**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**

**«ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра «Экономика и менеджмент»**

# ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: **«Механизм планирования и прогнозирования доходов бюджетов, и оценка его эффективности»**

Выпускная квалификационная работа студентки 3 курса З-116-Ф-УО группы экономического факультета по направлению подготовки бакалавриата 38.03.01 «Экономика» профиль «Финансы и кредит»

**Саая Чодураа Эрес-ооловны**

_____

**Научный руководитель:**

к.э.н., ст.преп. Мордвинков А.Г.

_____

**Работа допущена к защите**

Зав. кафедрой _____

к.э.н., доцент Донгак Ч.Г.

«14» июня 2019 г.

Работа защищена в ГЭК «17» июня 2019 г.

с оценкой «хорошо»

Председатель ГЭК _____
(подпись)

Члены ГЭК Эрес Бараан _____
(подпись)

Кызыл – 2019

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ**..... 3
**Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ**..... 6
1.1 Экономическая сущность и значение бюджетного планирования и прогнозирования ..... 6
1.2 Задачи бюджетного планирования и прогнозирования ..... 11
1.3. Нормативно-правовая база, регулирующая планирование доходов бюджетов..... 19
**Глава 2. МЕХАНИЗМ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ** ..... 22
2.1. Оценка прогнозирования доходов бюджетов Республики Тыва ..... 22
2.2. Формирование механизма планирования доходов бюджетов Республики Тыва..... 27
2.3. Структура доходов бюджета Республики Тыва ..... 41
**Глава 3. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ**..... 52
3.1. Исполнение доходной части бюджета Республики Тыва за 2018г..... 52
3.2. Оценка эффективности формирования и пути совершенствования доходов бюджета Республики Тыва..... 55
3.3. Прогноз формирования доходов бюджета Республики Тыва на 2019-2020гг..... 60
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**..... 79
**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**..... 83

# ВВЕДЕНИЕ

В странах с развитой рыночной моделью экономики прогнозирование и планирование являются важнейшим инструментом государственного регулирования экономики. Нацелено применяя такой инструмент, эти страны, как известно, добились большого успеха в техническом прогрессе, повышении уровня жизни населения и других социально-экономических областях.

Прогнозирование и планирование необходимо, потому что точное предвидение будущего повышает эффективность процесса принятия решения. Чтобы эффективно управлять государством в целом или любым его структурным звеном, необходимо определить, какими должны быть воздействия на экономику и его последствия.

Бюджет и государственная бюджетная система в целом являются совокупностью экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения ВНП и национального дохода. Бюджет активно воздействует на все стадии воспроизводства, поэтому развитие и совершенствование бюджета следует рассматривать, прежде всего, на основе развития и совершенствования экономических отношений, которые выступают в количественной и качественной формах доходов и расходов.

Определение сущности, роли и места бюджета в системе воспроизводства служит основным методологическим пунктом развития теории бюджетного планирования и использования ее результатов в создании и совершенствовании бюджетной системы.

**Актуальность** выбранной темы обусловлена тем, что на современном этапе развития финансового сектора как республики в целом, так и региона в частности, огромная роль отводится планированию и прогнозированию доходов бюджетов всех уровней как одного из важного элемента бюджетной системы, проблемам, которые возникают в данном процессе. При правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством

государственного экономического регулирования, он может реально повлиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства.

**Целью** данной выпускной квалификационной работы - изучение теоретических и практических основ системы механизма планирования и прогнозирования доходов бюджета для эффективного управления.

Для достижения поставленной цели решены следующие **задачи:**

- изучены экономическая сущность и значение бюджетного планирования и прогнозирования;
- определены механизмы функционирования планирования и прогнозирования доходов бюджета;
- выявлены пути совершенствования системы прогнозирования и планирования республиканского бюджета;
- дана оценка эффективности функционирования механизма планирования и прогнозирования доходов бюджета по Республике Тыва.

**Объектом исследования** работы является механизмы функционирования планирования и прогнозирования доходов бюджета.

**Предметом исследования** - эффективность прогнозирования доходов бюджета Республики Тыва.

Каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда. Региональные бюджеты представляют собой бюджеты, формируемые субъекты Российской Федерации (область, край, республика и т.д.

Как экономическая категория бюджет Республики Тыва представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и юридическими и физическими лицами по

поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны, государственного управления, материального стимулирования.

Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики республики. Бюджет является формой образования и расходования денежных средств. В условиях нестабильной экономической среды применение наиболее точных методов прогнозирования, установление реальных плановых показателей способствует более эффективному финансированию широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения.

**Теоретической основой** исследования данной работы являются нормативная, научная и методическая литература, в т.ч. труды известных экономистов, как А.Н. Асаул, А. Смит, К. Маркс, Василик О.Д, Епифанов А.О., Сало И.В., Кравченко В.И., Кириленко О.П. и другие.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

**В введении** обосновывается актуальность темы и определены основные задачи работы.

**В первой главе** рассматривается теоретические основы системы планирования и прогнозирования доходов бюджетов.

**Во второй главе** рассматривается механизм планирования и прогнозирования доходов бюджетов.

**В третьей главе** оценка эффективности формирования и пути совершенствование доходов бюджета Республики Тыва.

**В заключении** выпускной квалификационной работы сделаны основные выводы.

# Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

## 1.1. Экономическая сущность и значение бюджетного планирования и прогнозирования

Бюджетное планирование осуществляется в несколько этапов:

- составление проектов бюджетов финансовыми органами разных уровней;
- рассмотрение проектов бюджетов в исполнительных органах власти;
- рассмотрение проектов бюджетов и утверждение бюджетов в законодательных и представительных органах государственной власти разных уровней и в органах местного самоуправления;
- поквартальное распределение финансовыми органами государственных, региональных и муниципальных уровней доходов и расходов, а также составление сводных бюджетных росписей [9, с. 52].

Бюджетное прогнозирование - это обоснованное, опирающееся на реальные расчеты предположение о направлениях развития бюджета, возможных состояниях его доходов и расходов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний. Это неотъемлемая часть бюджетного процесса, база бюджетного планирования.

Прогноз строится на тщательном изучении информации о состоянии бюджета на данный момент, определении в соответствии с выявленными закономерностями разных вариантов достижения предполагаемых бюджетных показателей, нахождении в результате анализа наилучшего варианта развития бюджетных отношений [8, с. 361].

Прогнозирование бюджета ориентирует на поиск оптимального решения задач, на выбор наилучшего из возможных вариантов. В процессе бюджетного прогнозирования рассматриваются различные варианты бюджетной политики государства, разные концепции развития бюджета с

учетом множества экономических и социальных задач, объективных и субъективных факторов, действующих на государственном, региональном и местном уровнях. При этом непрерывность прогнозирования бюджета обусловливает систематическое уточнение бюджетных показателей по мере формирования новых данных.

Финансовое планирование на общегосударственном и территориальных уровнях, обеспечивается системой финансовых планов, которые увязываются с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Каждый финансовый план решает задачи организации и управления финансами в конкретном звене управления [11, с. 300].

В систему финансовых планов входят:

- перспективные финансовые планы;
- сводные финансовые балансы, составляемые на общегосударственном и территориальных уровнях управления.

Перспективное финансовое планирование на всех уровнях власти осуществляется в целях:

- обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики;
- прогнозирования объемов финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения планируемых мероприятий;
- прогнозирования финансовых последствий реформ, программ;
- определения возможности реализации различных мер в области финансов.

Перспективный финансовый план разрабатывается на основе показателей прогноза экономического и социального развития. В нем содержатся данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и финансированию расходных статей бюджета. Этот план составляется на три года по укрупненным показателям бюджета. План ежегодно корректируется на показатели уточненного прогноза социально-экономического развития.

Сводный финансовый баланс – это баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории.

Необходимость разработки территориальных сводных финансовых балансов обусловлена рядом факторов [36, с. 85]:

1) разработкой программ, предусматривающих объединение усилий территориальных органов власти и предприятий, расположенных на их территории, по экономическому и социальному развитию;

2) значительными финансовыми затратами на осуществление таких программ. Для обеспечения финансовыми ресурсами мероприятий, намеченных этими программами, необходимы координация и концентрация денежных средств бюджетной системы, средств ведомств и предприятий. Это, в свою очередь, требует разработки в регионе сводного финансового баланса;

3) необходимостью сведения воедино различных видов финансовых планов: финансовых планов хозяйственных предприятий и организаций, территориального бюджета, внебюджетных фондов и др., отражающих отдельные стороны и этапы распределения и перераспределения национального дохода, созданного и используемого на данной территории. Это позволяет иметь полную картину образования и использования всех финансовых ресурсов административно-территориальной единицы.

Основная задача территориального сводного финансового баланса - определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе (как централизованных, аккумулированных и перераспределяемых территориальными бюджетами, так и децентрализованных, т. е. ресурсов предприятий, организаций и внебюджетных фондов).

Планирование финансовых ресурсов сопровождается анализом достигнутого уровня мобилизации и использования финансовых ресурсов региона, выявлением степени соответствия этого уровня потребностям развития региона.

Информационной базой при разработке сводного финансового баланса региона являются: данные территориальных экономических, финансовых, статистических органов, функциональных подразделений территориальных органов власти, экономические нормативы и лимиты по основным показателям развития региона, показатели проектов планов экономического и социального развития территории, данные территориального бюджета, внебюджетных фондов, балансов доходов и расходов всех предприятий и организаций, расположенных на территории независимо от их ведомственной подчиненности.

Составление территориального сводного финансового баланса позволяет [10, с. 98]:

- достигнуть единства в экономическом и социальном развитии территории;
- точнее определить объемы финансовых ресурсов, имеющихся в регионе и необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных территориальной программой;
- сбалансировать материальные и финансовые ресурсы, используемые в регионе;
- повысить качество бюджетного планирования;
- скоординировать использование финансовых ресурсов, как территориальных органов, так и предприятий, расположенных в регионе;
- концентрировать финансовые ресурсы на наиболее важных в каждый конкретных период направлениях экономического и социального развития территории;
- изыскать внутрирегиональные резервы для финансирования мероприятий, намеченных территориальными программами;

- наиболее эффективно использовать денежные средства, выделяемые государством для развития производства, социальной и производственной инфраструктуры в регионе;

- осуществлять действенный контроль за мобилизацией и использованием финансовых ресурсов;

- активнее воздействовать на формирование всех разделов территориальной программы;

- добиваться сочетания территориальных и ведомственных интересов.

Координация и концентрация средств в регионе, повышение эффективности их использования положительно отражаются на финансовом планировании, содействуют уменьшению потребности в финансовых ресурсах, выделяемых из бюджета.

Со сводным финансовым планированием тесно связано бюджетное прогнозирование.

Важнейшее условие успешного ведения хозяйства - постоянное совершенствование методов его управления. В связи с этим возрастает роль перспективного планирования, а значит и научного прогнозирования. Прогнозирование параметров натуральных показателей должно сопровождаться прогнозом финансовых ресурсов, так как невозможно качественное прогнозирование развития хозяйства без учета перспективы роста этих ресурсов.

В отличие от сводного финансового планирования осуществляемого, как правило, на более длительный период, бюджетное прогнозирование является адресным и рассчитано на бюджетный период, т. е. не более чем на год. Но так как основная подавляющая часть показателей сводного финансового баланса включает ряд бюджетных показателей, то при составлении перспективного сводного финансового баланса необходимо проводить прогнозные расчеты основных бюджетных показателей [12, с. 251].

Под прогнозом развития бюджета подразумевается комплекс вероятностных оценок возможных путей развития его доходной и расходной частей.

Цель бюджетного прогнозирования на основе сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок разработать и обосновать оптимальные пути развития бюджета и на этой основе дать предложения по его укреплению. Своевременный учет результатов такого прогнозирования является важным условием для принятия наиболее эффективных мер в финансовой политике региона.

Расчет прогнозируемых бюджетных показателей основан на иных методологических подходах, нежели расчеты показателей годового бюджета. Если показатели годовых и квартальных бюджетов определяются на базе прямых расчетов экономических и финансовых параметров, то при определении прогнозных бюджетных показателей, как правило, такой возможности нет из-за отсутствия необходимых статистических и отчетных данных.

## 1.2. Задачи бюджетного планирования и прогнозирования

Формирование планов социально-экономического развития территории является достаточно сложным и трудоемким процессом, т.к. требует принятие во внимание большое количество оказывающих влияние факторов и расчета прогнозных значений спектра социальных и экономических показателей.

Бюджетное планирование представляет собой процесс, имеющий научную основу, формирования доходов и расходов бюджета с целью стабилизации социально-экономического развития. Бюджетное планирование представляет собой субъективную деятельность специалистов, поэтому эффективность этой деятельности базируется на тенденциях

социально-экономического развития и движения бюджетных средств [13, с. 383].

Задачи бюджетного планирования [15, с. 117]:

- обеспечение необходимых макроэкономических пропорций развития государства;
- определение реальных источников и объемов доходов на всех уровнях бюджетной системы;
- эффективное распределение затрат по направлениям и регионам;
- обеспечение минимального уровня социальных потребностей;
- сбалансирование бюджета;
- создания необходимых социальных резервов;
- оптимизация финансовых потоков между бюджетами разных уровней;
- содействие наиболее эффективному использованию бюджетных средств.

Бюджетное планирование основано на следующих принципах [13, с. 353-356]:

- принцип научности означает научное обоснование прогнозных значений, рассчитывающих;
- принцип непрерывности бюджетный прогноз не заканчивается даже тогда, когда на его основе принимается закон о бюджете. Сразу начинается тщательная прогнозная работа по его исполнению. Неопределенности будущего, необходимость выбора какого либо одного или двух вариантов прогнозного развития явления, постоянно изменяющаяся экономическая, политическая и финансовая среда требуют от разработчиков прогнозов непрерывной доработки, внесения изменений в прогнозы, чтобы оставаться в границах меняющихся внешних условий;
- принцип комплексности выражает закономерности развития консолидированного бюджета как единого целого и его составных частей, учитывает и связывает общий бюджетный прогноз и частные бюджетные

прогнозы; характеризуется необходимостью согласования прогнозируемых показателей общего и частных бюджетных прогнозов;

- принцип дифференцированного подхода к объектам прогнозирования отражает приоритетность одних процессов по отношению к остальным(например, прогноз налоговых доходов является первичным, так как они составляют более 80 % к общим поступлениям бюджета);

- принцип системности планирования и прогнозирования означает определенную систему, состоящую из конкретных методов и способов:

1) сбора, обработки и анализа исходной информации об объекте прогнозирования и планирования, а также новых доступных данных, в том числе и по зарубежным странам;

2) прогнозных разработок;

3) унифицированных методик научных подходов к практическим разработкам общих и частных бюджетных прогнозов;

4) применения одинаковых методик анализа результатов, получаемых разными прогнозами;

- принцип адекватности планирования и прогнозирования реальным экономическим условиям и возможностям населения учитывает реальные условия, в которых действует и развивается консолидированный бюджет; предопределяет постановку каждым органом власти своих специфических целей и задач перед бюджетным прогнозированием и планированием, обусловленных своими функциями [16, с. 540];

- принцип вариантности обеспечивает формирование бюджетных прогнозов в виде вариантов, представляемых разными разработчиками, различными методами, использующих одинаковый качественный и количественный объем исходной информации и действующих в строго определенных и оговоренных рамках; направлено на разработку большого количества бюджетных прогнозов с целью получения разных количественных характеристик прогнозируемого бюджета, как консолидированного фонда доходов и расходов;

- принцип целенаправленности предполагает достижение каждым отдельным видом бюджетного прогноза совершенно конкретных целей и задач, стоящих перед органами власти; в отношении бюджетных планов означает выработку на базе разработанных бюджетных прогнозов оптимальных краткосрочных и среднесрочных (стратегических) планов по обеспечению безусловного достижения намеченных рубежей, параметров по максимизации доходов, минимизации бюджетных расходов;

- принцип альтернативности предполагает наличие альтернативных независимых прогнозов, разработанных для определенной системы ограничений, отличающихся друг от друга параметрами вводимых ограничений;

- принцип эффективности реального сектора экономики направлен на повышение эффективности и продуктивности производства посредством проведения разных вариантов и альтернатив бюджетных прогнозов;

- принцип неопределенности выдвигает требование никогда не обольщаться достигнутыми результатами и кажущейся стабильностью; бюджетное прогнозирование и планирование предоставляет потенциальные возможности выявлять факторы нестабильности и предлагать меры противодействия;

- принцип верификации результатов планирования и прогнозирования означает сопоставимость прогнозных параметров, получаемых в результате проведения разных прогнозов по различным методикам и отличающихся друг от друга в пределах принятых разработчиками прогнозов предположений о динамике изменения исходных данных и значимости влияющих на эту динамику внешних и внутренних факторов, а также плана по его реализации;

- принцип пропорциональности развития государственного и частного секторов национальной экономики диктует поиск оптимального пропорционального соотношения государственного и частного секторов

российской экономики при помощи механизма бюджетного прогнозирования и планирования.

