

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**Кафедра экономики и менеджмента**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

на тему : Внедрение и стимулирование территориального развития РТ на базе  
различных форм собственности, включая негосударственный сектор  
экономики

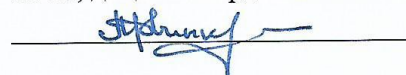
Выпускная квалификационная работа  
студентки 5 курса 3-114-Ф группы  
экономического факультета  
по направлению подготовки бакалавриата  
38.03.01 «Экономика» профиль «Финансы  
и кредит»

**Монгальби Валерии Анатольевны**

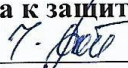


**Научный руководитель**

к.э.н., доцент Мордвинков А. Г.



**Работа допущена к защите**

Зав. кафедрой 

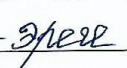
к.э.н., доцент Донгак Ч. Г.

« 10 » июня 2019 г.

Работа защищена в ИАК « 11 » июня 2019 г.

С оценкой « хорошо »

Председатель 

Члены  

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** В рамках территориального развития в государственном управлении Правительством Российской Федерации применяется подход по реализации целевых проектов.

В ближайшие годы предстоит в масштабах всей страны добиться устойчивого роста населения, к 2030 году довести продолжительность жизни до 80 лет, вдвое сократить бедность населения, ежегодно обеспечивать жильем не менее 5 миллионов семей. Достичь ускорения технологического и цифрового развития, создать высокопроизводительный экспортно-ориентированный сектор, войти в пятерку крупнейших экономик мира. Одним словом, совершить настоящий прорыв в экономике, инфраструктуре, технологиях, науке и социальной сфере. А главное, обеспечить благополучие и новое качество жизни граждан России, широкие возможности для самореализации каждого человека.

Эти масштабные цели и задачи – не отвлеченные, абстрактные идеи, а вполне конкретные, просчитанные действия по управлению экономическими и социальными процессами. Это план развития страны, и каждый регион должен четко понять параметры своего участия в его реализации, имея в виду главный ориентир преобразования – повышение уровня и качества жизни людей на конкретных территориях. Республика Тыва также активно участвует в выполнении общенациональных задач, каковыми являются национальные проекты. По каждому направлению определены определенные конкретные целевые показатели. Эта конкретика стала результатом той масштабной работы, которую мы провели совместно с федеральными структурами.

Главным механизмом достижения стратегических целей, заданных Указом Президента, станет реализация национальных проектов. К настоящему моменту на федеральном уровне утверждены 12 национальных

проектов и паспорт комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В структуре национальных проектов выделяются федеральные и региональные проекты. Предусмотрено обеспечить максимальный уровень софинансирования региональных проектов со стороны федерального центра – 95 процентов. Для нас, как высоко дотационного региона, этот момент чрезвычайно важен.

Всего на цели реализации национальных проектов планируется за шесть лет направить около 28 триллионов рублей. Средства, как видите, немалые. При этом, за счёт высокого уровня софинансирования, значительная часть этих ресурсов пойдёт из федерального бюджета, а вот основной объём работы должен быть выполнен на местах – в регионах.

Наша республика смогла доказать участие в 55 федеральных проектах. По всем региональным проектам сформированы паспорта, дорожные карты, созданы проектные офисы. Каждый из проектов входит в зону персональной ответственности курирующих вице-премьеров. По предварительным данным республикой защищены заявки на сумму более 7 миллиардов рублей, в том числе на 2019 год – 3 миллиарда рублей.

Объект исследования данной работы целевые проекты в государственном управлении.

Предметом исследования данной работы является изучение особенностей организации управления крупными проектами на примере Республики Тыва.

Целью исследования данной работы является определение особенностей управления проектами\

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы управления проектами;
- рассмотреть особенности управления проектами в республике Тыва;

- определить проблемы организации и совершенствование эффективности управления крупными проектами на примере республики Тыва.

Методы исследования. В работе использованы следующие методы исследования: теоретический (изучение и анализ научной литературы); систематизация теоретических и экспериментальных данных, их обобщение.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ

## 1.1. Понятие государственного регулирования развития регионов

В экономике не существует точного понятия региона. Под регионом понимают:

- субъекты РФ;
- территориально и экономически связанные территории разных стран;
- федеральные округа;
- крупные естественные экономические регионы;
- территориально и экономически связанные страны.

Термин «регион» имеет латинское происхождение - «regio», что значит местность, область, страна, то есть определенная, ограниченная территория. Ясно, что все приведенные территориальные образования отвечают изначальному сущностному определению региона.

В государственных официальных документах:

«Под регионом понимается часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Регион может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ». [1]

Будем рассматривать регион как экономическую территориальную существенную составляющую страны. Поэтому под регионом будем понимать экономически единую территорию, значит субъекты РФ и крупные экономически связанные территории.

В РФ под региональной политикой подразумевается система задач и целей органов государственной власти в управлении экономическим, политическим и социальным развитием регионов, а также система их осуществления.

В РФ основными целями политики регионов являются:

- обеспечение минимальных единых социальных стандартов и социальной защиты в равной степени, гарантирование гражданам их социальных прав, установленных Конституцией РФ, независимо региональных экономических возможностей;

- обеспечение социальных, правовых, экономических и организационных федеральных основ в РФ, создание единой экономической территории;

- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

- максимальное использование различных природно-климатических особенностей в регионах;

- обеспечение и становление гарантий местного самоуправления;

- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;

- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также экологическая защита регионов.

Государственное развитие региона подразумевается, как любое прогрессивное изменение, изначально в экономической сфере. Такое изменение может быть количественным и тогда говорят о экономическом росте. Оно может быть качественным и тогда говорят о изменениях в содержании развития.

Государственное региональное развитие – это режим действия региональной системы, который ориентирован на положительную динамику параметров качества и уровня жизни населения, сбалансированным и многофакторным воспроизводством хозяйственного, социального, и экологического ресурсного потенциалов территории. [2, с.72]

Развитие всегда имеет направленность, определяемую одной целью или даже целой системой целей. Если эта направленность положительная, то говорят о прогрессе, если отрицательная – то о деградации или о регрессе.

Иными словами, государственное развитие регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.

Государственное развитие региона обычно рассматривается с точки зрения сочетания различных экономических и социальных целей. Если речь идет о экономическом развитии, то оно обычно рассматривается совместно с социальным развитием и включает в себя:

- рост производства и доходов;
- перемены в таких структурах общества, как: институциональной, социальной и административной;
- перемены в общественном сознании; перемены в традициях и привычках.

Такое понимание регионального развития отличает его от процессов механического роста.

Сделаем вывод о том, что государственное развитие региона в совокупности представляет собой работу региональной системы, направленную на улучшение качества и условий проживания населения, на улучшение сельскохозяйственного, экономического и социального аспектов территории.

В качестве субъектов государственной политики в области регионального развития могут выступать, как представители государственной и районной власти (физические лица), так и отдельные учреждения, и организации (юридические лица).

Субъекты государственной политики в области развития регионов - это организационные структуры, стремящиеся проводить экономическую политику в регионах. Главное место среди них занимают государственные органы власти и управления.

Необычны субъекты отношений, возникающих в ходе государственного регулирования территориального развития. Пара «центр – субъект Федерации» только символизирует вектор соответствующих

отношений и скорее их географические полюса, чем реальные объекты. При этом федеральный реальный центр представлен как минимум тремя субъектами этих отношений:

- федерация республик, краев, областей, городов федерального значения и автономных округов, реализовывающая свои интересы через высшие законодательные органы и через результаты их деятельности – федеральные законы;

- Президент РФ, издающий указы;

- Правительство РФ и его министерства, принимающие соответствующие решения и подкрепляющие их определенными финансовыми ресурсами, реализующие нормативные акты, принимаемые Федеральным собранием РФ и Президентом РФ.

