	1183	2,1
Сумон Целинное	2910,0	1173	0,40
Сумон Черби	1140,0	1119	0,98
Сумон Терлиг-Хая	1160,0	498	0,43
Сумон Шамбалыг	840,0	417	0,50
Всего	40850,0	30140	0,74

Средняя плотность населения по Кызылскому кожууну составляет 0,74 чел/кв.км.

Таблица 3.2.

Динамика естественного движения населения Кызылского Кожууна

Год	Количество родившихся, чел.	Количество умерших, чел.	Естественный прирост (убыль)
2010	727	272	+455
2011	810	246	+564
2012	759	288	+471
2013	765	264	+501
2014	720	269	+451
2015	663	237	+426

Прогноз численности населения

При определении расчётной численности населения Кызылского муниципального района учитывались современные тенденции демографического развития Республики Тыва, изложенные в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351).

Прогноз численности населения Кызылского муниципального района был сделан с учетом демографических прогнозов ТО ФС государственной статистики по Республике Тыва по численности, естественному и механическому приросту на период с 2016 до 2030 гг., а также с учетом демографических прогнозов, содержащихся в Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва.

В качестве базового сценария перспективной численности населения принят оптимистичный демографический сценарий, содержащийся в Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва. По данному сценарию прогнозируется улучшение показателей рождаемости, снижение показателей смертности и существенное увеличение миграционного притока населения.

Таблица 3.3.

Перспективная численность Кызылского муниципального района

Муниципальный район «Кызылский кожуун» Республики Тыва	Современное состояние	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	30140	32876	35069	37481

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

В Кызылском кожууне преобладающими видами деятельности, характеризующими состояние рынка труда, является образование (1636 человек), затем медицинские учреждения (1148 человек), добывающая промышлен-

ность (729 человек), федеральные структуры (586 человек), сельское хозяйство (468 человек), торговля (298 человек), строительство (143 человека), муниципальное управление (241 человек).

По данным ГКУ РТ «Центр занятости населения Кызылского кожууна» потребность работодателей в работниках на начало января 2017 года составила 54 вакансий в основном врачи и учителя, а напряженность на рынке труда в кожууне составило 6 человек на одну вакансию. Граждане, состоящие на учете, в основном ранее не работавшие, ищущие работу впервые – 33%, длительно безработные – 27%, молодежь – 33%, не имеющие образования – 42%, высшим образованием – 20,1%, средним специальным и начальным профессиональным – 37,9%.

Экономически активное население Кызылского кожууна составило 20087 человек или 59,3% от общей численности населения по данным социального паспорта сумонных администраций 33866 чел. (по статистическим данным 30976 чел.). Количество занятого населения в кожууне составило 12389 человек или 61,7% от экономически активного населения. Численность незанятого населения в кожууне уменьшилось на 94 человек по сравнению с 2015 годом (2015г. – 1771 чел., 2016г. – 1677 чел.).

Уровень общей безработицы составило 8,3%, что уменьшилось на 0,6% по сравнению с 2015 годом (2015г. – 8,9%).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения по состоянию на 31 декабря 2016 составили 336 человек, что осталось на уровне 2015 года (2015г. – 336 чел.).

В числе безработных граждан доля женщин превышает над мужчинами, которая составила 59,8% (201 чел.) и мужчин соответственно 40,2% (135 чел.).

Стратегия развития сельского хозяйства Кызылского кожууна разработана применения кластерного подхода в организации агропромышленного комплекса кожууна и республики, предусматривающие ввод дополнительных производственных мощностей. Выделены 5 направлений развития (кластера):

1. Развитие птицеводства (Каа-Хем)
2. Обеспечение свежим и недорогим картофелем и продукцией овощеводства (с. Кара-Хаак)
3. Плодово-ягодная продукция (с. Черби)
4. Мясная продукция (Сукпак, Баян-Кол, Ээрбек)
5. Молочная продукция (Целинное, Шамбалыг)

Развитие 5 направлений кластера позволит не только увеличить производство продукции сельского хозяйства, но и поддержать сохранение традиционного уклада жизни и занятости населения Кызылского кожууна.

На территории Кызылского кожууна на 01.01.2017 года имеется 383808,8 га (45 % от территории кожууна) земель сельскохозяйственного назначения, из них, площадь сельскохозяйственных угодий в 2017 году составил - 233307,6 га, в том числе:

1. пашни – 12150 га, из них орошаемые -450 га,
2. сенокосов –6007 га, из них орошаемые 400 га,
3. пастбищ- 215070,6 га,
4. залежи – 80 га.

