

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра экономики и менеджмента

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: « Региональные кризисные ситуации и способы их преодоления в условиях
рыночного механизма развития козюунных территорий Республики Тыва»

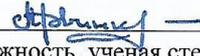
Выпускная квалификационная работа
студента 5 курса 3-114 Ф группы
экономического факультета
по направлению подготовки бакалавриата
38.03.01 «Экономика» профиль
«Финансы и кредит»

Галстян Гаянэ Ширазовна

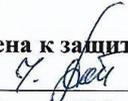

(подпись студента)

Научный руководитель

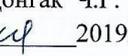
к. э. н., доцент Мордвинков А.Г


(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа допущена к защите

заф.кафедрой 

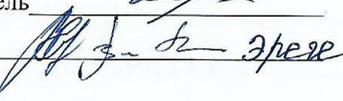
к.э.н., доцент Донгак Ч.Г.

«10»  2019г.

Работа защищена в ИАК «11»  2019 г.

С оценкой «  »

Председатель 

Члены 

Кызыл - 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ... | 8 |
| 1.1 Оценка потенциала социально-экономического развития Республики Тыва..... | 8 |
| 1.2. Современная социально экономическая ситуация в Республике Тыва . | 10 |
| 1.3. Особенности Республики Тыва как слаборазвитого региона Российской Федерации | 15 |
| ГЛАВА II. ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА | 20 |
| 2.1. Оценка природно-ресурсного потенциала и степени его вовлеченности в хозяйственное использование | 20 |
| 2.2. Основные экономические параметры и проблемы развития хозяйства регион | 30 |
| 2.3 Анализ социального развития Республики Тыва на современном этапе | 35 |
| ГЛАВА III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ.. | 49 |
| 3.1. Стратегия развития и пути обеспечения устойчивого функционирования промышленности, сельского хозяйства и отраслей социальной сферы республики | 49 |
| 3.2. Малое предпринимательство как одно из ключевых направлений перспективного развития экономики региона | 62 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 83 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ | 85 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы одним из отправных моментов оценки возможностей вхождения конкретного субъекта Российской Федерации в инновационном рыночные взаимоотношения является анализ достигнутого уровня социально-экономического развития территорий, значительно различающихся по наличию и степени востребованности природного-ресурсного потенциала в хозяйственный оборот, развитию производственной, хозяйственной и социальной инфраструктуры, качеству трудовых ресурсов и возможностей самофинансирования. Данный анализ можно рассматривать как базу для проведения работ по типологии субъектов Российской Федерации по основным социально-экономическим показателям развития и возможным вариантам вывода экономики и социальной сферы из кризиса в условиях ослабления государственного воздействия на территориальное развитие.

В последние годы в Российской Федерации проводится большой объем работ по оценке «стартовых» условий вхождения каждого из 79 (без автономных округов) субъектов Федерации в рыночные отношения. Наиболее значительные работы в области классификации территорий с учетом большого количества факторов природного, экономического и социального характера выполнены в Совете по изучению производительных сил при Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации под руководством академика А.Г.Гранберга.

В результате анализа всех факторов, формирующих представление о территории как субъекта общего рыночного механизма, все регионы Российской Федерации объединены в три категории:

развитые (активно развивающиеся) регионы;

депрессивные регионы;

слаборазвитые (отсталые) регионы.

Республика Тыва по результатам различных исследований относится к третьему типу - слаборазвитых (отсталых) регионов.

В абсолютно всех стадиях формирования республики с момента ее вхождения в состав России Республики Тыва по всем социально-экономическим показателям занимала одно из последних мест в стране. Достигнутый уровень социально-экономического развития и низкая востребованность природных ресурсов, практически полное прекращение государственных дотаций в экономику в начале 90-х гг. обусловили тот факт, что и к настоящему времени существенных позитивных изменений в качестве жизни населения и уровне развития не произошло. Эта ситуация характерна для всей группы слаборазвитых регионов.

С начала 90-х гг. резко снижены объемы исследований по долгосрочному развитию производительных сил с учетом рыночных факторов. Только в 2001г. Правительство Республики Тыва создала долгосрочный прогноз и концепцию социально-экономического развития до 2010г., результаты которого при полной реализации его предложений лишь незначительно улучшат сложившуюся ситуацию в республике и его положение в межрегиональном разделении труда. Это объясняется, в первую очередь, объективными условиями нынешнего состояния экономики и социальной сферы региона, уровнем развития производительных сил, а также традиционным подходом разработчиков программы развития экономики, слабым учетом возможностей влияния рыночных механизмов на изменение структуры экономики с целью максимального использования внутренних резервов Республики Тыва усовершенствования общественных и финансовых характеристик.

Определение конкретных путей развития Республики Тыва в условиях рыночной экономики должно быть направлено на выравнивание уровня социально-экономического развития со среднероссийскими показателями, с использованием всех внутренних и внешних ресурсных и финансовых возможностей, что, безусловно, актуально.

Цели и задачи исследования. Целью данного исследования является комплексный анализ социально-экономического развития Республики Тыва,

кроме того разработка предложений по совершенствованию территориальной организации хозяйства в условиях действия рыночных механизмов развития, В соответствии с поставленной целью в работе решались следующие задачи:

Оценка типологических особенностей слаборазвитых регионов и степень воздействия рыночных механизмов на их социально- экономическое развитие;

Анализ предпосылок и особенностей социально-экономического развития Республики Тыва с учетом возможностей вовлечения ее природно-ресурсного потенциала в использование;

Обоснование роли малого предпринимательства в перспективном развитии экономики Республики Тыва;

Разработка основных направлений развития экономики Республики Тыва на перспективу;

Прогнозирование социально-экономического развития республики в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Объект исследования. В настоящей работе объектом исследования является Республика Тыва, ее хозяйственный комплекс, сложившийся под влиянием исторических, национальных, географических и природных факторов. Выбор объекта исследования обусловлен тем, что Республика Тыва по классификации относится к слаборазвитым субъектам Российской Федерации, вывод экономики которых из кризисной ситуации возможен лишь при использовании всех преимуществ рыночной экономики при обязательной всесторонней государственной поддержке.

Предметом исследования являются региональные особенности экономического и социального развития Республики Тыва, методы и принципы совершенствования структуры ее народного хозяйства в условиях рыночной экономики.

Методологической основой исследования послужили теоретические труды отечественных ученых по проблемам экономического районирования, и, в частности, классификации территории страны, рационального

размещения производительных сил и функционирования хозяйственных комплексов регионов в условиях рыночной экономики.

В работе использованы директивные и нормативные документы и методические материалы, регулирующие порядок подготовки планов и прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и входящих в ее состав регионов, в т.ч. и по Республике Тыва.

В процессе подготовки дипломной работы широко использованы труды ведущих ученых в области теории развития и размещения производительных сил: Адамеску А.А., Артоболевского С.С., Бандмана М.П., Гранберга А.Г., Ильина И.А., Калашниковой Т.М., Кистанова В.В., Колосовского Н.Н., Котилко В.В., Лексина В.Н., Рыльского В.А., Рязанцева С.Н., Степанова М.В., Штульберга Б.М. и др.

Информационной базой при написании выпускной квалификационной работы послужили теоретические и методологические разработки и рекомендации отечественных ученых и специалистов по исследуемым проблемам, материалы статистической отчетности Государственного комитета РФ по статистике, Государственного комитета Республики Тыва по статистике, материалы Министерства экономического развития и торговли РФ, материалы Правительства Республики Тыва, Совета по изучению производительных сил при Министерстве экономического развития и торговли РФ и др.

Научная новизна и основные результаты, полученные лично соискателем:

дана оценка системы факторов природного, экономического и социального характера, влияющих на определение типологических отличительных черт Республики Тыва в системе классификации субъектов Российской Федерации согласно вхождения в рыночную экономику. Подтверждено, что по всей совокупности типологических особенностей Республики Тыва относится к слаборазвитым (отсталым) регионам России;

дана оценка природного, экономического и социального потенциала Республики Тыва как необходимого условия для определения его социально-экономического развития;

разработаны концептуальные положения, методические и практические рекомендации по социально-экономическому развитию республики на перспективу посредством совершенствования структуры ее хозяйственного комплекса;

обоснована роль малого предпринимательства в развитии производительных сил Республики Тыва на перспективу;

на основе разработанных автором экономико-математических показателей, проведены прогнозные расчеты основных показателей социально-экономического развития республики Тыва на долгосрочный период.

Практическая важность сделанного исследования состоит в разработке тенденциям по основным направлениям экономического и социального развития Республики Тыва на перспективу. Рекомендации могут быть использованы в практической деятельности государственных органов управления Республики Тыва при разработке среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития регионов, а также в учебном процессе экономических вузов и факультетов Российской Федерации и Республики Тыва, где изучается курс региональной экономики.

Объем структура и содержание работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, содержащих расчетно-аналитические материалы анализа и прогноза социально-экономического развития Республики Тыва.

Глава 1. Социально-экономическое положение и оценка конкурентоспособности Республики Тыва

1.1. Оценка потенциала социально-экономического развития Республики Тыва

В центральной части Азиатского материка между Восточной Сибирью на севере, Монголией на юге и востоке, Иркутской областью на северо-востоке, Бурятией на востоке и Республикой Алтай на западе расположилась Республика Тыва. Она является самым молодым субъектом Российской Федерации – в августе 1944 Хурал обратился к СССР с просьбой о принятии республики в состав Союза ССР, которая была удовлетворена в октябре того же года. Однако взаимоотношения Тувы с Россией начались много раньше – еще с 1914 года Тува была принята под протекторат России. С 1921 по 1944 годы существовало самостоятельное государство – Тувинская Народная Республика.

Республика Тыва расположена на юге Восточной Сибири. На территории в 168,9 тыс. кв. км проживает 309,5 тыс. человек. Средняя плотность населения 1,8 человека на 1 кв. км. Административный центр республики – город Кызыл с населением 108,3 тыс. человек. Другие крупные города – Ак-Довурак, Чадан.

Климат республики резко континентальный. Зима морозная безветренная, лето умеренно теплое в горах и жаркое в котловинах. Экологическая ситуация контрастная, от удовлетворительной в горных районах до неблагоприятной в котловинах.

За прошедшие после вхождения в состав России годы Республика Тыва разительно изменилась – к 1990 году численность населения выросла более чем в три раза, объем промышленного производства – почти в 80 раз, среднедушевые доходы населения отставали на 25 процентов от среднероссийского уровня, валовой региональный продукт в расчете на душу населения составил около 33 процентов от среднероссийского (в 1995 г.).

В период реформ 1990-2000 гг. развитие республики замедлилось, в ряде отраслей наблюдалась стагнация. Положительная динамика развития республики восстановилась в начале этого столетия – по ряду показателей развитие экономики даже опережало среднероссийский уровень. Рост промышленного производства за 2000-2005 гг. составил 135,6 процента, в то время как в среднем по России этот рост составил 128,4 процента. Резко снизилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – за пять лет с 78 до 44 процентов, размер заработной платы вырос до 82,5 процента от среднероссийского значения.

Однако, несмотря на продемонстрированный интенсивный рост экономики республики не обеспечил достижения утерянного уровня развития – индекс промышленного производства к уровню 1990 г. в 2005 г. составил 54 процента, среднедушевые доходы составляют 52 процента от среднероссийского уровня. Основным сдерживающим фактором развития отраслей, производящих товары, стали не только отсутствие инвестиций и рынков сбыта продукции, но также ограниченная транспортная инфраструктура: отсутствие железной дороги, вследствие чего до настоящего времени сохраняется низкий уровень освоения богатых природных ресурсов и развития промышленного производства.

Период 2005-2010 гг. характерен тенденцией улучшения экономического и социального положения республики, при этом мировой финансовой кризис 2008 года замедлил процесс активного вливания инвестиций в экономику республики крупных инвесторов. Общий объем инвестиций в 2010 году составил 6,4 млрд. рублей.

С соседними регионами республику связывают шоссейная магистраль М-54 «Енисей», проходящая в восточной части республики с юга на север: от государственной границы Российской Федерации с Республикой Монголия (с. Цаган-Толгой) и дорога А-161, проходящая в западной части республики с юга на север от г. Ак-Довурака до г. Абаза (Республика Хакасия). На территории республики отсутствует железнодорожное сообщение, слабо

развито авиационное сообщение. Республика Тыва имеет мощную водную систему протяженностью свыше 7 тыс.км. Для судоходства используются только реки Большой Енисей, Малый Енисей и Верхний Енисей.

1.2. Современная социально-экономическая ситуация в Республике Тыва

В XXI век Тува вступила с позитивной динамикой изменения социально-экономического положения. В результате принимаемых мер удалось не только остановить спад производства, но и увеличить объемы производства в отдельных отраслях, в том числе в цветной металлургии, легкой промышленности, лесной и деревообрабатывающей отраслях промышленности.

Экономика

Формирование экономики Республики Тыва в докризисный период характеризовалось определенным увеличением основных экономических показателей, в частности, объем валового регионального продукта в действующих ценах в 2009 году вырос в 2,3 раза относительно уровня 2005 года. Несмотря на то, что в номинальном выражении в динамике объем душевого валового регионального продукта Республики Тыва повышается, в рейтинге субъектов Российской Федерации и Сибирского федерального округа Республика Тыва находится на 75 месте – по России, 12 – по СФО.

Последствия мирового финансового кризиса сказались на темпах развития экономики в целом по Российской Федерации – за 2009 год они замедлились, уровень индекса физического объема ВРП составил 92,4 процента (1998 г. – 93,5 процента). По Республике Тыва индекс физического объема ВРП в 2009 году достиг 99,7 процента (2005 г. – 99,9 процента).

В целом рост экономики характеризовался положительной динамикой изменения валового регионального продукта (табл. 1.3).

ДИНАМИКА
показателей валового регионального продукта

| Показатели ВРП | 2000 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 200 8 г. | 200 9 г. |
|---|------------|---------------|---------------|---------------|-------------|-------------|
| <i>Валовой региональный продукт</i> | | | | | | |
| Российская Федерация, млрд.руб. | 5753 | 21610 | 26917 | 33248 | 412 77 | 387 86 |
| Сибирский федеральный округ, млн.руб. | 7092 10 | 19512 99,4 | 24429 99,2 | 30275 04,4 | 344 2210 | 339 0224 |
| Республика Тыва, млн.руб. | 3760 ,7 | 11662, 5 | 15146, 8 | 19776 ,4 | 238 70,5 | 269 18,9 |
| <i>Индекс физического объема ВРП</i> | | | | | | |
| Российская Федерация, % | 110, 3 | 106,4 | 108,2 | 108,5 | 105, 2 | 92,2 |
| Сибирский федеральный округ, % | 107, 5 | 104,8 | 106,2 | 107,5 | 104, 1 | 95,9 |
| Республика Тыва, % | 103, 1 | 99,9 | 103,9 | 106,2 | 100, 1 | 99,7 |
| <i>Валовой региональный продукт на душу населения</i> | | | | | | |
| Российская Федерация, руб. | 4290 9 | 12601 4 | 15785 3 | 19881 6 | 238 867 | 226 008 |
| Сибирский федеральный округ, руб. | 3419 8 | 98874 | 12443 2 | 15468 7 | 178 596 | ... |
| Республика Тыва, руб. | 1168 9 | 37856 | 49024 | 63686 | 780 39 | 849 17,6 |

В 2010 году на фоне антикризисных мер отмечается стабилизация экономического роста. За 2010 год рост ВВП составил 4 процента по отношению к аналогичному периоду 2009 года. Валовой внутренний продукт

Республики Тыва по оценке за 2010 год составит 30,7 млрд. рублей с ростом к 2009 год на 5,3 процента.

Уровень и качество жизни населения улучшаются, но продолжают оставаться ниже среднероссийского. Среднедушевые денежные доходы населения продолжали сохранять положительную динамику роста и в 2010 году составили 10691,3 руб. или 57,1 процента от среднероссийского уровня. С ростом доходов населения снижалась численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В период 2005-2010 гг. отмечается улучшение уровня и качества жизни населения республики, продолжился рост среднемесячной заработной платы работников и среднедушевых денежных доходов населения. По отдельным показателям республика приблизилась к среднероссийскому уровню. Так, среднедушевые денежные доходы населения к уровню 2005 года возросли в 2,6 раза и достигли 10691 руб., превысили прожиточный минимум за IV квартал 2010 г. в 1,9 раза. Темп роста реальных располагаемых доходов населения составил 3 процента в среднем за 2010 год.

Ведущее место в реальном секторе экономики Республики Тыва занимает сельское хозяйство – отрасль, которая в стратегическом плане находится на ведущем месте, так как от деятельности этой отрасли зависит продовольственная безопасность региона.

Сельское хозяйство. Республика Тыва находится в зоне рискованного земледелия. Основные отрасли сельского хозяйства – производство зерна, картофелеводство, мясо-молочное скотоводство, свиноводство, птицеводство. Организации сельского хозяйства создают около 7 процентов валового регионального продукта. По производству всей сельскохозяйственной продукции Республика Тыва в 2009 г. занимала 76 место по Российской Федерации. В 2010 году индекс физического объема производства продукции растениеводства составил 106,8 процента, что выше 2005 г. на 7,8 процента, производство продукции животноводства снизилось до 99,3 процента, в

целом объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 1,1 процента.

Ведущей отраслью сельского хозяйства остается животноводство. Динамика развития сельского хозяйства в 2000 г., 2005-2010 гг. приведена в табл. 1.4.