Необходимо различать:

- государственную региональную политику органов власти и управления субъектов Федерации (региональных властей);

- государственную региональную политику, проводимую федеральными органами власти и управления.

Собственно, государственной региональной политикой является политика, проводимая в сторону регионов федеральными властями.

Объект государственного регулирования регионального развития– это область социальной, культурной и экономической жизни населения на территории региона Российской Федерации, в отношении которой осуществляется правовое регулирование, установленное настоящим федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с КПРФ государственное регулирование регионального развития осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- равноправие субъектов Российской Федерации между собой и в их отношениях с федеральными органами государственной власти;
- единство системы государственной власти в Российской Федерации;
- согласование интересов Российской Федерации и интересов субъектов Российской Федерации;
- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- самостоятельное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения;
- равенство условий хозяйствования в конкурентной среде и свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг на территории Российской Федерации.

Сделаем вывод относительно соотношения «субъект – объект»: для взвешенной, последовательной политической деятельности необходимым является сочетание обоих элементов.

Субъект только тогда сможет проявить себя в полной мере, когда он будет учитывать окружения, деятельность других субъектов, то есть если будет выступать одновременно и как объект политики.

Методы государственного регулирования развития регионов.

Методы бывают прямые и косвенные.

Прямые методы регулирования характеризуются направленностью на конкретные субъекты или процессы.

В качестве примеров можно назвать:

- государственные контракты и заказы на поставки определенной категории продукции, выполнение работ, оказание услуг конкретными производителями;

- льготные кредиты производителям;

- лицензирование отдельных видов деятельности, различных внешнеторговых операций и т.д.

Косвенные методы не имеют точного адресата и направлены на экономическое пространство, определяя в нем "правила игры". Эти методы опираются на товарно-денежные рычаги и в основном воздействуют на экономические интересы субъектов. В государственном регулировании косвенными методами можно считать:

- экономическое прогнозирование, в результате которого частные фирмы получают достаточно надежные ориентиры для своего развития, осуществления инвестиционных проектов;

- управление налогами и системой налоговых льгот и т.д.

К прямым относят:

1. Правовые методы. Они опираются на систему нормативных актов, где все субъекты хозяйственной деятельности обычных условиях должны следовать их требованиям. Речь идет, например:

- о правовых нормах, которые определяют условия заключения контрактов, функционирование предприятий;

- взаимных обязательствах в части трудовых отношений;

- нормативных требованиях к качеству и сертификации определенных технологий и продукции и т.п.;

2. Государственное программирование. Программирование является важнейшей формой государственного регулирования и разновидностью планирования развития регионов. Его задача - обеспечить решение важнейших проблем развития региональных, межотраслевых, отраслевых, научно-технических, социальных, экологических и других проблем. Оно

должно обеспечить комплексный подход и целенаправленное распределение ресурсов на решение выделенной проблемы и достижение поставленной цели.

3. Государственное прогнозирование. Прогнозирование обычно применяется на предварительной (предплановой) стадии подготовки крупных мероприятий регионального масштаба. Под прогнозированием понимаются способы теоретических и практических разработок прогнозов.

4. Государственное планирование. Оно представляет собой процесс формирования системы показателей, характеризующих состояние и развитие региона, соответствующее направлениям государственной политики.

К косвенным относят:

1. Льготное налогообложение. Оно может быть установлено в любых случаях, когда есть заинтересованность государства в развитии регионов и оно готово стимулировать или, наоборот, не стимулировать определенные регионы.

2. Использование материальных стимулов при сооружении значимых проектов.

3. Использование регионально дифференцированных амортизационных отчислений. Они позволяют предприятиям, расположенным в районах со сложными условиями, финансировать ускоренную амортизацию собственного производства;

4. Государственные гарантии на получение ссуд.

Спецификой применения данных методов при регулировании развития регионов является:

- использование этих методов для разных целей, в разных сочетаниях и с разной степенью интенсивности;

- в зависимости от характера целей будет меняться роль того или иного инструмента в арсенале средств государственного регулирования в определенный период времени;

- при выборе конкретных методов воздействия важна сущность каждого метода, структурная соподчиненность различных механизмов и инструментов регулирования и непротиворечивость взаимодействия.

Сделаем вывод, что методы и инструменты государственного регулирования развития регионов представляют собой меры государственного воздействия, с помощью которых создаются определенные условия, направляющие развитие региональных процессов в нужное государству русло.

## **1.2.Содержание управления проектами в территориальном развитии**

Необходимость управления проектами, а именно необходимость координации использования человеческих и материальных ресурсов на протяжении жизненного цикла проекта с помощью современных методов и техники управления для достижения соответствующего уровня доходов участников проекта, высокого качества продукции, связанная с массовым ростом масштабов и сложности проектов, ростом требований к срокам их осуществления, качества выполняемых работ.

Началом формирования управления проектами была разработка в 30-х годах XX века советскими учеными способом календарного планирования с применением циклограмм. Одними из первых методов управления были разработаны на Западе в 50-х годах методы сетевого планирования, в 80-х годах появились первые компьютерные программы оптимизации процесса управления.

На сегодня управление проектами - это признанная во всем мире методология решения организационно-технических проблем, это философия руководства проектами. Условия рынка становятся более требовательными, завышаются темпы изменений, происходящих.

В итоге программных экономических обновлений, которые случаются в РФ, создаются новые, вводятся существующие модели и механизмы построения современных экономических отношений, как в государстве, так и на предприятии.

Соответственно, любой предприниматель понимает, что для дальнейшей прибыльной деятельности, прежде всего, необходимо в совершенстве управлять производственно-хозяйственной деятельностью.

Важное место при этом принадлежит проектному управлению, а именно, необходимость решения следующих вопросов:

- как спланировать и скоординировать реализацию проекта;
- как привлечь средства из внешних источников финансирования для реализации проекта;
- как лучше распорядиться собственными средствами;
- как достичь максимальных прибылей при минимальных затратах;
- как создать команду сотрудников для реализации проекта;
- как мотивировать персонал к эффективной деятельности;
- как избежать конфликта в команде проекта [2].

Решая все перечисленные вопросы, мы сталкиваемся с проблемой управления проектами, то есть с особым искусством, которое можно выделить и изучить.

Итак, определяем, что во время радикальных изменений наиболее адекватным механизмом управления становится именно проектная деятельность, которая является отличительной характеристикой организации работы в науке, образовании, культуре и других областях, требующих постоянных инноваций, инициативы, умения привлекать ресурсы и принимать управленческие решения. Именно проектный менеджмент, или управление проектами, по мнению большинства специалистов, становится важной и актуальной сферой деятельности, позволяет социокультурной среде постоянно развиваться.

Проектное управление характеризуют как тип менеджмента, как метод управления, или как организационную структуру для разработки проектов и программ. Все названные подходы отражают различные аспекты трактовки этого многогранного понятия.

Рассмотрим сущность управления проектами.

Управление проектами - область знаний по планированию, организации и управления ресурсами с целью успешного достижения целей и завершения задач проекта. Иногда отождествляется с управлением программами, но программа - это фактически более высокий уровень: группа связанных и взаимозависимых проектов [3].

Термин "проект" (от латинского "брошенный вперед") специалисты трактовали недавно как чертежи, пояснительная записка и сметы, на основе которых можно построить самолет, сооружение или завод; или это текст, предшествующий документа - плана, договора, соглашения.