Методология планирования и прогнозирования - это совокупность методов, приемов и принципов, которые применяются при осуществлении предплановых исследований и анализа, разработки и формирования бюджетов на всех уровнях хозяйствования, исходя из основных направлений социально-экономической политики на данном этапе.

Ежегодный цикл бюджетного планирования начинается после утверждения законодательным (представительным) органом проекта бюджета, но не позднее начала года, предшествующего прогнозируемому, и заканчивается после принятия указанным органом бюджета на очередной финансовый год.

В календарном плане цикла финансового планирования можно выделить следующие этапы [17, с. 93].

Первая фаза – процесс среднесрочного планирования, субъектами которого являются финансовый и экономических орган исполнительной власти. В задачу экономического органа входит разработка сценариев социально-экономического развития территории, а финансовый орган на основе данных сценариев прогнозирует параметры бюджета – основного финансового плана территории. Данная фаза завершается утверждением основных направлений фискальной политики страны (региона).

На втором этапе финансовым органом разрабатывается перспективный финансовый план, а также контрольные цифры для проекта бюджета на очередной финансовый год.

На третьей стадии происходит разработка проекта бюджета территории, базой для которого служит перспективный финансовый план.

На четвертой стадии происходит окончательная сверка, а также рассмотрение исполнительным органом проекта бюджета.

Пятая стадия является корректирующей. Принимая во внимание уточненные показатели социально-экономического прогноза финансовый орган вносит уточнения и изменения в перспективный финансовый план.

Таким образом, в результате последовательного выполнения указанных стадий перспективный финансовый план встраивается в бюджетный процесс в качестве самостоятельного звена, выполняя, в том числе, роль утвержденных на уровне исполнительной власти (после завершения бюджетной реформы — на уровне представительной власти) ориентиров для разработки проекта бюджета.

Вместе с тем в случае наличия объективных причин, затрудняющих внедрение указанной схемы бюджетного планирования, в качестве промежуточных вариантов возможно совмещение по времени процессов разработки перспективного финансового плана и проекта бюджета с утверждением финансового плана одновременно с внесением проекта бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа власти.

Представляется необходимым использовать такие процедуры финансового планирования, чтобы основные параметры проекта бюджета на очередной год, вносимого на рассмотрение представительного органа, совпадали с показателями перспективного финансового плана на соответствующий год. В связи с этим возможно перенести утверждение органом исполнительной власти перспективного финансового плана в третью стадию или предусмотреть обязательность корректировок финансового плана.

Под методами бюджетного планирования понимают конкретные способы и приемы расчета плановых показателей.

В число таких методов входят [18, с. 251]:

- балансовый, направленный на достижение баланса между взаимозависимыми показателями плана, и заключающийся в планировании источников и направлений расходования бюджетных средств во взаимосвязи;

- системный, характеризующийся разделением экономической системы на подсистемы в целях в целях определения в них главных проблем перспективного развития, а также выявлением и учетом положительных и отрицательных факторов в различных подсистемах;

- нормативный, направленный на установление четкой зависимости между ресурсами и ожидаемыми результатами с использованием системы норм и нормативов;

- программно-целевой, заключающийся в направлении ресурсов на общественно значимые количественно измеряемые результаты с одновременным мониторингом и контролем за достижением поставленных целей и ожидаемых результатов и обеспечением качества процедур бюджетного планирования;

- экономико-математический, основанный на применении математических приемов при анализе экономических систем, прогнозировании экономического роста, оценке финансового потенциала, а также на использовании экономико-математических моделей системы национальных счетов, финансовых ресурсов, затрат и др.

Перманентный, реализуемый в рамках среднесрочного бюджетного планирования и обеспечивающий взаимосвязь бюджетов по времени по доходным и расходным показателям.

Автоматический, характеризующийся переносом итогов исполнения бюджета по доходам и расходам по отдельным разделам и статьям бюджета за отчетный период на новый период.

Статистический, направленный на определение тенденции к росту (мажорация) или снижению (минорация) на основе статистической обработки динамического ряда за 10-15 лет и на корректировку соответствующих статей доходов и расходов в соответствии с трендом.

Оценочный, заключающийся в определении оптимальной величины ожидаемых поступлений в бюджет и в изменении расходов бюджета путем оценки предполагаемой конъюнктуры.

В работах Т.М. Ковалевой и С.В. Барулина указываются также такие методы бюджетного планирования, как [26, с. 86]:

- вариантный, согласно которому бюджет любого уровня управления должен разрабатываться в двух вариантах, что продиктовано необходимостью защиты бюджетов от изменения мировой и российской конъюнктуры рынка;
- метод резервирования, способствующий снижению бюджетных рисков за счет сосредоточения бюджетных средств в различных фондах (на федеральном уровне - в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния).

Попков С.Ю. в число методов бюджетного планирования наряду с рассмотренными выше нормативным, балансовым, программно-целевым методами включает также:

- метод экономического анализа - сравнение фактических данных с плановыми с целью определения степени выполнения бюджетных показателей;
- метод экстраполяции - определение бюджетных показателей на основе установления устойчивой динамики их развития (значение бюджетного показателя в базовом периоде корректируется на относительно устойчивый темп его роста);
- индексный метод - использование системы разнообразных индексов при расчете плановых бюджетных показателей (например, индексов-дефляторов);
- бюджетное прогнозирование - разработка различных вариантов развития бюджета, их анализ и обоснование, оценка возможной степени достижения определенных целей в зависимости от характера действий органов власти различного уровня управления экономикой;
- математическое моделирование - учитывает множество взаимосвязанных факторов, влияющих на бюджетные показатели, и позволяет выбрать оптимальный вариант проекта бюджета;

- метод экспертных оценок - обобщение оценок специалистов-экспертов по определенному вопросу;
- составление сценариев - разработка сценариев, позволяющих оценить последствия тех или иных решений;
- эконометрическое прогнозирование - основано на принципах экономической теории и статистики, позволяет рассмотреть одновременное изменение нескольких переменных, влияющих на бюджетные показатели;
- метод тренда - предполагает зависимость бюджетного показателя от фактора времени.

В последнее время получил широкое распространение метод бюджетного планирования, именуемый бюджетированием, ориентированным на результат, который будет рассмотрен в следующем параграфе работы.

### 1.3. Нормативно-правовая база, регулирующая планирование доходов бюджетов

Доходы бюджетов формируются на основе Бюджетного, Налогового, Таможенного кодексов РФ, а также на основании законов (решений) законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления.

Порядок формирования доходов бюджетов всех уровней закреплен в Бюджетном кодексе РФ. Статьей 41 Кодекса предусмотрено, что доходы бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений (пп. 1-3 ст. 41 БК РФ) [2].

К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним [4].

К неналоговым доходам относятся [3]:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества, закрепленного за государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в том числе казенными;
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненногоРоссийской Федерации, субъектам Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся следующие перечисления [5]:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.Доходы бюджетов являются обезличенными, за исключением случаев, оговоренных специальным законодательством.

В соответствии со ст. 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Федерации и муниципальными правовыми актами;
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Бюджетным кодексом РФ закреплены нормативы распределения между бюджетами отдельных видов налоговых, а также других доходов (доходов от аренды и продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации) [12, с. 251].

# Глава 2. МЕХАНИЗМ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ И ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

## 2.1. Оценка прогнозирования доходов республиканского бюджета

Республика Тыва расположена в центральной части Азиатского материка (500-530 северной широты и 880-990 восточной долготы) - между Восточной Сибирью на севере, Монголией – на юге и востоке и Горным Алтаем - на западе. Республика относится к Восточно-Сибирскому региону.

Территория республики значительно (на 2,5-3 тыс. км) удалена от теплых Атлантического и Тихого, а также от холодного Северного Ледовитого океанов.

Площадь Республики Тыва 168,6 тыс.кв.км. Наибольшую протяженность территория имеет с юго-запада на северо-восток и составляет 720 км, наименьшую с северо-запада на юго-запад и составляет 120 км.

Республика делится на 17 кожуунов (районов) и 5 городов. Из них 2 города – республиканского (Кызыл, Ак-Довурак), 3 города – районного подчинения (Туран, Чадан, Шагонар) и 2 поселка городского типа (Каа-Хем и Хову-Аксы).

Столица Республики Тыва - город Кызыл. Город Кызыл административного деления не имеет, условно разбит на 5 районов: центральный, восточный, южный, западный и северный (на правом берегу). Планировка города прямоугольная или близкая к ней. Общая площадь земель в пределах городской черты составляет 20040 га.

За последний год отмечено увеличение численности населения города за счет миграционного прироста из сельских районов республики. Плотность населения в г. Кызыле составляет 500 человек на 1 км 2. До 50% населения проживает в частном секторе [60].

В Тыве проживает 316,1 тыс. человек. Численность населения республики растет. Рост численности населения происходит в основном за счет естественного прироста.

Территориально население размещено крайне неравномерно, и заселённость остается очень низкой. Средняя плотность населения на 1 кв.км составляет 2 человека. Сравнительно густо заселены центральные и западные районы. Тоджинский, Монгун-Тайгинский и южные районы, а также Тере-Хольская котловина наименее заселены. Здесь на 1 кв. км приходится менее 1 человека.

На территории республики проживает более 40 национальностей. Основной национальный состав: тувинцы - 64,3%, русские - 32% и другие национальности - 3,7%.

Социально-экономическая ситуация в Республике Тыва в 2018 году на фоне влияния кризисных явлений, происходящих в экономике Российской Федерации, сосредоточена на проведении мероприятий по сохранению социальной стабильности, улучшению экономики производственных отраслей, созданию конкурентоспособной продовольственной безопасности, оптимизации бюджетных расходов, которые реализуются в рамках антикризисного плана.

Сохранение стабильности в социально-экономическом развитии республики стало результатом согласованной работы всех ветвей и уровней государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнеса, предприятий и организаций всех форм собственности по выполнению социальных обязательств перед населением республики, созданию условий по развитию предпринимательства, улучшению уровня жизни населения республики [60].

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2018 году оценивался в объеме 16200 млн. рублей, индекс физического объема составит 90,4 процента. Наибольший удельный

вес в объеме инвестиций в основной капитал занимают: кредиты банков - 52,7 процента; бюджетные средства - 26,7 процента.

В 2018 году объем промышленного производства в сопоставимых ценах возрастет на 2 процента. На увеличение объемов промышленной продукции повлияет добыча угля и выпуск полиметаллических руд ООО «Лунсин», а также производство и распределение электрической энергии. В обрабатывающем производстве наибольшую долю продолжит занимать производство пищевых продуктов, обработка древесины, швейное производство, издательская и полиграфическая деятельность.

С целью объединения представителей легкой промышленности создан Союз дизайнеров и портных Республики Тыва. 2018 год был направлен на привлечение инвесторов в республику для открытия новых производств строительных материалов. В результате начат выпуск товарного и сборного бетона предприятиями ООО «Бенконс», ООО «НСК-ГРАД» и ООО «АРГО». Инвесторы планируют запустить предприятия на полную мощность в течение 2019 года.

Объем производства сельскохозяйственной продукции составит 6,1 млрд. рублей с ростом в действующих ценах на 3,8 процента. В сопоставимой оценке валовой объем сельского хозяйства составит 96 процентов, снижение обусловлено ростом индекса цен на сельскохозяйственную продукцию, а также спадом производства в растениеводстве из-за снижения урожая зерновых и кормовых культур по причине засухи.

В результате комиссионных обследований посевных площадей была зааактирована гибель сельскохозяйственных культур и угодий на площади 14,3 тыс. га, в том числе зерновые культуры на площади 1,7 тыс. га или 28 процентов от площади посева.

Введены в эксплуатацию спортивный центр в с. Бай-Хаак Тандинского кожууна и стадион в г. Чадане Дзун-Хемчикского кожууна. Построена объездная автомобильная дорога для большегрузного транспорта

в обход г. Кызыла и пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна протяженностью 15 км. Начаты работы по принятию в государственную собственность Республики Тыва автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-257 «Енисей» участка Кызыл - Эрзин - Госграница с Монголией и передаче в федеральную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального значения: Кызыл - Чадан, автомобильной дороги 93К-02 Кызыл - Ак-Довурак; 93Н-19 Чадан - Хандагайты; 93Н-20 Хандагайты - Госграница с Монголией (контрольно-пропускной пункт «Хандагайты»).

В г. Кызыле сдано в эксплуатацию два детских сада, пять 120-квартирных жилых домов в мкрн. Спутник, учебно-лабораторный корпус Тувинского государственного университета, II очереди Президентского кадетского училища, спортивно-культурного центра в пгт. Каа-Хем. Продолжается реконструкция здания Тувинского института гуманитарных исследований. Завершатся строительство военного городка отдельной мотострелковой бригады и путевого железнодорожного батальона, комплекса зданий для размещения военного комиссариата Республики Тыва в г. Кызыле.

ОАО «Тывасвязьинформ» завершено строительство волоконно-оптические линии связи на участке «Кызыл - Самагалтай», а также в малонаселенных сс. Тарлаг, Найырал, Сушь, Холь-Оожу, Чал-Кежик, Успенка, Ак-Туруг, Терлиг-Хая, Шанчы, Ак-Чыраа, Авыйган, Хорум-Даг, Сизим.

Введен в эксплуатацию цех по переработке молока на базе КФХ «Суге» в с. Дурген Тандинского кожууна, МУП «Каа-Хемский» в с. Ильинка Каа-Хемского кожууна, СПоК«Аржаан» в с. Аржаан Пий-Хемского кожууна, СПоК«Саян-Даа» в с. Целинное Кызылского кожууна.

Уровень инфляции в 2018 году по предварительной оценке составил 110,5 - 111 процентов к декабрю 2017 г. Инфляция в основном росла за счет роста цен на продовольственные товары в первом полугодии на основное

сырье и издержки переработчиков и товаропроводящих сетей в российских регионах и, как следствие, ростом «маржи» от посреднической деятельности в торговле на территории республики [58].

За анализируемый период 2017-2018 гг. темпы роста средней заработной платы по республике ниже темпов роста индекса потребительских цен, что скажется на снижении уровня реальных доходов населения. В 2018 году реальные доходы населения составили 94 процента. Денежные доходы на душу населения увеличились на 3,3 процента - до 14400 рублей. Общая численность безработных граждан составил 23 тыс. человек (по методологии МОТ).

Численность официально зарегистрированных безработных к концу года составил 5,7 тыс. человек. Рынок труда характеризуется тем, что на отдельных предприятиях реального сектора экономики введен режим неполного рабочего дня и продолжающимися сокращениями работников. С начала 2018 года в связи с сокращением штата уволено 480 работников.

В улучшении отдельных показателей системы здравоохранения, в том числе смертности населения, также оказала влияние реализация губернаторского проекта «Маршрут здоровья», а также диспансеризация определенных групп населения. Передвижными медицинскими бригадами Ресбольницы N 1, Республиканской детской больницы осуществлены выезды во все районы республики, включая отдаленные, труднодоступные, на специализированном медицинском автотранспорте высокой проходимости, оборудованном современным диагностическим оборудованием. Диспансеризацией определенных групп взрослого населения охвачено 46244 человека [58].

С 2018 года продолжается реализация губернаторского проекта«В каждой семье - не менее одного ребенка с высшим образованием». В рамках проекта поддержали 441 обучающегося из семей, не имеющих детей с высшим образованием, на проживание в общежитиях и выплату стипендии, частичную оплату проезда, процентных ставок за предоставление

образовательных кредитов. Всего в 2018 году в республике завершили обучение 3573 выпускника общеобразовательных организаций, из них в семьях, не имеющих детей с высшим образованием в 2-х поколениях, - 2658 чел., намерены получить высшее образование 2052 чел., 822 чел. из семей, не имеющих детей с высшим образованием в 3-х поколениях из малоимущих семей и нуждающихся в социальной поддержке.