Таблица 1.4

ДИНАМИКА

| | Единица измерения | 2000 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2010 г. в % к 2000 г. |
|---------------------------------------|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
| Валовая продукция сельского хозяйства | млн.руб. | 1285,0 | 2260,8 | 2563,8 | 2993,7 | 4077,1 | 4191,6 | 4541,5 | 353,4 |
| ИФО | % | 100,0 | 90,1 | 102,7 | 100,8 | 102,1 | 102,6 | 101,1 | 125,8 |
| Продукция сельского хозяйства | | | | | | | | | |
| Зерно | тыс. тонн | 24,7 | 14,5 | 11,8 | 7 | 12,4 | 13,4 | 17,7 | 71,7 |
| Картофель | тыс. тонн | 24,9 | 32,8 | 32,7 | 23,9 | 30,1 | 32 | 32,4 | 130,1 |
| Овощи | тыс. тонн | 4,9 | 4,1 | 3,2 | 2,9 | 3,1 | 3,4 | 3,8 | 77,6 |
| Скот и птица в живом весе | тыс. тонн | 25,5 | 28,3 | 21,2 | 19,5 | 19,4 | 19,9 | 20,7 | 81,2 |
| Молоко | тыс. тонн | 48,1 | 53,6 | 54,7 | 61,2 | 63 | 59 | 60,7 | 126,2 |
| Яйцо | млн. шт. | 7 | 5,8 | 5,3 | 4,3 | 4,5 | 2,1 | 2,6 | 37,1 |
| Шерс | тонн | 75 | 89 | 85 | 97 | 10 | 12 | 12 | 173, |

| | | | | | | | | | |
|--|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|
| ть | н | 0 | 8 | 5 | 2 | 81 | 13 | 98 | 1 |
| Поголовье скота и птицы (на 1 января): | | | | | | | | | |
| КРС | тыс .гол | 97 ,2 | 97 ,9 | 93 ,9 | 10 6,6 | 11 9,6 | 12 8,6 | 13 8,7 | 142, 7 |
| в т.ч. коровы | тыс .гол | 45 ,7 | 49 ,1 | 47 ,8 | 54 ,7 | 60 ,3 | 53 ,9 | 60 | 131, 3 |
| Свиньи | тыс .гол | 10 ,9 | 22 ,6 | 16 ,9 | 15 ,6 | 18 ,7 | 25 ,5 | 26 ,8 | 245, 9 |
| Овцы и козы | тыс .гол | 65 3,0 | 71 8,7 | 67 6,3 | 75 2,2 | 85 2,6 | 92 6,7 | 10 32,3 | 158, 1 |

развития сельского хозяйства за 2000 г., 2005-2010 гг.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются сельскохозяйственные организации и личные подсобные хозяйства. Доля продукции личных подсобных хозяйств в 2010 году составила 83,4 процента от общего объема произведенной продукции, сельскохозяйственных организаций – 10,9 процента, крестьянских (фермерских) хозяйств – 5,7 процента.

В Республике Тыва с учетом степени использования производственного потенциала, разнообразия природных условий в большинстве районов сложилась четкая специализация сельскохозяйственного производства:

в центрально-подтаежно-степной зоне – мясомолочное скотоводство, мясошерстное овцеводство, пригородное овощекартофельное производство, птицеводство (Пий-Хемский, Кызылский, Улуг-Хемский, Чеди-Хольский кожууны);

в западно-степной зоне – мясное скотоводство, мясошерстное овцеводство, козоводство и яководство (Монгун-Тайгинский, Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Сут-Хольский, Дзун-Хемчикский, Чаа-Хольский, Овюрский кожууны);

в южной зоне сухих степей – грубошерстное овцеводство, мясное скотоводство, козоводство и табунное коневодство (Эрзинский, Тес-Хемский, Тандинский кожууны);

в восточной лесостепной зоне – мясомолочное скотоводство и оленеводство (Тоджинский, Тере-Хольский, Каа-Хемский кожууны).

Аграрный сектор в наибольшей степени представлен в западных, юго-восточных кожуунах, а также в Пий-Хемском кожууне, там производится сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения от 12 до 15 тыс. рублей. В центральных кожуунах республики сельское хозяйство развито меньше – в расчете на душу населения там производится от 7 до 10 тыс. рублей аграрной продукции. Развитие аграрного сектора в кожуунах республики отражено на рис. 1.3, где наиболее развитые аграрные кожууны имеют более насыщенную зеленую окраску.

Начиная с 2000 года наметился интенсивный рост *промышленного производства*: прирост к уровню 2000 года в 2005 году составил 135,5 процента, что выше среднероссийских темпов, которые за тот же период составили 128,4 процента. С 2005 года началось снижение промышленного производства, которое в 2008-2009 гг. усугубилось влиянием на экономику последствий мирового финансового кризиса. С 2010 года наметилась тенденция к росту промышленного производства, индекс промышленного производства был достигнут уровня 2005 года, который составил 110,2 процента. Объем выпуска промышленной продукции за 2005-2010 гг. вырос в 3,2 раза или прирост составил 4,8 млн. рублей. Динамика выпуска промышленных видов продукции за 2000-2010 гг. приведена в табл. 1.5. Продолжает расти добыча угля, золота, асбеста, производство пиломатериалов, растет производство мяса и рыбной продукции, колбасных и кондитерских изделий.

1.3. Особенности Республики Тыва как слаборазвитого региона Российской Федерации.

Проведенный анализ типологических особенностей слаборазвитых (отсталых) регионов Российской Федерации доказал, что к ним относится и Республика Тыва, представляющая для нас особый интерес как объект для

научного исследования. Выделяя эту республику из группы слаборазвитых регионов, необходимо рассмотреть ее особенности, формирующие четкую картину и представление о ее социально-экономическом профиле.

Одной из главных особенностей Республики Тыва, выделяющих ее в группе слаборазвитых регионов Российской Федерации, неразвитость транспортных коммуникаций и, прежде всего отсутствие железной дороги. Это приводит к неритмичной поставке грузов, необходимости создания больших сезонных запасов и, как следствие, к увеличению издержек производства и обращения товарной продукции. Неразвитость транспортной инфраструктуры распространяется не только на отсутствие железной дороги, но и недостаточность сети автодорог общего пользования.

В республике с несколькими районами вообще отсутствует автодорожное сообщение. Завоз продуктов питания и потребительских товаров осуществляется в период летней навигации по судоходным рекам, что также приводит к значительным дополнительным расходам и снижает эффективность функционирования экономики.

Тяжелые климатические условия проживания жителей республики, связанные с длительной морозной зимой, коротким жарким и сухим летом и значительным внутрисуточным перепадом температур и атмосферного давления существенно затрудняют и без того нелегкие условия проживания. С учетом этого вытекает особенность природно-климатических условий региона, что выражено в отнесении двух районов (Монгун-Тайгинского и Тоджинского) республики к Крайнему Северу с ограниченными сроками завоза топлива и товаров народного потребления, а остальной территории приравненной к районам Крайнего Севера.

Одной из проблем присущих экономике Республики Тыва и являющихся ее особенностью является зачаточный уровень развития производительных сил. Сформированный к началу реформ узкоспециализированный народнохозяйственный комплекс был ориентирован на поставку минерального сырья в другие регионы единого

народного хозяйства советского государства. Малодиверсифицированная структура экономики без системы госзаказов и дотаций оказалась очень уязвимой в условиях реформирования и становления рыночных отношений. Практически сразу в начале 90-х годов пошел процесс деградации горнодобывающей промышленности региона, которая к настоящему времени практически отсутствует. Незначительный ассортимент потребительских товаров, производившихся на местных предприятиях, под напором объективных законов рыночной экономики был быстро вытеснен более качественными и дешевыми отечественными и импортными товарами.

Ухудшение ситуации в сфере материального производства региона, лишившегося значительных средств на инвестиции и дотирование из федерального бюджета, стало неизбежным тем более при слабых внутренних источниках финансирования. Сохраняющаяся высокая дотационность республиканского бюджета, которая является следующей особенностью Республики Тыва, при ужесточении политики федерального центра в начале 90-х годов существенно ухудшили социально-экономическое положение.

Таким образом, экономическая база Республики Тыва при существующей структуре производительных сил не в состоянии обеспечить доходную часть республиканского бюджета. В регионе имеются крупные диспропорции в развитии промышленности и других отраслей материальной сферы. Значительным является отставание уровня развития социальной сферы и инфраструктурного освоения территории. Низкий кадровый потенциал, выражающийся в недостатке высококвалифицированных специалистов и неумения их эффективного использования с целью улучшения функционирования хозяйства.

Проведенный анализ типологических особенностей слаборазвитых регионов Российской Федерации и отнесения к ним Республики Тыва полностью подтверждается авторитетным исследованием Минэкономразвития РФ [17], которое за ряд прошедших лет провела оценку степени развития субъектов Федерации путем ранжирования балльной

оценки по 15 важнейшим показателям и сопоставления отклонений показателей регионов от среднероссийских (Приложение 38). Результаты исследования весьма показательны, поскольку охватывают период 1997--2000гг. Интегрированная оценка являлась средним значением отклонений по всем показателям. Из проведенного исследования можно сделать неутешительный вывод: в последние годы разрыв в уровне развития регионов только увеличивается. Положение усугубляется тем, что происходило на фоне застойных явлений в экономике, роста безработицы и социальной напряженности. Данные свидетельствуют, что официальные среднедушевые денежные доходы не обеспечивают даже прожиточного минимума в девяти субъектах Федерации, а именно: в республиках Ингушетия, Тыва, Марий Эл, Кабардино-Балкария, Ивановской и Читинской областях и Чукотском автономном округе. Все названные регионы согласно исследованию Минэкономразвития России имеют низкий и крайне низкий уровень развития. Крайняя степень отставания в социально-экономическом развитии характерна 3 регионам Дагестану, Ингушетии и Тыва.

Очевидно, что различия в уровне социально-экономического развития территорий складывались десятилетиями. В последние же годы разрыв между бедными и богатыми регионами только увеличивался. Безусловно, в сложившихся условиях, главной функцией федерального центра должно быть сглаживание региональных различий. Практически единственным инструментом достижения этой цели является Фонд финансовой поддержки регионов. Поступающие трансферты латают наиболее явные пробелы в региональных и местных бюджетах. Объем финансирования диктуется насущными потребностями того или иного региона, что не способствует реальному экономическому росту.

Вместе с тем в значительной степени достижение успеха в решении региональных проблем зависит от местных властей. Это подтверждается тем, что регионы-соседи близкие по многим исходным параметрам имеют резко различающиеся оценки уровня социально-экономического развития.

Детальное рассмотрение параметров хозяйства республики мы продолжим во второй главе.

Глава II. Предпосылки и особенности современного социально-экономического развития Республики Тыва.

2.1. Оценка природно-ресурсного потенциала и степени его вовлеченности в хозяйственное использование.

Республика Тыва входит в состав Восточно-Сибирского экономического района и Сибирского федерального округа. Располагаясь в бассейне Верхнего Енисея, она граничит на юге с Монголией, на западе — с Алтайским, на севере - с Красноярским краями, на северо-востоке - с Иркутской областью и на востоке - с Бурятией. Площадь территории республики составляет 170,5 тыс. кв. км. Ее население на 1 января 2001г. составляло 310,7 тыс. человек. Среди южных регионов Сибири республика отличается низкой плотностью населения, достигающей лишь 1,8 человека на 1 кв. км. Для республики характерен типичный горный ландшафт (более 80,0% площади занимают горы), сочетание высоких горных хребтов и разделяющих их межгорных котловин. Границы ее на западе, севере и востоке проходят по водоразделам хребтов и речным долинам, отделяющим ее от прилегающих территорий Горного Алтая, Восточной Сибири и Северной Монголии. Только на юге и юго-востоке государственная граница Тувы не совпадает с отчетливо выраженными природными рубежами, проходя по северной окраине бессточных впадин Котловины Больших Озер Северно-западной Монголии. Наиболее важным природным рубежом - крупнейшим водоразделом Евразии является система хребтов Западный и Восточный Танну-Ола, к северу от которых преобладает влияние Сибири, а к югу - полупустынных пространств Монголии. Многообразие природных ресурсов республики обусловлено ее расположением в переходной области между бореальными и полупустынными областями высокогорий Центральной Азии, а широкий спектр полезных ископаемых - особенностями геологического строения региона.

Климат республики характеризуется резкой континентальностью, с небольшим количеством осадков в вегетационный период. На относительно

небольшой территории представлена широкая гамма природно-климатических зон: от тундры до полупустыни. При этом более 60,0% территории занимают богатые охотничьи угодья, где добывают соболя, норку, белку, рысь, волка, лисицу, марала, горного козла и другие ценные промысловые виды.

Республика располагает значительными водными и лесными ресурсами. Будучи отделенной от других районов Российской Федерации горными хребтами, она не имеет с ними железнодорожной связи.

В исследовании, проведенном агентством «Эксперт-география», ресурсно-сырьевой и топливно-сырьевой потенциал Республики Тыва составляет 1,11% от целого по России и занимает 25 место среди регионов, обладающих ресурсами общенационального значения [24]. Обзорная карта месторождений, важнейших автодорог представлена в приложении 30.

Минеральные ресурсы. Минерально-сырьевой потенциал республики отличается значительным разнообразием видов полезных ископаемых. На ее территории разведано более 20 месторождений, обладающих достаточными запасами дефицитных видов минерального сырья и, прежде всего цветных и редкоземельных металлов. Здесь расположены: Ак-Довуракское хризотил-асбестовое, Каа-Хемское и Чаданское угольное, Хову-Аксынское серебро-висмут-никель-кобальт-мышьяковое, Улуг-Танзекское тантал-ниобиевое, Кызыл-Таштыгское медно-свинцово-цинково-колчедановое, Ак-Сугское медно-молибденовое, Тарданское золоторудное, Кара-Сугское карбонатитовое сидерит-барит-флюорит-редкоземельное, Тастыгское литиеносных сподуменовых пегматитов, Баян-Кольское нефелиновых сиенитов, Терлиг-Хаинское ртутное, Уюкское уран-фосфатное, Арысканское редкоземельное, Дус-Дагское поваренной соли, золотоносные россыпи Алгияк, Ойна, Харальского и Систиг-Хемского районов, Октябрьское, Кара-Бельдырское и Бай-Сютское золоторудные месторождения, а также ряд месторождений строительных материалов.

В настоящее время число осваиваемых месторождений невелико и включает Каа-Хемское, Чаданское угольные, Ак-Довуракское хризотил-асбестовое и золотоносные россыпи Харальского, Систиг-Хемского и других рудных узлов, Дус-Дагское месторождение поваренной соли. На некоторых из ранее эксплуатировавшихся объектах (кобальт-серебряное Хову-Аксынское и ртутное Терлиг-Хаинское месторождения) добыча и переработка прекращены.

Потенциал развития горно-металлургического комплекса представлен собственными промышленным запасами комплексных серебро-золото-висмут-медно-никель-кобальтовых арсенидных руд на 8-10 лет эксплуатации при продолжении работ на штольневых горизонтах северного участка Хову-Аксынское месторождения и на 20-25 лет - при вовлечении в эксплуатацию запасов и ресурсов глубоких горизонтов северного, южного и среднего участков из расчета достигнутой к 1991г. производительности по основному металлу.

Аммиачно-карбонатная технология горно-металлургического передела упорных сульфидно-мышьяковых руд Хову-Аксынское месторождения при ее совершенствовании может быть использована для переработки других видов минерального сырья (полиметаллического, фосфатного, редкоземельного, золоторудного и др.). Оставшиеся запасы по состоянию на 1.01.1998г. по категориям А+В+С₁+С₂ составляют: никель 16,7 тыс. тонн, кобальт 13,0 тыс. тонн. [18, 28].

По прогнозной оценке выполненной Тувинским Институтом комплексного освоения природных ресурсов Сибирского отделения Российской Академии наук, суммарное количество серебра в первичных рудах до глубины 950 м составляет 900 тонн серебра, золота - не менее 9 тонн, кобальта - около 34 тыс. тонн, в том числе двух разведанных картах захоронения (из 6 имеющихся): серебра - 88 тонн, золота - 38 тонн, кобальта - 680 тонн, никеля - 640 тонн, меди - 650 тонн, висмута - 166 тонн. Указанные

характеристики подтверждают достаточный потенциал данного месторождения для обеспечения его дальнейшего освоения. [98, 128].

В качестве перспективного месторождения может рассматриваться также ранее эксплуатируемое Терлиг-Хаинское месторождение ртути, в котором запасы металла категорий А+В+С₁+С₂ составляют 2096 тонн со средним содержанием ртути 0,22%. Наряду с ним необходимо отметить Кызыл-Таштыгское полиметаллическое месторождение, которое является наиболее подготовленным для освоения. Оно содержит более 1290 тыс. тонн свинца и цинка. Добыча золота занимает ведущее положение в горнодобывающей отрасли. Ежегодно в республике добывается 1000-1100 кг рассыпного золота. Существенное увеличение его добычи затруднено из-за преобладания незначительных запасов в золотоносных районах, кроме Амыло-Систигхемского, в котором, по экологическим причинам, увеличение добычи золота является нецелесообразным.

Ресурсный потенциал строй индустрии. Одним из важнейших отраслей экономики республики является промышленность строительных материалов, формирующаяся на основе освоения собственного минерально-сырьевого потенциала. Перспективы его дальнейшего развития связаны с эксплуатацией разведанного Ак-Довуракского месторождения хризотил-асбеста (ежегодная добыча которого составляла 115—120 тыс. тонн высокосортного асбестового волокна в 1990г.). Среди других видов сырья для стройиндустрии республики в ее центральной части разведано и подготовлено к освоению: 9 месторождений кирпичных глин с общими запасами 13,8 млн. м³; 3 месторождения песчано-гравийных смесей - 24,6 млн. м³; пески строительные для силикатных изделий - 9,3 млн. м³; месторождения мраморизированных известняков и мраморов. Подготовлена к эксплуатации сырьевая база для Тувинского цементного завода на основе известняков Хайыраканского (19,2 млн. тонн), глин - Карачатского (6,8 млн. м³) и корректирующих добавок Улатайского (24,9 тыс. тонн) месторождений. Проектная мощность данного завода оценивается в 276 тыс. тонн цемента,

которая полностью обеспечит потребности республики в этом строительном материале. [28].

При дальнейшем развитии строительного комплекса республики следует предусмотреть внедрение уже разработанных экологически безопасных новейших технологий для создания промышленных линий по выпуску теплоизоляционных материалов, стекла, цемента, керамических изделий, облицовочных материалов и пигментов.