На 01.01.2017 года на территории района, число действующих **сельскохозяйственных предприятий**, остается на стабильном уровне, всего 85 сельскохозяйственных организаций, в т.ч.:

- 3 МУП (муниципальных унитарных предприятий);
- 17 СПК (сельскохозяйственных кооперативов);

- 2 ООО (общества с ограниченной ответственностью);
- 1 СПоК (сельскохозяйственный потребительский кооператив);
- 62 КФХ (крестьянских фермерских хозяйств)
- 7350 личных подсобных хозяйств.

Таблица 3.4.

ДИНАМИКА прогнозных показателей развития сельского хозяйства на 2017-2020 гг. и на период до 2030 г.

показатели	ед. зм.	2015	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020-2025 г.	2025-2030 г.	В % 2030 к 2016г
Число крупных и средних предприятий	д.	7	6	6	6	6	7	7	8	3,3
Число личных подсобных хозяйств	ед.	7350	7370	7370	7375	7380	7388	7401	7418	1,0
Объем продукции сельского хозяйства в ИФО	млн. руб.	480,0	518,0	549,0	570,0	593,0	605,2	623,0	648,0	25,0
Поголовье скота и птицы (на 1 января):										
КРС	тыс.гол	15,875	15,976	16,132	16,293	16,455	16,487	17,321	18,300	14,5
В т.ч. коровы	тыс.гол	5,954	6,004	6,100	6,150	6,160	6,240	6739	7143	18,9
Овцы и козы	тыс.гол	107,58	107,68	108,66	109,74	110,08	111,29	115,85	118,24	10,1
Лошади	тыс.гол	8,870	8,910	8,910	8,950	8,960	9,152	9,709	9,995	12,1
Свиньи	тыс.гол	1,725	1,746	1,761	1,779	1,795	1,903	2,005	2,430	39,0
Олени	тыс.гол	0,060	0,060	0,062	0,065	0,068	0,074	0,080	0,83	38,0
Верблюды	тыс.гол	0,079	0,081	0,083	0,085	0,085	0,089	0,098	0,107	32,0
яки	тыс.гол	0,320	0,330	0,335	0,339	0,341	0,355	0,371	0,380	15,0

показатели	ед. зм.	2015	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020-2025 г.	2025-2030 г.	В % 2030 к 2016г
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции										
Картофель	тыс.тонн	3,509	3,510	3,530	3,560	3,600	3,640	3,858	4,120	17,0
Овощи	тыс.тонн	1,441	1,443	1,445	1,450	1,457	1,463	1,565	1,870	29,0
Зерно (кормов)	тыс.тонн	0,485	1,207	1,251	1,296	1,308	1,330	1,423	1,630	35,0
Заготовлено кормов	тыс.тонн	11,540	13,095	13,290	13,490	13,625	13,900	18,734	24,148	84,0
Молоко	тыс.тонн	4,803	4,810	4,820	4,850	4,855	4,915	5,209	5,605	16,0
Шерсть	тыс.тонн	0,122	0,123	0,123	0,124	0,125	0,126	0,131	0,135	9,7
Скот в живом весе	тыс.тонн	2,048	2,050	2,090	2,150	2,184	2,290	2,450	2,710	32,0
Производство пищевой продукции										
Мясные полуфабрикаты	тонн	-	75,3	80	83	87	89	95,3	100,5	33,0
Колбасные изделия	тонн	-	32	35,5	37,1	37,5	40,0	42,8	45,4	41,0
Цельномолочная продукция	тонн	73	290	290	300	330	350	367	376	29,0

Таблица 3.5.

**Сравнительное количество поголовья сельхоз. животных
в хозяйствах всех категорий Кызылского кожууна**

Вид скота	2016 г. (тыс.голов)	2030 г. (тыс.голов)	увеличение в % к 2030г.
крупный рогатый скот	15,976	18,300	14,5
в т.ч. коровы	6,004	7,143	18,9
мелкий рогатый скот	107,680	118,24	10,1
лошади	8,910	9,995	12,1
свиньи	1,746	2,430	39,0
верблюды	0,060	0,83	38,0
поголовье оленей	0,081	0,107	32,0
поголовье яков	0,330	0,380	15,0

Таблица 3.6.