Продолжилась реализация «майских» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., в которых сформулированы перспективные задачи в экономической, демографической и социальной политике, сферах здравоохранения, образования, науки и обеспечения граждан доступным жильем, и являлись приоритетом в работе Правительства Республики Тыва на 2018 год. Годовая потребность средств на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации в Республике Тыва составляет 2561994 тыс. рублей.

Местные налоги служат одной из основных частей, составляющих бюджет Республики Тыва, несмотря на то, что Республика Тыва входит в группу дотационных регионов. Доля финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Республики Тыва (за исключением субвенций) в среднем составляет около 45 процентов [58].

## 2.2. Формирование механизма планирования доходов бюджета Республики Тыва

В Республике Тыва реализуется программно-целевой подход к решению задач социально-экономического развития на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды. Программа экономического и социального развития республики на период до 2025 года была разработана в 2016 году и в сентябре этого же года зарегистрирована Минэкономразвития России.

В Республике Тыва расходование бюджетных средств позволяет решить задачи по следующим направлениям [55]:

1. Продолжение реализации программно-целевого подхода к решению социально-экономических проблем путем увязки приоритетных целей к потенциальным возможностям, инструментам и способам их достижения:

- предполагается реализация комплекта программных документов развития Республики Тыва, состоящих из следующих документов:

- стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года;

- программа экономического и социального развития на период до 2018 года;

- во второй половине 2018 г. завершится разработка схемы территориального планирования республики, выполняемой ФГУП «РОГНИПИ Урбанистики» (г.Санкт-Петербург);

- приоритетные национальные проекты, ежегодные прогнозы социально-экономического развития Республики Тыва, утверждаемые парламентом республики, федеральные и республиканские целевые программы.

2. Расширение сотрудничества со стратегическими инвесторами по вопросам реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, в первую очередь направленных на использование природно-ресурсного потенциала, развитие энергетической и транспортной инфраструктуры.

3. Формирование и реализация кластерной политики на территории Республики Тыва. Приоритетными направлениями развития экономики с учетом конкурентных преимуществ республики определены отрасли, в которых могут быть созданы и развиты кластеры с целью обеспечения максимального синергетического социально-экономического эффекта:

- туризм;

- сельское хозяйство и пищевая промышленность;

- промышленность строительных материалов.

4. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, оптимизация государственных расходов в бюджетных учреждениях. В 2010 г. начата реализация 1 этапа Программы реформирования региональных финансов Республики Тыва.

5. Внедрение комплексного проекта модернизации образования Республики Тыва. Одним из важнейших направлений приоритетного национального проекта «Образование» является подготовка и реализация комплексного проекта модернизации образования.

Существенными направлениями данного проекта являются введение новой системы оплаты труда, отличительной особенностью которой станет распределение стимулирующей части фонда оплаты труда в зависимости от качества труда, переход на нормативное подушевое финансирование. Апробацию проекта планируется провести в 2019 г. в трех пилотных муниципальных образованиях и одном государственном учреждении.

Комплексным проектом предусматривается также развитие сети учреждений образования, в том числе реорганизация ряда подведомственных учреждений. В 2019 г. планируется переход 25% общеобразовательных учреждений на нормативное подушевое финансирование и новую систему оплаты труда, в 2016 г. – 50%, в 2017 г. – 100%.

6. Сокращение младенческой, детской и материнской смертности. Немаловажное значение для улучшения демографической ситуации имеет снижение показателей материнской и младенческой смертности. Построенный в 2018 г.

Перинатальный центр в г.Кызыле со всеми структурными подразделениями, позволит улучшить материально-техническую базу центра, организовать на современном уровне оказание помощи беременным женщинам и новорожденным, внедрить современные технологии в лечении, сохранить и укрепить здоровье женщин.

Для улучшения основных показателей службы охраны матери и ребенка разработан план мероприятий на 2018-2019 гг. по трем важнейшим направлениям:

- внедрение современных достижений медицинской науки;
- подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации медицинского персонала;
- проведение республиканских семинаров по актуальным вопросам здоровья детей;
- оснащение больниц современным медицинским оборудованием и медикаментами.

7. Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры. Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры позволит:

- обеспечить более комфортные условия проживания населения республики путем повышения качества предоставления коммунальных услуг;
- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;
- обеспечить более рациональное использование водных ресурсов.

В рамках решения данной задачи была разработана и одобрена на заседании Правительства Республики Тыва республиканская целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2017-2018 гг.». На 2018 г. предусмотрено средств на сумму 11,2 млн. руб.

8. Повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры и жилищным фондом. В целях реализации данной задачи реализуется пилотный проект по внедрению управляющих компаний в городе Кызыле организована управляющая компания ООО «Чаа-Хоорай».

Оказывается организационно-методическая помощь и юридические консультации. Необходимо отметить, что определенные сложности вызывает отсутствие в городе порядка передачи технической документации между

ранее обслуживающей организацией и вновь избранной, а также разработанной схемы взаимодействия Администрации муниципального образования и частными управляющими компаниями. Реализуются мероприятия по развитию вновь созданной ООО «Водопроводно-канализационные системы» в место ранее действовавшего ГУП «Водоканал».

Представим основные задачи развития Республики Тыва, для решения которых необходима координация деятельности федеральных и республиканских органов исполнительной власти.

Приоритетными направлениями и проектами, на участие в которых со стороны федерального центра рассчитывает получить поддержку в Республике Тыва, ими являются [58]:

1. Строительство объектов и развитие материально-технической базы системы образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, обеспечение высоко технологическим оборудованием и комплексной безопасности учреждений.

Анализ состояния материально-технической базы учреждений социальной сферы показал, что она не отвечает современным требованиям. Для всех учебных заведений республики характерна низкая обеспеченность учебным лабораторным оборудованием, техническими средствами, наглядными пособиями, компьютерной техникой. Не лучшая ситуация и с лечебно-профилактическими учреждениями. 9 поликлинических учреждений находятся в аварийном состоянии. Каждое второе здание требует капитального ремонта.

Следует отметить, что реструктуризация коечного фонда и смещение части ее деятельности на первичное звено-амбулаторно-поликлиническую помощь, происходит очень медленными темпами. Состояние материально-технической базы учреждений культуры характеризуется теми же тенденциями, что и в других отраслях социальной сферы, особенно в сельской местности. Сохраняется проблема и с состоянием учреждений социального обслуживания.

Решение социальных проблем республики в условиях ограниченности бюджетных средств требует тщательного отбора приоритетных задач, концентрации финансовых ресурсов на ключевых направлениях, развитие механизмов привлечения внебюджетных источников.

Современное состояние экономики и социальной сферы республики не соответствует потенциальным возможностям региона. Для решения вышеуказанных проблем учреждениям социальной сферы республики необходимо ограничить оказание государственной поддержки и направлять ее только на строительство особо необходимых социальных объектов.

2. Решение проблем энергодефицита. В Республике катастрофически не хватает энергетических мощностей. Единственным источником тепловой энергии столицы республики, в которой проживает более трети населения республики, является Кызыльская ТЭЦ. В перспективе с развитием горнодобывающей отрасли и реализацией приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в республике значительно возрастут потребности в электроэнергии.

Для решения проблемы энергообеспечения потребителей республики необходимо:

- решить вопросы строительства тепловой электростанции с электрической мощностью 300 МВТ на углях расположенного вблизи угольного разреза «Каа-Хемский», с обязательным условием передачи в государственную собственность Республики Тыва;
- реализация проектов сетевого строительства – перевод ВЛ-110 кВ«Кызыл-Чадан» на проектное напряжение 220 В и реконструкция трех электрических подстанций, а также тепловых сетей в г.Кызыле.

3. Строительство железной дороги. Реализация проекта «Строительство железной дороги Кызыл-Курагино» в увязке с освоением Элегестского месторождения позволит:

- полностью интегрировать Республику Тыва в федеральное экономическое пространство. Благодаря строительству железной дороги

возрастет товарообмен между республикой и другими субъектами Российской Федерации;

- вывести республику из числа дотационных регионов Российской Федерации. Реализация проекта позволит увеличить собственные доходы на 5,4 млрд. руб. в год, а при развитии других производств – на 7,4 млрд. руб. в год, удвоится ВРП республики.

4. Развитие стройиндустрии. Одним из основных факторов, ограничивающих развитие строительства и в целом экономики республики, является неразвитая база строительной индустрии и промышленности строительных материалов.

В связи с масштабным освоением в интересах российской экономики минерально-сырьевых ресурсов Республики Тыва, реализация проекта строительства железной дороги и приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в республике будет ощущаться дефицит строительных материалов.

Особенно остро стоит проблема обеспеченности цементом, который в Тыве не производится, несмотря на наличие запасов высококачественного сырья. Строительные материалы завозятся из других регионов России, что влияет на удорожание строительства объектов. Правительством республики прорабатывается вопрос строительства цементного завода мощностью 330 тыс. тонн в год с последующим увеличением объемов выпуска до 1,5 млн. тонн.

5. Освоение природных ресурсов. Республика обладает уникальным неосвоенным природно-ресурсным потенциалом. В ней разведаны месторождения цветных, редких и благородных металлов, каменного угля, железных руд, нерудного сырья для стройиндустрии, пресных и минеральных вод.

Ресурсный потенциал горно-металлургического комплекса представлен промышленными запасами комплексных серебро-золото-висмут-медно-никель-кобальтовых арсенидных руд. Имеются все необходимые

предпосылки для создания высокорентабельного горно-металлургического производства по глубокой переработке рудных концентратов золоторудного, тантал-ниобиевого, ртутного, литиевого и других месторождений дефицитных металлов, возможности организации промышленной добычи высокосортного угля для производства металлургического кокса, углеродных материалов, моторных топлив и полимеров.

В настоящее время ряд месторождений полезных ископаемых находится в нераспределенном фонде недр. Имеется возможность развития горнодобывающей отрасли и за счет ввода в эксплуатацию новых месторождений при развитии транспортной и энергетической инфраструктур и благоприятной ситуации на сырьевом рынке.

6. Развитие транспортной инфраструктуры. Слабое развитие транспортной инфраструктуры и высокая стоимость завоза и вывоза грузов снижает инвестиционную привлекательность республики и не позволяет в полной мере использовать ее природно-ресурсный потенциал. Особенно остро эта проблема стоит в отдаленных труднодоступных районах Тывы, отнесенных к районам Крайнего Севера.

Транспортные перевозки грузов осуществляются по двум автомобильным дорогам, соединяющим республику с другими регионами страны. Это федеральная автодорога М-54 (Красноярск-Кызыл-Госграница) и территориальная автодорога Абаза-Ак-Довурак.

Возможности речного и авиационного транспорта ограничены. Имеющийся автомобильный транспорт, перевозящий более 90% грузов, является дорогостоящим, это снижает конкурентоспособность произведенных в республике товаров и ограничивает участие республики в межрегиональных связях, освоении богатых природных ресурсов республики.

Дальнейшее развитие экономики республики связано не только со строительством железной дороги, но и с созданием современной автомобильной транспортной инфраструктуры.

Сокращение объема перевозок пассажиров и грузов воздушным транспортом обусловлено финансовым состоянием ФГУП «Тува Авиа» и введением на нем внешнего управления. В 2017 г. предприятие получило убыток в размере 42 млн. руб.

Для решения социально значимых вопросов организации межрегионального воздушного сообщения в 2017 г. были привлечены сторонние авиакомпании: ОАО «Новосибирск Авиа» по маршруту Новосибирск-Кызыл-Новосибирск, ОАО «Авиационные линии Кубани» организовали выполнение рейсов по маршруту Кызыл-Красноярск-Кызыл с привлечением авиакомпании «КАТЭАВИА», по маршруту Москва-Уфа-Кызыл-Уфа-Москва с привлечением авиакомпании «ЦЕНТР-АВИА».

7. Развитие курортно-рекреационного комплекса республики. Полное использование туристского потенциала республики способно в значительной мере удовлетворить потребность в отдыхе населения, как самой республики, так и других регионов России. Тыва занимает весьма скромное место на российском рынке туристических услуг. Значительный сегмент туристского потока в республику могут образовать туристы из стран ближнего и дальнего зарубежья, что является предпосылкой для создания в республике высокодоходного туристско-рекреационного комплекса, как одного из перспективных секторов развития экономики республики.

Характерная особенность туристического продукта Республики Тыва – его экзотический характер, связанный с уникальными природными комплексами, спецификой этнографии и историко-культурной среды республики. Все эти условия являются благоприятными для развития таких видов туризма, как экотуризм (наиболее популярны походы по Убсунурской котловине, привязанные к кластерам биосферного заповедника), экскурсионно-познавательный, экстремальный (рафтинг – от I до VI категории сложности), религиозный, спортивный, охотничье-рыболовный туризм.

Реализация указанных проектов позволит развить туристическую инфраструктуру республики, которая обеспечит дополнительные возможности по размещению отдыхающих, увеличить туристический поток в республику в несколько раз, создание новых рабочих мест как непосредственно в сфере туризма, так и в поддерживающих смежных отраслях. Количество посещений республики должно достигнуть уровня 100 тыс. в год. В бюджеты всех уровней предприятиями комплекса ежегодно будет уплачиваться порядка 60 млн. руб. налогов и сборов.

Кроме того, республика богата природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями. Уникальные особенности ландшафтно-климатических ресурсов особенно привлекательны для курортного освоения к настоящему времени на территории республики зарегистрировано и исследовано 50 проявлений гидроминеральных ресурсов, в том числе 37 проявлений минеральных источников и 13 соленых и грязевых озер. Однако материально-техническая база существующих курортов требует улучшения, обновления и дополнения современным медицинским оборудованием, обеспечения специализированными кадрами, работающими на постоянной основе.

8. Расселение из ветхого и аварийного жилищного фонда. Наблюдается тенденция роста ветхого и аварийного жилищного фонда муниципального жилья, площадь которого в республике составляет 529,1 тыс. кв. м. (7,6 тыс. ед. домов). Средняя обеспеченность населения жилищной площадью составляет 12,4 кв. м., что составляет 60% от социальной нормы жилья на одного человека (18 кв. м.) и 70% – от средне российской обеспеченности (21,1 кв. м.). Сложной нерешенной проблемой в жилищном хозяйстве остается лифтовое хозяйство.

Капитальный ремонт жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусматривается в соответствии с федеральным законом от 21 июля 2007 г. №185-ФЗ. На уровне республики создана межведомственная рабочая группа, ведется активная работа с

органами местного самоуправления по выполнению статьи 14 вышеуказанного закона. Лимит, выделенный республике в размере 530 млн. руб. на 4 года (с 2016 по 2018 гг.), должен быть использован эффективно для создания максимально комфортных условий проживания граждан в многоэтажных жилых домах.

9. Развитие физической культуры и спорта. Спортивные сооружения на территории республики представляют собой, в основном, постройки 60-70-х годов прошлого века и на протяжении длительного периода времени не подвергались серьезному капитальному ремонту и реконструкции, что привело их в ветхое неудовлетворительное состояние. Многие из них в настоящий момент не соответствуют современным нормам и требуют проведения реконструкции.

Большая часть спортивных сооружений предназначена для проведения занятий в общеобразовательных учреждениях, которые загружены полностью. Не хватает специализированных спортивных сооружений для занятий учащихся детско-юношеских спортивных школ. Несмотря на имеющиеся проблемы показанные спортсменами результаты на российских и международных соревнованиях по вольной борьбе, стрельбе из лука в последние годы свидетельствуют об упрочнении спортивных позиций Республики Тыва в Российской Федерации.

Основные усилия в сфере спорта высших достижений на новый олимпийский цикл были направлены на обеспечение успешного выступления спортсменов, членов сборной России.

В 2018 г. спортсмены приняли участие в 13 международных и 45 всероссийских соревнованиях.

Росту спортивных достижений способствует работа Школы высшего спортивного мастерства и увеличение количества спортивных мероприятий межрегионального, всероссийского и международного уровня, проводимых на территории республики. В 2017 г. проведено 9 межрегиональных, всероссийских турниров, первенств и чемпионатов, в 2018 г. – 11.

В соответствии с Единым календарным планом спортивных мероприятий ежегодно проводится более 70 различных массовых физкультурно-оздоровительных и комплексных спортивных мероприятий для детей, учащейся молодежи и других возрастных групп. Более целенаправленной стала работа по проведению специальных акций и массовых спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

10. Совершенствование транспортной инфраструктуры международного автомобильного пункта пропуска «Хандагайты». Одним из приоритетных направлений развития экономики Правительство Республики Тыва определено эффективно использование потенциала приграничных связей республики.