Под проектом понимают комплекс научно-исследовательских, проектно-конструкторских, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, связанных ресурсами, исполнителями и сроками, соответственно оформленных и направленных на изменение объекта управления, обеспечивает эффективность решения основных задач и достижения соответствующих целей за определенный период. Конечными целями проектов является создание и освоение новой техники, технологии и материалов, способствует выходу отечественной продукции на мировой уровень [4].

Проект - это замысел (задача, проблема) и необходимые средства его реализации с целью достижения желаемого экономического, технического, технологического или организационного результата [5].

В целом, проект - это ограниченный временными рамками процесс, имеющий определенное начало и конец, обычно ограничен датой, но также может ограничиваться финансированием или достижением результатов,

осуществляемый для реализации уникальных целей и задач, как правило, чтобы привести к выгодным изменений или создания добавленной стоимости. Временная природа проектов контрастирует с бизнесом (процессами), которые являются повторяемой, постоянной или частично постоянной деятельностью по производству продуктов или услуг. На практике, управление вышеупомянутыми двумя системами часто отличается и таким образом требует развития отдельных технических навыков и использования распределенного управления ими [73].

Итак, мы видим, что достаточно большое количество определений проекта, анализируя которые, можно предложить следующее: проект - это временная деятельность для создания ценности, благодаря уникальному свойству продукта проекта в рамках достижения миссии социально-экономической системы [56, 19]

Понятие "проект" по Экономической энциклопедией - "замысел, идея, образ, воплощенные в форме описания, схем, чертежей, расчетов, обоснований, числовых показателей" [29, 241], сочетает разнообразные виды деятельности.

Несмотря на все разнообразие результатов, масштабов, характера расходов и сроков реализации, проекты имеют несколько общих характеристик:

- направленность на достижение конкретных целей, т.е. проект является разовым явлением, содержащий последовательность взаимосвязанных действий, которые осуществляются в течение ограниченного времени и нацелены на достижение четко определенного результата;
- неповторимость, уникальность каждого проекта;
- сочетаемость с изменениями и координированное выполнение многочисленных взаимосвязанных действий;
- ограниченный срок реализации определенным началом и окончанием;

- результативность и эффективность и социальная значимость проекта.

Исходя из сущности проекта, его следует рассматривать как инструмент развития, реализации стратегий и осуществления преобразований. Поэтому сегодня методология управления проектами имеет все большее применение практически во всех сферах деятельности государственных, общественных и коммерческих структур.

Приведенное определение учитывает основные отличительные черты проекта в современном понимании. К ним относится создание ценности в рамках конкретной миссии конкретной социально-экономической системы (3) (смотреть рис. 1). Следует понимать, что ценность создает не сам продукт проекта, а его уникальные свойства, которые проявляются в процессе использования продукта.



Рисунок 1 - Проект и его отличительные черты

Где системой может выступать как отдельный человек, так и группа людей, община, организация, город, район, регион, государство и т.д. Они

существуют во внешней среде, которое постоянно меняется. При этом изменения происходят динамически и очень часто непредсказуемо. Поэтому сегодня реализация проектов и использование их продуктов происходит в условиях неопределенности.

Это обусловлено прежде всего тем, что цивилизация находится на постиндустриальном этапе своего развития, который обозначен как эпоха знаний. Поэтому сегодня развитие любой социально-экономической системы невозможно без внедрения инноваций. Инновации становятся основой бизнес-идеи любого проекта ( (5) рис. 1).

Главной задачей проектного управления является достижение всех целей и выполнения задач проекта, одновременно выполняя обязательства по предопределенным ограничениям проекта. Типичными ограничениями есть границы и содержание проекта, время, бюджет. Второстепенной задачей, но амбициозным, является оптимизация, распределения и интеграция задач, необходимых для достижения заранее определенных целей [5].

### **1.3. Принципы и функции управления проектами в территориальном развитии**

Основными принципами управления проектами является:

целеустремленность - определяется целевой ориентацией проектов, является одной из общих их характеристик. Объясняется это тем, что каждый из проектов является временной мерой и определенный ожидаемый конечный результат позволяет обеспечить вектор его направления;

системность - предполагает распределение проекта на отдельные подсистемы, к которым применяется системный подход, то есть исследуются их взаимосвязи и взаимовлияние;

комплексность - предусматривает совместное применение различных форм и методов управления проектами в согласованности с целями проекта;

обеспеченность - включает обеспеченность проекта всеми необходимыми ресурсами, которые помогут достичь поставленные цели;

приоритетность - поскольку проект принимается на основе анализа различных вариантов решения проблемы или поставленной задачи, данный принцип базируется на выделении среди ряда альтернативных вариантов наиболее оптимальных для организации проектов, позволяет сосредотачивать усилия команды проекта именно на их реализации;

экономическая безопасность планируемых мер - перед тем, как принять решение об утверждении проектов, их следует обязательно проверить на риск потери ожидаемых прибылей, невыполнение поставленных задач и т.п.;

экологическая безопасность - в последнее время все большую актуальность приобретает вопрос экологической безопасности. Поэтому любой проект, который имеет влияние на экологию прямо или косвенно, должен учитывать все мероприятия по охране окружающей среды;

легитимность - все проекты, осуществляемые на уровне государств, предприятий или отдельных исполнителей, должны основываться как на отечественном, так на международном законодательстве, соблюдать их основных норм и принципов;

социальная направленность - поскольку каждый из проектов направлен на определенные изменения, то следует отметить, что деятельность любого предприятия должна быть прежде всего направлена на удовлетворение потребностей определенных заинтересованных групп влияния. Поэтому и проекты следует направлять на обеспечение их благосостояния [18, 38].

Специфика методологии управления проектами вызывает необходимость выделения основных функций, то есть тех задач, которые решаются проект-менеджерами в процессе реализации проекта, а именно:

прогнозирование и планирование проектной деятельности;  
организацию работы;

координацию и регулирование процессов разработки и реализации проекта;

активизацию и стимулирование труда исполнителей;

учет, контроль и анализ хода разработки и реализации проекта.

Основными функциями проектного менеджмента, которые определены Американским Институтом управления проектами и направлены на управление целями являются: управление объемом работ, качеством, затратами, временем [8].

Поскольку цели, задачи, работы, их объем изменяется, то возникает необходимость управления предметной областью проекта или его объемом. Иногда эту функцию называют "управление результатами", "управление работами или объемами".

Для проекта должны быть установлены требования и стандарты качества результатов, по которым оценивается успешность проекта. Это обеспечивает выполнение такой функции как управление качеством.

Функция управления затратами это финансовый контроль благодаря накоплению, анализу и составлению отчетов по расходам проекта.

В каждом проекте устанавливается период времени и сроки выполнения проекта. Управление временем - предусматривает планирование, составление календарных графиков и их контроль для обеспечения своевременного выполнения проекта.

Каждый проект имеет также установлен бюджет, но для того, чтобы он был осуществлен в рамках бюджета необходимо управления стоимостью.

Дополнительными функциями, которые направлены на управление определенными объектами являются:

управление персоналом или человеческими ресурсами. В проекте возникает круг обязанностей, связанных с подбором кадров, распределением обязанностей, организацией эффективной работы команды, планированием и

контролем ее работы. Поэтому данная функция включает направи́ении и координации деятельности людей, вовлеченных в проект;

управление коммуникациями или информационными связями предполагает накопление информации, которой обмениваются члены проектной команды, руководство и которая способствует успешному завершению проекта;

управление контрактами и обеспечением проекта - предусматривает проведение отбора, переговоров и подписание заказов, контроль за поставкой материально-технических ресурсов;

осуществление проекта связано с неопределенностью различных элементов, то есть с риском. Снизить его можно при выполнении функции - управление риском, включающий совокупность действий, связанных с определением степени вероятности возникновения риска в проекте;

управление проектной интеграцией - обеспечивает координацию всех функций проекта.