Сравнительное количество производства сельхоз продукции в хозяйствах всех категорий Кызылского кожууна

Виды продукции	Ед. из-мер.	2016 г.	2030 г.	увеличение в % к 2030
Картофель	тыс. тонн	3,510	4,120	17,0
Овощи	тыс. тонн	1,443	1,870	29,0
Зерно (кормов)	тыс. тонн	1,207	1,630	35,0
Заготовлено кормов	тыс. тонн	13,095	24,148	84,0
Молоко	тыс. тонн	4,810	5,605	16,0
Шерсть	тыс. тонн	0,123	0,135	9,7
Скот в живом весе	тыс. тонн	2,050	2,710	32,0
Мясные полуфабрикаты	тонн	75,3	100,5	33,0
Колбасные изделия	тонн	32	45,4	41,0
Цельномолочная продукция	тонн	290	376	29,0

Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и конкурентных недостатков Кызылского кожууна. Определение стратегической цели, направлений и приоритетов

Стратегия развития района основывается на анализе конкурентных преимуществ и возможностей района, а также недостатков и слабых сторон, тормозящих его развитие (внутренние ресурсы). Кроме этого учитываются внешние положительные и отрицательные факторы, которые могут повлиять на социально-экономическое развитие района. Интегральные оценки SWOT-анализа позволяют выявить «точки роста» и основные стратегические направления развития района на предстоящую перспективу.

Для более целостного и системного подхода к перспективам развития кожууна следует проанализировать и систематизировать сильные и слабые стороны кожууна.

Сильные стороны – естественные или созданные преимущества, которые могут способствовать или способствуют развитию.

Слабые стороны – естественные или созданные недостатки, которые могут препятствовать или препятствуют развитию.

SWOT – анализ стартовых условий и возможностей социально-экономического развития Кожууна сведен в табл.3.7.

Таблица 3.7.

SWOT – анализ стартовых условий и возможностей социально-экономического развития Ккожууна

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
<i>Демография, трудовые ресурсы, занятость</i>			
1. Увеличение числа родившихся. 2. Уменьшение числа умерших. 3. Сокращение темпов естественной убыли населения.	1. Сокращение численности постоянного населения. 2. Преобладание числа умерших над числом родившихся. 3. Старение населения. 4. Недостаточность рабочих мест для полной занятости населения Кожууна. 5. Наличие числа безработных граждан и уровня безработицы из-за нестабильной работы предприятий Кожууна.	1. Снижение уровня смертности, уровня преступности, повышение уровня рождаемости и других показателей качества жизни населения путем участия в реализации федеральных и республиканских целевых программ в области здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, природоохранных мероприятий, борьбы с наркоманией, преступностью. 2. Увеличение числа рабочих мест за счет развития перспективных направлений хозяйственной деятельности, в том числе в малом бизнесе, торговле и бытовом обслуживании населения, обрабатывающих производствах. 3. Возможность трудоустройства высвобождающихся работников на других предприятиях Кожууна и близлежащих районов посредством организации транспортной	1. Увеличение демографической нагрузки на население трудоспособного возраста. 2. Отток высококвалифицированных рабочих кадров в г. Кызыл и другие города, прежде всего, молодежи. 3. Опережающее высвобождение численности работающих на предприятиях Кожууна над количеством вновь создаваемых в Кожууне мест.