В целях активизации внешнеэкономической деятельности и увеличения внешнеторгового оборота в ближайшее время необходимо предпринять меры по совершенствованию транспортной инфраструктуры, развитию трансграничного коридора Россия-Монголия-Китай, по открытию автомобильного пункта пропуска «Хандагайты» в многостороннем режиме. Это позволит увеличить товаропоток, расширить номенклатуру товаров во внешнеторговом обороте со странами ближнего и дальнего зарубежья, а также придаст дополнительный импульс во взаимоотношениях всего Сибирского федерального округа со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Дотационность консолидированного бюджета Республики Тыва в 2018 г. составила 78%. Согласно принятым в 2014 г. целевым показателям реальные темпы снижения уровня дотационности сильно отстали – в 2018 г. уровень дотационности должен был составить 69,5% [7].

Формирование республиканского бюджета на следующие годы возможно по нескольким сценариям:

- сохранение объем безвозмездных перечислений из федерального бюджета на уровне 2018 г., а все дополнительные налоговые и неналоговые

доходы бюджета, получаемые в рамках реализации программных мероприятий, направляются на финансирование дополнительных расходов республиканского бюджета;

- расходы республиканского бюджета остаются фиксированными на уровне текущего года, а все дополнительные доходы республиканского бюджета от реализации программных мероприятий направляются на снижение дотационности республиканского бюджета.

По первому сценарию ожидается рост доходов бюджета в 2018 г. к уровню 2016 г. на 13% и снижение доли безвозмездных перечислений до 75,2% против 80,2% в 2016 г. Такое изменение структуры доходной части бюджета обеспечивается ростом собственных доходов в 2,3 раза к уровню 2016 г. Структура доходов бюджета республики по первому сценарию приведена в табл.2.1.

Таблица 2.1.

**Структура доходов бюджета по первому сценарию, млн. руб. в ценах 2016 г**

| Наименование | 2016 г | 2019 г |
|---|---|---|
| Всего доходов | 6747,5 | 7048 |
| ежегодный прирост | --- | 1,07 |
| из них: | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 1447 | 3300 |
| в т.ч. действующая экономика | 1447 | 1747,5 |
| Программа | --- | 1552,5 |
| безвозмездные поступления | 5411,8 | 5300,5 |
| доля собственных доходов | 0,21 | 0,47 |

По второму сценарию, направленному исключительно на снижение уровня зависимости республики от финансовой поддержки федерального центра и не предусматривающего роста расходной части бюджета, ожидается снижение доли безвозмездных перечислений из федерального бюджета с 80,2% до 19,8% или на 3603,3 млн. руб. в ценах 2016 г. Структура доходов бюджета республики по второму сценарию приведена в табл.2.2.

Таблица 2.2.

**Структура доходов бюджета по второму сценарию, млн. руб. в ценах 2016 г**

| Наименование | 2016 г | 2019 г |
|---|---|---|
| Всего доходов | 6747,5 | 9131,5 |
| ежегодный прирост, из них | --- | 1,1 |
| налоговые и неналоговые доходы | 1447 | 7323 |
| в т.ч. действующая экономика | 1447 | 1747,5 |
| Программа | --- | 5575,5 |
| безвозмездные поступления | 5411,8 | 1808,5 |
| доля собственных доходов | 0,21 | 0,80 |

В целях создания благоприятных условий для ускорения темпов экономического роста и оптимального решения социальных проблем в 2018 г. будет обеспечен рост по основным макроэкономическим показателям (рост к уровню 2016 г., в постоянных ценах):

- валовой региональный продукт – в 3,4 раза;
- промышленное производство – в 4,3 раза;
- сельское хозяйство – в 2,5 раза;
- средняя начисленная заработная плата – в 3,9 раза;
- среднедушевые денежные доходы населения – в 3,6 раза;
- платежи в федеральный бюджет – в 19 раз;
- платежи в республиканский бюджет – в 5 раз;
- объем инвестиций – в 8,4 раза;
- будет создано 73485 новых рабочих мест;
- доля собственных доходов в доходах республиканского бюджета вырастет на 26 процентных пункта – с 21 до 47 процентов.

Таким образом, является обеспечение высокого качества жизни населения на основе создания условий для самодостаточного развития, стабилизации динамичных темпов экономического роста за счёт повышения эффективности использования экономического потенциала.

Основополагающим принципом долгосрочной политики, главным приоритетом стратегического развития станет главенство социального развития, создание комфортной благоприятной среды проживания с совершенствованием показателей уровня жизни, ликвидация отставание параметров уровня жизни, снижение уровня бедности до среднероссийского, создание условий для самореализации, проявления творческого, интеллектуального, духовного потенциала жителей региона.

Таким образом, приоритетами социального развития, обеспечивающими всестороннее развитие человека должны стать: приумножение человеческого капитала, рост благосостояния, формирование комфортной среды обитания.

### 2.3. Структура доходов бюджета Республики Тыва

По данным годовых отчетов исполнения бюджета Республики Тыва опубликованных на сайте Министерства финансов Республики Тыва «Об исполнении консолидированного бюджета Республики Тыва» за 2016-2018 года можно сделать вывод, что общий объем доходов консолидированного бюджета Республики Тыва в 2017г. составил 52 001,5 млн. руб., налоговые и неналоговые доходы составили 25 047,7 млн. руб., налоговые доходы – 23 526,6 млн. руб., безвозмездные поступления – 26 953,8 млн. рублей.

Среднегодовой темп роста доходов консолидированного бюджета Республики Тыва в 2016-2018 гг. составил 11,1 процента. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Республики Тыва за 2016-2018 гг. налоговые доходы составляют в среднем 91,7%, неналоговые доходы – 8,3 процента. При этом среднегодовой темп роста налоговых доходов бюджета Республики Тыва в 2016-2018 гг. составил 12,9%, неналоговых доходов - 2,9 процента [6].

Рассмотрим, из чего состоят налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Тыва.

Таблица 2.3.

**Налоговые доходы консолидированного бюджета в 2016-2018 гг., тыс. рублей**

| Показатели | 2016 г | Структура, % | 2017 г | Структура, % | 2018 г | Структура, % | Темп прироста | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 2018 к 2016 | 2018 к 2017 |
| Налоговые доходы | 22 262 415 | 50,0 | 23 526 638 | 50,0 | 22 523 236 | 52,5 | 0,0001 | -4,26 |
| Региональные налоги | 1 902 627 | 4,3 | 2 533 994 | 5,4 | 1 283 797 | 3,0 | -0,0032 | -49,34 |
| Налоги на совокупный доход | 1 564 342 | 3,5 | 1 690 819 | 3,6 | 1 249 286 | 2,9 | -0,002 | -26,11 |
| Местные налоги | 595 642 | 1,3 | 618 525 | 1,3 | 535 648 | 1,2 | -0,001 | -13,40 |
| Итого: | 44 524 831 | 100 | 47 053 276 | 100 | 42 868 956 | 100 | -0,0003 | -8,89 |

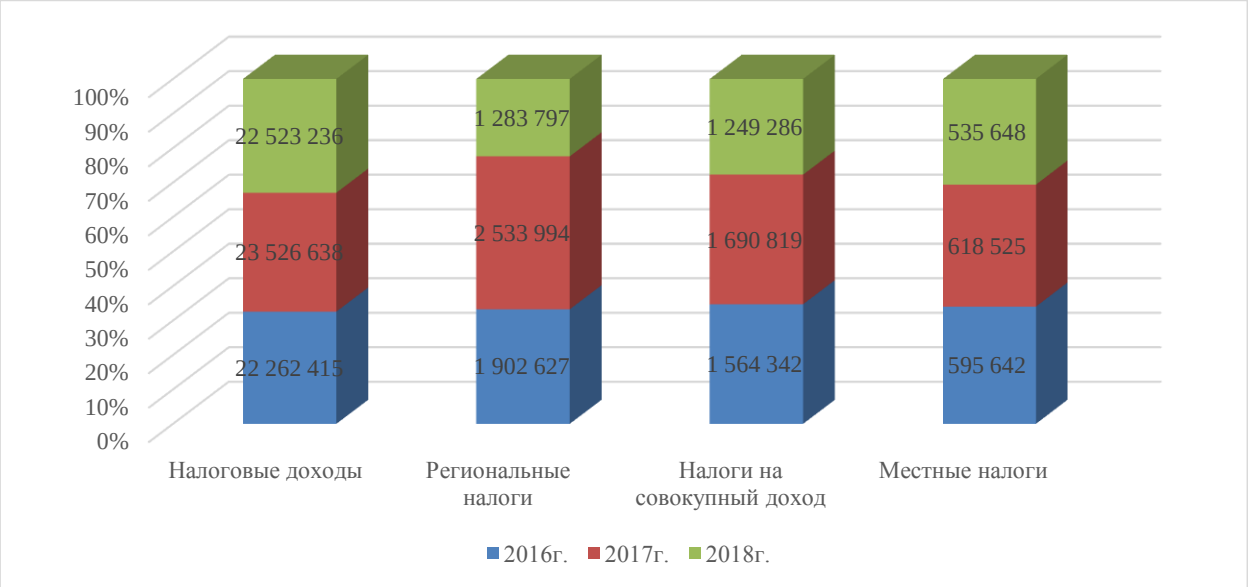


**Рис 2.1. Налоговые доходы консолидированного бюджета в 2016-2018 гг., тыс. рублей**

Основными источниками, формирующими налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Тыва в 2017 г., являются: налог на

доходы физических лиц, на долю которого приходится48,0% налоговых доходов; налог на прибыль организаций – 19,7%; акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 9,2 %; налог на добычу полезных ископаемых – 1,8процента.

Поступление налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) за ряд лет было по таким основным видам экономической деятельности, как: «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение», из них наибольший удельный вес занимают: «Образование» и «Здравоохранение и предоставление социальных услуг»; «Транспорт и связь», из них наибольший удельный вес занимают: «Деятельность железнодорожного транспорта»; «Обрабатывающие производства», из них «Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств»; «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования».

На положительную динамику поступления НДФЛ оказал влияние рост налоговой базы. Согласно пояснительной записке к годовому отчету «Об исполнении консолидированного бюджета Республики Тыва за 2017 год» основными причинами роста НДФЛ за 2017 г. были заседания комиссий всех уровней власти, на которых принятыми совместными мерами удалось добиться повышения заработной платы в 353 организациях.Поступление налога на прибыль организаций было по таким основным видам экономической деятельности, как: «Обрабатывающие производства», из них наибольший удельный вес занимают: «Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств»; «Транспорт и связь», из них наибольший удельный вес занимают: «Деятельность железнодорожного транспорта,связь»; «Добыча полезных ископаемых»; «Финансовая деятельность».

Снижение доходов, начиная с 2016 г., обусловлено следующими причинами:

- получением крупнейшими налогоплательщиками республики отрицательного финансового результата (убытка);

- снижением доходов организаций, в связи с падением цены на реализацию золота и серебра.

По данным Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республики Тыва количество малых предприятий (с учетом микропредприятий) в 2016-2018 гг. увеличилось с 4 946 единиц до 10 995 единиц, увеличение за три года составило 2,2 раза.

Оборот малых предприятий (с учетом микропредприятий) в 2017 году составил в 2017 г. 63 204,6млн руб., что ниже уровня 2016 г. на 1 628,5млн рублей.

Среднесписочная численность работников малых предприятий (с учетом микропредприятий) в 2017 г. составила 44 600 человек, что ниже уровня 2016 г. на 727 человек.

Из приведенного анализа, можно сделать вывод о том, что количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства в Республике Тыва за три года увеличилось в 2,2 раза. Поэтому и поступление налогов на совокупный доход в бюджет Республики Тыва существенно увеличилось.

Несмотря на положительную динамику поступления налоговых доходов бюджета Республики Тыва в 2016-2018 гг., в 2018 г. наблюдается недопоступление налоговых доходов по налогу на прибыль организаций, исполнение по данному налогу составило на 1 декабря 2018 г. 56 %, что потребует соответствующей реакции со стороны налоговой системы.

Таблица 2.5.

**Основные показатели исполнения консолидированного бюджета по доходам за 2016-2018гг., тыс. руб**

| Наименование показателей | Поступило, тыс. рублей | | | Темп роста, % 2018 к 2017 |
|---|---|---|---|---|
| | 2016 г | 2017 г | 2018 г | |
| Доходы, всего | 45745147 | 52 001 458 | 50 409 603 | 96,94% |
| Налоговые доходы | 22263,6 | 23 528 181 | 22 523 236 | 95,73% |
| Удельный вес, % | 48,66 | 45,25% | 44,68% | - |

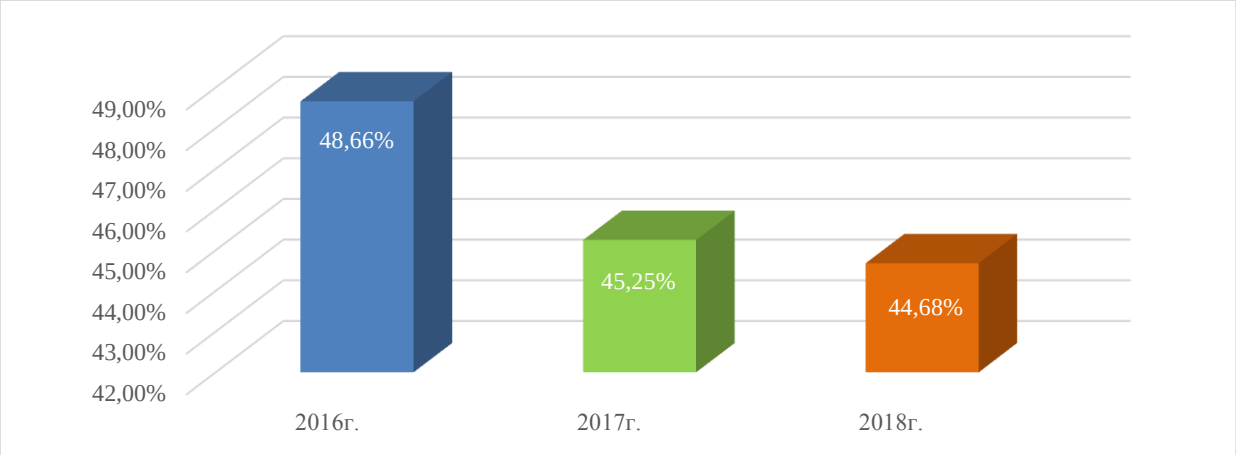


**Рис. 2.2. Удельный вес показателей исполнения консолидированного бюджетапо доходам за 2016-2018гг., тыс. руб**

Как видно из таблицы 2.5. в 2018 году в консолидированный бюджет Республики Тыва поступило доходов 50 409 603 688,21 рублей, в том числе налоговых доходов 22 523 236 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены в целом на 102,2%, по налоговым и неналоговым доходам на 101,3%, безвозмездным поступлениям на 103%.

По сравнению с 2017 годом общий объем доходов снизился на 3,1%, в том числе налоговых и неналоговых доходов на 3,3%, безвозмездных поступлений на 2,8%.

Основные причины, повлиявшие на снижение поступлений налоговых доходов: общая макроэкономическая ситуация (замедление темпов

экономического роста, ухудшение показателей по большинству видов экономической деятельности), ухудшение финансового состояния организаций, рост числа убыточных организаций, прекращение деятельности единственного производителя алкогольной продукции в республике, замедление темпов роста фонда заработной платы, внешние факторы (уменьшение акцизов, поступающих в бюджет республики по распределению Федерального казначейства).

В 2018 году на снижение динамики основное влияние оказало замедление темпов роста в промышленном производстве (со 114,9% в 2017 году до 102,0% в 2018 году), в строительстве (со 107,6% до 95,2%), снижение потребительского спроса (оборот розничной торговли в 2018 году составил 98,8%) и инвестиционной активности предприятий. По итогам 2018 года темпы роста валового регионального продукта по оценке составили 100,3% к уровню 2017 года.

Исполнение налоговых обязательств: по состоянию на1 января 2016 года задолженность перед бюджетом по налогам и сборам всего составляет 359047 тыс. рублей. На 01.01.2018г – 285667 тыс. руб. Мы видим, что задолженность ежегодно увеличивается.

Исполнение республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований республики в 2018 году проходило в непростых условиях, вызванных, с одной стороны, сокращением поступлений налоговых доходов, и, с другой стороны, – необходимостью исполнения принятых на федеральном уровне актов прямого действия по обеспечению повышения заработной платы в бюджетной сфере.