Ресурсный потенциал топливно-энергетического комплекса представлен крупными запасами коксующихся и энергетических каменных углей Улуг-Хемского и Чаданского бассейнов. Они расположены в доступной равнинной части территории республики, имеют относительно неглубокое залегание пластов значительной мощности, что позволяет добывать каменный уголь как открытым, так и подземным способами. По прогнозным ресурсам и разведанным запасам каменных углей Улуг-Хемский бассейн занимает 4-е место в стране после Кузнецкого, Печорского и Южно-Якутского бассейнов. Из 20,2 млрд. тонн прогнозных ресурсов 84% - это коксующиеся угли марок «Ж» (61%) и «ГЖ» (23%). Разведанные суммарные запасы коксующихся углей оцениваются здесь в количестве 5,1 млрд. тонн, из них категории А+В - 1,3 млрд. тонн [98, 128], что дает возможность организовать промышленную добычу высокосортного угля для производства металлургического кокса, углеродных материалов, моторного топлива, биогуматов и биоразрушаемых полимеров, а также других ценных товарных продуктов.

Разнообразие и ценность полезных ископаемых, наличие крупных промышленных запасов топливно-энергетического сырья и других природных ресурсов позволяют отнести территорию республики по потенциальным возможностям к числу важных сырьевых районов Российской Федерации. Ценность профилирующих видов полезных ископаемых обусловлена не только масштабами месторождений и высоким

качеством сырья, но и сосредоточением их на достаточно компактной по размерам территории.

Наиболее перспективны для первоочередного освоения группы месторождений полезных ископаемых, обеспечивающие возможность создания горнопромышленных узлов глубокой комплексной и экологически безопасной переработки различных видов минерального сырья. Потребности республики в электроэнергии могут быть удовлетворены за счет гидроэнергетических ресурсов горных рек, а также нетрадиционных для Тувы видов энергии — солнечной и ветровой.

Гидроресурсы. По обеспеченности территории ресурсами Республика Тыва превосходит среднюю энергообеспеченность всего бассейна Енисея примерно в 3 раза. Общая протяженность основных рек Тувы (с притоками первого порядка) составляет по бассейну реки Енисей свыше 7 тыс. км. Суммарная среднегодовая условная мощность всех рек оценивается в 20 млрд. кВт/ч. [98]. При этом только Севинская, Уюкская и Шивилигская гидроэлектростанции в состоянии ежегодно вырабатывать до 7,5 млрд. кВт/ч. Весьма перспективны для промышленного освоения также ресурсы экологически чистых минеральных и пресных вод. В республике представлены 34 группы минеральных источников, 11 солено-грязевых и более 80 пресных озер общей площадью более 560 кв. км [27].

В регионе выявлены почти все виды холодных и термальных минеральных вод, используемые в бальнеологических целях: углекислые, радоновые, сероводородные и другие. Разведан ряд месторождений подземных питьевых вод, соответствующих требованиям ГОСТа водоснабжения городов и характеризующихся крупными запасами. Данные месторождения весьма перспективны для коммерческого использования.

При оценке эффективности промышленного освоения гидроресурсов Тувы в целом, необходимо учитывать геоморфологические и природно-климатические особенности региона, большую неравномерность в распределении подземных и поверхностных вод по территории,

значительные колебания стока рек Улуг-Хем, Бий-Хем, Каа-Хем и их притоков в течение года, малую пригодность большинства горных рек Тувы для речных судов обычных типов и трудности сплава древесины из-за высокой порожистости рек.

Земельные ресурсы. В настоящее время ценность земельных ресурсов Республики Тыва в существенной мере определяется сложившейся структурой землепользования. Эта структура во многом обусловлена своеобразием природно-климатических условий и традиционно-приоритетным развитием в аграрном секторе отрасли отгонного животноводства. В целом по республике сельскохозяйственные угодья составляют более 50 тыс. км², или около 30% от общей ее площади, в том числе: пастбищ и выгонов 3901 тыс. га, сенокосов - 121 тыс. га, земель, пригодных для пахоты - 585 тыс. га.

Для выращивания зерновых культур и овощей используется относительно маломощные средне- и малогумусовые черноземы предгорных степей (11% пахотных земель), а также темно- и светло-каштановые почвы, развитые преимущественно на сильнощелочистых и песчано-галечных отложениях речных долин (47% земель). Вместе с тем, неплодородные аллювиальные, пустынные, солончаковые и песчаные типы почв занимают 42% равнинных степных зон республики.

Для эффективного использования земель и увеличения производства сельскохозяйственной продукции большое значение имеют орошение и мелиорация. На территории республики создано более 100 оросительных систем с общей площадью орошаемых земель 135 тыс. га. Мелиорированные земли в свою очередь занимают незначительную часть территории в пригородах Кызыла, Шагонара и Ак-Довурака. [18, 28].

Кормовые ресурсы. Территория Республики Тыва обладает значительным потенциалом естественных кормовых ресурсов, которые исключительно разнообразны: флора представлена примерно 1800 видами. В современном хозяйстве республики естественные пастбища и сенокосы

являются главной кормовой базой животноводства. По их суммарной площади Тыва находится на одном уровне со Ставропольским краем и занимает 7-е место в Российской Федерации [98].

Территории, пригодные в естественных условиях для сенокосения, весьма ограничены по площади, но могут быть расширены за счет орошения, использования биогуматов и цеолитов, повышающих плодородие почв. Важной положительной особенностью пастбищных угодий Тувы является возможность использования их части в течение круглого года для выпаса малого и крупно-рогатого скота.

Ресурсный потенциал агропромышленного комплекса. Основным земледельческим районом республики является Тувинская котловина, где для выращивания зерновых и овощей используются относительно маломощные средне- и малогумусовые черноземы предгорных степей (11% пахотных земель), а также темно- и светло-каштановые почвы, распространенные, главным образом, на сильнощебнистых и песчано-галечных отложениях речных долин (47% земель). Непогодородные аллювиальные, пустынные, солончаковые и песчаные типы почв занимают 42% территории равнинных степных зон республики. В связи с засушливостью климата и низким качеством почв особенно остро стоит проблема повышения уровня их плодородия за счет мелиорации и химизации земель. Внедрение интенсивных методов мясомолочного производства и птицеводства нуждается в использовании кормодобавок.

Одним из объектов первоочередного освоения агроруд может стать месторождение цеолитов, расположенное в 24 км севернее г.Кызыла в непосредственной близости от трассы Кызыл - Абакан. Прогнозные запасы месторождения при среднем содержании цеолитов 17% оцениваются в 1653 тыс. тонн. Химический анализ цеолитсодержащих пород свидетельствует об их пригодности для улучшения плодородия почв, а также для использования в качестве кормовых добавок в птицеводстве и животноводстве.

Важным резервом улучшения плодородия почвы может стать разработка фосфоритов и фосфатизированных пород в юго-восточных районах Тувы с максимальным содержанием P_2O_5 до 40%, выявленные. Наиболее перспективными для получения 20-30-тыс. тонн в год фосфоритовой муки, содержащей 20-21% P_2O_5 , являются горизонты кремнисто-углистых сланцев на темно-серых мраморизированных известняках Балыктыг-Хемского месторождения междуречья Морен-Чангыс. Кроме того, плодородие почв может быть улучшено с помощью биогуматов, производство которых возможно в процессе энергохимической переработки коксующихся углей Улуг-Хемского бассейна. [18, 28].

Лесные ресурсы. В республике сосредоточены значительные запасы лесных ресурсов. Общая площадь лесного фонда составляет более 11,0 млн. га, а покрытая лесом площадь - около 8,0 млн. га. При этом почти все леса — горные. Общий запас древесины оценивается в 1051 млн. m^3 , из которых 80% приходится на древесину спелых и перестойных лесов. Расчетная лесосека достигает 4443,0 млн. m^3 . Горно-лесные районы Республики Тыва имеют важное водо-охранное значение для всего бассейна Енисея и высокую охотничье-промысловую ценность. Вместе с тем, большая часть ликвидного фонда эксплуатируется в весьма сложных условиях лесоразработок. Поэтому в целом возможности интенсификации лесоразработок здесь намного ниже, чем в других регионах Восточной Сибири. С другой стороны значение лесных ресурсов республики может существенно возрасти, если рассматривать их как элемент горных ландшафтов со своеобразным микроклиматом, весьма привлекательным для организации туризма.

Рекреационные ресурсы. Интенсификация производства в любом регионе при современном уровне промышленных технологий добычи и переработки полезных ископаемых, сельскохозяйственной продукции и других природных ресурсов требует учета возможных экологических последствий. Ухудшение экологических условий в экономически развитых промышленных районах России со всей остротой выставило проблему

сохранения здоровья россиян. Наряду с необходимостью оздоровления среды их постоянного проживания, в последние годы особое значение приобрели задачи расширения санаторно-курортных учреждений на территории

Российской Федерации на базе освоения бальнеологических ресурсов экологически чистых территорий. В связи с этим своеобразие природы Тувы, наличие большого числа природных и археологических памятников, целебных грязевых озер, минеральных и пресных источников могут служить основой для развития общедолевого и международного туризма, многих видов санаторно-курортного лечения и отдыха.

Среднегорный климатический пояс, характеризуется повышенным рекреационным потенциалом. Высокогорный пояс пригоден только для активных форм отдыха и туризма в летний период, а развитие зимних видов высокогорного туризма затруднено суровостью климата. Ландшафтно-климатические условия низкогорного пояса и межгорных котловин позволяют развивать практически все виды отдыха, туризма и лечения. Вместе с тем мощные и продолжительные инверсии, застойные атмосферные процессы (особенно в зимнее время) при ориентации на сохранение комфортных экологических условий жизнедеятельности людей потребуют существенного ограничения развития производств, загрязняющих воздушный бассейн региона.

Кроме того, при оценке лечебно-рекреационного потенциала Тувы необходимо учитывать ее климатические особенности, которые являются лимитирующим фактором для отдельных контингентов рекреантов и необходимым условием при строительстве домов отдыха и пансионатов повышенной комфортности. Данные особенности определяют ограничение их эксплуатации из-за продолжительного периода с очень низкими температурами в декабре-январе и повышенной внутрисуточной изменчивости температуры и давления воздуха весной, летом и осенью. Следует учитывать, что постоянный рост урбанизации в мире со временем повышает рекреационную привлекательность республики, как экологически

чистого малоосвоенного региона, отличающегося широким диапазоном ландшафтного разнообразия и заслуживающего отнесения к рангу территорий с особым режимом природопользования, требующим приоритетного внимания к природоохранной деятельности.

2.2. Основные проблемы социально-экономического развития Республики Тыва

Основные проблемы, имеющие стратегическое значение в социально-экономическом развитии республики, состоят в следующем:

1. В республике **не развита транспортная система**. Отсутствует железная дорога. Инженерно-геологические изыскания и разработка ТЭО строительства железной дороги в республику были выполнены в 1976-1982 гг. Однако строительство не началось.

Возможности речного транспорта ограничены. Используется только водный путь от г. Кызыла до с.Тоора-Хем Тоджинского кожууна.

Сократилось число авиарейсов, сузилась география полетов, уменьшились авиапассажиро- и грузопотоки.

Имеющийся автомобильный транспорт, перевозящий более 90 процентов грузов, является дорогостоящим, конкурентоспособность произведенных в республике товаров низкая и ограничивает участие республики в межрегиональных связях, освоение природных ресурсов республики.

2. **Низкий уровень освоения природных ресурсов**. До 1990 года в республике функционировали два крупных предприятия союзных министерств, осваивающих Хову-Аксынское никель-кобальтовое месторождение и Ак-Довуракское месторождение хризотил-асбеста.

В сегодняшний день несколько месторождений полезных ископаемых находится в нераспределенном фонде недр. Таким образом, имеется возможность развития горнодобывающей отрасли и за счет ввода в эксплуатацию новейших месторождений при формировании транспортной и

энергетической инфраструктур и благоприятной ситуации на сырьевом рынке. Основные сдвиги в экономике могут быть достигнуты в основном в результате освоения минерально-сырьевой базы, развития горнодобывающей промышленности и развития железнодорожного транспорта.

3. Низкий уровень развития промышленного производства.

Республика Тыва вошла в состав России в 1944 году с крайне низким уровнем экономического и социального развития. Объем промышленного производства за 1945-1990 гг. возрос почти в 80 раз. Однако структура промышленности в Тыве сложилась в значительной мере без учета реальных потребностей республики.

В животноводческой республике не были созданы постоянные производства по переработке шерсти и кожевенного сырья. Деревообрабатывающая промышленность ограничивалась изготовлением пиломатериалов, а мебельное производство базировалось на использовании привозных плитных материалов. В значительной мере на привозные материалы была также ориентирована стройиндустрия. Устанавливаемые централизованно стоимость зачастую не возмещали реальных затрат, однако внутриотраслевого (министерского) распределения через систему компенсаций и дотаций вполне успешно существовали планово-убыточные предприятия.

Поэтому продолжавшееся в течение почти 10 лет падение производства, ухудшение финансового состояния предприятий и остановка крупных предприятий привели к резкому спаду промышленного производства (в 3 раза), что снизило налогооблагаемую базу, доходы бюджета, уровень и качество жизни населения.

4. Снижение объемов сельскохозяйственного производства.

Сложившаяся при социализме система госзакупок, высокие зональные цены на продукцию аграрного сектора, дотации и компенсации искажали экономику сельского хозяйства. Поэтому в период 1990-2000 гг. распались многие сельхозпредприятия. Сократилось поголовье крупного рогатого скота

в 2005 году по сравнению с 1990 года в 2,2 раза; мелкого рогатого скота – в 1,8 раза; свиней в 2,9 раза; производство зерна – в 3,8 раза; молока – в 1,5 раза. Сложившиеся объемы производства в сельском хозяйстве не обеспечивают потребности населения республики. Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Тыва формируется как за счет собственного производства, так и за счет поставок из других регионов Российской Федерации и из-за ее пределов. Сдерживающими факторами развития конкуренции в сфере продовольственного рынка региона являются отсутствие маркетинга и рекламы для продвижения продукции на рынке; недостаточное количество высокопрофессиональных компаний по оказанию различного вида услуг субъектам потребительского рынка и сферы услуг, а именно: юридических, правовых, рекламных, маркетинговых, производственных и др.; недостаток финансовых средств у субъектов продовольственного рынка; недоступность заемных средств. Практически все товаропроизводители испытывают сложности с получением кредитов в связи с отсутствием ликвидного залога.

5. Энергообеспечение. В республике практически отсутствуют генерирующие мощности, производимая ими электроэнергия (турбины Кызылской ТЭЦ и дизельные станции) покрывает менее 10 процентов потребности республики.

Острой проблемой экономики республики является практически полностью выбранные мощности по тепловой и электрической энергии. Баланс располагаемой теплофикационной мощности Кызылской ТЭЦ и присоединенной нагрузки с учетом технологических потерь – практически нулевой, а реализация крупных инвестиционных проектов, перспективный план развития г.Кызыла и реализация приоритетных национальных проектов требуют дополнительной тепловой энергии более 100 Гкал/час.

Электроснабжение потребителей республики осуществляется по двум ВЛ-220 кВ. Суммарная пропускная способность этих ВЛ составляет 160 МВт. В зимний максимум нагрузок потребление республики – 155 МВт.

Крайне сложное положение складывается с электроснабжением потребителей г. Кызыла. С 2000 года идет резкий рост потребления электроэнергии, который дал миграционный поток населения в г. Кызыл из районов республики. Кроме того, рост нагрузок обусловлен увеличением потребности в электроснабжении по объектам нового строительства и развитием частного предпринимательства. На период осенне-зимнего максимума нагрузок трансформаторные мощности электроподстанций задействованы на 100 процентов.

Остро стоит вопрос по поиску дополнительных источников тепло- и электроэнергии (строительства дизель-генераторных станций, в том числе в труднодоступных районах, альтернативных источников, ТЭС-2 и т.д.).

6. Занятость населения. В сфере занятости населения ситуация остается сложной. В связи с сокращением производства, ликвидацией и остановкой предприятий крайне ограничены возможности трудоустройства. В 2009 году под влиянием кризисных явлений на рынке труда произошло незначительное снижение занятых в экономике, которая составила 106,3 тыс. человек. Также увеличился уровень общей безработицы, который к уровню 2007 года увеличился на 4,9 процентных пункта. Численность лиц, не имеющих работу, от общей численности населения республики в 2010 году достигла 22 процентов.

7. Уровень жизни и комфортность среды проживания. Несмотря на ежегодный рост доходов населения, действующие с 1994 года надбавки и коэффициенты для жителей районов, приравненных к районам Крайнего Севера, уровень и качество жизни значительно отстает от общероссийского. Среднедушевые денежные доходы за 2010 год в среднем в месяц составили 10,7 тыс. рублей, что вдвое ниже среднероссийских. Соотношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму составляет в республике 1,9 против 2,6 по Российской Федерации. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет 28 процентов. Среди регионов

Сибирского федерального округа стоимость минимального набора продуктов питания в республике продолжает оставаться наиболее высокой.

Обеспечение комфортной среды проживания граждан республики складывается из таких составляющих, как качество предоставления жилищных и коммунальных услуг, доступность приобретения и комфортность жилья, экологическая обстановка, уровень личной безопасности граждан, транспортной доступности. Так, около 50% населенных пунктов не имеют подъездов по дорогам с твердым покрытием. Также, дороги находятся в неудовлетворительном состоянии, ограничивая транспортную доступность.

При незначительном уровне комфортности жилья население вынуждено тратить значительные денежные средства на оплату жилья, снижая свои возможности удовлетворить потребности в других сферах жизнедеятельности. В результате, республика, имея менее комфортную среду обитания, проигрывает конкурентную борьбу за кадровый потенциал, что отрицательно влияет на экономическую ситуацию.

В рамках улучшения экологической обстановки для всех населенных пунктов республики основными проблемными вопросами являются проблемы с размещением и утилизацией твердых бытовых отходов, представляющих экологическую и санитарно-эпидемиологическую опасность. Во многих населенных пунктах население обеспечивается питьевой водой из поверхностных источников водоснабжения с низким качеством воды, особого внимания требуют основные экологически опасные объекты в с. Хову-Аксы, г. Ак-Довураке.

В современных условиях обеспеченность дорогами становится важной составляющей жизни людей и экономического развития региона. Одной из наиболее значимых проблем для республики является неудовлетворительное состояние дорожной сети, обеспечивающей транспортную доступность.

Повышение уровня личной безопасности граждан республики и ликвидация рецидивной и подростковой преступности остается крайне

важной задачей. Для локализации указанной проблемы должна быть усилена работа по созданию условий для образования, досуга и занятости населения, развития сети реабилитационных учреждений, предупреждения социального сиротства, развития семейных форм устройства детей.