Таким образом, делаем выводы, независимо от разнообразия толкований понятия "проект", все они сводятся к единому пониманию сущности этой категории управления, а именно: в основу проекта положена идея, для реализации которой разрабатывается ряд мероприятий, которые взаимосвязаны между собой с четким определением даты их начала и завершения с целью получения неповторимого, однако ожидаемого результата, который приведет к значительным или не очень изменениям. Каждый из проектов характеризуется одноразовостью выполнения, временностью, результативностью, неповторимостью и воздействием на окружающую среду, вызывая определенные изменения.

## **ГЛАВА 2.ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА НА БАЗЕ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ**

### **2.1.Региональные проекты в организации управления крупными проектами**

Роль государства как организатора управления проектной деятельностью выражается в различных ситуационных условиях развития малого бизнеса. Государство способно замедлять развитие предпринимательства, есть ли существует неблагоприятная обстановка для осуществления предпринимательской деятельности. Способен стимулировать предпринимательство путем предоставления льгот, субсидий, государственных заказов, является ускорителем предпринимательского процесса, привлекая новых экономических агентов.

Государственные и муниципальные программы поддержки малого предпринимательства включают в себя различные мероприятия.

Именно насущные проблемы предпринимателей, поддержка малого бизнеса, было определяющим для Правительства Республики Тыва, когда приступали к реализации проектов, как «Одно село – один продукт», «Кыштаг для молодой семьи», «Корова-кормилица», «Социальный уголь», «Социальный картофель».

Реальная отдача от этих проектов есть, их необходимость подтверждается ежегодно. Проект «Одно село – один продукт» только на первом этапе дал республике около двух тысяч новых рабочих мест. Обеспечил возможность выйти на кластерный принцип организации агропромышленного комплекса. Создание мясного кластера дает первые результаты – сегодня вкус тувинской баранины уже могут отведать жители северных и сибирских регионов, Подмосковья. Потребителям отгружено более 300 тонн мяса, ежемесячно только одним предприятием производится

по 25 тонн колбасных изделий и полуфабрикатов. В целом за 9 месяцев 2017 года переработка мяса по сравнению с 2016 годом в республике выросла на 20,5 процента. Именно в таком, законченном цикле производства продукции, наши животноводы видят перспективы своего труда.

Благодаря проекту «Кыштаг для молодой семьи» создано 208 крестьянско-фермерских хозяйств, которым передано 34 600 голов мелкого и 700 голов крупного рогатого скота. Получен приплод – 14109 голов МРС. Задача у молодых животноводов была сложная: первая же зимовка выдалась довольно снежной и чрезвычайной из-за бескормицы. Помогали все: школьники, предприятия, организации, волонтеры. И такая сплоченность дала результат. Растёт популярность проекта. Сегодня число желающих стать его участником намного превышает ежегодную квоту. В 2017 году сразу несколько сельских сходов обратились к Правительству РТ с просьбой снять возрастной ценз в 30 лет и допустить до участия в проекте семьи постарше – до 45-50 лет.

Проект «Кыштаг для молодой семьи» успешно участвует в конкурсе лучших практик и инициатив социально-экономического развития регионов России, объявленный Агентством стратегических инициатив. Из 500 поступивших на конкурс заявок эксперты АСИ определили 89 практик, которые будут бороться за участие в финальном отборе. В номинации «Развитие сельского хозяйства и создание комфортных условий для развития бизнеса на селе» за выход в финал мы будем конкурировать с 9 регионами. Очень рассчитываю на то, что наш проект войдёт в число трёх финалистов.

При реализации проекта «Кыштаг» выявлены «тонкие места», проект заставил активизироваться профессиональный зоотехнический сектор. Растерявшая в условиях рыночной экономики свою былую значимость ветеринарная и племенная работа вновь стала востребованной. На примере «Кыштага» этим службам необходимо научиться работать с частниками,

выстраивать эффективные механизмы обслуживания животноводческих хозяйств, сделать свои услуги доступными и качественными.

Отмечен за инициативность Барун-Хемчикский кожуун, где в 2017 году было организовано новое предприятие «Племсервис». Оно начало системную работу по искусственному осеменению овец в хозяйствах «кыштаговцев». Теперь свой весомый вклад должны внести ученые сельскохозяйственной отрасли. Повышение продуктивности скота, планомерная племенная работа – это необходимые условия, которые должны обеспечить эффективность работы молодых крестьянско-фермерских хозяйств республики, повысить производительность труда.

Правительство РТ продолжает поддерживать и развивать оленеводство. По многочисленным обращениям оленеводов в 2019 году Минсельхоз республики запускает адаптированную версию проекта «Кыштаг для молодой семьи» для оленеводческих хозяйств. Он будет называться «Утварь для оленеводческой семьи». Предполагается, что каждый участник проекта, а это порядка 17 семей, сможет получить современное, утепленное жилище, спутниковый телефон, альтернативный источник энергии, ружье. То, что необходимо им для хозяйственной деятельности. Проект носит комплексный характер, поэтому в него включены вопросы обучения детей на льготной основе, оздоровительный отдых и медицинское обслуживание оленеводов.

Рассчитано, что проектная поддержка будет подкреплена обязательством участников – увеличить поголовье оленей не менее чем на 7 процентов по итогам года.

По итогам 2018 года сохраняем рост поголовья мелкого рогатого скота – на начало декабря оно достигло 1,3 миллиона, прирост к уровню прошлого года составил около 2 процентов.

Обеспечен рост по производству молока, мяса. Нам удалось в формате государственно-частного партнерства наладить работу птицефабрики.

Производство яиц возросло в 10 раз. Предприятие в текущем году вышло на экспорт своей продукции в Монголию, экспортировано сотни тысяч яиц.

Заметных успехов достигли наши растениеводы. В 2018 году увеличены посевные площади зерновых. Только в одном Тандинском районе республики площади под зерновые культуры увеличились в 4,5 раза, а общая посевная площадь республики достигла 33,5 тысячи гектаров.

Хлеборобами Тувы собран рекордный урожай – в 3 раза превышающий показатели прошлого года. Благодаря техническому перевооружению сельхозпроизводителей, а также правильному использованию научных агротехнических технологий, у нас довольно резко выросла урожайность, достигнув показателей, характерных для регионов, традиционно называемых «житницами» Сибири. У передовых хозяйств урожайность достигала более 40 центнеров с гектара, при средней урожайности по республике 18 центнера с 1 га. Сбор пшеницы в республике увеличился в 2,5 раза, ячменя – в 8 раз.

Для экономики Тувы крайне актуальным является участие в национальном проекте по поддержке малого и среднего бизнеса, индивидуальной предпринимательской инициативы. Напомню, мы поставили перед собой цель к 2024 году увеличить число предпринимателей до 22 тысяч против сегодняшних 15 тысяч человек. По данному направлению удалось защитить на 2019 год 398,5 миллиона рублей. Впервые Правительство РТ сумело отстоять столь значительную сумму федеральных субсидий на предпринимательство. По сравнению с 2017 годом, например, лимит финансирования субъектов малого и среднего бизнеса вырос в 8 раз.

В 2018 году резко возросло количество экспортеров из Тувы. Если в 2016 году экспортом занимался всего один предприниматель, в нынешнем году их уже 30. Наши предприниматели, представлявшие в Монголии тувинский далган, растительную и косметическую продукцию, отмечают

большую востребованность своих товаров у соседей. В 2018 году открыт Центр поддержки экспорта.