В результате сложившейся экономической ситуации первоначально утвержденный план поступления налоговых и неналоговых доходов был уменьшен в целом на 10,5% или на 2 795 171 742,08 рублей, в том числе по налогу на прибыль – на 1 772 884 072,58 рублей, акцизам – 957 160 533,35 рублей.

Основными доходными источниками, за счет которых в 2018 году сложилась отрицательная динамика налоговых поступлений являются налог на прибыль (снижение на 32,1% к 2017 году), акцизы (на 18,6%), а также замедление темпов роста по налогу на доходы физических лиц (с 112,8% в 2017 году до 100,7% в 2018 году) и налогам на совокупный доход (со 108,1% в 2017 году до 105,1% в 2018 году).

В результате анализа налоговых доходов бюджета Республики Тыва за 2016-2018 годы можно сделать следующие выводы:

- к бюджетообразующим налоговым доходам бюджета Республики Тыва можно отнести: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, налог на имущество организаций, налоги на совокупный доход;

- высокая налоговая нагрузка на малое предпринимательство, препятствует развитию данного сектора экономики.

Ключевым направлением повышения финансовой экономики государства является обеспечение сбалансированности бюджета.

Неналоговые доходы являются составной частью доходов бюджетов всех уровней Российской Федерации. Неналоговые доходы являются платежами, которые классифицируются по характеру их поступления в бюджет и включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством разных видов услуг и продажи товаров.

К платежам неналогового характера также относятся некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства, конфискации и все добровольные невозвратные текущие поступления из негосударственных источников. Консолидированные бюджеты являются, в первую очередь, статистическим сводом бюджетных показателей, характеризующим агрегированные данные по доходам и расходам, источники поступления средств и направлениям их использования по территории в целом РФ и отдельных субъектов РФ.

Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются, то есть не имеют правовой нагрузки и служат для аналитических и статистических целей. Рассмотрим динамику неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва, а также их состав и структуру за последние три года. Следует отметить, что в настоящее время неналоговые доходы по объему поступлений являются не очень значительной статьей доходов бюджетов, однако этот источник поступлений в бюджеты характеризуется стабильностью.

Таблица 2.6.

**Динамика неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2016–2018гг**

| **Наименование неналоговых доходов** | **Годы** | | | **Темпы роста, %** | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2016 г** | **2017 г** | **2018 г** | **2017 г к 2016 г** | **2018 г к 2017 г** | **2018 г к 2016 г** |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниц. собственности | 514 168,4 | 445508,8 | 460981,0 | 86,6 | 103,5 | 89,6 |
| 2. Платежи при пользовании природными ресурсами | 133 918,6 | 109178,4 | 141579,4 | 81,5 | 129,7 | 105,7 |
| 3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 76 103,1 | 93 008,2 | 156206,0 | 122,2 | 167,9 | 205,2 |
| 4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 383 434,8 | 219117,8 | 132810,0 | 57,1 | 60,6 | 34,6 |
| 5. Административные платежи и сборы | 5 562,4 | 5 670,8 | 5 486,8 | 101,9 | 96,8 | 98,6 |
| 6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 431 681,7 | 549695,7 | 606742,7 | 127,3 | 110,4 | 140,5 |
| 7. Прочие неналоговые доходы | 144 674,7 | 80 115,0 | 78 584,8 | 55,4 | 98,1 | 54,3 |
| **ИТОГО** | **1 689543,7** | **1502294,7** | **1582390,7** | **88,9** | **105,3** | **93,6** |

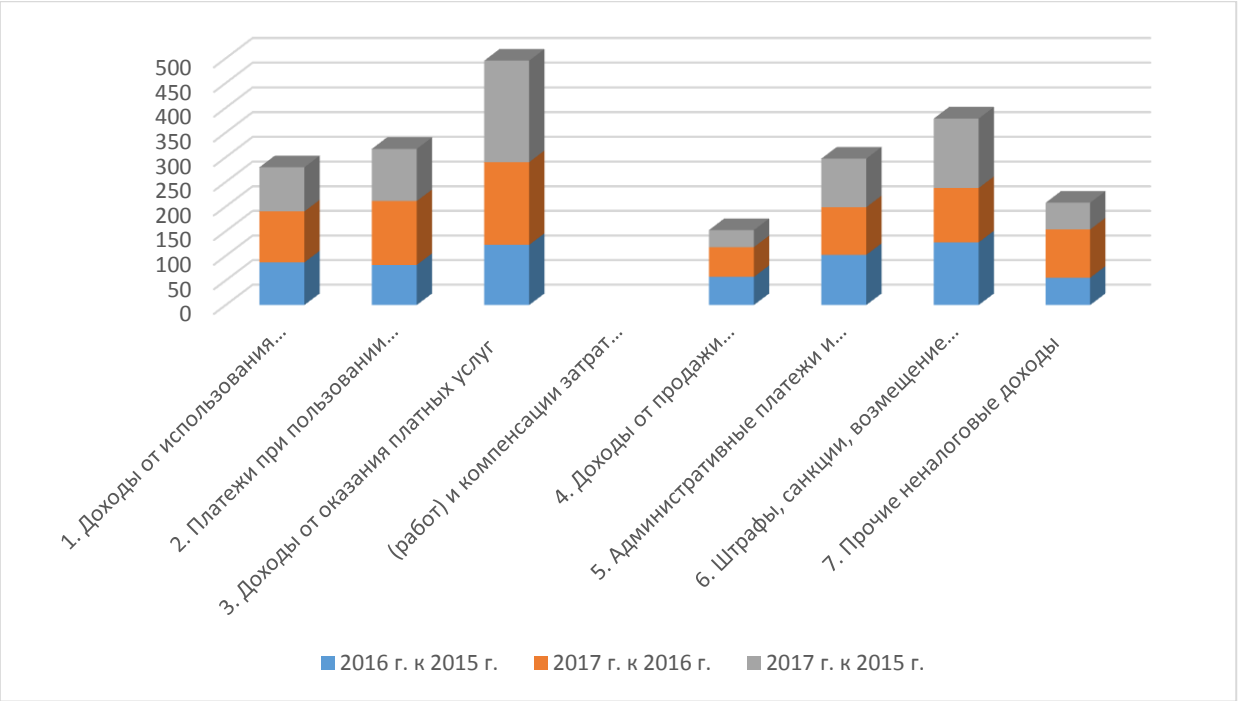


**Рис. 2.3. Динамика неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2016–2018гг**

Из данных таблиц видно, что общий объем неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва на 2018 г. составляет 1 582 390,7 тыс. руб. Фактические поступления в течение 2016–2018 гг. уменьшились на 6,3 % или на 107 153 тыс. руб.

Наиболее высокий показатель дохода был зафиксирован в 2016 г - 1 689 543,7 тыс. руб. Увеличение объема неналоговых доходов было достигнуто за счет повышения:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - более, чем в 2 раза;
- штрафов, санкций и возмещений ущерба - на 40,5 %;
- платежей при пользовании природными ресурсами - на 5,7 %.

Однако, на ряду с увеличением объемов поступлений по отдельным разделам, наблюдается и снижение показателей. Это обусловлено уменьшением объемов от:

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов - на 65,4 %;

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 10,4 %;
- административных платежей и сборов - на 1,4 %;
- прочих неналоговых доходов - на 45,7 %.

Таблица 2.7.

**Состав и структура неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2016–2018 гг**

| Наименование неналоговых доходов | 2016 г | | 2017 г | | 2018 г | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниц. собственности | 514 168,4 | 30,4 | 445 508,8 | 29,7 | 460 981,0 | 29,1 |
| 2. Платежи при пользовании природными ресурсами | 133 918,6 | 7,9 | 109 178,4 | 7,3 | 141 579,4 | 8,9 |
| 3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 76 103,1 | 4,5 | 93 008,2 | 6,2 | 156 206,0 | 9,9 |
| 4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 383 434,8 | 22,7 | 219 117,8 | 14,6 | 132 810,0 | 8,4 |
| 5. Административные платежи и сборы | 5 562,4 | 0,3 | 5 670,8 | 0,4 | 5 486,8 | 0,3 |
| 6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 431 681,7 | 25,6 | 549 695,7 | 36,6 | 606 742,7 | 38,3 |
| 7. Прочие неналоговые доходы | 144 674,7 | 8,6 | 80 115,0 | 5,3 | 78 584,8 | 5,0 |
| **ИТОГО** | **1 689 543,7** | **100** | **1 502 294,7** | **100** | **1 582 390,7** | **100** |

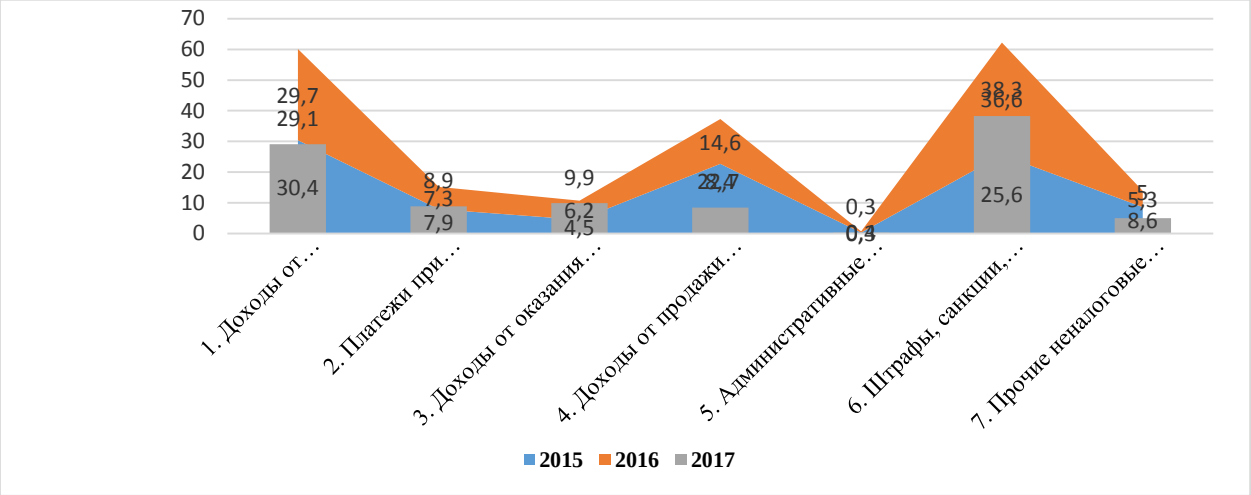


**Рис. 2.4. Состав и структура неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва за 2016–2018 г**

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва в 2018 г. приходится на штрафы, санкции, возмещение ущерба - 38,3 %.

Также значительный удельный вес занимают поступления в виде доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 29,1 %. Удельный вес неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва за 2018 г. на уровне меньше 10 % наблюдается по следующим разделам:

- платежи при пользовании природными ресурсами - 8,9 %;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 9,9 %;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 8,4 %;
- прочие неналоговые доходы - 5,0 %.

Наименьшую долю удельного веса (0,3%) пришлось на раздел административных платежей и сборов. В течение рассматриваемого периода наблюдается существенные изменения в структуре неналоговых доходов в отдельных разделах. В разделе доходов от продажи материальных и нематериальных активов удельный вес снизился с 22,7 % до 8,4 %.

А увеличение удельного веса с 25,6 % до 38,3 % наблюдается в разделе штрафов, санкций и возмещений ущерба. Несмотря на то, что раздел доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства за 2016-2018 гг. занимают небольшую часть в структуре неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва, можно сказать, что по сравнению с 2016 г. к 2018 г. увеличились более, чем в 2 раза.

Анализ неналоговых поступлений, позволяет сделать вывод о том, насколько эффективно используется государственная собственность, насколько правильно государство занимается внешнеэкономической деятельностью, каким видам неналоговых поступлений следует уделить особое внимание для увеличения доходов в государственную казну.

# Глава 3. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

## 3.1. Исполнение доходной части бюджета Республики Тыва за 2018 г

Исполнение бюджета по доходам составило 29,8 млрд. рублей или 98% от плана (30,5 млрд. рублей).

Таблица 3.1.

**Исполнение бюджета по доходам в 2018 г., в млн.руб**

| Наименование | 2017 г факт | 2018 г факт |
|---|---|---|
| Доходы | 24 965,4 | 28 736,2 |
| в том числе:<br>республиканский бюджет | 23 196,1 | 23 781,4 |
| свод бюджетов муниципальных образований | 11 564,0 | 11 759,8 |
| в т.ч. без учета межбюджетных трансфертов | 1 769,3 | 1 754,8 |

**Рис. 3.1. Структура налоговых доходов республиканского бюджета в 2018 году**

Рассмотрим исполнение дохода бюджета от налоговых поступлений в 2018 году.

Таблица 3.2.

**Исполнение налоговых поступлений, тыс.руб**

| Наименование доходов | Сумма на год | Исполнено | % исполнения |
|---|---|---|---|
| Налоговые и неналоговые доходы | 4957895,8 | 2315164,9 | 46,7 |
| Налоги на прибыль, доходы | 3170059,8 | 1491575,2 | 47,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации | 654997,0 | 320652,5 | 49,0 |
| Налоги на совокупный доход | 194091,0 | 120462,7 | 62,1 |
| Налоги на имущество | 490600,0 | 236152,5 | 48,1 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 223103,0 | 46773,9 | 21,0 |
| Государственная пошлина | 32322,0 | 13606,5 | 42,1 |

Таким образом налоговые и неналоговые доходы в 2018 году исполнено суммой 2315164,9 тыс. руб., что составила 46,7%.

Доходы от государственной пошлины исполнено 13606,5 тыс. руб., что составило 42,1%.

Рассмотрим исполнение доходов от неналоговых поступлений.

Таблица 3.3.

Исполнение бюджета от неналоговых поступлений, тыс.руб

| Наименование доходов | Сумма на год | Исполнено | % исполнения |
|---|---|---|---|
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2762,0 | 1585,2 | 57,4 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 17923,0 | 13195,0 | 73,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 15093,0 | 9527,3 | 63,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | 83,9 | |
| Административные платежи и | 600,0 | 467,8 | 78,0 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| сборы | | | |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 156345,0 | 60883,6 | 38,9 |
| Прочие неналоговые доходы | | 180,5 | |

Рассмотрим исполнение доходов бюджета за 2018 год от безвозмездных поступлений

Таблица 3.4.

**Доходы республиканского бюджета от безвозмездных поступлений, тыс.руб**

| Наименование доходов | Сумма на год | Исполнено | % исполнения |
|---|---|---|---|
| Безвозмездные поступления | 21095647,2 | 10332679,9 | 49,0 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации | 21079807,2 | 10327028,3 | 49,0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 0,0 | 13511,8 | - |
| Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 18247,5 | 22338,4 | 122,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -2407,5 | -30198,5 | 1254,4 |

Таким образом исполнение бюджета по доходам составило 29,8 млрд. рублей или 98% от плана (30,5 млрд. рублей). Дотационность республики за 2018 год снизилась, удельный вес дотаций составил 86%, что ниже показателя за 2017 год на 2 процентных пункта.

## 3.2. Оценка эффективности формирования и пути совершенствования доходов бюджета Республики Тыва

Развивать экономику, получать доходы от производственной сферы, вести вразумительную политику по улучшению инвестиционной привлекательности на муниципальном уровне является первостепенными задачами Министерства экономики республики.

Как мы отметили выше объем доходов налоговых и неналоговых поступлений в 2018 году составил2 749 млн. рублей. При утвержденном полугодовом плане 2683 млн. рублей исполнение составило 103%, сверх плана поступило 66 млн. рублей, годовой план исполнен на 49%.

Обеспечен прирост к аналогичному периоду 2017 года на 113% (второе место в СФО), что выше среднего уровня по Сибирскому федеральному округу на 6% (107%) и Российской Федерации на 7% (106%).

Необходимы совместные усилия с главами муниципальных образования для развития Республики Тыва по следующим направлениям деятельности:

- активизация экономического роста и укрепление социальной стабильности;
- расширение налоговой базы по налогу на имущество, земельному налогу, транспортному налогу, увеличение поступлений неналоговых доходов;
- повышение поступлений по НДФЛ, налогу на прибыль организаций и акцизов;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- мониторинг налоговой дисциплины получателей средств по государственным (муниципальным) контрактам.

Основным доходным источником консолидированного бюджета Республики Тыва является налог на доходы физических лиц. Его доля составляет 55%, а в бюджетах муниципальных образований - 63%.