Отток из республики молодых и наиболее активных жителей не способствуют закреплению в республике высококвалифицированных специалистов. Наиболее остро воздействие этого фактора ощущается в сельских муниципальных образованиях республики.

8. Финансовая обеспеченность. Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры по совершенствованию межбюджетных отношений уровень финансовой обеспеченности на душу населения республики в два раза ниже общероссийского. Доля собственных доходов в доходах консолидированного бюджета республики в 2010 году составила 21,2 процента.

С момента вступления Тувинской Народной Республики в состав Российской Федерации в 1944г., когда в Туве господствовали патриархальные и слабо развитые феодальные отношения, большинство населения было практически полностью неграмотным. Отсутствовало медицинское обслуживание; основными занятиями коренного населения было кочевое животноводство и охота; население вело кочевой образ жизни. К 1990 году - периоду начала коренных социально-экономических преобразований в Российской Федерации - в Республике Тыва сформировался структурированный народно-хозяйственный комплекс, ведущей отраслью которого стала промышленность.

2.3 Анализ социального развития Республики Тыва на современном этапе.

Проблема обеспечения устойчивого социального развития региона и его адекватной оценки на современном этапе становится все более

актуальной, поскольку все больше полномочий в сфере социальной политики переходит с федерального на региональный уровень. В Российской Федерации в условиях экономического кризиса и катастрофического спада всех показателей социально-экономического развития на протяжении всего рассматриваемого периода реформ 1991-2000гг. этот аспект рассматривался лишь в общей системе мер государственного антикризисного регулирования.

В основу экономической политики государства закладывались принципы свободного рынка при минимуме регулирования и прогнозирования социально-экономических процессов, значительно были сокращены социальные расходы государства. В совокупности они стали причиной обнищания большей части населения страны и, прежде всего, регионов с ограниченными возможностями к саморазвитию и обеспечению необходимого минимального уровня жизни своим гражданам, экономика которых была жестко привязана финансированию из федерального бюджета. Это привело к разрыву по уровню денежных доходов на душу населения между самыми богатыми и самыми бедными регионами в 18 раз (в 1999г.), по расходам на товары и услуги разница составила - 35 раз [37]. В сложившихся условиях, мы считаем, что комплексную оценку хозяйства республики невозможно проводить без анализа показателей социального развития территории.

Важнейшими показателями, характеризующими уровень жизни, по нашему мнению, являются денежные доходы населения (Приложение 22). Притом, что значительный разрыв в денежных доходах населения Республики Тыва и показателем в среднем по стране существовал и до начала рыночных реформ, происходившие в переходном периоде изменения механизмов образования и распределения доходов населения, усилили отраслевую и региональную дифференциацию.

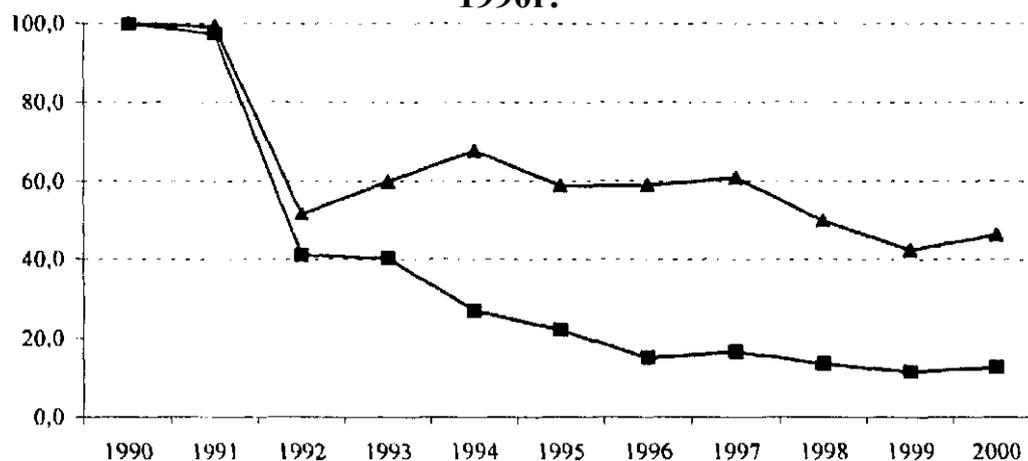
Низкий уровень оплаты труда, а также ситуация в сфере занятости являются причинами низких среднедушевых денежных доходов населения республики, которые в 1990г. на 31,5% были ниже, чем в среднем по стране,

в 2000г. уже почти в 2 раза, а также значительно уступали таким регионам, как Хакасия (на 31,9%) и Бурятия (на 23,2%) (Приложение 22).

Реально располагаемые среднедушевые денежные доходы населения Республики Тыва за 1990-2000гг. снизились в 7,9 раза, то есть доходы в 2000г. составили 12,7% к уровню 1990г. При этом темпы снижения реально располагаемых доходов населения в регионе значительно превосходили средние в целом по стране (в целом по России снижение составило 2,2 раза) (Рисунок 2.4).

Рисунок 2.4

Реально располагаемые денежные доходы населения, в процентах к 1990г.



И Республика Тыва — В целом по России

Источник: Регионы России. Госкомстат РФ. М.: 2000г. Уровень жизни населения Республики Тыва. Госкомстат Республики Тыва. Кызыл. 2001г.

Номинально начисленная среднемесячная заработная плата в течение всего периода значительно уступала среднероссийской и в 2000г. составляла 66,1% к средней по стране (Приложение 22). Очевидно, что низкий уровень оплаты труда обусловлен объективными обстоятельствами, такими как снижение объемов производства отраслей материальной сферы, низкая производительность труда и высокая безработица.

Среднедушевые денежные доходы в республике, начиная с 1994г. по 2000г., за исключением 1997г., не превышала величины прожиточного минимума. В 2000г. доходы населения Тувы составляли 77,7% величины прожиточного минимума, что было наименьшим показателем из

сравниваемых регионов, кроме Республики Алтай, относящейся, как и Тува, к слаборазвитым территориям, где этот показатель был 62,0%.

Из вышеизложенного логично следует высокий удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, который в 1999г. составил 78,6% при среднем для России уровне бедности 29,9%. Для сравнения ситуация по этому показателю в соседних регионах в 1999г. характеризовалась следующими данными: в Хакасии - 45% населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, в Бурятии - 50,5%, в Алтае - 46,4%, в Читинской области также высокая доля бедного населения - **61%**.

Исследование показывает, что за чертой бедности оказались уже обычные работающие семьи, тогда как раньше бедность была присуща «традиционно бедным»: многодетным и неполным семьям, инвалидам и одиноким пенсионерам.

Произошли изменения в структуре денежных доходов, связанные с увеличением доходов от собственности, предпринимательской деятельности и др. (с 13,6% в 1990г. до 27,6% в 1998г.) при снижении доли оплаты труда (с 74,5% до 45,0% соответственно). Притом, что с 1995г. доля оплаты труда в целом по стране постепенно возрастала, достигнув в 2000г. 65,6%, что в 1,5 раза больше чем в Туве, в республике наблюдалась противоположная динамика. В то же время в 2,3 раза возросла доля социальных трансфертов до 27,4% при значении в среднем по стране 13,4% .

Анализ расходов свидетельствует о значительном превышении официальных доходов над расходами. Так, если в целом по стране прирост денег на руках у населения составил в 2000г. 1,9%, то в республике 42,1%. Отмеченный парадокс имеет правдоподобное объяснение в том, что официально нерегистрируемая по расходам денежная масса находит применение в теневой экономике региона, а также перемещается в другие регионы, возвращаясь в республике в виде иностранной валюты и товаров.

Растущую социальную напряженность в обществе усиливает резкая дифференциация населения республики по уровню доходов. Децильный коэффициент, определяющий соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения по Республике Тыва составляет 27, что говорит о крайне высокой степени социального расслоения жителей

республики. Коэффициент концентрации доходов (Индекс Джини), показывающий степень неравенства распределения населения по уровню дохода в республике увеличился с 0,26 в 1991г. до 0,485 в сентябре 1999г.

Опросы Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) респондентов проводились с целью самооценки уровня дохода населения, необходимого для соблюдения жизненных стандартов. Что удивительно и тревожно - это скромные ожидания населения. Люди настолько подавлены, что их определение черты бедности гораздо ниже официального прожиточного минимума, а минимум, необходимый для существования, даже немного ниже прожиточного минимума в советское время.

Результатом уменьшения денежных доходов населения основной массы населения республики является снижение покупательной способности граждан (Приложение 25), нашедшее прямое подтверждение в динамике потребления основных продуктов питания на душу населения.

Снижение покупательной способности в 1991-2000гг. произошло по всем основным видам продуктов питания, причем наиболее значительно на молоко (на 86,6%), рыбу (83,5%), хлеб (78,9%) и растительное масло (60,8%). При сравнении с данными в среднем по стране снижение покупательной способности в республике было более существенным. На свои доходы жители Тувы могли приобрести почти в 2 раза меньше продуктов, чем средний житель России, причем молока меньше на 61,6%, капусты - на 62,1%, сахара - на 59,5%, яиц - на 58,7%, такая же картина складывается и по другим продуктам.

Соответственная ситуация сложилась по потреблению продуктов питания населения Республики Тыва (Приложение 24). Кроме того, что динамика потребления в Туве, как и в целом по стране и в других сравниваемых регионах, имела негативный характер, сложилась крайне неблагоприятная ситуация по уровню потребления на фоне показателя в целом по стране. В 2000г. в республике значительно ниже, чем по России в среднем потребление: молока и молочных продуктов - на 25,6%, яиц и картофеля — в 3,3 раза, сахара - в 1,6 раза, овощей и бахчевых - в 4,2 раза. По сравнению с другими регионами уровень потребления в республике также значительно ниже, даже по сравнению с Республикой Алтай, относящейся к

слаборазвитым территориям. Для примера, потребление молока меньше в Туве в 1,6 раза, яиц - в 2,3 раза, картофеля в 4,1 раза, овощей и бахчевых культур — в 3,3 раза.

Качество питания является одной из важнейших характеристик качества жизни, определяющим здоровье, трудоспособность и продолжительность жизни населения. Питание зависит от многих факторов: от количества работающих и числа иждивенцев в домохозяйстве, размеров дохода семьи, цен на продукты, ассортимента продовольственных товаров, качества продуктов, наличия в семье подсобного хозяйства и т.д. Показательно, что потребление хлебных продуктов (хлеб и макаронные изделия, мука, крупа и бобовые) в республике выше среднероссийского на 16%. Этот факт свидетельствует о чрезвычайно тяжелых условиях жизни в Туве, где население недостаток нормальных продуктов питания пытается компенсировать за счет потребления хлеба и мучных изделий.

Демографическая ситуация характеризовалась следующими данными. Численность населения Тувы после резкого снижения в 1991г. (с 313 до 306,1 тыс. человек), в связи с массовым отъездом русскоязычного населения за пределы республики по причине обострения межнациональных отношений, постепенно растет. Основную часть выехавших из региона составляли высококвалифицированные специалисты базовых отраслей экономики региона, врачи, преподаватели, ученые, что в условиях острого дефицита высокообразованных опытных кадров было губительным для народного хозяйства республики. В течение 1991-2000гг. население Тувы медленно увеличивалось, достигнув к 2000г. 310,7 тыс. человек [7, с. 49].

Население республики, численность которого составляет только 0,21% населения России при площади территории 1%, характеризуется низкой плотностью и крайне неравномерно распределено по территории. В г.Кызыле, столице региона, проживает треть всего населения, а доля городского в общей численности составляет 47,1%, что нехарактерно для России в целом. Причем за 1990-2000гг. соотношение этих показателей практически не изменились.

Среди индикаторов уровня жизни населения важное значение придается качественным характеристикам его естественного движения (Приложение 15). В Туве наметилась тенденция при росте показателя

смертности (с 9,4 на 1000 населения в 1991г. до 13,4 человек в 2000г.) снижение рождаемости (с 23,7 до 15,6 человек соответственно). При этом уровень рождаемости в республике почти в 2 раза превышал показатель в целом по России, а по сравнению с соседними регионами наиболее значительно превышал показатель в Хакасии в 1,8 раза. Для тувинцев, традиционными ценностями которых является наличие большой многодетной семьи, эта рождаемость недостаточна.

В республике сохраняется тенденция положительного естественного прироста, но кривая по этому показателю имеет устойчивую нисходящую направленность (Приложение 15). Если ситуация не изменится, то в ближайшие 2-3 года будет наблюдаться абсолютное снижение численности населения. По оценкам К.Д.Аракчаа, численность населения в Туве будет стабильной, если среднестатистическая тувинская семья будет иметь не менее четырех детей.¹

Распределение населения по основным возрастным группам за 1990-2000гг. под влиянием объективных обстоятельств претерпело значительные изменения (Приложение 17), характерные и развитию ситуации в целом по стране. При росте доли населения в трудоспособном и старше трудоспособного возраста происходило сокращение удельного веса населения моложе трудоспособного возраста. Подобные изменения в возрастной структуре позволяют сделать предположение о возможных негативных изменениях, связанные в будущем с существенным ростом социальной нагрузки на трудоспособное население. По данным за 2000г. в трудоспособном возрасте находилось 57,0% населения Тувы, 32,9% и 10,1% относятся к возрасту моложе трудоспособного и старше трудоспособного соответственно. Такое распределение контрастирует с данными в целом по России, где доля моложе и старше трудоспособного возраста составляет 20,0% и 20,7% соответственно. В соседних регионах Сибири возрастная структура во много схожа со средней по стране, только в Республике Алтай (с традиционно многодетными семьями) сохранился относительно высокий удельный вес населения моложе трудоспособного возраста (27,5%).

¹ По материалам Научно-практической конференции «Республика Тыва на пороге III тысячелетия», Министерство Российской Федерации по национальной политике и делам федерации, г.Москва, 23-24 мая 1999г.

Кроме этого в рассматриваемом периоде в республике на 10,4% сократился коэффициент демографической нагрузки на 1000 лиц трудоспособного возраста до 754,4 человек (в 2000г.). Вместе с тем, этот показатель в Туве по прежнему превышал значение в целом по стране на 9,9% и на 13,6-17% показатель по соседним регионам.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни в регионе с 1990г. по 2000г. снизился до минимального уровня 56,1 лет (при показателе в целом по России 65,9 лет). Причем из всех регионов России это самое низкое значение показателя. Короткая продолжительность жизни в регионе обусловлена социально-экономической обстановкой в республике, связанной со снижением уровня жизни населения вследствие низких доходов и нерегулярной выплаты заработной платы, реорганизации сельскохозяйственного и промышленного производства, появления массовой безработицы, а также, как следствие, негативными изменениями в структуре потребления и состояния здоровья.

На протяжении периода реформирования экономики обострилась проблема здоровья и качества жизни населения. Об этом свидетельствуют негативные тенденции в состоянии здоровья населения Республики Тыва. Особенно явно это заметно по группе так называемых социальных болезней.

Наблюдается постоянный рост заболеваемости населения туберкулезом, который в 2000г. в 2,9 раза превысил показатель в среднем по России (Приложение 18). Заболеваемость сифилисом на протяжении нескольких лет росла и, достигнув пика в 1998г. (1519 человек на 100 тыс. населения), который превысил показатель в среднем по России в 6,5 раза, начала затем снижаться (в 1999г. 812 человек на 100 тыс. населения). Среди районов республики наиболее неблагоприятная картина по этим заболеваниям сложилась в Тоджинском (отнесен к Крайнему Северу), Улуг-Хемском и Барун-Хемчикском районах, где заболеваемость в 1,5-1,8 раза выше, чем в среднем по республике [9 с 27].

В условиях социально-экономического кризиса и постоянного стресса населения, вызванного ухудшением условий жизни, широкое распространение получили наркомания и токсикомания, алкоголизм и алкогольные психозы. За 1992-2000гг. число лиц больных с диагнозом алкоголизм и алкогольный психоз, установленным впервые, увеличилось в

2,5 раза до 182 на 100 тыс. населения против 73, больных с диагнозом наркомания и токсикомания увеличилось на 32% и составило 69 человек на 100 тыс. населения.

Резко возросла смертность населения по причине употребления алкоголя (отравления алкоголем, хронический алкоголизм, алкогольный психоз, алкогольный цирроз печени). Так, смертность на 100 тыс. населения к 2000г. составила 63 человека, что в 7,9 раза больше, чем в 1990г. Употребление крепких спиртных напитков исторически не свойственно тувинскому населению, лишь в начале 1920-х годов с момента появления первых переселенцев впервые тувинцы попробовали «огненную воду». В процентном отношении среди больных, страдающих алкогольными заболеваниями подавляющую долю составляют лица тувинской национальности.

Возрос показатель заболеваемости населения республики - с 553,5 до 608,0 человек на 1000 жителей за период 1991-2000гг. Реальная картина, куда более мрачная и безрадостная: постоянное недофинансирование здравоохранения, задержки заработной платы, нехватка элементарных необходимых медицинских препаратов, врачей, неоднократные забастовки. Сложившаяся в настоящее время система организации и финансирования здравоохранения не может обеспечить коренного улучшения здоровья населения.

Вместе с тем, показатели развития здравоохранения Республики Тыва по сравнению с соседними регионами Сибири и в среднем по России в целом благоприятны, однако их динамика в рассматриваемом периоде имела негативный характер (Приложение 19). В результате закрытия ряда больничных учреждений снижается обеспеченность больничными койками (с 192 на 10 тыс. населения в 1990г. до 161,3 - в 2000г.). По этому показателю Тыва опережает соответствующие показатели по России на 39,7%, на 61,6% - в Хакасии, на 62,1% - в Бурятии, на 28,7% - в Алтае. В республике остается высокой степень обеспеченности населения врачебными амбулаторно-поликлиническими учреждениями, средним медицинским персоналом, а также больничными койками. Вместе с тем, обеспеченность врачами (37,3 врачей на 10 тыс. в 2000г.) ниже общероссийского уровня (47,1 врачей на 10 тыс. населения) на 20,8%, причем отставание от показателя в целом по России

характерно всем регионам, соседствующим с Тувой. Так, в Хакасии он меньше на 25,9%, в Бурятии - на 20,8%, в Алтае - на 27,6%, в Читинской области - на 5,1 %.