Необходимо выработать дополнительный инструментарий для поддержки экспортного производства в рамках проектной деятельности. В последние годы активную позицию заняла Торгово-промышленная палата Республики Тыва, так как назрела необходимость принять региональный закон о Торгово-промышленной палате и наделить ее правом выдачи сертификата страны происхождения. Это едва ли не ключевой элемент, позволяющий предпринимателям пройти таможенные процедуры, которые им приходилось оформлять в других городах страны, и выйти на экспортный рынок, имея на руках сертификат на свою продукцию. Это еще один барьер, который будет ликвидирован на пути предпринимателей.

## **2.2.Реализация крупных проектов на территории республики Тыва**

Главным механизмом достижения стратегических целей, заданных Указом Президента, станет реализация национальных проектов. К настоящему моменту на федеральном уровне утверждены 12 национальных проектов и паспорт комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В структуре национальных проектов выделяются федеральные и региональные проекты. Предусмотрено обеспечить максимальный уровень софинансирования региональных проектов со стороны федерального центра – 95 процентов. Для нас, как высоко дотационного региона, этот момент чрезвычайно важен.

Всего на цели реализации национальных проектов планируется за шесть лет направить около 28 триллионов рублей. При этом, за счёт высокого уровня софинансирования, значительная часть этих ресурсов пойдёт из федерального бюджета, а вот основной объём работы должен быть выполнен на местах – в регионах.

Республика Тыва смогла доказать участие в 55 федеральных проектах. По всем региональным проектам сформированы паспорта, дорожные карты, созданы проектные офисы. Каждый из проектов входит в зону персональной ответственности курирующих вице-премьеров. По предварительным данным республикой защищены заявки на сумму более 7 миллиардов рублей, в том числе на 2019 год – 3 миллиарда рублей.

Надо честно признать, быть в фарватере общенационального прорыва – задача для нас сложная. К 2024 году нам необходимо совершить рывок в увеличении продолжительности жизни – до 71 года, начать вводить по 115 тысяч метров жилья в год, довести число предпринимателей до 22 тысяч человек. И так далее, по тридцати трём ключевым параметрам. Нужно настраиваться на напряженную работу. Реализация нового майского указа Президента для нас – реальная возможность вывести родную Туву на новый уровень развития.

К слову сказать, напряженный ритм для нашей республики – это ситуация рабочая. Если вспомнить, на каких позициях мы были в 2002 году, это хорошо видно.

Численность населения выросла за этот период на 13,2 тысячи человек. У нас высокая рождаемость, и это говорит о том, что меры государственной поддержки работают. Средняя продолжительность жизни увеличилась более чем на 10 лет – с 53 до 66 лет. Почти в два раза снизилась смертность. Вдвое выросло поголовье мелкого рогатого скота, достигнув 1,2 миллиона голов. Объем годового ввода жилья вырос с 27 тысяч кв. м. до 107,8 тысячи кв. м. Общий объем инвестиций в основной капитал вырос с 652 млн. до 8 млрд. 555 млн. рублей в год. Добыча угля выросла с 521 тысячи тонн до 1 миллиона 400 тысяч тонн. За период с 2000 по 2017 гг. при федеральной поддержке построено 138 объектов капитального строительства на общую сумму 43 миллиарда рублей.

Этот темп сохранился и по итогам этого года. Рост зафиксирован по ряду ключевых показателей. Так, индекс промышленного производства вырос на 3,7 процента, это выше, чем в среднем по России. Добыча полезных ископаемых увеличилась на 4,1 процента. Существенный рост показал индекс обрабатывающих производств – на 12,2 процента.

Неплохая динамика на рынке труда. Отмечено снижение числа безработных и рост числа занятых. На начало ноября этого года общее число безработных по сравнению с прошлым годом снизилось на 5,7 тысячи человек или на 26 процентов. Уровень общей безработицы снизился на 3,9 процентного пункта и составил 12,3 процента.

Для экономики Тувы крайне актуальным является участие в национальном проекте по поддержке малого и среднего бизнеса, индивидуальной предпринимательской инициативы. Напомню, мы поставили перед собой цель к 2024 году увеличить число предпринимателей до 22 тысяч против сегодняшних 15 тысяч человек. По данному направлению нам удалось защитить на следующий год 398,5 миллиона рублей. Мы впервые сумели отстоять столь значительную сумму федеральных субсидий на предпринимательство. По сравнению с 2017 годом, например, лимит финансирования субъектов малого и среднего бизнеса вырос в 8 раз.

Особо радует то, что в этом году резко возросло количество экспортеров из Тувы. Если в 2016 году экспортом у нас занимался всего один предприниматель, в нынешнем году их уже 30. Я благодарен руководству Тувинской таможни за поддержку земляков. Наши предприниматели, представлявшие в Монголии тувинский далган, растительную и косметическую продукцию, отмечают большую востребованность своих товаров у соседей. В этом году мы открыли Центр поддержки экспорта. Очень надеюсь, что работа в этом направлении будет активизирована.

В последние годы активную позицию заняла Торгово-промышленная палата Республики Тыва. Назрела необходимость принять региональный

закон о Торгово-промышленной палате и наделить ее правом выдачи сертификата страны происхождения. Это едва ли не ключевой элемент, позволяющий предпринимателям пройти таможенные процедуры, которые им приходилось оформлять в других городах страны, и выйти на экспортный рынок, имея на руках сертификат на свою продукцию. Это еще один барьер, который надо убрать с пути предпринимателей.

Всем надо быть готовыми к грядущим масштабным изменениям и новым открывающимся возможностям. **Приграничные территории требуют особого внимания.** Полной развернутой социальной инфраструктуры, высокого уровня общественной безопасности. Жить и работать в приграничье – это особая ответственность, особая степень мобилизованности, знания законов. Для того, чтобы **приграничный статус стал экономическим ресурсом**, необходима четкая и слаженная работа всех структур – федеральных, республиканских, муниципальных.

Особенно эта слаженность важна сегодня, когда мы добиваемся включения наших перспективных инфраструктурных проектов в национальный проект **«Международная кооперация и экспорт»**. Со стороны федеральных структур мы ждем заинтересованности и сопричастности в их продвижении и реализации. А каждому заинтересованному муниципалитету необходимо найти свою нишу в этих проектах и получить максимальную выгоду для своих жителей.

11 декабря, Министерство экономического развития России одобрило проект **«Стратегии социально-экономического развития Тувы до 2030 года»**. Виза Минэкономразвития» означает, что республиканские планы, войдя в документы, определяющие стратегию развития России, будут реализованы на условиях совместного финансирования.

Документ выстраданный, не с потолка упавший. Он – плод двухлетней совместной работы Правительства, депутатского корпуса, местной власти, экспертов, всех инициативных граждан республики.

В прошлом году на гражданском форуме «Тува 2030» от жителей Тувы было собрано около 2 тысяч различных предложений по развитию республики. Именно такая широкая в плане учёта общественного мнения и в тоже время скрупулёзная работа помогла защитить в Москве практически все проекты, которые мы заложили в «Стратегию». Среди них железная дорога с продолжением в Монголию, а также упомянутая реконструкция АПП «Хандагайты» с созданием через него транспортного коридора Россия-Монголия-Китай, открытие аэропорта Кызыл для международных полётов.

Важно, что в федеральном правительстве услышали и понимают, что без поддержки Центра невозможно кардинальное улучшение качества жизни в Туве. Хочу поблагодарить всех, кто принимал участие в формировании нашего главного стратегического документа на годы вперёд. И пожелать нам всем свежих сил, потому что начинается новый этап работы по претворению всего задуманного в жизнь.