Необходимо для полноты сбора доходов от налоговых и неналоговых поступлений,досконально проанализировать ситуацию, в том числе в разрезе каждого муниципальных образований.

С 2016 года недоимка по налогам и сборам постепенно увеличивается от 2% до 15% в год и на 1 июля 2018г. составляет 210 млн. рублей.

Одной из основных причин ее роста названа низкая собираемость имущественных налогов, в том числе транспортного налога и налога на имущество физических лиц.

Низкий процент вовлеченности земель в налоговый оборот.

По данным государственной статотчетности, площадь земельного фонда Республики Тыва на 1 января 2019 года составляет 168,60 тыс.кв.км.К категории земель лесного фонда отнесено 65% земель республики, на земли сельскохозяйственного назначения приходится около 20% площади республики и лишь 0,3% составляют земли населенных пунктов.

По данным Росреестра РТ, Кадастровой палаты и Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва общая площадь земель населенных пунктов на территории Республики Тыва на 01.01.2019 г. составляет 0,5 тыс. кв.км.из них только 53% являются налогооблагаемой площадью.

К примеру, самый низкий показатель вовлеченности земель в налогооборот у Бай-Тайгинского кожууна - 0,2%, далее идет Каа-Хемский кожуун - 3%, Улуг-Хемский - 10%.

На уровне 50-60% в Овюре и Эрзине, самый высокий уровень у Пий-Хемского кожууна - 70%.

Низкий уровень сбора имущественных (транспортный, земельный, недвижимость) налогов с населения в отдельных муниципальных образованиях.

За 2018 год в среднем по республике собираемость транспортного, земельного и имущественного налогов составила 88%, что на 13% выше уровня 2014 года.

Министерством экономики Республики Тыва проводится мониторинг налоговых поступлений по субъектам малого и среднего предпринимательства республики по налогам на совокупный доход.

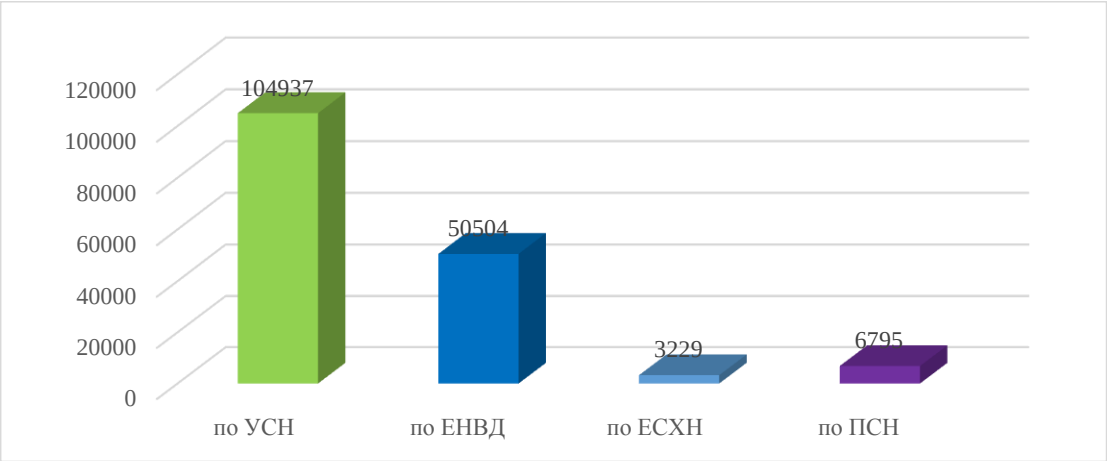


**Рис. 3.2. Поступления налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства в 2018 г**

Так, на 1 июня 2018 г. поступления по налогам на совокупный доход составили 165465 тыс. рублей, в том числе:

- по УСН - 104937 тыс. рублей (117,3% к факту за январь – май 2017 г 89443 тыс. рублей);
- по ЕНВД - 50504 тыс. рублей (105,9% к факту за январь-май 2017 г. 47485 тыс. рублей);
- по ЕСХН - 3229 тыс. рублей (117,5%; к факту за январь-май 2017 г. 2747 тыс. рублей);
- по ПСН - 6795 тыс. рублей. (115,1% к факту за январь – май 2017 г 5903 тыс. рублей).

Исполнение плана за январь-май 2018 года составило 112% (план – 147803 тыс. рублей).

В целом по республике принятые меры информационной, консультационной и иной поддержки позволили обеспечить поступление налогов от субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с плановыми значениями.

В 2016 году налоговые поступления составили 320319 тыс. рублей, в 2017 году – 306080 тыс. рублей, план на 2018 год – 323176 тыс. рублей. Исполнение годового плана составило 51,2%.

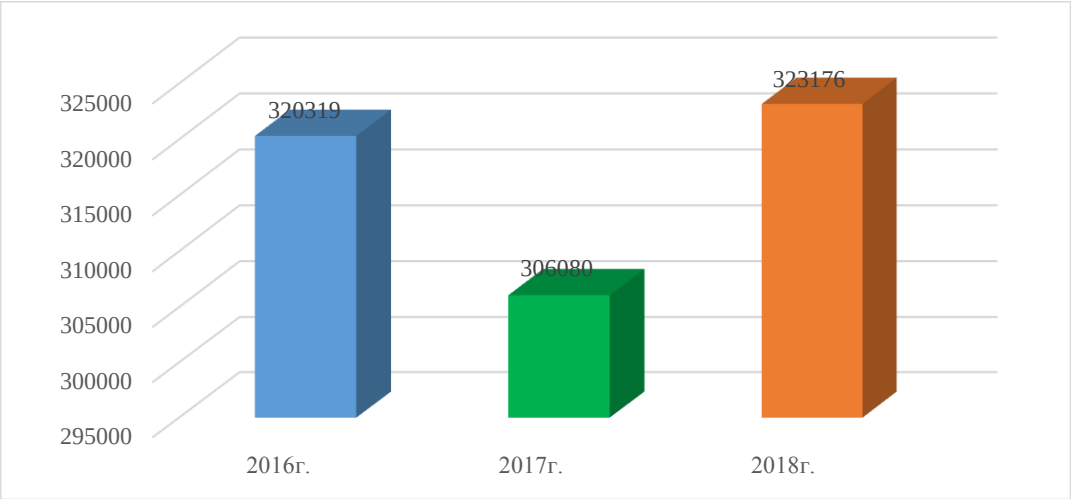


**Рис. 3.3. Налоговые поступления от малого бизнеса 2016-2018 гг**

Министерством экономики Республики Тыва будут продолжены меры поддержки, направленные на стимулирование сбора доходов от налоговых и неналоговых поступлений.

В Республике Тыва ниже среднего уровень сбор налогов зафиксирован в Улуг-Хемском (62%), Дзун-Хемчикском (69%), Тес-Хемском (78%), Кызылском(79%) и Чаа-Хольском (81%) районах.

Необходимо руководителям муниципальных образований обратить особое внимание на фискальную политику в своих муниципалитетах.

Основная причина недобора от земельных налогов не закончившаяся инвентаризция земель в муниципальных образованиях. Земли населенных пунктов составляют всего 0,3% от общей площади, и только половина из 0,3 являются налогооблагаемыми.

Одним из путей развития увеличения дохода является использование лесного фонда. В Туве 65% территории покрыто лесами. Из них 21% – эксплуатационные. Используется только 2%. Министерству экономики необходимо работать над созданием крупного лесоперерабатывающего комплекса, который позволит вовлечь в производство данный резерв.

Минфину Тувы необходимо разработать методику стимулирования муниципальных образований, обеспечивающих прирост собственных доходов и развитие налоговой базы по итогам года, с учетом показателей сбора и роста налоговых и неналоговых доходов, снижения недоимки. При формировании бюджета на 2019-2021 годы необходимо предусмотреть средства для стимулирования муниципальных образований, в соответствии с разработанной методикой.

Минэкономики Тувы для расчета налога на доходы физических лиц на 2019-2020 годы представить расчетную базу фонда оплаты труда в разрезе муниципальных образований, а также план развития приоритетных отраслей экономики и предложения по перспективам развития инженерной инфраструктуры для будущего промышленного кластера в муниципальных образованиях. Еще одна задача - разработка порядка поддержки субъектов предпринимательства через коммерческие банки на возвратной основе.Министерству земельных и имущественных отношений Тувы провести инвентаризацию земельных участков во всех муниципальных образованиях.

Активизация работы по выявлению случаев сдачи в аренду жилья без заключения договора аренды и уплаты НДФЛ. По оценке Красноярскстата в операциях с недвижимым имуществом доля теневой экономики может достигать 50% от объема сделок, совершенных в сфере сдачи квартир в аренду. Таким образом, выявление случаев сдачи в аренду жилья без заключения договора аренды и уплаты НДФЛ может стать одним из ключевых мероприятий, направленных на ускоренный рост доходов бюджета Республики Тыва.

Необходимо осуществлять мониторинг финансового состояния крупных предприятий с целью прогнозирования налоговых поступлений в бюджет Республики Тыва. Данный метод позволит прогнозировать бюджетные доходы, поступления в региональные и местные бюджеты в значительной части могут формироваться крупнейшими предприятиями в

регионе. Тот факт, что крупных предприятий нашей республике мало, целесообразнопроводить индивидуальный анализ поступлений от крупных налогоплательщиков.

Таки образом предложенные мероприятия поспособствуют увеличению доходной базы бюджета Республики Тыва.

### 3.3. Прогноз формирования доходов бюджета Республики Тыва на 2019-2020гг

Правовое регулирование вопросов, положенных в основу формирования проекта Закона Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Законом Республики Тыва от 02 ноября 2010 года № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» (далее – Закон о бюджетном процессе).

Общие требования к структуре и содержанию законопроекта установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса, ст. 16 Закона о бюджетном процессе.

Статья 1 законопроекта содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Законопроектом предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

- объем бюджетных ассигнований на финансирование строек и объектов государственной собственности Республики Тыва, подлежащих проектированию на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- нормативы распределения доходов между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- ведомственную структуру расходов республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно ст.20 и ст.23 Бюджетного кодекса, статьей 3 законопроекта Министерству финансов Республики Тыва предоставлено право вносить изменения в перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета, а также в состав закрепленных за этими администраторами кодов классификации доходов бюджетов или классификации источников финансирования дефицитов бюджетов. Это будет способствовать своевременному поступлению доходов в республиканский бюджет Республики Тыва.

Статьей 9 законопроекта в целях обеспечения единого порядка использования бюджетных средств, предоставляемых в формах субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, решением главного администратора бюджетных средств субсидии и иные межбюджетные трансферты, неиспользованных в текущем финансовом году, могут быть возвращены в очередном финансовом году в доход местного бюджета, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

Данная норма позволяет сохранить целевой характер использования указанных межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году.

Также в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса законопроектом устанавливается, что нормативным актом Правительства Республики Тыва

должны быть утверждены не только критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, но и цели, условия, порядок предоставления субсидий и порядок возврата субсидий в республиканский бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателем.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из республиканского бюджета, утверждается раздельно по каждому объекту приложением к проекту закона, в соответствии с ч.3 статьи 79.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса статьей 11 законопроекта утверждается, программа государственных внутренних заимствований Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно, части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, в статье 15 законопроекта установлены особенности исполнения республиканского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии со ст. 5 Бюджетного кодекса закон Республики Тыва о республиканском бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года.

Таблица 3.5.

**Основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2019 годи на плановый период 2020 и 2021 годов**

| Показатели | 2018 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | отчет | отчет | прогноз | прогноз | прогноз |
| Валовой региональный продукт (ВРП), объем, млн. рублей | 55 300 | 57 800 | 61 500 | 65 600 | 69 190 |
| Индекс физического объема к предыдущему году, % | 100,7 | 101,6 | 101,9 | 101,9 | 101,8 |
| Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), % | 102,7 | 103,8 | 104 | 103,8 | 103,8 |
| Фонд оплаты труда, млн. рублей | 25 221,3 | 27 500 | 31 000 | 32 640 | 34 435 |

Таблица 3.6.

**Основные характеристики консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**млн. руб**

| Наименование | 2018 год (уточ. план) | 2019 год (прогноз) | 2020 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) |
|---|---|---|---|---|
| Доходы | 29 018 | 27 393 | 25 817 | 26 750 |
| Расходы | 30 648 | 28 007 | 26 463 | 27 439 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1630 | -614 | -646 | -689 |

Таблица 3.7.

**Основные характеристики республиканского бюджета Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**млн. руб**

| Наименование | 2018 год (уточ. план) | 2019 год (прогноз) | 2020 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) |
|---|---|---|---|---|
| Доходы | 27 211 | 25 417 | 23 781 | 24 620 |
| Расходы | 28 692 | 25 932 | 24 326 | 25 202 |
| Дефицит (-), профицит (+) | - 1 481 | -515 | -545 | -582 |

Таблица 3.8.

**Основные характеристики доходов консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**млн. руб**

| Показатели | 2018 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | отчет | оценка | прогноз | прогноз | прогноз |
| Консолидированный бюджет | 66 452,4 | 6 616,7 | 7 124,1 | 7 580,3 | 8 055,5 |
| Темп роста (снижения) к уровню предыдущего года, % | 108 | 103 | 108 | 106 | 106 |
| в т.ч. дорожный фонд | 808,3 | 844,6 | 1052,6 | 1286,5 | 1471,4 |
| Республиканский бюджет | 4683,4 | 4731,6 | 5148,0 | 5515,4 | 5893,4 |
| в т.ч. дорожный фонд | 739,9 | 775,0 | 975,5 | 1187,2 | 1354,3 |
| Местные бюджеты | 1769,6 | 1885,1 | 1976,1 | 2065,0 | 2162,1 |
| в т.ч. дорожный фонд | 68,5 | 69,6 | 77,0 | 99,3 | 117,1 |

При разработке прогноза доходов бюджета учитывались изменения федерального и регионального законодательств, также показатели прогноза социально-экономического развития республики на 2019 год и плановый периоды до 2021 годы.

Расчеты сформированы на основе методик прогнозирования поступлений доходов, утвержденных главными администраторами доходов, в соответствии с общими требования установленными на федеральном

уровне. При планировании учтены результаты оценки налоговых льгот и пониженных ставок по региональным налогам.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год предварительно прогнозируются в сумме 7124,1 млн. рублей, с ростом на 8% к оценке 2018 года или на 507,4 млн. рублей (рост за счет налога на доходы физических лиц на 9% (+329,2 млн. рублей), налога на добычу полезных ископаемых на 37% (+45,3 млн. рублей), акцизы на нефтепродукты на 11% (+74,7млн. рублей), акцизы на алкогольную продукцию в 3 раза (+57,6 млн. рублей)), на 2020 год – 7580,3 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 6%, а на 2021 год – 8055,5 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 6%.

Собственные доходы консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год без учета доходов дорожного фонда составляют 5 944,2 млн. рублей с ростом к ожидаемой оценке 2018 года на 3% или на 172 млн. рублей, на 2020 год – 6 293,8 млн. рублей с ростом на 6% к прогнозу 2019 года, на 2021 год – 6 584,1 млн. рублей с ростом на 5% к прогнозу 2020 года.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Тыва на 2019 год запланированы в сумме 5 148 млн. рублей, с ростом на 9% к оценке 2018 года или на 416,4 млн. рублей, на 2020 год – 5 515,4 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 7%, а на 2021 год – 5 893,4 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 7%.

Особенности расчетов по основным доходным источникам на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Поступление налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, на 2019 год прогнозируется в сумме 468,2 млн. рублей с ростом к оценке 2018 года на 6% или на 27,7 млн. рублей. В сравнении с планом с 2018 года ожидается снижение на 30% или на 205,3 млн. рублей, в связи с осуществлением возвратов по налогу в текущем году крупными плательщиками и снижением прибыли крупного налогоплательщика (ООО «Амикс-Групп» порядка 160 млн. рублей).

Рост в 2019 году по сравнению с оценкой 2018 года будет обеспечен за счет стабильных поступлений авансовых платежей от крупных плательщиков в банковской сфере и постепенным выходом на проектную мощность добывающих предприятий.

Поступление налога на 2020 год прогнозируется в сумме 456,4 млн. рублей со снижением к прогнозу 2019 года на 3% или на 12 млн. рублей, на 2021 год - в сумме 495,3 млн. рублей с ростом к прогнозу 2020 года на 9% или на 39 млн. рублей.