Проведенный анализ уровня развития здравоохранения в республике требует повышения внимания к этой сфере для сохранения и улучшения здоровья населения, профилактики и развитие принципов здорового образа жизни.

По образовательному уровню населения можно судить об общей культуре и интеллектуальном потенциале общества. За 1989-1994гг. (последние данные статистики в этой сфере) уровень образования населения республики несколько улучшился (Приложение 20). Наблюдается рост на 17,7% числа лиц с высшим образованием (93 на 1000 населения), но этот уровень на 43% ниже показателя по России в целом. Современная ситуация в образовании может в значительной мере предопределять будущее развитие экономического, культурного и интеллектуального составляющего страны и отдельных регионов.

Статистические данные показывают, что при росте численности лиц, имеющих высшее и среднее специальное образование и проживающих в городе, наблюдается рост доли сельского населения со средним общим образованием в силу того, что оно неконкурентоспособно с городскими жителями при поступлении в ВУЗы и средние специальные учебные заведения [11 с, 36].

В настоящее время образовательный уровень населения не вполне соответствует требованиям рынка труда. В условиях перехода к рыночным отношениям необходимо усиление политики в области образования с целью обеспечения высокого качества новой рабочей силы, снижения уровня безработицы среди выпускников образовательных учреждений, приведения качества подготовки специалистов в соответствие с требованиями развития экономики республики.

В анализируемом периоде негативные изменения в основных отраслях экономики привели к обострению проблемы занятости (Приложение 21). Численность экономически активного населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для экономики, с 1992 по 2000гг. в республике сократилась с 146,2 до 130,7 тыс. человек или на 10,6%, что в 2000г.

составило 42,1% от общей численности населения. При этом существенно увеличилась численность населения, не занятого в экономике - с 7,5% в 1992г. до 23,5% в 2000г., при показателе с целом по России - 10,5% от численности экономически активного населения. Анализ динамики занятости выявляет, что в 1998г. было отмечено некоторое улучшение показателей, а затем под влиянием финансового кризиса в стране негативная тенденция продолжилась.

л

Напряженность на рынке труда (нагрузка на 1 вакансию) по Республике Тыва возросла с 7,7 (в 1992г.) до 52 человек (в 2000г.). Наибольшего значения этот коэффициент достиг в 1996г. - 366,5 человек на 1 заявленную вакансию. При этом уровень официально зарегистрированной безработицы в Туве намного меньше реальной. Так, в 2000г. он составил 3,4% при уровне в среднем по России 1,7%.

По нашему мнению, численность безработных, которая в 2000г. составляла 30,7 тыс. человек в республике, для такого маленького по численности населения региона является очень высокой (99 безработных на каждые 1000 жителей региона). Для сравнения в Хакасии, где численность населения составляет 583 тыс. человек, численность безработных составляла 23 тыс. человек (40 безработного на 1 жителя), в Бурятии - 91, в Алтае - 73, в Читинской области - 91. Таким образом, можно сказать, что в Туве складывается наиболее неблагоприятная ситуация в вопросе занятости.

Обостряются также проблемы занятости среди молодежи, которая в Туве стоит особенно остро, т.к. основную часть населения составляют граждане в возрасте до 30 лет. В республике вопросами молодежи хотя и занимается Государственный комитет республики по вопросам занятости молодежи, молодежного бизнеса и поддержке предпринимательских структур, но конкретной работы практически не ведется. Функции и задачи этой структуры размыты, четко не обозначены и дублируют деятельность других правительственных структур, таких как Государственный комитет занятости, Государственный комитет по инвестициям и поддержке предпринимательства и других ведомств.

Показателем уровня жизни населения, опосредованно воздействующим на общественные процессы, являются жилищные условия и обеспеченность

жильем. По обеспеченности жильем в расчете на душу населения Тува как в 1990г., так и в 1999г. значительно отстает от других регионов России и занимает одно из последних мест (Приложение 28). За 1990-1999гг. площадь жилого фонда, приходящаяся на 1 жителя республики, не изменилась и составила 12,3 кв. м, что на 35,6% меньше, чем в среднем по России. Спад объемов жилищного строительства в начале 90-х годов до сих пор не преодолен.

По сравнению с соседними регионами Республика Тыва также значительно отстает. Так, по сравнению с Хакасией - на 28,5%, Алтаем - на 19,1%, Бурятией и Читинской областью - на 24,5%.

Ниже среднероссийского оставался и уровень благоустройства жилья республики (Приложение 29). Так, в 1999г. только 34% жилищного фонда было оборудовано водопроводом и 34% — канализацией при показателе по России в целом 73% и 69% соответственно. Центральным отоплением было оборудовано 35% жилого фонда, горячим водоснабжением - 34%; данные по России - 72% и 59% соответственно. Высокий удельный вес составляет ветхое и аварийное жилье.

Наряду с рассмотренными выше компонентами качества жизни, немаловажное значение имеет уровень правонарушений в республике. По сравнению с всплеском преступности в 1992г. на национальной почве, общий ее уровень на 100 тыс. населения к 1999г. снизился в 1,66 раза. Но даже этот позитивный показатель в 1999г. превышал среднероссийский в 1,24 раза. В 1999г. наблюдался рост регистрируемых преступлений на 11,3%. Сложная криминогенная обстановка порождает у населения чувство тревоги за свою жизнь, ослабляет доверие к государственной политике и правоохранительным органам. Негативное влияние на криминогенную ситуацию оказывают кризисные явления в экономике, нарастающая алкоголизация и наркотизация населения. Неслучайно, что продолжается рост количества преступлений, совершенных неработающими гражданами (в 1999г. -65,9%).

Таким образом, проведенный нами дифференцированный анализ основных параметров качества жизни в республике показал наличие ряда негативных и даже кризисных явлений, имеющих тенденцию к обострению. При этом были получены результаты изменения качества жизни под

воздействием происходящих социально-экономических преобразований в сфере экономики, социальной жизни, демографических индикаторов, трудового потенциала. Были проведены расчеты по крупным агрегированным показателям качества жизни для цели сравнения их с показателями по другим регионам.

Сложившееся тяжелое положение в социальной сфере объясняется политикой социальных расходов, проводимой без учета эффективности социальных программ. Система финансовых взаимоотношений центра и регионов изменилась: все больше полномочий в социальной сфере передается регионам, однако их финансовые возможности при этом не увеличиваются (собственные ресурсы республики в общем объеме доходов бюджета в 2000г. составили 12,8%),

Рост различий в условиях жизни и хозяйствования в разных регионах страны, отсутствие у многих региональных властей возможностей в полном объеме выполнять возрастающий круг возлагаемых на них государственных функций, оперативно решать проблемы подвластных им территорий объективно порождают центробежные силы, которые, достигнув критической величины, могут составить реальную угрозу национальной безопасности России.

Таким образом, на основе проведенного анализа в развитии республики Тыва можно выделить следующие основные социально-экономические тенденции:

- резкое снижение инвестиций в совокупности с ухудшением объективных условий хозяйствования усилили негативные тенденции в большинстве отраслей региона;
- спад производства происходил более высокими темпами, чем в среднем по Российской Федерации и некоторым соседним регионам страны, однако с 1999г. он сменился на рост; при этом в некоторых отраслях снижение объемов носит критический характер;
- в результате различных темпов изменения физических объемов производства в отраслях, а также определенного дисбаланса цен произошли серьезные изменения в структуре промышленного производства; в 2000г.

треть занимает цветная металлургия, а второе и третье место занимают, соответственно, пищевая промышленность и электроэнергетика;

- неблагоприятная ситуация в сфере производства усугубляется неудовлетворительным финансовым положением большинства предприятий региона;

- опережающими темпами по сравнению со средним по стране происходило снижение показателей среднедушевых доходов населения, что обусловило значительный рост доли населения с доходами ниже прожиточного минимума;

сохранились позитивные тенденции в демографических процессах, несмотря на сохраняющиеся процессы сокращения рождаемости и роста смертности населения и миграционный отток;

вместе с тем, объективные преимущества республики, которые могут способствовать улучшению ее внутреннего положения и позиции в межрегиональном разделении труда, являются: уникальный природно-ресурсный потенциал, богатый запасами каменного угля, цветных и редкоземельных металлов, ресурсами для ускоренного развития туристско-рекреационного и агропромышленного комплекса, на основе углубленной переработки собственного сырья.

Глава III. Основные направления развития экономики Республики Тыва в условиях рыночной экономики.

3.1. Стратегия развития и пути обеспечения устойчивого функционирования промышленности, сельского хозяйства и отраслей социальной сферы Республики Тыва.

Проведенный анализ социально-экономического положения Республики Тыва свидетельствует о значительных внутренних диспропорциях в развитии и массы неразрешенных многоаспектных проблем. Перелом негативных тенденций и выход на траекторию устойчивого развития возможен только под воздействием направленной политики государства и сил общества путем разработки долгосрочной стратегии социально-экономического развития региона и последовательной реализации поставленных целевых ориентиров.

Главной целью стратегии развития является формирование Республики Тыва как интегрированного в российскую экономику многофункционального региона, обеспечивающего высокое качество среды жизнедеятельности и производства как основы устойчивого развития.

Основными направлениями создания базы устойчивого развития Республики Тыва являются:

- Последовательное снижение доли федеральных субвенций в республиканском бюджете за счет увеличения собственных доходов региона;
- Создание и развитие экологически чистых отраслей перерабатывающих местное сырье на базе новых технологий, расширение смежных и обслуживающих производств и отраслей с высоким удельным весом добавленной стоимости, обеспечивающих потребности, прежде всего внутреннего и внешнего рынка;
- Повышение уровня жизни, ликвидация бедности, изменения характера потребления и защита здоровья населения;
- Развитие туристско-рекреационного комплекса и интеграция в хозяйство страны, как ведущего центра экологического туризма;
- Формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в республике;
- Рост качества трудовых ресурсов и повышение использования производительных сил региона.

При этом в среднесрочной перспективе стратегия развития должна обеспечить предотвращение дальнейшего увеличения разрыва в развитии

между Республикой Тыва и другими регионами России, а в долгосрочной перспективе - восстановление эффективной структуры хозяйства и достижение показателей развития до средних по стране.

Очевидно, что сформулированная цель и поставленные задачи обуславливают достаточно жесткие требования к экономическому росту на ближайшие десятилетия. Темпы роста экономического роста республики должны превосходить прогнозируемый уровень в целом по стране 4,1-5,2% в год [13 с, 34].

Основными условиями обеспечения экономического роста должны стать:

- реструктуризация и модернизация производственных предприятий базовых отраслей экономики;
- формирование и развитие современной инфраструктуры и поддержка инновационного процесса необходимого для повышения эффективности производства, улучшения качества товаров и услуг, создания и освоения новых товарных рынков;
- развитие социальной сферы - образования, здравоохранения, науки;

Очевидно, что основные положения стратегии развития региона потребуют крупных инвестиций, прежде всего, по линии федеральной инвестиционной программы, а также финансовых ресурсов федеральных бюджетных фондов, т.к. высокдотационному республиканскому бюджету и слабым внутренним источникам финансирования не покрыть необходимых затрат.

Социальное развитие Республики Тыва. Исследование уровня жизни населения, показателей социального положения республики, проведенное нами во второй главе работы требует значительного внимания к решения ключевых проблем этой сферы.

Стратегия развития в социальной сфере должны быть направлена на выравнивание основных показателей уровня жизни населения Республики Тыва до среднего по Российской Федерации. Поэтому главным приоритетом в этой области должен стать рост реальных доходов населения и снижения масштабов бедности.

Прежде всего, необходимо кардинальное изменение ситуации на рынке труда путем создания новых рабочих мест, формирование условий и возможностей для роста самозанятости населения и самостоятельного

обеспечения социально-приемлемого уровня жизни. Создание новых рабочих мест реализуется в рамках развития отдельных отраслей экономики.

Самозанятость населения может быть обеспечена путем комплекса мероприятий, содействующих экономической и трудовой активизации населения, который будет рассмотрен нами во втором параграфе настоящей главы. При этом необходимо постепенное вытеснение из сознания населения региона чрезмерных иждивенческих настроений.

Мероприятия по содействию занятости населения необходимо подкрепить совершенствованию качества рабочей силы, повышению квалификации кадров, в том числе в системе профессионального образования с целью повышения их конкурентоспособности и быстрее трудоустройства. Кроме этого необходимо улучшения функционирования рынка труда, направленного на совершенствование системы информирования граждан и работодателей о вакансиях на рынке и предложении рабочей силы.

В комплексе развития системы здравоохранения необходимо обеспечение снижения заболеваемости населения, особенно, «социальной» направленности (туберкулез, чесотка и др.), снижение детской и младенческой смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Для этого необходимо улучшение материально-технического обеспечения лечебно-профилактических учреждений современной диагностической и лечебной аппаратурой, повышения квалификации медицинского персонала и увеличения количества врачей. В системе профилактики необходима пропаганда здорового образа жизни, повышение использования целебных грязевых озер и природных источников минеральных вод. Кроме этого в регионе необходима реализация федеральных целевых программ социальной направленности, а также активная помощь ведущих научных и образовательных центров по профилактике и снижению заболеваемости, а также подготовке медицинских кадров.

В сфере образования кроме повышения материально-технической базы, строительства новых школ и дошкольных образовательных учреждений, необходимо решение проблемы повышения доступности базового, среднего и высшего профессионального образования особенно для жителей сельской местности.

Развитие основных отраслей реального сектора экономики Республики Тыва. Анализ современного состояния экономики региона,

проведенного нами во второй главе работы, свидетельствует о сложном положении предприятий профилирующих отраслей республики как сельскохозяйственного, так и промышленного производства.

Экономический рост на ближайшее десятилетие будет характеризоваться все возрастающей ролью научно-технического прогресса, интеллектуализацией основных факторов производства. Повышение эффективности и конкурентоспособности сферы материального производства должно быть связано со снижением издержек производства, повышением качества продукции, развитием перерабатывающих отраслей с высоким удельным весом добавленной стоимости, а также повышением гибкости производства к изменениям рыночной конъюнктуры.

Природно-ресурсный потенциал, представленный разнообразными полезными ископаемыми, оценка которых была проведена нами во второй главе работы, позволяет вести речь о перспективах их дальнейшей разработке.

В угольной промышленности продолжится освоение месторождений каменного угля в пределах Улуг-Хемского и Чаданского бассейнов на «Каа-Хемском» и «Чаданском» угольных разрезах. Рост добычи угля предполагается за счет технического перевооружения разреза «Каа-Хемский», обновления горного оборудования и освоения «Элегестинского» месторождения [9].

В электроэнергетике продолжится реализация республиканских программ «Энергообеспечение районов Республики Тыва за счет использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии на 1997-2000гг.» и «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Тыва на 2000-2003гг.». Они предусматривают дополнительный ввод энергоагрегатов на ТЭЦ г.Кызыла и г.Ак-Довурака, строительство малых гидроэлектростанций в наиболее отдаленных районах республики, энергообеспечение которых осуществляется местными дизельными электростанциями.

Развитие основных профилирующих отраслей народного хозяйства Республики Тыва является важнейшим направлением деятельности в республике на ближайшее десятилетие, т.к. очевидно, что устойчивое развитие хозяйства региона невозможно без оживления деятельности основных бюджетобразующих предприятий.

До настоящего времени все попытки руководства региона по реанимации их деятельности не увенчались успехом. По нашим оценкам,

ошибкой властей является то, что они пытаются восстановить предприятия все сразу при ограниченных ресурсах и отсутствии стратегического плана их развития, при этом принимаемые меры характеризуются незаконченностью и неэффективностью. По нашему мнению, осуществляемые руководством региона действия не адекватны современным рыночным условиям. То есть, нынешние действия властей представляют собой широко диверсифицированное распыление ограниченных средств в многочисленные предприятия без полноценного комплексного учета и контроля за их использованием и возврата и отсутствии качественного технико-экономического обоснования. Регулярные незначительные денежные «инъекции» «больным» предприятиям не способны качественно улучшить их работу, изменить неэффективную структуру производства и управления

Для реального улучшения положения, по нашему мнению, необходима разработка комплексной программы реструктуризации (санации) предприятий, которую необходимо разделить на два основных этапа.

Первый этап заключается в точечном развитии отдельных производств наиболее перспективных с позиции экономической эффективности, спрос на продукцию которых существует в настоящее время и будет расти в дальнейшем. Второй этап предполагает реструктуризацию остальных предприятий региона, преимущественно в районах республики.

Предлагаемое нами решение этой задачи заключается в отборе наиболее перспективных с точки зрения экономической, бюджетной и социальной эффективности (выраженной в подъеме жизненного уровня и благосостояния населения) проектов и затем полная реструктуризация предприятия и восстановление эффективного производства на нем. И в дальнейшем переход к следующему проекту.

В процессе реструктуризации и технического перевооружения необходимо:

- подготовить квалифицированный управленческий персонал, хорошо ориентирующийся в условиях современного рыночного конкурентного хозяйства, умеющий принимать адекватные решения и способный нести груз ответственности. В действиях нового руководства предприятий должно ясно прослеживаться желание реального улучшения дел на вверенном предприятии;

- проведение серьезных маркетинговых исследований потенциальных рынков продукции, что потребует изучения - внутреннего рынка Республики Тыва, регионов Сибирского федерального округа,

Российской Федерации в целом, Монголии, Азиатского региона, Европы и всего мира;

- внедрение инновационных разработок, модернизация или полная замена технологического процесса, что потребует глубокого исследования рынка современного технологического оборудования Российской Федерации и ведущих мировых производителей, выбор оптимального технологического цикла адаптированного к природно-климатическим условиям Республики Тыва, местному сырью и материалам. При этом важно учитывать, что качество производимой продукции пищевого или промышленного назначения должно удовлетворять требованиям потенциальных потребителей;

Стабильная работа предприятий базовых отраслей приведет не только к снижению остроты проблемы занятости и насыщения внутреннего рынка высококачественными товарами собственного производства, но и росту налоговых доходов в бюджеты всех уровней.