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
		доставки на новое место работы.	
Состояние социальной и инженерной инфраструктуры			
1.Наличие устойчивого платежеспособного спроса на потребление платных услуг, в том числе услуг ЖКХ. 2.Улучшение жилищных условий гражданам, проживающим на территории Кожууна, путем реализации федеральных и республиканских программ.	1.Высокий уровень износа объектов социальной и инженерной инфраструктуры, многоквартирного жилья. 2.Наличие ветхого и аварийного жилья. 3.Недостаточность средств для финансирования строительства и реконструкции социальных объектов, объектов инженерной инфраструктуры и экологических объектов.	1.Достижение высокого качества предоставления муниципальных услуг. 2.Развитие инфраструктуры за счет включения в тарифы инвестиционной составляющей. 3.Использование энергосберегающих технологий при условии возможности привлечения инвестиций в сферу ЖКХ. 5.Привлечение средств в рамках действующих федеральных и республиканских программ на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, переселение граждан из аварийного жилищного фонда.	1.Снижение уровня платежной дисциплины граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг. 2.Низкий уровень инвестирования в жилищно-коммунальную сферу. 3.Вероятность возникновения техногенных аварий из-за высокой изношенности инженерной инфраструктуры и инфраструктуры ЖКХ.
Состояние бюджетной сферы			
-	1.Зависимость доходной части бюджета от деятельности основных предприятий Кожууна. 2.Зависимость местного бюджета от регионального бюджета. 3.Возможность появления кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам.	1.Увеличение налогооблагаемой базы за счет расширения инвестиционной привлекательности, улучшения хозяйственного климата в Кожууне, ввода в эксплуатацию новых и модернизации действующих предприятий. 2.Повышение эффективности использования муниципального имущества. 3.Ужесточение контроля по сбору налогов и адресная работа с неплательщиками. 4.Дальнейший переход к	1.Снижение платежеспособности физических и юридических лиц. 2.Риск невозможности выполнять бюджетные обязательства в соответствии с возложенными полномочиями.

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
		бюджетному планированию, ориентированному на результат.	

На основании проведенного SWOT-анализа, анализа социально-экономического положения, выявленных проблем и конкурентных преимуществ территории определена **стратегическая цель социально-экономического развития района:**

Кызылский кожуун - территория с эффективной экономикой, высоким уровнем социального развития, привлекательная для проживания, отдыха и представляющая интерес для инвесторов.

Для достижения главной стратегической цели развития района определены основные стратегические направления и приоритеты.

Действующая стратегия социально-экономического развития региона в основном ориентирована на использование минерально-сырьевого, туристическо-рекреационного и других составляющих потенциала, основанного на территориальных предпочтениях. Следует отметить, что ориентация только на экономические ресурсы, особенно исчерпаемые, не имеет стратегической перспективы.

В разрабатываемой сегодня Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва также преобладает традиционный подход — нет учета волатильности экономики, необходимости перехода на новую проблемно-ориентированную программно-проектную в сочетании с территориально-отраслевым мезоэкономическим подходом систему управления развитием.

Стратегическое развитие регионов основано на формировании системы взглядов на основополагающие действия органов государственного управления, бизнеса и общества в целом по обеспечению движения

социально-экономической системы региона по определенной траектории, характеризующейся параметрами экономического роста и, априорно, улучшением уровня и качества жизни населения.

Согласно Закона о стратегическом планировании в Российской Федерации [21], к основным документам стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне, относятся: документ целеполагания — стратегия социально-экономического развития; документы прогнозирования на долгосрочный период, на среднесрочный период и бюджетный прогноз; документы планирования и программирования — план мероприятий по реализации стратегии, государственные программы, схема территориального планирования.

Управление стратегическим развитием региона необходимо рассматривать более широко — через призму пирамиды планирования, стратегии развития и политики реализации.

Разработка новой стратегии развития дает уникальные возможности для Республики:

- изменение приоритетов стратегии социально-экономического развития;
- придание экологическому фактору экономически активного статуса;
- формирование новой экономической политики (в т.ч. промышленной, коммуникационной, энергетической, продовольственной), а также экологической политики региона;
- формирование новой схемы территориального планирования и развития;
- формирование инновационной экономики на основе создания региональных технологических платформ и множество других;

Очевидно, что основной целью новой стратегии должно быть формирование привлекательности региона (социальной и экономической, в том числе инвестиционной). Для этого необходима разработка соответствующей идеологии и политики ее реализации.

Ключевыми показателями результативности реализации стратегии должен стать уровень доходов населения (средняя заработная плата) при стабильной занятости, а также рентабельность бизнеса. Нельзя ставить в качестве основных критериев показатели занятости при низкой производительности труда и валовой добавленной стоимости при низкой зарплате.

Таким образом, целью развития территорий является не столько обеспечение конкурентоспособности в условиях конкурентной борьбы за экономические и социальные ресурсы, сколько обеспечение привлекательности в условиях рыночного распределения ограниченных экономических и социальных ресурсов.

Миссию республики в территориальном развитии России кратко можно сформировать как: развитие экономики природных ресурсов как уникального ресурса России — эффективно используем и сохраним сегодня, преумножим в будущем.