Налог на доходы физических лиц планируется в соответствии со ст. 56, 61, 61.1, 61.2, 61.5 и п. 3 ст. 58 Бюджетного кодекса РФ, а также Закона Республики Тыва № 1093 ВХ-2 от 05.12.2008г. «О нормативах отчислений от федеральных налогов, региональных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Тыва, в местные бюджеты Республики Тыва».

Норматив зачисления налога в республиканский бюджет: от бюджетов городских округов составляет 80%, от консолидированных бюджетов муниципальных районов 50%.

Поступление в республиканский бюджет налога на 2019 год прогнозируется в сумме 2 782 млн. рублей, с ростом к оценке 2018 г. на 8% или + 215 млн. рублей.

В основу расчета налога на доходы физических лиц принят фонд оплаты труда на 2019 год в сумме 31 000 млн. рублей прогнозируемый в составе показателей Прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2019 год. При определении размера налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, облагаемой по ставке 13% учтены налоговые вычеты, предоставляемые налоговым агентам в сумме 2 083 млн. рублей, в том числе стандартные 1 951 млн. рублей, социальные и имущественные вычеты 51 млн. рублей и вычеты по отдельным видам доходов 81 млн. рублей.

Основным источником данных об объёмах налоговой базы и вычетах является «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» за отчетный год 5-НДФЛ, формируемый Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Тыва.

Поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Тыва, на 2020 год планируется в размере 2 916 млн. рублей (на 5 % больше прогноза 2019 года), на 2021 год – 3 061 млн. рублей (на 5 % больше прогноза 2020 года).

В соответствии с приказом Федерального Казначейства № 373 от 28 декабря 2018 года главным администратором доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты является Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в г. Москве.

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2019 году будут распределяться в следующем порядке:

- в федеральный бюджет по нормативу 41,9%,
- в бюджеты субъектов 58,1 %, из них по нормативу 0,2078% в бюджет Республики Тыва (норматив остается на уровне 2018 года).

Идет процесс поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100%.

В соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 N 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года увеличатся налоговые ставки: по автомобильному бензину класса 5 на 50 % (с 8213 рублей до 12314 рублей за тонну), по дизельному топливу на 51% (с 5665 рублей до 8541 рублей за тонну).

Поступление акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 693,4 млн. рублей с ростом к оценке текущего года на 11 % или на 67,3 млн. рублей.

Поступление акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет на 2020 год прогнозируется в размере 894 млн. рублей с ростом на 28 % к прогнозу 2019 года, на 2021 год - в сумме 1054 млн. рублей с ростом на 18 % к прогнозу 2020 года.

Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации

В соответствии с приказом Федерального Казначейства № 373 от 28 декабря 2018 года главным администратором доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию является Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в г. Москве.

С 1 января 2019 года в целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с отменой налога на движимое имущество предусмотрено увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов с 50% до 80%. В связи с увеличением норматива, согласно расчетов в 2019 году ожидается дополнительное поступление в бюджет Республики Тыва сумме 43 млн. рублей, при выпадающих доходах 31 млн. рублей.

В 2019 году доходы от акцизов на алкогольную продукцию зачисляются в федеральный бюджет (20%), в бюджеты субъектов Российской Федерации (80%).

Доходы от акцизов на алкогольную продукцию бюджетов субъектов Российской Федерации распределяются:

- 62,5% исходя из объёма розничных продаж между регионами производителями (40%) и не производителями (60%) по данным ЕГАИС (в 2020-2021 гг. планируется увеличение доли указанных поступлений регионам не производителям алкогольной продукции, до 70% в 2020 году и 80% в 2021 году).

- 37,5 % между субъектами в целях компенсации выпадающих доходов, в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (норматив компенсации выпадающих доходов Республике Тыва, установленный проектом ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» в 2019 году - 0,0739%, 2020 году - 0,0611, 2021 году - 0,0469%).

Поступление акцизов на алкогольную продукцию в республиканский бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 85,2 млн. рублей с ростом в 3 раза к оценке 2018 года.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в республиканский бюджет на 2020 год прогнозируется в размере 81,2 млн. рублей со снижением на 5 % к прогнозу 2019 года, в связи снижением норматива распределения акциза по Республике Тыва с 0,0739% в 2019 году до 0,0611% в 2020 году, на 2021 год - в сумме 77,5 млн. рублей со снижением на 4 % к прогнозу 2020 года, также снижается норматив распределения до 0,0469%.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2019 год прогнозируется в сумме 202,3 млн. рублей, что на 8,2 млн. рублей или на 4% больше оценки 2018 года.

В основу расчета налога принят прогнозный объем совокупного дохода 2197 налогоплательщика, применяющих упрощенную систему налогообложения в сумме 2879,6 млн. рублей, сформированный исходя из отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы по Республике Тыва по форме №5-УСН за 2018 год и оценки ожидаемого поступления налога в 2018 году.

При формировании расчета учтены действующие налоговые преференции на основании Закона Республики Тыва от 10 июля 2009 года N 1541 ВХ-2 «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» предусматривающие:

- снижение налоговой ставки с 6 до 4 % для плательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в зависимости от категории налогоплательщиков (за 2018 года применили 5 налогоплательщиков);

- снижение налоговой ставки с 15 до 10 % (по отдельным видам деятельности), а также с 15 до 5 % (по туристической деятельности) для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

- «налоговые каникулы» (непрерывно в течение двух налоговых периодов налогоплательщики освобождаются от уплаты налога, норма действует до 1 января 2021 года) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в республиканский бюджет на 2020 год прогнозируется в размере 210,4 млн. рублей с ростом на 4 % к прогнозу 2019 года, на 2021 год - в сумме 217,8 млн. рублей с ростом на 3 % к прогнозу 2020 года.

Налог на имущество организаций. Поступление налога на имущество организаций в республиканский бюджет прогнозируется в размере 388,6 млн. рублей или со снижением к оценке 2018 года на 2% (- 6,4 млн. рублей).

Расчет поступления налога на имущество организаций произведен на основе методики прогнозирования, в которой учитываются следующие показатели: налоговая база в виде среднегодовой стоимости имущества; среднегодовая стоимость необлагаемого налогом имущества и доля облагаемой среднегодовой стоимости имущества, сложившаяся за предыдущие годы; среднегодовая ставка, а также уровень собираемости и поступление недоимки.

Налоговая база за 2018 год оценивается в сумме 26 500 млн. рублей. С учетом расчетов налоговая база на 2019 год составит 23 908 млн. рублей.

На снижение прогнозных показателей налога повлияло внесение изменений в законодательство в части исключения из объекта налогообложения движимого имущества. В целях компенсации выпадающих доходов, с 1 января 2019 года предусматривается расширение налогооблагаемой базы налога на имущество организаций. Снижение площади до 100 квадратных метров по предварительному перечню позволит увеличить поступление налога в бюджет республики на 20 млн. рублей.

Поступление налога на имущество организаций на 2020 год прогнозируется в размере 397,0 млн. рублей с ростом на 2 % к прогнозу 2019 года, на 2021 год в сумме 404,7 млн. рублей с ростом на 2% к прогнозу 2020 года.

Транспортный налог. Поступление транспортного налога прогнозируется в размере 153,4 млн. рублей с ростом к оценке 2018 года на 4% (+ 6,0 млн. рублей).

Основными факторами увеличения поступления налога являются рост количества транспортных средств (в среднем на 2% или на 1,6 тыс. единиц), собираемость (по сравнению с 2018 годом собираемость по транспортному

налогу увеличилась на 4% и составила 88%), погашение задолженности по налогу в сумме 58 млн. рублей.

Согласно методике планирования налога, утвержденной УФНС России по Республике Тыва, при расчете учитываются: количество транспортных средств, коэффициент экстраполяции, расчетная средняя сумма налога, приходящаяся на одно транспортное средство в отчетном периоде, расчётный уровень собираемости с учётом динамики показателя, сложившегося в предшествующие периоды, корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы.

Поступление транспортного налога в 2020 году прогнозируется в сумме 164,5 млн. рублей или с ростом к прогнозу 2019 года на 7% (+11,1 млн. рублей) и 171,7 млн. рублей в 2021 году с ростом к 2020 году на 4% (+ 7,2 млн. рублей).

На 2019 год уровень собираемости планируется в размере 90%.

Налог на добычу полезных ископаемых. Поступление налога на добычу полезных ископаемых в республиканский бюджет Республики Тыва на 2019 год прогнозируется в сумме 168,1 млн. рублей, что на 45 млн. рублей или на 37% больше оценки 2018 года за счет темпов роста цены на золото и увеличения объема добычи золота на 400 кг. ООО «ТарданГолд».

Расчет поступлений произведен на основании планируемых объемов добычи полезных ископаемых исходя из Прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2019 год: золота – 1550 кг., угля – 1736 тыс. тонн, полиметаллических руд – 700 тыс. тонн, общераспространенных полезных ископаемых – 700 тыс. куб. м. А также прогнозируемого уровня цен на региональном рынке на полезные ископаемые, в том числе уровня цен на золото.

Сумма налога на добычу полезных ископаемых рассчитана исходя из зачисления налога в бюджет республики по нормативу 60 % при добыче золота и руды, и 100 % при добыче общераспространенных полезных

ископаемых (песок, щебень). На 2020 год объем поступлений составит 186,6 млн. рублей с ростом к прогнозу 2019 года на 11%, на 2021 год – 200,9 млн. рублей с ростом на 8%.

При проведении расчета учтено предоставление налоговой льготы по НДПИ ООО «Лунсин» (как реестровому участнику РИП) и ООО«УК Межегейуголь» (как безреестровый участник РИП). В отношении ООО«Лунсин» в 2019 году будет действовать понижающий коэффициент 0,3 (1 полугодие 0,2, 2 полугодие 0,4), ООО «УК Межегейуголь» 0,2.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Прогноз поступления сборов за пользование объектами животного мира рассчитан исходя из утвержденных лимитов добычи охотничьих ресурсов, а также с учетом квот по добыче охотничьих ресурсов и ставок по каждому объекту животного мира, установленных главой 25.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Республики Тыва на сезон охоты 2019-2021 годов утверждены Указом Главы Республики Тыва от 13.07.2018 года №141 с учетом популяции видов животных на территории Республики Тыва.

Поступление на 2019-2021 годы прогнозируется в сумме 2 млн. рублей ежегодно.

Государственная пошлина. Поступление государственной пошлины в республиканский бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 27,6 млн. рублей, с уменьшением к оценке 2018 года на 1,5 млн. рублей или на 5%.

Снижение прогнозируется по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием и проведением аттестации, в связи со снижением фактов лицензирования и аттестации образовательных учреждений (по состоянию на 01.10.2018 года из всех 500 образовательных организаций республики имеют лицензии с бессрочным сроком действия – 496, со сроком действия – 4 организации).

Также снижение государственной пошлины прогнозируется по Службе лицензирования и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва, в связи с получением в 2018 году лицензий сроком действия на 2,3 года и 5 лет.

Основная доля поступлений государственной пошлины - 79% приходится на администратора доходов - Росреестр по РТ и МВД по РТ по обращениям граждан через многофункциональные центры Республики Тыва. В соответствии с Федеральным законом № 249-ФЗ от 21.07.2014 г. 50% государственной пошлины, оплачиваемой через МФЦ, подлежит зачислению в республиканский бюджет, остальные 50% в федеральный бюджет.

Поступление государственной пошлины в республиканский бюджет на 2020 год прогнозируется в размере 28,9 млн. рублей с ростом на 4 % к прогнозу 2019 года, на 2021 год - в сумме 29,5 млн. рублей с ростом на 2 % к прогнозу 2020 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2019 год прогнозируются в объеме 3,7 млн. рублей со снижением к оценке 2018 года на 28% или на 1,5 млн. рублей. Прогноз по данному виду доходов на 2020 и на 2021 годы составляет 3,7 млн. рублей и 3,6 млн. рублей соответственно.

Основные поступления по указанным доходам формируются за счет доходов: получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества; доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ; дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Тыва; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки прогнозируются в сумме 0,2 млн. рублей (расчет арендной платы произведен с учетом количества действующих договоров аренды, размера тарифов

арендной платы, видов деятельности, категории арендаторов и ожидаемой суммы погашения задолженности). Всего действует 33 договора аренды земельных участков с ГУП «БТИ», ГУП «Бай-Тал», ГУП «Чодураа» (30 договоров), ГУП «Моген-Бурен».

Доходы, получаемые в виде арендной платы имущества, находящегося в собственности Республики Тыва на 2019-2021 годы спланированы в сумме 3,1 млн. рублей со снижением к оценке 2018 года на 1,1 млн. рублей в связи с включением ООО «Найырал» в Программу приватизации государственного имущества Республики Тыва на 2018 год.

Прогноз на 2019-2021 годы составлен с учетом договоров с ООО «Театр танца и костюма Эдегей» в сумме 0,227 млн. рублей, Управлением Федеральной службы по ветеринарному надзору по Республикам Хакасия, Республики Тыва и Кемеровской области на 1,8 млн. рублей, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Тыва на 0,698 млн. рублей, ИП Жамц О.Н. на 0,133 млн. рублей, ИП Ооржак А.Ш. на 0,273 млн. рублей.

Поступление дивидендов по акциям, принадлежащих Республике Тыва, на 2019 год прогнозируется в сумме 0,3 млн. рублей со снижением к оценке 2018 года на 0,2 млн. рублей. Поступление дивидендов запланировано от следующих хозяйствующих организаций: ОАО ГК «Одуген», ООО «Ак-Довуракское ДРСУ», ООО «Чаданское ДРСУ», ООО «Дорожник», ООО «Овюрское ДРСУ»

Поступление доходов от части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 2019-2021 годы спланированы на уровне оценки 2018 года в размере 0,05 млн. рублей. Размер чистой прибыли по итогам текущего финансового года ожидается от семи унитарных предприятий: ГУП РТ «Малчын», ГУП РТ «Моген-Бурен», ГУП РТ «Бай-Тал», ГУП РТ «Чодураа», ГУП РТ «Управление пассажирским транспортом РТ», ГУП РТ «Курорт «Уш-Белдир», КП РТ «Центр информационных технологий РТ».

Платежи за пользование природными ресурсами прогнозируются на 2019 год в сумме 23,2 млн. рублей, в том числе:

- поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду запланировано в сумме 17 млн. рублей с ростом к оценке 2018 года на 4% или на 0,6 млн. рублей. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации платежи подлежат зачислению в доходы местных бюджетов по нормативу 55%, в республиканский бюджет – 40% и в федеральный бюджет – 5%.

- поступление платежей при пользовании недрами запланировано в сумме 2,9 млн. рублей, в том числе:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения - 1 млн. рублей;

2) регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории Российской Федерации – 1,6 млн. рублей;

3) плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых – 0,3 млн. рублей;

4) сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользование участками недр местного значения – 0,03 млн. рублей;

- поступление платы за использование лесов - в сумме 3,3 млн. рублей с ростом к оценке 2018 года на 9% или на 0,2 млн. рублей.

Платежи за пользование природными ресурсами прогнозируются на 2020 год в сумме 24 млн. рублей с ростом на 4% к прогнозу 2019 года, на 2021 год – в сумме 24,9 млн. рублей с ростом на 4% к прогнозу 2020 года.

Поступление штрафных санкций в республиканский бюджет 2019 года прогнозируется в сумме 134,2 млн. рублей, что на 2,2 млн. рублей или на 2% меньше оценки 2018 года, в связи с действием Федерального закона от 22.12.2014 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части

совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения», который предоставляет водителям транспортных средств скидку 50% при оплате штрафа в течение 20 дней после того, как будет составлен протокол об административном правонарушении. Так, за 2018 год в размере половины суммы исполнено более 75% постановлений должностных лиц Госавтоинспекции.

Денежные взыскания за правонарушения в области дорожного движения, администрируемые Министерством внутренних дел по Республике Тыва составляют 94,8 % от общего поступления штрафных санкций.

С 1 января 2019 года внесением дополнений в статью 1 Закона Республики Тыва от 12 декабря 2011 года № 1076 «О Дорожном фонде Республики Тыва» в соответствии с изменениями в статье 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения учитываются при формировании Дорожного фонда субъекта.

Поступление штрафных санкций в республиканский бюджет на 2020 год спрогнозирован в сумме 134,2 млн. рублей, на 2021 год – в сумме 134,2 млн. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений определен на 2019 год в сумме 20 269 млн. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 16 933 млн. рублей с ростом к уровню 2018 года на 8% или +1200 млн. рублей;
- субсидии по 32 видам в сумме 1345 млн. рублей (снижение на 21%);
- субвенций по 17 видам в сумме 1946 млн. рублей (рост на 35,6%);
- иные межбюджетные трансферты на реализацию отельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 45 млн. рублей (рост на 10%).