Большинство из таких крупных предприятий, как "Овчинно-шубная фабрика", "Кызылский пивоваренный завод", "Кызылский кирпичный завод", "Завод строительных деталей и конструкций", "Лесодеревообрабатывающий комбинат", "Кызылская мебельная фабрика", "Мясокомбинат", "Молокозавод", "Завод железобетонных изделий", крупнейшие сельскохозяйственные кооперативы и другие системообразующие предприятия региона в настоящее время простаивают или функционируют крайне неудовлетворительно. По данным Государственного комитета Республики Тыва по статистике, сальдированный финансовый результат по крупным и средним предприятиям республики с каждым годом ухудшается, что свидетельствует о необходимости принятия комплекса мер по их санации и реструктуризации.

Среди отраслей экономики Республики Тыва для потенциального развития можно выделить пищевую, легкую, лесную и деревообрабатывающую, промышленность строительных материалов и сельское хозяйство.

В развитии аграрного сектора целью должно стать формирование эффективного агропромышленного производства с приоритетом развития племенного животноводства. Развитию сельскохозяйственного производства, созданию дополнительных рабочих мест и увеличению доходов сельхозтоваропроизводителей должно способствовать создание в районах республики небольших пищевых и перерабатывающих предприятий. Эти

меры в перспективе направлены на насыщение внутреннего рынка республики картофелем и овощами, молочными и мясными продуктами.

В Приложении 27 приведен перечень наиболее важных предприятий базовых отраслей народного хозяйства Республики Тыва подлежащих первоочередной, обладающих, по нашим оценкам, значительным потенциалом развития.

Предлагаемые направления реструктуризации и санации предприятий, несмотря на многочисленные конкурентные преимущества, обладают существенным недостатком - неразвитостью транспортной инфраструктуры, ухудшающей перспективность большинства проектов путем удорожания местной продукции при перевозке на значительные расстояния. Поэтому следующим блоком в развитии хозяйства республики мы рассмотрим вопрос инфраструктурного освоения территории. Ясно, что развитие производства для внутреннего рынка не так сталкивается с транспортной проблемой, как для внешнего. А основным ориентиром развития промышленности должно стать экспортное направление (в основном вывоз в другие регионы Российской Федерации). Другим важным сопутствующим направлением развития является кадровое обеспечение реструктурируемых предприятий. Здесь необходимо проведение активной политики в сфере подготовки квалифицированного персонала для всех проводимых преобразований, прежде всего опытных экономистов-управленцев, специалистов по антикризисному управлению, инженеров-технологов профильных отраслей и ДР.

В агропромышленном комплексе главными целями развития должны стать формирование эффективного агропромышленного производства и стабилизация процесса производства и жизни на селе, уменьшение зависимости республиканского продовольственного рынка от ввозимых продуктов питания, обеспечение для сельхозпроизводителей необходимых экономических условий для стабильного функционирования, а также повышения технологического уровня аграрного производства и внедрение новых технологий.

Учитывая неустойчивость и рискованность земледелия в республике, приоритетным направлением должно стать стабилизация и постепенное наращивание объемов производства в животноводстве. Для этого необходимо:

- увеличение объемов производства важнейших видов сельхозпродукции и сельскохозяйственного сырья на базе использования новых технологий содержания и кормления животных;
- повышение качества производимой продукции и сельхозсырья за счет внедрения высокопродуктивных пород скота и птицы;
- стимулирование воспроизводства рыбных запасов;
- развитие племенной работы;
- организация профессиональной подготовки, повышения квалификации кадров в области агропромышленного производства.

В растениеводстве необходимо предусмотреть оптимизацию структуры производства в отрасли, внедрение эффективных систем земледелия по возделыванию овощных и кормовых культур, увеличение объемов производства стратегически важных для республики видов сельхозпродукции на базе использования новых технологий

Важным направлением развития должно стать создание интегрированных предприятий по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции. Развитие в сельской местности малых форм хозяйствования в виде небольших пищевых и перерабатывающих производств, которые будут способствовать созданию в дополнительных рабочих мест в селах и увеличению доходов сельхозтоваропроизводителей.

Улучшение инвестиционного климата в республике предполагает формирование благоприятной законодательной и нормативной базы, расширение практики государственных гарантий возврата инвестиционных средств как федерального, так и республиканского Правительства, предоставление налоговых льгот для инвесторов, а также формирование современной инфраструктуры. Необходимо использование опыта других территорий России по формированию благоприятного имиджа региона.

Развитие и модернизация рыночной, транспортной и общехозяйственной инфраструктуры. Вопросы развития инфраструктурного освоения территории Республики Тыва являются очень важными и необходимыми. Этот элемент стратегии развития выделен отдельно не случайно, т.к. не может идти речи о развитии основных отраслей народного хозяйства, улучшении показателей качества жизни населения республики, развитии новых сфер хозяйственной деятельности, малого предпринимательства, привлечении инвестиций и прочего, если в регионе отсутствует современная рыночная и транспортная инфраструктура, средства связи и коммуникаций, необходимая социальная инфраструктура. Задачи по

формированию всего перечисленного выше естественно, главным образом, должны реализовываться государством, прежде всего региональными и местными властями при существенной поддержке федерального центра.

Анализ социально-экономического развития Республики Тыва свидетельствует, что органы власти уделяют много внимания проблеме развития инфраструктуры. Так в Постановлении Правительства Российской Федерации №1045 от 16 сентября 1999г. «О мерах по стабилизации социально-экономического положения Республики Тыва и созданию условий для устойчивого роста доходной части республиканского бюджета» включен целый комплекс важнейших для региона предложений по решению этой проблемы. В этом документе предусмотрено строительство и реконструкция значительного числа первоочередных объектов жилищно-коммунального хозяйства, связи и телекоммуникаций, здания аэровокзала, культуры и искусства, других объектов, решения проблем транспортной освоенности территории.

В условиях отсталой экономики Республики Тыва с низким уровнем бюджетобеспеченности очевидно, что развитие инфраструктуры в регионе невозможно без привлечения значительных инвестиционных средств, главным образом, из федерального бюджета или под гарантии Правительства Российской Федерации.

Комплексное развитие транспортной инфраструктуры является одним из важнейших условий эффективного использования ресурсного потенциала республики, повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого функционирования отраслей добывающей и перерабатывающей промышленности, расширения экспорта и усиления экономико-географических позиций региона. В современных экономических условиях транспортная система должна обладать способностью в минимальные сроки и с максимальным экономическим эффектом доставить груз, обеспечить наиболее оптимальный вид транспорта, маршрут, способ доставки.

Направления стратегии развития транспортной и дорожной инфраструктуры, отмеченные в Постановлении Правительства РФ №1045 необходимо дополнить положениями:

- обеспечение бесперебойного круглогодичного транспортного сообщения по федеральной трассе М-54 «Енисей» Красноярск - Кызыл - государственная граница и повышения ее безопасности. Эта дорога является единственным автомобильным транспортным коридором, связывающим Республику Тыва с Российской Федерацией. Не редко эта «артерия» в

результате дождей, снежных заносов или схода селевых потоков и лавин полностью изолирует республику от остальной территории России;

- развитие пассажирского судоходства по рекам республики. По нашему мнению, в перспективе необходимо решение вопроса по углублению русел рек, обустройству наиболее опасных участков рек Малый и Большой Енисей. Кроме этого, важно обновление речных судов, с целью повышения качества обслуживания пассажиров, быстрой доставке до пункта назначения. Используемые в настоящее время теплоходы "Заря" морально и физически устарели. Принципиально новым решением может быть приобретение для "Тувинской судоходной компании" судов на воздушной подушке. Они не только обладают лучшими техническими характеристиками, но и более рентабельны в эксплуатации. Развитие этого направления транспортной инфраструктуры очень важно, т.к. многие населенные пункты в восточной части республики из-за отсутствия автомобильных дорог связывает только воздушное сообщение, которое, к сожалению, очень уязвимо к капризам погоды. Кроме этого развитие водного транспорта может значительно способствовать развитию индустрии туризма.

- ускоренное завершение проектно-изыскательских работ и начало строительства железнодорожной магистрали в республику, как мощного фактора в прогрессивном развитии народного хозяйства региона.

Важнейшим направлением развития инфраструктуры является внедрение в регионе программ информатизации и коммуникации для оперативного и достоверного потока и обмена информации между экономическими субъектами. Огромное значение в формировании благоприятного инвестиционного имиджа региона играет присутствие в Интернете информации о регионе, его сильных и привлекательных сторонах, сведений о перспективных направлениях развития и коммерческих инвестиционных проектах.

Развитие рыночной инфраструктуры, по нашему мнению, кроме включенных в постановление подразделов развития потребительского рынка и совершенствования кредитно-банковской системы, необходимо дополнить комплексом мероприятий по созданию:

- Рынка страховых услуг. Здесь важно иметь в виду тот факт, что в настоящее время в регионе отсутствуют какие-либо страховые компании. Правительству Республики Тыва необходимо решить вопрос с крупнейшими страховщиками России по открытию их отделений в республике, что будет

способствовать росту инвестиционной привлекательности региона в связи со снижением предпринимательских рисков.

* Лизинговых компаний. Развитие лизинга в республике будет способствовать росту обновления производственных фондов предприятий, износ которых в настоящее время достиг 45-50% [14]. Преимуществами лизинговых операций в отличие от прямого банковского кредитования являются, прежде всего, гораздо меньшие кредитные риски, более долгосрочный характер кредитования и меньшая стоимость кредитных ресурсов, при этом существенно упрощается проблема обеспечения займа.

■ Бизнес-инкубаторов. По опыту зарубежных стран и исследованиям российских ученых этот современный элемент рыночной инфраструктуры является необходимым слагаемым комплекса инструментов по развитию и поддержке предпринимательской активности на региональном и местном уровне.

■ Информационно-консалтинговых компаний. Этот элемент современной рыночной инфраструктуры призван обеспечить потенциальных инвесторов в республике информацией о текущем положении дел в основных отраслях экономики региона, перспективных бизнес-проектах, помочь предпринимателям региона в привлечении инвестиционных ресурсов в развитие бизнеса и сопровождении бизнес-проектов. Это может быть помощь в налоговом планировании, выработке маркетинговой стратегии выхода на рынки, оптимизация структуры компании, рекламные акции и другое.

■ Системы образовательных учреждений для местных жителей, желающих заняться предпринимательством. При этом кроме обучения базовым знаниям управления предприятием, основам бухгалтерского учета, информационным технологиям, обмена опытом, необходимо приглашение преподавателей из ведущих научных центров страны.

Развитие новых сфер хозяйственной деятельности. Следующим элементом стратегии развития экономики Республики Тыва должно стать развитие новых сфер хозяйственной деятельности региона.

Стратегической целью развития туризма в республике в перспективе является создание основ высокоэффективной индустрии туризма, приносящей ощутимый вклад в бюджет республики и решение социальных проблем региона, создание условий для удовлетворения потребностей населения в активном, полноценном отдыхе, укреплении здоровья, приобщении к культурным ценностям, расширении контактов. Основными направлениями развития туризма являются:

- Привлечение населения республики в индустрию туризма, пропаганда туризма как элемента здорового образа жизни;
- Развитие туристской инфраструктуры в республике, реконструкция и развитие туристических баз, кемпингов, гостиниц;
- Обеспечение туризма профессионально подготовленными кадрами. Высокий рекреационный потенциал республики, рассмотренный нами

во второй главе работы, представленный своеобразием природы, разнообразием природно-климатических условий, многочисленных горных предгорных и степных ландшафтов, водных пространств, богатых рыбой, наличием большого числа природных и ценнейших археологических памятников историко-культурного наследия Центральной Азии, целебных пресных и соленых грязевых озер, минеральных и пресных источников может служить базой для развития всех видов туризма, а также санаторно-курортного лечения и отдыха.

Наиболее эффективным использованием уникальных рекреационных ресурсов Республики Тыва может быть организация научно-познавательного и элитарного туризма. Организация активного и стационарного отдыха, а также массового туризма возможна в условиях среднегорного климатического пояса. Высокогорный пояс пригоден только для активных форм отдыха и туризма в летний период, а развитие зимних видов высокогорного туризма затруднено суровостью климата. Ландшафтно-климатические условия низкогорного пояса и межгорных котловин позволяют развивать практически все виды отдыха, туризма и лечения.

В 1995г. Правительством Республики Тыва совместно с Центральным научно-исследовательским институтом курортно-туристских зданий и комплексов, Институтом реконструкции городов и Российским научно-исследовательским институтом культурного и природного наследия была разработана программа развития туризма в Республике Тыва. [98]. Эта программа рассчитана на период до 2005 года и разбита на 2 этапа (1995–2000гг. и 2000-2005гг.). Она включает в себя концепцию формирования и развития базы международного туризма в республике, включающей стратегию развития туризма, предложения по формированию сети и типологии туристских объектов с моделями основных типов средств размещения, наиболее перспективных для первоочередного освоения, с учетом современного зарубежного опыта, а также общих тенденций развития туризма в малоосвоенных и горных районах.

Кроме этого, как уже было отмечено выше в Постановлении Правительства Российской Федерации №1045 от 16 сентября 1999г. «О мерах по стабилизации социально-экономического положения Республики Тыва и созданию условий для устойчивого роста доходной части республиканского бюджета» включено: "Оказать содействие Республике Тыва в изучении рекреационного потенциала, разработке программы его использования, включая создание объектов лечения, отдыха, туризма и привлечении российских и зарубежных инвесторов".

Активное вовлечение государства в развитие индустрии туризма значительно увеличит конкурентные преимущества Республики Тыва как центра российского и международного туризма по сравнению с другими потенциальными местами отдыха, а также обозначит перспективы развития отрасли в ближайшем будущем.

Очевидно, что без значительного государственного участия развитие туризма в Республике Тыва практически невозможно, т.к. первоначальный процесс создания современной инфраструктуры (дорог, строительство новых гостиниц, баз отдыха и др.), требующий значительных капитальных вложений, не привлекателен для потенциальных инвесторов. Или в рамках программы необходимо создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в эту сферу с использованием механизма государственных гарантий Правительства Республики Тыва или Правительства Российской Федерации.

На территории Республики Тыва, одном из наиболее экологически чистых мест на планете, имеющей двенадцать заказников и два заповедника, один из которых биосферный международный заповедник Убсунурской котловины (Россия-Монголия), развитие туризма является одним из наиболее значимых и перспективных направлений развития экономики. В этой связи как одно из направлений формирования и развития рекреационного комплекса необходимо развитие экстремальных видов туризма, такие как сплав по горным рекам, дельтапланеризм и альпинизм. Настоящей «Меккой» этому может служить огромная Тоджинская котловина, с ее многочисленными горными реками, бескрайней тайгой и скалистыми горами.

Очевидно, что туризм как новая сфера деятельности в регионе является приоритетным направлением стратегии развития в Республике Тыва.

Таким образом, последовательная реализация основных положений стратегии социально-экономического развития Республики Тыва в

долгосрочной перспективе должна привести к значительному улучшению основных макроэкономических показателей, уровня жизни населения, развития основных секторов экономики и некоторого приближения региональных параметров к средним по стране.

Вместе с тем, особое внимание должно быть уделено развитию новых форм хозяйствования в регионе, т.е. малому предпринимательству как ключевого направления перспективного развития республики, которое мы рассматриваем во втором параграфе этой главы работы.

3.2 Малое предпринимательство как одно из ключевых направлений перспективного развития экономики региона.

Сегодня больше, чем когда бы то ни было прежде малые предприятия привлекают внимание ученых и политиков.

Хотя существующая в нашем сознании картина «глобализации» мирового хозяйства сформирована, прежде всего, представлением о деятельности транснациональных компаний по всему миру, большинство наблюдателей сходятся в том, что динамика экономического развития в большинстве стран существенно определяется развитием малого предпринимательства (МП). Не говоря уже о том, что при более внимательном рассмотрении в большинстве промышленно развитых стран МП представляют основную часть рабочих мест (до 70,0% активного населения за рубежом работает в частном бизнесе), опыт трансформации показал, что эти предприятия как колыбель самостоятельного предпринимательства являются решающей силой, которая противостоит инерции прежних государственных предприятий при всей их приватизации и реструктуризации. Тем не менее, крупные предприятия с их финансовой мощностью, многочисленным и высококвалифицированным персоналом и сложной структурой часто представляются важнейшими носителями технического прогресса и интернационализации экономики. Гибкость и самостоятельность МП создают, помимо прочего, благоприятный климат для инновационного процесса. Кроме того, размеры предприятия, как правило, увеличиваются параллельно усилению его влияния на рынке. По мнению многих экономистов, господство на рынке, в конце концов, побуждает крупные предприятие вести спокойную жизнь и не способствует инновациям. Исходя из этого, можно сделать вывод, что решающую роль в ускорении инновационного процесса и повышению конкурентоспособности национальной экономики играет установление связей и сотрудничество

между малыми и крупными предприятиями, так как в результате образуются структуры, оптимально сочетающие гибкость малых и организационный потенциал крупных предприятий. Исходя из этого, неверно считать какую-то определенную организационную форму предприятия единственно «современной», «рациональной» или «эффективной». Исторически неизбежного пути от семейного предприятия к крупной рациональной организации, управляемой менеджером, не существует. Развенчание восточно-азиатских конгломератов, особенно корейских чаебол, наблюдавшееся в период азиатского кризиса 1998г., показало, что преимущество определенных организационных форм в высшей степени зависят от экономической конъюнктуры и уровня развития национальной экономики. Сейчас в Азии именно малое предпринимательство и традиционные семейные предприятия вновь образуют фундамент для экономического роста, причем в Тайване, вышедшем из кризиса сравнительно благополучно, они являются «становым хребтом» экономики.

Как подтверждает мировой опыт, такие стратегические преимущества малого предпринимательства, как:

- адаптационный потенциал, характеризующийся высокой степенью приспособляемости субъектов МП к жестким и часто меняющимся условиям внешней среды, способностью быстро перестраиваться исходя из запросов потребителей, быстро осваивать новые рыночные ниши, создавать конкурентоспособные производства при относительно низких капитальных и текущих затратах;
- потенциал регионального развития, определяемый вкладом бизнеса в реструктуризацию региональной экономики и выравнивание уровня экономического развития регионов;
- инновационный потенциал, способность к самостоятельному продуцированию и освоению научно-технических, технологических, организационно-экономических нововведений и их коммерческому использованию с незначительными стартовыми затратами;
- мультипликативный потенциал, способность малых предприятий обеспечивать формирование спроса на продукцию других секторов экономики, стимулируя тем самым процесс расширенного воспроизводства, роста загрузки производственных мощностей;
- финансово-инвестиционный потенциал, способность к ускоренному освоению инвестиций, резкому увеличению капитальной стоимости бизнеса и быстрой оборачиваемости средств;

- кадровый потенциал, обусловленный активным притоком в сферу малого бизнеса специалистов высокой квалификации;

делают его одним из реальных путей, способствующих выходу регионов, а, следовательно, и страны в целом из экономического кризиса.