Ключевым моментом стратегии, влияющим на ее оценку, а также на управление стратегией в момент реализации, является установление приоритетов развития.

В предлагаемом сегодня варианте стратегии социально-экономического развития региона упор делается на концепцию зеленой экономики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система государственного стратегического управления позволяет:

- формирование долгосрочных приоритетов деятельности государства в области социально-экономического развития, позволяющих частным компаниям снизить риски, в том числе при принятии долгосрочных инвестиционных решений;
- развертывание долгосрочных решений (со сроком реализации 6 и более лет) в комплекс средне- и краткосрочных задач, согласованных между собой;
- балансировку планируемых действий, требующих значительных организационных и ресурсных затрат (проекты в энергетике, транспорте, демографии, национальной безопасности, в сфере развития человеческого потенциала);
- ориентированность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на деятельность в соответствии с поставленными долгосрочными целями;
- увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу;
- мониторинг реализации принимаемых решений.

Стратегия является неотъемлемой частью сложившейся целостной системы управления социально-экономическими процессами в республике, основанной на взаимодополняющих методах долгосрочного, среднесрочного прогнозирования и программирования.

В процессе обоснования стратегии социально-экономического развития региона решаются следующие задачи:

- обоснование целей, вариантов, сценариев и параметров социально-экономического развития республики.
- выявление объективно действующих тенденций и закономерностей развития.
- выявление перспективных особенностей формирования рынка товара и услуг, рынка труда, средств производства, капиталов и финансов.
- определение наиболее вероятной динамики развития хозяйства.
- выявление этапов и сроков решения социально-экономических проблем.

формирование направлений инвестиционной политики и др.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнеэкономических связей Республики Тыва, состояния природных ресурсов и перспектив изменения указанных факторов.

Прогноз разрабатывается по вариантам, отражающим изменения внешних и внутренних условий, постановку среднесрочных и долгосрочных целей и ориентиров развития региона, основных направлений их достижения.

Прогнозы социально-экономического развития основываются на системе демографических, экологических, научно-технических, внешнеэкономических, социальных, а также отраслевых и других прогнозов отдельных общественно значимых сфер деятельности.

Прогнозы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной

структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Прогноз социально-экономического развития республики содержит оценку уровня социально-экономического развития, характеристику условий социально-экономического развития, оценку факторов и ограничений социально-экономического развития; оценку макроэкономического эффекта от реализации государственных программ; определение показателей базового и целевого вариантов прогноза; основные показатели развития по отдельным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в прогнозируемом периоде; основные направления территориального развития в перспективе.

Анализ социально-экономического положения субъекта РФ, разработка региональных прогнозов СЭР территории являются важными составляющими общей стратегии и концепции развития региона. На их основе органы региональной власти и управления принимают наиболее оптимальные управленческие решения, при реализации которых будут затрагиваться интересы всего населения субъекта Федерации.

Разрабатываемые и утверждаемые комплексные прогнозы СЭР региона являются исходной предпосылкой формирования долгосрочного стратегического плана. Для эффективной реализации прогнозов и программ в современных условиях необходимо налаживание системы государственного регулирования на основе усиления экономических функций государства. Это функции должны быть связаны не только с прогнозированием и программированием, но и с индикативным планированием. Однако здесь необходимо четко разграничить функции всех уровней управления.

Республика Тыва на настоящий момент обладает более низкой конкурентоспособностью, в сравнении с другими регионами РФ, что вызвано удаленностью от центра, где сосредоточены финансовые ресурсы,

повышением затрат, в частности на транспортные и информационные расходы, традиционной ориентацией Сибири на сырьевые отрасли, что, с точки зрения тенденций развития мирового разделения труда, является отсталой специализацией.

Мировой опыт свидетельствует, что готовность к инновационному развитию в большей степени проявляют депрессивные регионы, стремящиеся преодолеть кризис за счет новых технологий и создания на их основе принципиально новых товаров. В тех же регионах, где прежняя структура промышленности дает стабильный доход на старой технологической основе, стремление к инновациям будет намного ниже.

Таким образом, в Программе социально-экономического развития Республики Тыва основной задачей территориального развития заявлено устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований в регионе. Для оценки эффективности территориального развития используется три индикатора.