Конец 2018 года вообще радует вдохновляющими событиями. Тува вошла в перечень 40 регионов, которые Правительство России по итогам 2017 года поощрило финансовой премией за высокие показатели наращивания экономического потенциала. Нам выделено 250 миллионов 718 тысяч рублей.

### **ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

#### **3.1. Проблемы организации управления крупными проектами**

Тува участвует в Федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы».

Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), а также минимизация потерь от землетрясений в регионах с высоким уровнем сейсмических рисков являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

С целью уточнения сейсмической опасности территории Российской Федерации Российской академией наук в 1991-1997 годах были разработаны и дополнены карты общего сейсмического районирования (ОСР-97) с использованием усовершенствованных методов и технологий прогнозирования сейсмической опасности.

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Цели Программы   | создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации;<br><br>достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности на территориях сейсмических районов Российской Федерации;<br><br>уменьшение возможного экономического и экологического ущерба от сейсмических воздействий |
| Задачи Программы | реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусилению объектов, имеющих дефицит сейсмостойкости;                                                                                                                                                      |

|                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                          | <p>сейсмоусиление существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации;</p> <p>строительство новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, включая использование современных, в том числе зарубежных, технологий и строительных материалов, применяемых в малоэтажном строительстве;</p>                                                                                                                        |
| Сроки и этапы реализации Программы                                                                       | <p>2009-2018 годы:</p> <p>I этап - 2009-2012 годы;</p> <p>II этап - 2013-2015 годы;</p> <p>III этап - 2016-2018 годы</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Объемы и источники финансирования Программы                                                              | <p>прогнозируемый объем финансирования мероприятий Программы (в ценах соответствующих лет) составляет 72008 млн. рублей, в том числе:</p> <p>за счет средств федерального бюджета - 54539,41 млн. рублей;</p> <p>за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 15393,42 млн. рублей; за счет средств внебюджетных источников - 2075,17 млн. рублей</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и ее показатели социально-экономической эффективности | <p>размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений составит 675,17 млрд. рублей;</p> <p>снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений составит 97 процентов;</p> <p>повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения составит 100 процентов; общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости, составит 2403,71 тыс.кв.м</p> |

Очень большой фронт работы предстоит по созданию условий для активного долголетия. Министерство труда и социальной политики совместно с Управлением Пенсионного фонда по Республике Тыва должно наполнить региональный проект самыми смелыми, креативными мероприятиями, с активным использованием тех преимуществ, которые дарит нам родная земля: туристические маршруты для старшего поколения, использование наших уникальных аржаанов, активное прикладное творчество, вовлеченность в компьютерные технологии. Мы не должны ограничиваться стандартными форматами. Мы должны научиться быть благодарными, давать нашим родителям, бабушкам и дедушкам все лучшее, что имеем, вовлекая в эту работу как можно больше молодежи.

И очень важно расширять сферу домов для присмотра за пожилыми людьми. Смело идти на эксперименты. Например, в ряде стран и регионов дома ветеранов объединили с детскими домами. Старшее поколение получило возможность общаться с детьми, опекать их, а дети – заботиться о старших. Есть и другие формы работы. В том числе назрела необходимость наладить сотрудничество с социально ответственным бизнесом по созданию домов-ветеранов на платной основе. Поручил бы министерству труда и социальной политике республики творчески подойти к этой работе.

По улучшению качества питания нужны комплексные усилия Министерства здравоохранения, Министерства экономики. Мы уже несколько лет не можем добиться открытия диетических кафе и столовых. У нас мало детских общественных пунктов здорового питания. До сих пор на территории республики не открыто ни одной молочной кухни. Ничего не слышно о программах здорового школьного и студенческого питания. Все заинтересованные ведомства и муниципальные образования должны иметь конкретные проекты с эффективными механизмами реализации по данному направлению.

Теперь о демографии. Мы часто говорим о том, что в Туве высокая рождаемость и гордимся этим. По праву этим гордимся. Но что за этим скрывается? Ни в коем случае нельзя упрощать ситуацию. У нас сегодня в приемных семьях и под опекой находятся 3918 детей. Это очень большая цифра по республике. За последние два-три года подростковая преступность подскочила почти на 20 процентов. Ползет вверх и женская преступность. Чтобы понять причины неблагополучия, нам необходим полный анализ социального положения семей в демографическом разрезе. Социально-демографический паспорт республики должен быть сформирован в ближайшее время. На его основе мы должны выработать действенные меры по снижению социального неблагополучия в семьях.

Уверен, что в его основе лежат не только экономические причины – безработица и бедность. Мы имеем неблагополучный фон в виде расшатывания основ семейного воспитания, низкого уровня полового воспитания школьников, отсутствие возможности реализовать себя в спорте, творчестве, занять себя полезным делом, дефицит психологической поддержки. Такой объемный пласт работы лежит в основе качественной демографической политики.

Национальный проект «Образование» – это реальная и единственная возможность снять проблему перегруженности столичных школ, а в сельской местности – создать современные оптимальные образовательные центры с качественным обучением. Создание высокотехнологичной образовательной инфраструктуры – это первейшая задача Министерства образования и науки республики в рамках национального проекта.

Общественность республики, научное и экспертное сообщество постоянно поднимают вопросы экологии, использования биоресурсов, охраны окружающей среды. Участие в реализации национального проекта «Экология» позволяет нам приступить к решению некоторых накопившихся проблем. Так, появилась перспектива в 2021 году начать

рекультивацию полигона твёрдых бытовых отходов в Кызыле, уже с будущего года расширить масштабы и площади восстановления лесов, приобрести дополнительную лесопожарную технику, провести реконструкцию водозабора посёлка Хову-Аксы. На трёхлетку на эти цели выделяется 1,2 миллиарда рублей из федерального бюджета. Есть возможность побороться за финансирование в 2020 году мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба и решить проблему хранилища отходов бывшего комбината «Тувакобальт». Один из постоянных запросов населения Чеди-Хольского кожууна, экологов республики.

Большая работа предстоит в сфере рационального природопользования, охраны биологических ресурсов. Уникальная природа – это одно из конкурентных преимуществ республики.

### **3.2. Совершенствование эффективности управления крупными проектами в территориальном развитии**

В 2018 году мы дали старт трехлетнему проекту «Село, в котором я живу». Правительством республики была утверждена республиканская комплексная программа развития малых сел до 2022 года. Сегодня мы можем подвести промежуточные итоги её реализации.

Программными мероприятиями были охвачены 66 малых сел. В уходящем году на их развитие направлено более 100 миллионов рублей. На эти средства мы строили водокolonки, ремонтировали ФАПы, Дома культуры, школьные спортивные залы.

В первую очередь, мы приступили к решению самой острой проблемы жителей 8-ми сел, в которых отсутствовало доступное водоснабжение. В таких селах, как Тоолайлыг и Хонделен, люди много лет брали воду из реки. На настоящий момент обустроены уличные водозаборные скважины в 5 селах, в том числе в двух уже названных, а также в селах Качык, Саглы и У-

Шынаа. В 2019 году планируется обустройство еще 6 уличных водонасосных станций. Работа обязательно будет продолжена.

На радость ребятишкам построены новые спортивные залы при школах в 7 селах: Кок-Хаак, Ильинка, Хадын, Ак-Даш, Эйлиг-Хем, Баян-Тала и Арыскан. Новое футбольное поле с искусственным покрытием и площадкой с турниками введено в селе Солчур.

Оснащены новым оборудованием и обеспечены сценической одеждой 10 сельских Домов культуры. Отремонтированы 5 ФАПов. При 42 ФАПах организована продажа медикаментов первой необходимости.