В 2020 году прогноз безвозмездных поступлений составляет 18 336 млн. рублей, в 2021 году - 18 798 млн. рублей.

Таблица 3.9.

**Безвозмездные поступления, млн. руб**

| Показатели | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|
| | уточ. план | прогноз | прогноз | прогноз |
| Безвозмездные поступления, всего, в том числе | 22 195 | 20 269 | 18 336 | 18 798 |
| Темп роста (снижения) к уровню предыдущего года, % | 119% | 90,8% | 90,5% | 102,5% |
| Дотации | 17 108 | 16 933 | 15 174 | 16 066 |
| Субвенции | 1 663 | 1 946 | 2 030 | 2 109 |
| Субсидии | 2 438 | 1 345 | 1 086 | 576 |
| Иные межбюджетные трансферты | 851 | 45 | 46 | 46 |

Представленный общий объем финансовой помощи на 2019 год – неокончательный, поскольку будут получены межбюджетные трансферты, которые распределяются после принятия закона о федеральном бюджете, в том числе дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. До конца 2018 года и в течение 2019 года будет проводиться работа по привлечению дополнительной финансовой помощи на федеральном уровне.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основное место в структуре доходов Республики Тыва занимают налоговые поступления. Россия столкнулась с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис привел во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Это коснулось и бюджета Республики Тыва.

В данной выпускной квалификационной работе был рассмотрен процесс исполнения бюджета субъекта РФ. Была изучена доходная часть республиканского бюджета Республики Тыва за 2017-2018 годы.

Необходимо создать комплексную систему финансового оздоровления предприятий, предусматривающую эффективное использование финансовых и имущественных ресурсов на предприятиях, находящихся в процедурах банкротства. Очень внимательно необходимо подойти к вопросам реструктуризации и рефинансирования ссудной задолженности ряда предприятий, имея в виду, что при правильном и взвешенном подходе применение этого механизма может оказаться определяющим фактором в процессе финансового оздоровления предприятия. Это означает, что будут сохранены рабочие места, а предприятия смогут платить налоги в бюджет.

Эффективность системы государственного управления может быть обеспечена скоординированной деятельностью всех органов власти, наличием стратегии развития, владением навыками и умением её реализовать. Должен быть продолжен переход органов исполнительной власти в основном на программно-целевые методы формирования бюджета.

Особого внимания требует программа капитальных вложений. Необходимо трансформировать эту программу в сводную программу развития общественной инфраструктуры, с включением в нее программ социальной ипотеки, развития дорог, сооружения природоохранных объектов и ряда других направлений. Одно без другого ни проектировать, ни строить нельзя.

Учитывая появление достаточно развитых институтов гражданского общества часть услуг, оказываемых государством (особенно вновь возникающие), необходимо делегировать на конкурсной основе различным организациям.

Бюджет - это главный финансовый документ, в котором расписаны все денежные потоки страны, от его исполнения зависит уровень жизни людей. И поэтому на каждом этапе разработки, исполнения бюджет вызывает самые бурные обсуждения и у депутатов.

В данной работе рассматривалась структура доходной части республиканского бюджета Республики Тыва, подробно была изучена и проанализирована отчетность по исполнению бюджета по доходам. В работе были рассмотрены пути эффективного и рационального использования бюджетных средств и оптимизация его расходования.

По данным годовых отчетов исполнения бюджета Республики Тыва опубликованных на сайте Министерства финансов Республики Тыва «Об исполнении консолидированного бюджета Республики Тыва» за 2016-2018 года можно сделать вывод, что общий объем доходовконсолидированного бюджета Республики Тыва в 2017г. составил 52 001,5 млн. руб., налоговые и неналоговые доходы составили 25 047,7 млн. руб., налоговые доходы – 23 526,6 млн. руб., безвозмездные поступления – 26 953,8 млн. рублей. Среднегодовой темп роста доходов консолидированного бюджета Республики Тыва в 2016-2018 гг. составил 11,1 процента. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В Республике Тыва за 2016-2018 гг. налоговые доходы составляют в среднем 91,7%, неналоговые доходы - 8,3 процента. При этом среднегодовой темп роста налоговых доходов бюджета Республики Тыва в 2016-2018 гг. составил 12,9%, неналоговых доходов - 2,9 процента.

Как мы отметили выше объем доходов налоговых и неналоговых поступлений в 2018 году составил 2 749 млн. рублей. При утвержденном

годовом плане 2683 млн. рублей исполнение составило 103%, сверх плана поступило 66 млн. рублей, годовой план исполнен на 49%.

Обеспечен прирост к аналогичному периоду 2017 года на 113% (второе место в СФО), что выше среднего уровня по Сибирскому федеральному округу на 6% (107%) и Российской Федерации на 7% (106%).

Необходимы совместные усилия с главами муниципальных образования для развития Республики Тыва по следующим направлениям деятельности:

- активизация экономического роста и укрепление социальной стабильности;
- расширение налоговой базы по налогу на имущество, земельному налогу, транспортному налогу, увеличение поступлений неналоговых доходов;
- повышение поступлений по НДФЛ, налогу на прибыль организаций и акцизов;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- мониторинг налоговой дисциплины получателей средств по государственным (муниципальным) контрактам.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год предварительно прогнозируются в сумме 7124,1 млн. рублей, с ростом на 8% к оценке 2018 года или на 507,4 млн. рублей (рост за счет налога на доходы физических лиц на 9% (+329,2 млн. рублей), налога на добычу полезных ископаемых на 37% (+45,3 млн. рублей), акцизы на нефтепродукты на 11% (+74,7млн. рублей), акцизы на алкогольную продукцию в 3 раза (+57,6 млн. рублей)), на 2020 год – 7580,3 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 6%, а на 2021 год – 8055,5 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 6%.

Собственные доходы консолидированного бюджета Республики Тыва на 2019 год без учета доходов дорожного фонда составляют 5 944,2 млн. рублей с ростом к ожидаемой оценке 2018 года на 3% или на 172 млн.

рублей, на 2020 год – 6 293,8 млн. рублей с ростом на 6% к прогнозу 2019 года, на 2021 год – 6 584,1 млн. рублей с ростом на 5% к прогнозу 2020 года.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Тыва на 2019 год запланированы в сумме 5 148 млн. рублей, с ростом на 9% к оценке 2018 года или на 416,4 млн. рублей, на 2020 год – 5 515,4 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 7%, а на 2021 год – 5 893,4 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 7%.

Представленный общий объем финансовой помощи на 2019 год – неокончательный, поскольку будут получены межбюджетные трансферты, которые распределяются после принятия закона о федеральном бюджете, в том числе дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. До конца 2018 года и в течение 2019 года будет проводиться работа по привлечению дополнительной финансовой помощи на федеральном уровне.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК


1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Рос.газ. 1993. 25 дек. № 237; СЗ РФ. 03.03.2014. № 9. Ст. 851.

2. Конституция Республики Тыва: принята референдумом Республики Тыва 6 мая 2001 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Тув. газ. 1993. 25 дек. № 237; СЗ РФ. 03.03.2014. № 9. Ст. 851.

3. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.//справочно-правовая система/Консультант-Плюс.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

5. Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»// Рос. Газ. 2019. Г. № 321; СЗ РФ.

6. Закон Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // № 237; СЗ РФ. 30.11.2017. № 9. Ст. 851.

7. Закон Республики Тыва от 2 ноября 2018 г. N 39 ВХ-I«О бюджетном процессе в Республике Тыва» (с изменениями и дополнениями)// справочно-правовая система/Консультант-Плюс.

8. «Бюджетное прогнозирование в Российской Федерации»/ Маслов К.А. – 2016г. – 361 с.

9. «Методология планирования доходов Федерального бюджета» / Морина О.М. -2015г. – 532 с.

10. Александр Дерюгин, Татьяна Тищенко - Федеральный и региональные бюджеты в первом полугодии 2017 г. //Экономическое развитие России - 2017г. – 98 с.

11. Алексейчева, Е.Ю. Налоги и налогообложение: учебник / Е.Ю. Алексейчева, Е.Ю. Куломзина, М.Д. Магомедов. - Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 300 с.: ил. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-02641-6; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=454028 (14.06.2019).

12. Бабич.А.М. Павлова Л.Н. Финансы, уч. .-М.: ИД ФБК - ПрессЮ,2010. – 251 с.

13. БалакинаА.П., Бабленкова И.И., Ишина И.В. и др. ; под ред. А.П. Балакиной, И.И. Бабленковой. - Москва / Финансы : учебник / Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 383 с. : ил. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр.: с. 353-356. - ISBN 978-5-394-01500-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=454074 (14.06.2019).

14. Бушмин, Е.В. Налоговая система России и налоговые доходы бюджета: учебник / Е.В. Бушмин; Министерство образования и науки Российской Федерации, Российский государственный социальный университет. - Москва: Издательство РГСУ, 2017. - 397 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-7139-1213-0; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=440943 (14.06.2019).

15. Бюджетная система России: Учебник для ВУЗов /под ред. Проф. Г.Б. Поляка.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015 г. – 117 с.

16. Бюджетная система России: Учебник для вузов/Под ред. проф. Г.Б. Поляка. - Изд. 4-е, доп. и перераб. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 540 с.

17. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник для ВУЗов. Нешитой А.С. - М.: Дашков и К, 2018. - 93 с.

18. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов Изд. 5-е, испр., доп. / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. - М.: ИТК Дашков и К, 2017. – 251 с.

19. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - Изд. 5-е, доп. и перераб. - М.: ЮРАЙТ, 2016. - 621 с.

20. Васюнина М.Л. Совершенствование управления доходами бюджетов в Российской Федерации // Финансы и кредит. 2015. №9 – 633 с. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-upravleniya-dohodami-byudzhetov-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 14.06.2019).

21. Воробьева Елена Ивановна, Щеголева Л. - Формирование доходов местного бюджета //Научный вестник: финансы, банки, инвестиции - 2014г. №2 – 152-168 с.

22. Гайзатуллин, Р. Р. Татарстан: эффективность регионального развития на основе бюджетных инструментов/Р.Р. Гайзатуллин//Финансы: Ежемесячный теорет. и научно-практ. журнал.- М., 2018. №1.- С. 3-8 с.

23. Гиляровская, С.В. Самостоятельность территориальных бюджетов в контексте реализации принципов бюджетной системы РФ / С.В. Гиляровская // Вестник СГСЭУ, 2017. - 487 с. : табл., схемы - (Золотой фонд российских учебников). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02623-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114426 (14.06.2019).

24. Глазунова Н.И. Система государственного управления: Учебник для вузов. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2013 – 81-88 с.

25. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. - 3-е изд. - М.: ИТК «Дашков и Ко», 2016. - 366 с.

26. Гончиков Ц.Д, Мандыт М.К. Региональные особенности социально-экономического развития республики Тыва // Вестник Бурятского государственного университета. Биология. География. 2014. №4-1. URL:

https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-osobennosti-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-tyva (дата обращения: 14.06.2019).

27. Государственные и муниципальные финансы: Учеб.пособие: Гриф МО РФ для студ. вузов/Под ред. Г.Б.Поляка.- 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.- 319с.

28. Государственные муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит»/Л.М. Подъяблонская. - М.: ЮНИТИ-ДАНА,2017. - 559с.

29. Джамурзаев Ю.Д. Совершенствование межбюджетных отношений в условиях становления бюджетного федерализма. Ростов-на-Дону: Феникс, 2017 – 102 с.

30. Дробозина Л.А. Финансы, денежное обращение, кредит. Учебник. М.: ЮНИТИ, 2015 – 561 с.

31. Качанова Е.А. Государственные и муниципальные финансы. М.: Мысль, 2015 – 369 с.

32. Комягин, Д.Л. Бюджетное право: учебник / Д.Л. Комягин. - Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017. - 593 с. - (Учебники Высшей школы экономики). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7598-1398-9 (в пер.). - ISBN 978-5-7598-1623-2 (e-book); То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486406 (14.06.2019).

33. Лапуста М.Г. Справочник директора предприятия. 7-е изд., измен.и доп. - М.:ИНФРА-М, 2016 – 732 с.

34. Лебеда Г. Бюджетный дефицит и государственный долг: проблемы моделирования// Теория и практика управления. 2015. – 156 с.

35. Министерство Финансов РФ.// Методические рекомендации по подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2016-2018 годы

36. Министерство Финансов РФ.// Порядок проведения при формировании проектов федерального бюджета на 2017 и 2018 годы эксперимента по внедрению методов бюджетного планирования, ориентированных на результаты.

37. Митрофанова, И.А. Планирование и прогнозирование доходов: учебник / И.А. Митрофанова, А.Б. Тлисов, И.В. Митрофанова. - Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2017. - 282 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9383-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476730(14.06.2019).

38. Морозова Т.Г., Пикулькина А.В. Прогнозирование и планирование в условияхрынка: Учеб.пособие для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА,2013. – 32-39 с.

39. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник: Гриф/И.Н. Мысляева.- 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2016.- 360с. - (Высшее образование).

40. Нагапетьянц, Р.Н. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебное пособие / Р.Н. Нагапетьянц; под ред. Б.Х. Алиева, Х.М. Мусаевой. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 439 с.: ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02491-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448080 (14.06.2019).

41. Нешитой, А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник: Гриф/А.С. Нешитой.- 8-е изд., испр. и доп. - М.: Изд.-торг. корпорация «Дашков и К», 2016.- 320с. - Литература: с.317-319.

42. Осипова М.В. Бюджетная система РФ. Учебник. М.: Мысль, 2012. – 231 с.

43. Сергей Белев, Татьяна Тищенко - итоги исполнения Федерального бюджета за 2017 год // Экономическое развитие России - 2018г. – 368 с.

44. Севек В.К. Анализ существующего положения инвестиционно - строительного комплекса Республики Тыва. Управление регионом:

тенденции, закономерности, проблемы: материалы межрегиональной V II науч.- практ. конф. с международным участием, 28 июня - 1 июля г., г. Горно-Алтайск / Отв.ред. Р.Т. Адарина. - . Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2010. - С.151-153.

45. Севек В.К., Манчык-Сат Ч.С. Определение сметной стоимости строительства (учебно-методическое пособие). Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2016. - 138 с.

46. Севек Р.М., Монгуш О.Н. Деньги, кредит, банки (учебное пособие). Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2016 – 81 с.

47. Тарасова В.Ф., Сапрыкина Т.В., ШитиковаМ.Л. Методический подход к оценке значимости налогов в формировании доходов бюджетной системы Российской Федерации на примере Белгородской области // Статистика и экономика. 2016. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskiy-podhod-k-otsenke-znachimosti-nalogov-v-formirovanii-dohodov-byudzhetnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii-na-primere (дата обращения: 14.06.2019).

48. Тищенко Т.В. - Федеральный бюджет В 2018 г.: рост нефтегазовых доходов и профицит бюджета// Экономическое развитие России - 2019г. – 603 с.

49. Урман Н.А. Особенности формирования и исполнения доходной части бюджетов Республики Хакасия // Вестн. Том.гос. ун-та. Экономика. 2010. №2 (10). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-i-ispolneniya-dohodnoy-chasti-byudzhetov-respubliki-hakasiya (дата обращения: 14.06.2019).

50. Федоров Станислав Геннадьевич - Сбалансированность доходов бюджетов субъектов РФ: оценка альтернативных способов распределения налогов между федеральным центром и регионами // Российское предпринимательство - 2012г. – 263 с.

51. Финансы: учебник / И.И. Глотова, Е.П. Томилина, О.Н. Углицких, Ю.Е. Клишина. - Ставрополь :Агрус, 2013. - 492 с. : схем., табл. -

Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277485 (14.06.2019).

52. Финансы, денежное обращение и кредит. А. М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М.: ЮНИТИ, 2015. -196 с.

53. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник: Краткий курс/Под ред. Н.Ф.Самсонова.- М.: ИНФРА-М, 2013.- 302 с. - (Высшее образование).

54. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям экономики и менеджмента./Под ред. Г.Б. Поляка.- 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.- 639с. - («Золотой фонд российских учебников»).

55. Единый портал бюджетной системы РФ. URL: http://budget.gov.ru.

56. Сайт ФНС России. URL: http://www.nalog.ru.

57. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.

58. http://www.minfintuva.ru/

59. https://www.nalog.ru/rn17/ifns/imns17_01/

60. http://gov.tuva.ru/