По нашему мнению, фактически достигнутые индикаторы не в полной мере отражают эффективность управления территориальным развитием, а также эффективность системы стратегического планирования территориального развития. Исходя из этого, представляется необходимым проводить анализ планируемых темпов прироста и фактических темпов прироста индикаторов территориального развития. Как показал анализ, наблюдается парадоксальная ситуация, регион выполняет плановые индикаторы, при этом запланированные темпы прироста выполняются лишь в отдельных случаях по заявленным индикаторам территориального развития.

Это может быть объяснено или недостаточной степени проработанности вопроса определения состава зон опережающего развития в территориальном развитии региона, или о недостатках системы планирования пороговых значений индикаторов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1.Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https:// rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html](https://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html)
- 2.Постановление Правительства Республики Тыва от 15.12.2007 г. N 410 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года».
- 3.Багаев А.Н. Совершенствование механизма территориального развития на основе формирования региональных инновационных кластеров: автореф. канд. экон.наук. 08.00.05 — Улан-Удэ, ВСГУТУ, 2016 г.
- 4.Беломестнов В.Г., Багаев А.Н., Беломестнова И.А. Формирование инновационной экономики регионов России: возможности и проблемы. — Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2016. — 224 с.
- 5.Беломестнов В.Г. К вопросу о новой экономической политике региона в системе стратегического развития // Байкальские экономические чтения. Социально-экономическое развитие регионов: проблемы, перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. — Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2015. 34-38 с.
- 6.Богуславский А. П. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития городов // Рынок ценных бумаг. 2013. N° 15 (246). 68-69 с.
- 7.Борисевич В.И. Планирование национальной экономики отраслей и регионов, предприятий [Текст]: справочное пособие / В.И. Борисевич. - Мн.: Современная школа, 2013. - 114 с.
- 8.Ванчикова Е.Н. Осодоева О.А. К вопросу о разработке стратегии социально-экономического развития региона // Известия ИГЭА: электронный ж-л. - Иркутск: БГУЭП, №4 / 2013. - 91-95 с.
- 9.Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М. : ВУ ВШЭ, 2014.

10. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. 3-е изд. М.: ГУ ВШЭ, 2013. 495 с.
11. Лебедева Г. В., Пригула О. Д., Фетисова Г. В. Статистический факторный анализ в экономике : учеб. пособие / НовГУ им. Ярослава Мудрого. Великий Новгород, 2013.
12. Новоселов А. С. Региональные рынки : учебник. М.: Инфра-М, 2014.
13. Петросянц Д.В. Индекс развития человеческого потенциала в субъектах Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 43 (226). 23-31 с.
14. Бобков В.Н., Гулюгина А.А., Чесалкина Е.Ю. Ежегодный мониторинг неравенства качества и уровня жизни населения России за 2013 г. // Уровень жизни населения регионов России. 2017. № 10. 3-40 с.
15. Планирование и прогнозирование социально-экономических процессов [Текст]: курс лекций / А.О. Тихонов [и др.]. – Мн, 2013. - 121 с.
16. Регионы России. Социально-экономические показатели.2015: стат. сб. М.: Росстат, 2016.
17. Социально-экономические индикаторы бедности в 2015-2016 годах: стат. сб. М.: Росстат, 2017.
18. Симагин Ю. А. Территориальная организация населения и хозяйства. М. : Кнорус, 2007.
19. Теоретико-методологические аспекты разработки программ социально-экономического развития муниципальных образований / Е. А. Федорова [и др.] ; под общ.ред. Е. А. Федоровой. Тула: Изд-во ТулГУ, 2008.
20. Статические материалы [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https:// burstat.gks.ru](https://burstat.gks.ru)
21. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/зеленая экономика](https://ru.wikipedia.org/wiki/зеленая_экономика)
22. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru>

23. Стратегическое управление : учебник / И.К. Ларионов, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина и др. ; под ред. И.К. Ларионова. - 3-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 235 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - ISBN 978-5-394-03171-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496214> (12.04.2019).

24. Новикова, И.В. Управление региональными проектами и программами : учебное пособие / И.В. Новикова, С.Б. Рудич ; Министерство образования и науки РФ, образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2017. - 277 с. : ил. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=467124> (12.04.2019).

25. Арженовский, И.В. Региональная экономика : учебное пособие / И.В. Арженовский, М. Кий ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет». - Нижний Новгород : ННГАСУ, 2014. - 208 с. : схем., табл., ил. - Библиогр.: с. 199 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=427578> (12.04.2019).