Высокий уровень развития малого предпринимательства является необходимым слагаемым современной модели рыночного конкурентного хозяйства. Основной составляющей современного производства развитых стран выступает малый бизнес, способствующий поддержанию конкурентной среды в экономике, создающей естественную социальную опору общественному устройству и формирующий новый социальный слой предпринимателей. Между тем становление и развитие предпринимательства в России идет в крайне неблагоприятных условиях: чрезмерные административные барьеры, недостаточность и противоречивость законодательной базы развития предпринимательства; отсутствие ясной и целенаправленной промышленной политики, действенной системы мер в области поддержки малого и среднего бизнеса; незавершенность процесса формирования многообразия форм хозяйствования, адекватных рыночным отношениям, недостаточности материальных и финансовых ресурсов для оказания реальной поддержки формирующимся структурам, слабости координации деятельности по подготовке и переподготовке кадров для сферы бизнеса [13 с, 156]. На ранних стадиях развития рыночных отношений предпринимательство нуждается в серьезной поддержке. Содействие малому бизнесу должны оказывать как государственные органы власти, так и общественные организации самих предпринимателей. Для этого необходимо сформулировать четкую единую государственную и негосударственную политику в отношении малого бизнеса. Данная проблема может быть решена на основе системы специальных программ, предусматривающих поддержку малого предпринимательства на федеральном уровне, на уровне субъектов Федерации и местного самоуправления, с ясным выделением цели, задач и приоритетов.

Поддержка предпринимательства является в первую очередь задачей регионов и городов. Получив большую самостоятельность, регионы вышли из-под опеки федеральных органов, поэтому задача социального экономического и экологического развития территории в условиях формирующегося рынка полностью легла на администрации регионов в т.ч. Республики Тыва, экономика которой находится в глубоком экономическом упадке: высокая дотационность республиканского бюджета, которая

составляет около 90% и катастрофический спад промышленного производства характеризуют нынешнее состояние его хозяйства. При общей численности населения 310,7 тысяч человек, низкой покупательной способности людей и предложении рабочей силы, превышающей спрос на нее в 52 раза [15 с, 27] (на конец 2000г.), именно малый бизнес должен стать тем «локомотивом», который вытянет экономику из кризиса.

Предпринимательство как одна из форм проявления общественных отношений способствует не только повышению материального и духовного потенциала общества, не только создает благоприятную почву для практической реализации способностей и талантов каждого индивида, но и ведет к единению нации, сохранению ее национального духа и национальной гордости.

Предпринимательство - есть искусство ведения деловой активности [4 с ,47]. Это есть, прежде всего, мыслительный процесс. Мотивация деятельности любого вступающего на путь предпринимательства — это стремление добиться успеха. Предпринимательство - это особый вид экономической активности (под которой мы понимаем целесообразную деятельность, направленную на извлечение прибыли), которая основана на самостоятельной инициативе, ответственности и инновационной предпринимательской идее.

Малый бизнес - наиболее динамичная сфера, основное звено в общей стратегии развития предпринимательства. Он поддерживается всеми партиями и движениями, т.е. создает хорошую основу для общественного согласия. Средний класс, формирующийся в сфере малого предпринимательства, является основой политики социального партнерства, демократии, становления гражданского общества.

Известно, что интересы общества и малых предприятий совпадают по многим параметрам, т.к. именно значимость предпринимательства для реформирования социально-экономических отношений, становления рыночной экономики в наше время переоценить невозможно. Невостребованность потенциала малых предприятий властными структурами чрезвычайно опасна как для экономики, так и для политической стабильности государства. Вот почему отношения предпринимательского сообщества и органов власти должны строиться на деловой, открытой и взаимоуважительной основе. Отсюда и многие проблемы так называемого человеческого фактора. Ведь все, что связано с малым предпринимательством, таит в себе огромные внутренние резервы. И здесь государственным властям надо очень чутко и внимательно относиться к

нуждам самого предприятия, бережно растить его и всячески помогать. Так уж устроен человек: почувствует поддержку, заботу о нем, увидит реальные плоды своих трудов - горы свернет.

Как развивается малое предпринимательство в Республике Тыва? Сначала в 1993-1994гг. был резкий скачок. Потом последовали спад и стабилизация на уровне 600-650 малых предприятий, на которых трудятся свыше 3,3 тысяч человек. Более 12 тысяч жителей республики зарегистрировано в качестве предпринимателей без образования юридического лица. Таким образом, представители малого бизнеса (с учетом членов их семей) обеспечивают средства к существованию свыше, чем 14,5% населения региона. В этой сфере производится больше 7,6% ВРП республики. Совершенно очевидно, что этого явно недостаточно для сбалансированного развития экономики, т.к. по общепринятым критериям доля малого предпринимательства в ВВП региона должна составлять 60-70%.

Проведем анализ современного состояния малого предпринимательства в Республике Тыва [5 с, 21] в сравнении с соседними регионами Сибири наиболее схожими по природно-климатическим и социально-экономическим параметрам, при помощи показателей, рассчитанных по данным статистики.

В Туве наблюдается крайне низкая степень участия населения в сфере предпринимательского бизнеса. Доля населения занятого на малых предприятиях в 3,1 раза меньше показателя в целом по стране и в 2 - 4 раза меньше, чем в соседних регионах. По нашим оценкам, это во многом связано с низкой развитостью научно-методического и кадрового обеспечения, а также достаточной инфраструктуры адекватной потребностям рынка.

Высокие значения показателя численности населения, приходящееся на одно предприятие, в республиках Тыва и Хакасии свидетельствуют о крайне низком количестве предприятий. Это также подтверждают данные Общественного совета по малому предпринимательству при председателе Совета Федерации [15 с, 49]. Этот показатель отражает степень отношения власти регионов к развитию экономической самостоятельности граждан и реальное социально-экономическое положение в зависимости от того, в каком субъекте Федерации они работают, а также неэффективность осуществляемых государственными органами регионов политики по малому предпринимательству. Кроме этого сложившаяся ситуация связана с недостатком финансовых ресурсов для реализации конкретных мер, но базовые основы развития этой сферы должны быть уже заложены.

Высокая доля убыточных предприятий в Туве, которая составляет треть от всех действующих, что в 1,8 раза превышает показатель в среднем по России, характерна и для других регионов. Так, например, в Хакасии убыточные предприятия составляют около половины всех действующих. Анализ динамики этого показателя, связанный со снижением доли убыточных предприятий за последние три года с 44,6% до 33,6%, свидетельствует, что видимое снижение произошло не за счет улучшения работы предприятий малого бизнеса и перехода их из убыточных к прибыльным, а за счет их ликвидации.

Показатель объема продукции, произведенный в среднем на одном предприятии сферы малого бизнеса в Республике Тыва почти на 40,0% уступает значению в целом по стране, а среди выделенной группы регионов Республике Хакасия. Вместе с тем, показатели производительности труда в среднем на одного занятого в этой сфере в Туве значительно превосходят другие регионы и ниже только значения по России в целом (на 14,1%). Ее росту будет способствовать повышение качества производимых товаров и услуг, интенсификацию производства, увеличение ассортимента и вывоз производимой продукции за пределы региона.

Таким образом, нынешнее состояние предприятий малого бизнеса республики характеризуется низкой активностью населения по организации собственного дела, малого предприятия, вызванное, по нашим оценкам, многими факторами, среди них отсутствие долгосрочной государственной политики, нежелание банков финансировать высоко рисковый сектор малого предпринимательства, недостаточной научно-методической и кадровой обеспеченностью, фактическое отсутствие инфраструктуры адекватной современным требованиям, а также разрастание административных барьеров на пути его развития в части регистрации, лицензирования, сертификации, контроля и расширительной практики при оформлении арендных отношений, сборов. Высокая доля убыточных предприятий во многом обусловлена непрофессиональным менеджментом, а также в связи с несовершенством налогового и регулирующего законодательства сокрытием существенной доли доходов. Государственные органы власти, занимающиеся поддержкой малого предпринимательства, не уделяют внимания развитию инфраструктуры, научного, аналитического, методологического обеспечения, повышению образовательного и профессионального уровня кадров сферы предпринимательства.

Механизмы поддержка малого предпринимательства. Развитию малого предпринимательства способствует разносторонняя поддержка государственных органов управления, которая должна быть отнесена к числу ведущих целей государственной политики на региональном и местном уровнях. Для организации такой работы в этом направлении в настоящее время созданы и функционируют: Комитет Республики Тыва по развитию малого предпринимательства и Республиканский закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Тыва», ежегодно разрабатывается и утверждается «Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Тыва». Хотелось бы отметить, что в настоящее время деятельность указанных институтов ограничивается лишь контролем и анализом статистических данных и формальным обозначением проблем без реального предложения мер поддержки и их конкретной реализации.

При разработке и реализации государственных программ поддержки необходимо учитывать, что государство и бизнес имеют специфические функции и цели. Государственная политика может быть эффективной только тогда, когда ее ориентация совпадает с внутренним вектором развития самого предпринимательства. Главным принципом господдержки является создание преимущественно экономических и правовых условий нормального ведения рыночного хозяйствования для саморазвития и конкурентоспособности предпринимательства с учетом отраслевых, географических, национальных, исторических особенностей и традиций, а также зарубежного опыта. Важнейшие задачи господдержки малого бизнеса заключаются в том, чтобы обеспечить предпринимателям равные права, минимизировать разрыв в условиях хозяйственных возможностей между малыми и более крупными предприятиями в рыночной конкуренции. В переходный период она должна носить стимулирующий характер.

В основе развитой системы государственной поддержки предпринимательства должны быть следующие меры:

- самостоятельная законодательная и нормативная база, определяющая условия деятельности субъектов предпринимательства, регулирующая формы государственной поддержки и процедуры принятия решений;
- обеспечение безопасности и защиты предпринимателей от криминальных действий;

- систему специализированных институтов, обеспечивающих разработку и реализацию политики, направленной на поддержку предпринимательства, включая органы государственной власти, общественные объединения предпринимателей, специализированные объекты инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, создаваемые и действующие при участии государственного и частного капитала;

- ресурсное (производственные площади, земельные участки, оборудование) и финансовое обеспечение (в т.ч. бюджетные ассигнования) наряду с созданием условий и механизмов для привлечения частных отечественных и иностранных инвестиций в сферу малого предпринимательства, а также совершенствование налоговой системы государства.

В условиях перехода к рыночной экономике налоговая политика должна стимулировать развитие эффективных форм хозяйствования, создавать условия для привлечения инвестиций и кредитных ресурсов. К сожалению, в России налоговая политика отличается недостаточной гибкостью и множественностью налогов, чрезмерной жесткостью и централизацией. Особый вред предпринимателям наносит ее конфискационный и фискальный характер. Чтобы минимизировать налоги, предприниматели вынуждены проводить до половины операций в сфере наличного оборота, не оформляя юридически от 30 до 45% всех выполняемых работ [1 с, 46]. Таким образом, государство выталкивает малые предприятия за рамки закона. По подсчетам экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, доля налогов и сборов в ВВП РФ достигает 60%, тогда как во Франции - 44%, Япония-31%, США - 30% [ИЗ]. При снижении ставок налогов первоначальные потери регионального бюджета впоследствии обернутся общим увеличением доходов, ростом инвестиций в сферу малого предпринимательства и их заинтересованности.

Отечественный и мировой опыт передовых по степени развития предпринимательства стран свидетельствует, что одним из важнейших институтов в системе развития предпринимательства является специализированный информационно-аналитический консультационно-образовательный центр помощи начинающим малым предприятиям, так называемый бизнес-инкубатор.

С 1980г. в США, а затем и в других промышленно развитых странах государство стало использовать весьма эффективную форму стимулирования

и поддержки формирующихся предпринимательских структур - создание в различных районах страны инкубаторов. В США в начале 1990-х годов действовало 350 инкубаторов [3 с, 47] для начинающих предпринимателей.

Инкубаторы предоставляют новым и создающимся фирмам доступные по цене помещения, услуги по низким ценам и помощь в управлении компаниями - от привлечения его конторского персонала и пользования его оргтехникой до консультаций по бухучету и маркетингу. Во многих центрах есть специалисты высокой квалификации для координации деловых операций, связи которых очень часто открывают возможности получения банковских кредитов и другие источники финансирования. Иногда сами инкубаторы предоставляют капитал начинающим фирмам. Инкубаторы обычно объединяют под одной крышей от 10 до 100 молодых компаний, нередко в пустующих производственных цехах, складах, зданиях государственных учреждений или в новостройках. Местонахождение их самое разное: от городских индустриальных районов и неблагоприятных криминогенных кварталов, до научных городков и небольших населенных пунктов. Инкубаторы получают финансовую поддержку от частных инвесторов, государственных и некоммерческих организаций, университетов.

Получив известность, инкубаторы распространились по всему миру. Их уже сотни в Западной Европе. Они действуют в Канаде и Японии, их открывают в Африке, Латинской Америке и Восточной Европе.

Они помогают начинающим бизнесменам избежать дорогостоящих ошибок. Инкубатор, отбирая своих подопечных, тщательно проверяет их финансовое состояние и деловые планы. Таким образом, они не дают неопытным предпринимателям с первых же шагов «сбиться с пути».

Бизнес-инкубатор обеспечивает предприятию комплексное консультационное обслуживание в следующих областях:

- стратегический консалтинг в форме содействия в разработке стратегического плана развития на рынке или выхода на новые рынки;
- коммерческий консалтинг в форме помощи при подборе деловых партнеров, обеспечения доступа к коммерческой информации, содействия в организации рекламной деятельности;
- инвестиционный консалтинг в форме содействия в подготовке проектов капитального развития, а при невозможности их полного кредитования специальным банком - привлечение других инвесторов;
- налоговый консалтинг в форме рекомендаций по планированию движения финансовых потоков и управлению налогооблагаемым

имуществом, а также ежеквартального участия в подготовке финансовой отчетности и обновления нормативной базы;

- бухгалтерский консалтинг в форме рекомендаций по оптимизации бухгалтерского учета на малом предприятии, внедрения автоматизированных систем учета, обновления нормативной базы;

- юридический консалтинг в форме экспертизы юридической чистоты заключаемых малым предприятием хозяйственных договоров, а также содействие защиты его интересов в арбитражном суде;

- образовательный консалтинг в форме повышения квалификации руководства предприятия, а также содействия в организации любых форм обучения сотрудников малого предприятия.

В Республике Тыва бизнес-инкубатор должен стать центром развития малого предпринимательства. Здесь должны быть сконцентрированы информационные потоки о деятельности малых предприятий, систематический сбор и анализ поступающей информации позволяющий выявлять тенденции развития частного сектора и оценку информации о применении нормативно-законодательных актов в целях определения эффективности и направления их воздействия и своевременного пресечения негативных последствий принимаемых решений.

Любой начинающий предприниматель или потенциальный инвестор должны иметь доступ до объективной деловой информации, способной помочь ему в принятии решения.

Вся информация о регионе и о потенциальных точках приложения предпринимательской инициативы должна быть структурирована в банк данных или бизнес-карту региона по следующим основным признакам:

1. исторический аспект хозяйственного профиля, характеризующий экономическую фактуру региона;
2. хозяйственная специализация региона, сложившаяся к переходному периоду, с учетом новых форм собственности;
3. наличие в регионе свободных минерально-сырьевых ресурсов, вторичного сырья и отходов производства, которые могут быть сданы в аренду с последующим выкупом или проданы различным предпринимательским структурам;
4. наличие в регионе объектов незавершенного строительства, как материальной базы новых сфер предпринимательства.

Здесь должна содержаться информация о численности существующих и возможных безработных, о готовящихся выпусках специалистов в ВУЗах, профессиональных училищах и техникумах республики. Должна

приводиться информация о перерабатывающих и добывающих предприятиях, отходах их производства, запасах природного сырья для промышленности и сельского хозяйства в территориальном разрезе, о коммуникациях, связывающих сырьевые источники с перерабатывающими и потребляющими предприятиями. Приводиться сведения о производственных площадях, не используемых по каким-либо причинам на данный момент, их техническом оснащении и о продукции, выпускавшейся на них ранее. В бизнес-карту включаются также такие разделы, как «Технологии и оборудование», «Кадры», «Окружающая среда».

Технологии и оборудование. Раздел должен объединять информацию о потребностях и техническом оснащении малого бизнеса и возможностях их обеспечения. Необходимо собрать у предпринимателей, нуждающихся в новых технологиях, в современном техническом оснащении, заявки в центр по сбору информации. Эта информация может быть использована при заключении контрактов с российскими и иностранными фирмами на поставки необходимой техники и технологии.

Кадры. Раздел должен содержать информацию об имеющихся и вновь создаваемых коммерческих и производственных структурах, их потребностях в профессиональных кадрах, сведения о подготовке и переподготовке кадров.

Окружающая среда. Здесь приводится информация об экологической обстановке и путях ее оздоровления.

Весь объем информации, главным образом, должен быть направлен на повышение заинтересованности в широком развитии в республике предпринимательства, способствующего стабилизации экономической и социальной обстановки. При содействии региональных органов власти и с помощью средств массовой информации необходимо рекламировать имеющиеся условия для создания малых предприятий различного профиля и предоставляемые им льготы.