В этом году реализован один из самых масштабных проектов по подключению сел к высокоскоростному интернету. Волоконно-оптические линии связи проложены к участковым больницам, ФАПам в 23 селах. Таким образом, положено начало для предоставления высокотехнологичной медицинской помощи нашим сельчанам.

Все эти важные программы развития социальной инфраструктуры села реализуется при федеральной поддержке.

В рамках национального проекта «Цифровая экономика» с нового года объявлено о подключении к скоростному интернету всех школ страны. Это очень амбициозные планы, и мы обязательно будем в них участвовать, потому что понимаем, что за этим будущее. Инфраструктурные проекты связистов дают возможность в недалёком времени получить доступ к скоростному интернету всем жителям сел. Руководителям республиканского и муниципального уровней необходимо научиться извлекать из этого максимальный эффект, активнее работать с операторами связи.

Такой опыт в республике уже есть. На основе государственно-частного партнерства удалось обеспечить доступ к интернету в четырёх малочисленных сёлах: Ак-Тал, Чыргакы, Эйлиг-Хем, Хонделен, где не было никакого вида связи. При этом, государство в лице Минсвязи республики обеспечило в населенных пунктах коллективный доступ к интернету, снизив

абонентскую плату с 1500 до 650 рублей. Предприятие «Тывасвязьинформ» в рамках своей инвестиционной программы обеспечило всю техническую сторону.

Эта практика будет продолжена, но уже на основе муниципальных инициатив, конкретных проектов, обеспеченных муниципальным софинансированием и решением земельных вопросов.

Отрадно отметить, что примеры муниципальной активности уже есть. Так, на принципах муниципально-частного партнерства обеспечены интернетом села Бай-Тал, Суг-Бажы, Бора-Тайга и Солчур. На 2019 год с инициативой уже выступили: Хондергей, Саглыг, Чал-Кежиг, Сайлыг, Чыраа-Бажы и Шекпээр.

В рамках поддержки малых сел в 2018 году мы провели конкурс местных инициатив, объявив о поддержке победителей проектов суммой в 2 миллиона рублей. Конкурс вызвал большой интерес, поступило 46 заявок. Но при тщательном изучении проектов выяснилось, что большая часть из них имеет слабую экономическую обоснованность. Сельчане верно определяют точки роста, но как правильно и эффективно организовать свои производства пока не знают, не просчитывают тщательно их рентабельность. Здесь важна поддержка муниципальных руководителей.

В итоге к финалу вышли 5 проектов, получивших прямую финансовую поддержку. Со стартовой задачей в этом году справилось село Сарыг-Булун. Они заложили облепиховый сад на 10 тысяч саженцев. Каждая семья в селе закреплена за конкретным участком сада, она будет ухаживать за ним, собирать ягоду и сдавать в цех по переработке плодово-ягодной и овощной продукции. Хочу отметить: мне понравилась позиция председателя администрации сумона *Буяна Валерьевича Ликтина*. Цех он разместил в стенах самой администрации, понимая, что это дело обязательно должно быть успешным, так как от этого зависит благополучие его избирателей. Молодец!

Комплексный подход позволил подключить к проекту Балгазынский агропромышленный техникум, который под будущий облепиховый сад открыл в Сарыг-Булуне свой филиал, в котором обучаются 20 студентов. Но это только старт проекта. Впереди самое сложное – обеспечить устойчивость предприятия. Снизить риски сезонности, вырастить сад, наладить бесперебойный прием сырья, организовать сбыт продукции.

Напомню, что проект рассчитан на три года. Время для становления еще есть. По остальным четырём инициативам, которые опаздывают по графику с реализацией, необходимо принять экстренные меры. Это касается проектов в селах Арыг-Бажы, Тоолайлыг, Ийме, Кара-Чыраа. По итогам первого полугодия, при срыве графика реализации проекта, бюджетные средства будут отозваны. В будущем году мы решили воздержаться от объявления нового конкурса до полной реализации отобранных проектов.

Правительство внесло на рассмотрение Парламента РТ поправки в конституционный закон «О земле», которые уже прошли первое чтение. Эти поправки разрешают органам местного самоуправления без проведения торгов предоставлять бесплатные земельные участки всем, кто захочет обосноваться в малых селах. Причем, земельные участки будут предоставляться не только под строительство своего дома, но и для ведения бизнеса. Это правило распространяется на людей, постоянно проживающих в Туве, ранее не получавших государственную поддержку и не имеющих в собственности никакой недвижимости на территории выбранного поселения. Чтобы получить землю, человеку достаточно подать в местную администрацию заявление, приложив копию схемы выбранного участка из кадастрового плана.

Защита республиканских мероприятий в национальных проектах продолжается. На сегодняшний день наиболее успешно нам удалось защититься по социальным направлениям. Так, по национальному проекту «Демография» республика представлена во всех пяти федеральных

проектах на общую сумму в 2,1 миллиардов рублей, в том числе в 2019 году – 711 миллионов рублей. Задачи этого проекта – увеличить продолжительность жизни и повысить уровень рождаемости. Планируется к 2021 году ликвидировать очереди детей до трех лет в детские сады, создать широкую сеть детских яслей и ввести не менее 6 новых корпусов домов-интернатов для людей пожилого возраста.

На увеличение продолжительности жизни до 71 года к 2024 году направлена и реализация семи региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение». На эти цели предусмотрено 14 миллиардов рублей до 2024 г., из них – 362 миллиона рублей в 2019 году. Основные акценты - снижение младенческой смертности, смертности от сердечнососудистых заболеваний и онкологии. Поэтому и средства будут выделены на оснащение современным высокотехнологичным медицинским оборудованием Регионального сосудистого центра главной республиканской больницы, первичного сосудистого отделения Барун-Хемчикского ММЦ, Республиканского онкологического диспансера, 7 детских поликлиник. Кроме того, за шесть лет мы планируем обновить 57 ФАПов, 5 врачебных амбулаторий, 10 офисов врача общей практики, одна участковая больница. Будут приобретены мобильные медицинские комплексы, как видим наш проект «Маршрут здоровья» доказал свою эффективность. Будет создано два обучающих центра на базе Перинатального центра и Республиканской больницы.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, территориальное развитие региона на базе различных форм собственности являются областью знаний по планированию, организации и управления ресурсами с целью успешного достижения целей и завершения задач проекта. Иногда отождествляется с управлением программами, но программа - это фактически более высокий уровень: группа связанных и взаимозависимых проектов. Это признанная во всем мире методология решения организационно-технических проблем, это философия руководства проектами.

Эти масштабные цели и задачи – не отвлеченные, абстрактные идеи, а вполне конкретные, просчитанные действия по управлению экономическими и социальными процессами. Это план развития страны, и каждый регион должен четко понять параметры своего участия в его реализации, имея в виду главный ориентир преобразования – повышение уровня и качества жизни людей на конкретных территориях. Республика Тыва также активно участвует в выполнении общенациональных задач, каковыми являются национальные проекты. По каждому направлению определены определенные конкретные целевые показатели. Эта конкретика стала результатом той масштабной работы, которую мы провели совместно с федеральными структурами.

Главным механизмом достижения стратегических целей, заданных Указом Президента, станет реализация национальных проектов. К настоящему моменту на федеральном уровне утверждены 12 национальных проектов и паспорт комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В структуре национальных проектов выделяются федеральные и региональные проекты. Предусмотрено обеспечить максимальный уровень софинансирования региональных

проектов со стороны федерального центра – 95 процентов. Для нас, как высоко дотационного региона, этот момент чрезвычайно важен.