26. Русинова, О.С. Региональное управление и территориальное планирование : учебное пособие / О.С. Русинова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2015. - 243 с. : ил. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=458283> (12.04.2019).

27. Кожевников, С.А. Эффективность государственного управления: проблемы и методы повышения : монография / С.А. Кожевников, Е.Д. Копытова ; науч. рук. Т.В. Ускова ; Российская академия наук, Вологодский

научный центр РАН. - Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2018. - 209 с. : схем., табл. - Библиогр.: с. 112-124 - ISBN 978-5-93299-402-3 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499583> (12.04.2019).

28. Кожевников, С.А. Эффективность государственного управления: проблемы и методы повышения : монография / С.А. Кожевников, Е.Д. Копытова ; науч. рук. Т.В. Ускова ; Российская академия наук, Вологодский научный центр РАН. - Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2018. - 209 с. : схем., табл. - Библиогр.: с. 112-124 - ISBN 978-5-93299-402-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:

<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499583> (12.04.2019).

29. Пространственная экономика: проблемы региональных экономических объединений: материалы XIII Международной научной конференции. : учебно-методическое пособие / Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский педагогический государственный университет». - Москва : МПГУ, 2015. - 244 с. : ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4263-0285-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:

<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=471183> (12.04.2019).

30. Захарова, Е.Е. Прогнозирование и планирование социального развития и уровня жизни населения региона: (на примере Республики Башкортостан) : выпускная квалификационная работа по программе бакалавриата / Е.Е. Захарова ; Башкирский государственный университет, Институт экономики, финансов и бизнеса, Кафедра макроэкономического развития и государственного управления. - Уфа : Башкирский государственный университет, 2017. - 78 с. : табл., схем. ; То же [Электронный ресурс]. - URL:

<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=463506> (12.04.2019).

31. Селезнева, Ж.В. Стратегическое планирование развития городского хозяйства : учебное пособие / Ж.В. Селезнева ; Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Самарский государственный архитектурно-строительный университет». - Самара : Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2016. - 118 с. : ил. - ISBN 978-5-9585-0511-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=256115> (13.04.2019). – 84 с.
32. Сидоров, А. А. Региональное управление и территориальное планирование: Методические указания к практическим занятиям и организации самостоятельной работы [Электронный ресурс] / А. А. Сидоров. — Томск: ТУСУР, 2018. — 26 с. — Режим доступа: <https://edu.tusur.ru/publications/8605>
33. Сидоров, А. А. Территориальная организация населения: Учебное пособие [Электронный ресурс] / А. А. Сидоров. — Томск: ТУСУР, 2016. — 258 с. — Режим доступа: <https://edu.tusur.ru/publications/8606>
34. Современные тенденции и потенциал развития экономики региона : монография / Е.В. Алексеева, А.А. Верколаб, Ю.И. Давидян и др. ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». - Оренбург : ОГУ, 2017. - 198 с. : ил. - Библиогр.: с. 176 - ISBN 978-5-7410-1942-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485641\(10.04.2019\)](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485641(10.04.2019)). – 101 с.
35. Стратегическое управление : учебник / И.К. Ларионов, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина и др. ; под ред. И.К. Ларионова. - 3-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 235 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - ISBN 978-5-394-03171-7 ; То же

- [Электронный ресурс]. - URL:
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496214> (13.04.2019).
36. Строгонова, Е. И. Финансовые аспекты оценки устойчивого развития региональных экономических систем современной России [Электронный ресурс] : монография / Е. И. Строгонова, А. В. Артемьев. — Электрон. текстовые данные. — Краснодар : Южный институт менеджмента, 2016. — 170 с. — 978-5-93926-184-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10308.html> - 69 с.
37. Угрюмова, А. А. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. А. Угрюмова, Е. В. Ерохина, М. В. Савельева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 477 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-07638-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/433564> (дата обращения: 12.04.2019). - 369 с.
38. Экономическая теория : учебник / И.К. Ларионов, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина и др. ; под ред. И.К. Ларионова. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 408 с. : схем. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-02743-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=450733> (13.04.2019).
39. Экономическая теория. Экономические системы: формирование и развитие : учебник / И.К. Ларионов, С.Н. Сильвестров, К.В. Антипов и др. ; под ред. И.К. Ларионова, С.Н. Сильвестрова. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 874 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-01397-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=454060> (13.04.2019).