Всего на цели реализации национальных проектов планируется за шесть лет направить около 28 триллионов рублей. Средства, как видите, немалые. При этом, за счёт высокого уровня софинансирования, значительная часть этих ресурсов пойдёт из федерального бюджета, а вот основной объём работы должен быть выполнен на местах – в регионах.

Наша республика смогла доказать участие в 55 федеральных проектах. По всем региональным проектам сформированы паспорта, дорожные карты, созданы проектные офисы. Каждый из проектов входит в зону персональной ответственности курирующих вице-премьеров. По предварительным данным республикой защищены заявки на сумму более 7 миллиардов рублей, в том числе на 2019 год – 3 миллиарда рублей.

Управление проектами - область знаний по планированию, организации и управления ресурсами с целью успешного достижения целей и завершения задач проекта. Иногда отождествляется с управлением программами, но программа - это фактически более высокий уровень: группа связанных и взаимозависимых проектов. Это признанная во всем мире методология решения организационно-технических проблем, это философия руководства проектами.

Проект - это определенное задание с определенными исходными данными и установленными результатами (целями), обуславливающих способ его решения.

К основным свойствам проекта, вытекающие из его признаков и по которым они могут быть классифицированы на типы, относятся: масштаб проекта, его размер, количество участников и степень влияния на окружающую среду.

Целью любого проекта является создание конкретного материального объекта или услуги с уникальными свойствами.

Принципами управления проектами является целеустремленность, системность, комплексность, обеспеченность, приоритетность, экономическая безопасность мероприятий, экологическая безопасность, легитимность, социальная направленность.

Основными функциями проектного менеджмента является управление объемом работ, качеством, затратами, временем. Дополнительными функциями, которые направлены на управление определенными объектами является управление персоналом, коммуникациями, контрактами, неопределенностями, интеграцией.

Задача контроля состоит в том, чтобы, получив фактические данные о ходе выполнения проекта, сравнить их с плановыми, выявить отклонения.

Спецификой в социокультурной среде является то, что определяют систему ценностей населения, традиции и верования, потребности населения.

Социокультурная среда рассматривается как часть среды любого заведения, в которой царит определенный сложившийся тип жизни.

Сегодня в России благодаря запуску приоритетных национальных проектов и возросшему интересу и вниманию к проектному подходу сложилась исключительно благоприятная ситуация для официального признания и продвижения профессии "Управления проектами".

Для этого профессиональное сообщество должно объединить свои усилия и инициировать соответствующие процессы в общественных и государственных структурах для принятия необходимых решений.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абрамов Р.Н. Российские менеджеры. Социологический анализ становления профессии; КомКнига - Москва, **2013.** - 280 с.
2. Алехин, Э.В. Региональная экономика и управление [Текст]: учебное пособие / В. А Алехин. – Пенза., 2011. – 222 с.
3. Алпацкая, Е.Г. Региональное управление и территориальное планирование [Текст]: учебное пособие / Е.Г. Алпацкая. — Челябинск: Издательство Челябинского государственного университета, 2013. — 243 с.
4. Алпацкая, Е.Г. Региональная экономика [Текст]: учебное пособие / Е.Г. Алпацкая; Челяб. Гос. ун-т. – Челябинска: Энциклопедия, 2011. – 176 с.
5. Андреев, А.В. Основы региональной экономики [Текст]: учебное пособие / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. – 3-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2011. – 336 с.
6. Бегьюли Ф. Управление проектами / Пер. с англ. В. Петрашек. - М.: Фаир-Прес, 2002. - 208 с.
7. Белокрылова, О.С. Региональная Экономика и управление [Текст]: учебное пособие / О.С. Белокрылова, Н.Н. Киселева, В.В. Хубулова. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 240 с.
8. Ермошина, Г.П Региональная экономика [Текст]: учебное пособие / Под ред. В.Я. Позднякова. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 576 с.
9. Виханский О.С., Наумов А.К. Менеджмент: Человек, стратегия, организация, прогресс: учебник /-М.: Изд. МГУ, 2008-521 с.
10. Ганчин В.В. Роль проектного управления в инновационном развитии электроэнергетики в Российской Федерации // Экономика и управление: рос. науч. журн. - 2011. - N 5. - С.114-118.
11. Генкин Б.М., Экономика и социология труда/ Б.М. Генкин. - М.: ИГ НОРМА-ИНФРА-М. - 2005. - 384с.

12. Емельянов Ю. Управление инновационными проектами в компании // Проблемы теории и практики управления. - 2011. - N 2. - С.26-39.
13. Заренков В.А. Управление проектами. СПб., 2010.
14. Кузнецов А.А. Процессное управление проектами на предприятии // Менеджмент сегодня. - 2011. - N 4. - С. 206-212.
15. Лапыгин Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления // Экономический анализ: теория и практика. - 2011. - N 15. - С.50-53.
16. Мазур И.И., Шапиро В.Д. и др. Управление проектами / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро и др. Справочное пособие [под ред. И.И. Мазура и В.Д. Шапиро]. - М.: Высшая школа, 2001. - 875 с.
17. Мильнер Б.З. Теория организаций // Организационное проектирование. Анализ и формирование организационных структур управления - М.: ИНФРА-М, 2008. - 428 с.
18. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Текст]: учебник для вузов / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 687 с.
19. Политика социально-экономического развития регионов [Текст] / [О. Н. Беленов и др.; под ред. И.Е. Рисина, Ю.И. Трещевского]. — Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2012. — 237 с.
20. Мыльников Л.А. Микроэкономические проблемы управления инновационными проектами // Проблемы управления. - 2011. - N 3. - С.2-11.
21. Проблемы управления развитием регионов и муниципалитетов [Текст]: материалы научно-практической конференции факультета управления / [В.Н. Иванов и др.; ред. Ю.Н. Старцев]. — Челябинск: [Энциклопедия], 2011. — 188 с.
22. Региональная экономика и управление [Текст]: Учебное пособие / А.А. Воронина, Л.Н. Лисовцева, Б.Г. Преображенский и др. — Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 2012. — 206 с.

23. Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ: итоги 014 года/
24. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: для бакалавров и специалистов: [учебное пособие] / О.М. Рой. — СПб., 2013. — 397 с.
25. Пигалов В. Секреты успешного управления проектной командой // БОСС. Бизнес: организация, стратегия, системы. - 2011. - N 7. - С.64-65.
26. Стэнли Э. Портни. Управление проектами для "чайников" = Project Management For Dummies. - М.: "Диалектика", 2006. - С.368.
27. Тернер Дж. Родни. Руководство по проектно-ориентированному управлению / Дж. РодниТернер; [пер. с англ.] / под. общ. ред. В.И. Воропаева. - М.: Издательский дом Гребенникова, 2007. - 552 с.
28. Туккель И.Л. Управление инновационными проектами: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки "Инноватика". - СПб.: БХВ-Петербург, 2011. - 396 с.
29. Уланов С. Анализ рисков при управлении инвестиционными проектами // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. - 2011. - N 1. - Ч.2. - С.645-650.
30. Федченко, А.А. Перспективы социального развития региона: потенциал и механизм социального партнерства [Текст] / А. А. Федченко, Л.П. Волкова, О.А. Колесникова. — Воронеж: Издат.-полиграф. центр Воронеж. гос. ун-та, 2011. — 320 с.
31. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст]: учебник для вузов / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – Москва: ИНФРА-М, 2013. — 416 с.
32. Фунтов В.Н. Основы управления проектами в компании: учебное пособие по дисциплине, специализации, специальности "Менеджмент организации". - М. - СПб. [и др.]: Питер, 2011. - 394 с.