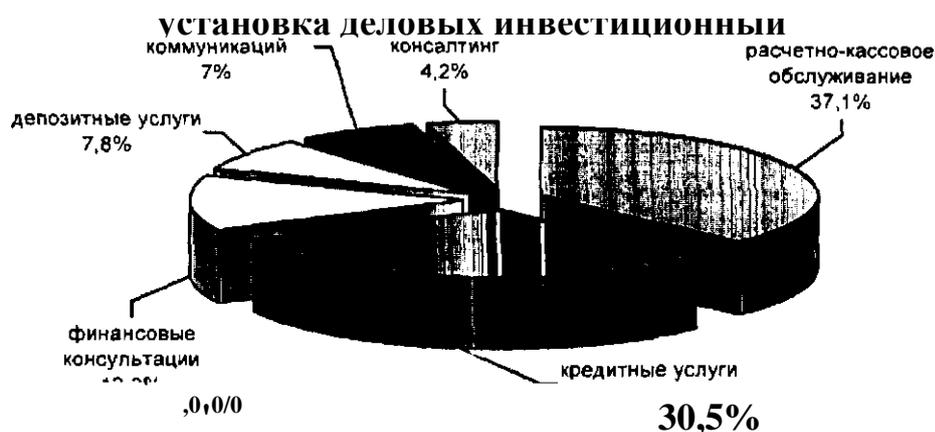
В процессе работы нами был тщательно изучен позитивный опыт деятельности бизнес-инкубаторов в России и зарубежных странах подробно проанализированный доктором экономических наук профессором Блиновым А.О. в монографиях и публикациях, посвященных развитию предпринимательства [45, 46, 14].

В связи с тем, что одной из отличительных особенностей малого бизнеса является большая, чем у крупных хозяйствующих субъектов, зависимость от заемных средств, в первую очередь - от кредитов банка, связанное с объективной ограниченностью свободных финансовых ресурсов,

ускоренной оборачиваемостью оборотных средств, меньшими возможностями для долгосрочного планирования движения денежных потоков, поэтому, по- нашему мнению, принципиально новым предложением в развитии методов поддержки, в общем, и решении этой проблемы, в частности, применительно к слаборазвитой экономике Республики Тыва является разработка механизма комплексного взаимодействия малого предприятия, бизнес-инкубатора и банка.

Значительная потребность в заемных средствах в среде малого бизнеса подтверждается результатами опроса, проведенного Российским независимым институтом социальных проблем [55] (Рисунок 3.2), о структуре спроса на банковские услуги со стороны малых предприятий. Данные свидетельствуют, что необходимость в кредитовании выходит на первое место, учитывая, что расчетно-кассовое обслуживание необходимо любому хозяйствующему субъекту. Важно также отметить высокий уровень спроса со стороны малого бизнеса на консультационные услуги банка, включая установление бизнес коммуникаций.

Рисунок 3.2



Структура спроса на банковские услуги со стороны малых предприятий (% опрошенных)

Сфера малых предприятий имеет особое значение для нашей экономики и с точки зрения кредитования представляет собой область высокорисковых инвестиций: здесь весьма велика доля разоряющихся и ликвидируемых предприятий, впрочем, так же как значительна доля вновь создаваемых фирм.

Банковский сектор весьма неохотно предоставляет финансирование малому предпринимательству, что обусловлено большими инвестиционными рисками. В России кредиты на развитие малого бизнеса предоставляются

коммерческими банками в незначительных объемах, что связано как неудовлетворительным инвестиционным климатом в стране вообще, так и особенностями данной хозяйственной сферы.

В то же время для кредитных организаций малый бизнес представляет значительный коммерческий интерес. Его позитивными особенностями являются относительно короткие сроки окупаемости инвестиционных ссуд, способность быстро реагировать на изменяющуюся рыночную конъюнктуру, оперативно внедрять результаты научно-технического прогресса. Поэтому на зарубежных рынках ссудного капитала малые предприятия выступают привлекательной категорией потенциальной клиентуры.

Согласно Федеральному закону от 14 июня 1995г. №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации»: субъекты малого предпринимательства могут пользоваться льготными условиями при получении кредитов от коммерческих банков (ст. 11). Это направление практически не решает глобальной проблемы насыщения малых предприятий необходимыми инвестициями, так как льготные условия предоставляются малым предприятиям, а не кредитующим их коммерческим банкам, которыми в основном и обусловлен недостаток инвестиций.

В настоящее время в банковской системе Республики Тыва произошли значительные изменения. В результате реорганизации КБ «Банка социального развития Республики Тыва» (КБ «Тывасоцбанк») и увеличения доли государства в уставном капитале был образован АКБ «Народный банк Республики Тыва». Доля государственного участия в нем составляет на 1.01.2001г. - 85%². По-нашему мнению, на базе этого банка можно организовать работу по мобилизации и использованию средств для финансирования малого предпринимательства. Главенствующая роль государства необходима в качестве гарантии соблюдения целевого использования банковских ресурсов, выделенных на поддержку этого сектора экономики. Подобные банки действуют во многих развитых странах Европы (во Франции, Италии) и других регионах мира. Они весьма успешно привлекают среднесрочные и долгосрочные денежные средства населения и организаций для их инвестирования в малый бизнес, прежде всего в производство на среднесрочной и долгосрочной основе. Эти средства тем более были бы чрезвычайно полезны для экономики республики, в которой

² По данным Национального банка Республики Тыва Центрального банка Российской Федерации.

наблюдаются последние 10 лет быстрое и неуклонное снижение инвестиций в реальном секторе.

АКБ «Народный Банк Республики Тыва» органично интегрирован в рыночную среду. Государственные органы власти не должны выходить за рамки, в которых банк самостоятельно определяет объекты инвестиций на основе сравнения эффективности различных проектов и оценки рисков. Без этого указанная деятельность не может быть рациональной и эффективной. В любом случае вне зависимости от степени участия государства вопрос о выдаче кредита конкретному малому предприятию должен решать банк. Он должен руководствоваться результатами собственной оценки условий сделки, а не выдержками из правительственных постановлений или соглашений о сотрудничестве.

В небольшом регионе как Тыва основой решения проблемы среднесрочного и долгосрочного кредитования может стать стратегическое партнерство специального банка, бизнес-инкубатора и малого предприятия. Это будет служить обеспечению относительного баланса их хозяйственных интересов и функциональных обязанностей. Специалистами бизнес-инкубатора будет осуществляться профессиональное консультационное обслуживание в технологически сложных областях менеджмента и маркетинга, а также вестись глобальный контроль над финансово-хозяйственной деятельностью малого предприятия. По сути дела банк, бизнес-инкубатор и малое предприятие должны стать стратегическими партнерами с четко сформулированными и формально закрепленными принципами и обязательствами по всем точкам пересечения хозяйственных интересов.

Целями долгосрочного сотрудничества должны стать:

Для малого предприятия - создание благоприятных условий функционирования на рынке за счет наличия постоянной финансовой и консультативной поддержке партнеров.

Для банка - создание условий, обеспечивающих постоянное увеличение спроса на свои услуги со стороны предприятия в сочетании с **минимизацией** клиентских рисков за счет косвенного участия в управлении его деятельностью.

Для бизнес-инкубатора - создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства в регионе благодаря научно-методической, образовательной и консультационной поддержке малого бизнеса и как следствие улучшение социально-экономической ситуации в республике.

Малое предприятие сохраняет свою полную юридическую и хозяйственную самостоятельность и добровольно на паритетных началах разделяет с бизнес-инкубатором лишь те управленческие функции, которые он способен реализовать более эффективно за счет наличия у него квалифицированных специалистов, информации и иных ресурсов.

Банк строит свои финансовые отношения с малым предприятием на основе не долевого участия в прибыли, а рентабельного вложения средств, оказания банковских услуг при активном участии бизнес-инкубатора.

Малое предприятие не вправе нарушить доверие банка и бизнес-инкубатора, поставив под угрозу их финансовые интересы и стратегические задачи путем реализации несогласованных хозяйственных рисков.

Среди основных направлений совместной деятельности можно выделить:

- стратегическое планирование развития малого предприятия на рынке;
- маркетинговая политика малого предприятия;
- оперативное управление финансовыми ресурсами малого предприятия;
- инвестиционная деятельность малого предприятия в форме вложений в собственное капитальное развитие и портфельного инвестирования;
- внутрифирменный менеджмент.

Банк по условиям сотрудничества должен обеспечить весь комплекс услуг по расчетно-кассовому обслуживанию, используя для этого наиболее эффективные из имеющихся в его распоряжении технологий. Кроме этого он обеспечивает кредитование малого предприятия путем предоставления:

- ссуд на восполнение недостатка оборотных средств;
- инвестиционных ссуд для реализации согласованных с банком и бизнес-инкубатором программ капитального развития малого предприятия или вновь создаваемых предприятий, проекты которых экономически обоснованы бизнес-инкубатором и признаны банком;

Банк содействует малому предприятию в размещении временно свободных денежных средств и создании финансовых резервов путем открытия различных депозитных счетов.

Обязательства предприятия перед партнерами:

1. малое предприятие не вправе открывать расчетный и иные счета в других кредитных организациях, равно как и обращаться к ним любыми услугами, если это не согласовано с Банком;

2. предприятие обеспечивает банку и бизнес-инкубатору полную информационную прозрачность своей финансово-хозяйственной деятельности путем организации свободного доступа их специалистов к любым финансовым и коммерческим документам.

3. любые хозяйственные договоры, контракты и соглашения предприятия, перед подписанием должны проходить экспертизу юристами бизнес-инкубатора.

4. предприятие обязано оперативно доводить до сведения бизнес-инкубатора и банка любую информацию об угрозах своей экономической безопасности, равно как и иных фактов, потенциально способных затронуть хозяйственные интересы сторон.

Кроме государственного и частного капитала в качестве акционеров банка целесообразно привлечь ассоциации малых предприятий, профессиональные и другие организации, поддерживающие развитие малого предпринимательства.

Предлагаемая нами ставка на небольшой местный коммерческий банк которым является «Народный банк Республики Тыва» неслучайна и обусловлена рядом причин:

- кредитование малых предприятий не входит в круг интересов мощных федеральных банковских структур, еще менее склонны они заниматься самостоятельным поиском и отбором инвестиционных проектов в сфере малого предпринимательства тем более в условиях слаборазвитых регионов, к которым относится Республика Тыва;

- по мнению вице-президента Российского агентства поддержки малого и среднего бизнеса А.Мишина, коммерческие банки не заинтересованы в кредитовании малых предприятий из-за отсутствия отработанных технологий по инвестированию их, необходимости рассмотрения большого количества инвестиционных проектов при высокой стоимости операций по их проработке[139];

Вместе с тем в связи с высокими рисками, характерными для этой области кредитования, финансовая состоятельность банка будет постоянно под угрозой, если не сформировать одновременно особую систему гарантий возврата их кредитов. Как показывает мировой опыт развития банковского дела, элементами данной системы могут быть общества взаимных гарантий и государственные гарантийные фонды.

Общества взаимных гарантий формируются заемщиками кредитов, которые, вступая в общество и, уплачивая денежные взносы, получают право на приобретение гарантии общества по кредитам, выдаваемым банками. В

случае, если заемщик не способен возратить кредит, за него расплачивается общество. Источником, из которого черпаются средства, является созданный в рамках общества (за счет взносов и комиссионных за выдаваемую гарантию) гарантийный фонд.

Преимуществами общества взаимных гарантий связаны со следующими обстоятельствами:

- его гарантии расширяют базу обеспечения кредита: банк учитывает в качестве обеспечения не только имущество предприятий, но и фонды общества;
- гарантии общества позволяют банку считать, что он имеет дело с платежеспособным клиентом, финансовое положение которого проверено не только его сотрудниками, но и подтверждено участниками общества, которые, как правило, хорошо знают состояние дел заемщика;
- общество не является коммерческой организацией в отличие, например, от страховых компаний; в связи с этим здесь применяются весьма низкие комиссионные по гарантиям;

Общества взаимных гарантий дают возможность малому предпринимательству привлекать определенную часть кредитов, предоставляемых частными кредитными институтами. Они вписываются в рамки Федерального закона от 12 января 1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Считаем, что наряду с обществами взаимных гарантий целесообразно создание гарантийных фондов, сформированных за счет средств бюджета региона на поддержку малого предпринимательства, которые в условиях рыночной экономики приобретают возможность служить инструментом государственного регулирования, распределения капитальных вложений по отраслям и территории, стимулировать инновации и использование новых технологий. С их помощью государство выдает гарантии возврата только для тех инвестиций, которые вписываются в концепцию и программу развития данного региона. Тем самым оно делает привлекательным для инвесторов определенный и наиболее важный перечень инвестиционных объектов.

Государственные гарантии, как правило, рассматриваются инвесторами как наиболее надежные. Поэтому выдача 100 процентных гарантий сделала бы поведение инвестора нерациональным, т.к. в этом случае выбираются объекты без тщательного учета рисков и уровня их окупаемости. В связи с этим целесообразно установить порядок, при котором государственные

гарантийные фонды дают гарантию возврата в случае неплатежеспособности заемщика в среднем на 50% стоимости инвестиций.

Для тех объектов, которые представляются более важными с точки зрения интересов региона, эта норма может быть увеличена, для менее важных - уменьшена.

Государственные гарантийные фонды должны быть самостоятельным юридическими лицами и нести в полной мере ответственность за проводимые гарантийные операции. Опыт функционирования гарантийных фондов в западных странах показывает, что эти вложения в основном имеют первоначальный характер и сводятся к защите и установке оборудования, аренде помещений и т.д. Затем по мере развития своей деятельности, фонды пополняются за счет комиссионных по выданным гарантиям, что не только покрывает текущие издержки, но и может служить источником средств для проведения операций на открытом рынке, кредитования малых предприятий и даже пополнения государственного бюджета.

Анализ показывает, что существующая методическая база системы поддержки и развития малого бизнеса в республике в настоящее время находится на начальной стадии формирования. Власти и самим предпринимателям, учитывая мнения и интересы друг друга, необходимо четко определить направление, методы и порядок формирования объектов инфраструктуры, научные подходы анализа и разработки программ развития. При этом формирование научных методов может упорядочить и систематизировать развитие и взаимодействие предпринимательства с государственными органами поддержки, а также стать основой качественного и динамичного роста.

Таким образом, предпринимательство составляет один из важнейших элементов политики государства на современном этапе в Туве и России в целом. Условия перехода к рыночным отношениям, неразвитость предпринимательства, отсутствие у его носителей должного опыта и другие факторы требуют акцентировать внимание на усилении государственной поддержки и регулирования этой сферы. По мере стабилизации обстановки в республике, преодоления экономического финансового кризиса, укрепления законности и правопорядка будет усиливаться либерализация экономики и действий государства по отношению к предпринимателям.

Оценка перспектив развития малого предпринимательства с учетом структуры современного хозяйства Республики Тыва позволяет определить, что наиболее перспективными отраслями являются:

1. агропромышленный комплекс;
 2. народные промыслы;
 3. отдых и туризм;
 4. производство строительных материалов;
 5. разработка лекарственных природно-биологических ресурсов.
1. Агропромышленный комплекс.

Особый приоритет производству и переработке сельскохозяйственной продукции отдается в связи с тем, что Тыва является традиционно аграрной республикой. Малое предпринимательство при условии рационального использования аратских (крестьянских) традиций и навыков с внедрением интенсивных технологий животноводства даст толчок развитию в этом направлении. Глубокая переработка малыми предприятиями животноводческого сырья вызовет структурные изменения в отраслях пищевой и легкой промышленности. Развитие малых форм хозяйствования в мясной отрасли обеспечит переработку той части продукции, которая в настоящее время вывозится за пределы республики в виде сырья. Параллельное развитие получит молочная отрасль, в ассортименте которой возрастет доля национальных видов продукции из молока: кисломолочные продукты, различные виды сыров и другой продукции.

2. Народные промыслы.

Развитие малых предприятий в сельском хозяйстве, увеличение производства шерсти и кож даст возможность росту предпринимательства по первичной обработке шерсти, выделки шкур и на этой базе развернуть производство овчинно-шубных, меховых и ковровых изделий, производство кожи и кожаных изделий, вязаных изделий из шерсти и козьего пуха, а также национальных украшений из кожи и меха, драгоценных и полудрагоценных камней, благородных металлов. Создание сети малых предприятий в сельских районах, возрождающих традиционные промыслы коренного населения (изготовление малогабаритной мебели для юрт, сбруи и упряжи, национальной одежды и обуви, других предметов быта сельских жителей, резьба по камню и дереву) помимо создания товарного рынка в республике в определенной мере решит проблему занятости и более быстрой адаптации жителей к изменяющимся экономическим условиям и будет препятствовать массовому переезду сельчан в город.

3. Отдых и туризм.

Как уже отмечалось в первом параграфе данной главы работы, развитие рекреационного комплекса республики является потенциальной сферой приложения предпринимательских идей и инициатив (туристические

фирмы, сеть малых гостиниц, туристских баз, предприятия по производству национальных сувениров, одежды, предметов обихода и народных инструментов и др.).

4. Производство строительных материалов.

Одним из наиболее перспективных направлений развития малых предприятий является промышленно-гражданская стройиндустрия на основе освоения собственного минерально-сырьевого потенциала. Большое количество месторождений различного строительного сырья могут стать прочной базой роста в этой сфере. Малым предприятиям следует предусмотреть внедрение уже разработанных, экологически безопасных высокоэффективных технологий для создания промышленных линий по производству стекла, кирпича, керамических изделий, облицовочных, теплоизоляционных материалов и других строительных материалов.

5. Разработка лекарственных природно-биологических ресурсов.

Около половины территории республики занимают лесные массивы, которые могут быть использованы региональными органами власти в качестве местной базы для развития предпринимательства в области сбора и заготовки лекарственных растений, ягод, грибов и других даров леса. В экологически чистых условиях произрастает до 85 видов редких лекарственных трав, более 50 видов растений, пригодных для производства витаминной и пищевой продукции [98]. Целесообразно также возродить сеть заготовительно-промысловых пунктов с регулируемым сбором и заготовкой даров природы, что позволит обогатить внутренний потребительский продовольственный рынок. Однако следует учитывать, что такие пункты будут возникать на принципиально новой коммерческой основе и безлицензионное использование лесных богатств может нанести непоправимый ущерб природе.

Таким образом, развитие предпринимательства в регионе является достаточно перспективным в отраслях агропромышленного, строительного и рекреационного комплексов, основанных на глубокой переработке и использовании внутренних сырьевых ресурсов. Специфические особенности перспектив предпринимательства в республике должны быть тесно связаны с целями, задачами и средствами региональной экономической политики государства.

Прогнозы развития малого предпринимательства в Республики Тыва при условии реализации основных предложений концепции свидетельствуют о существенном росте численности занятых в этой сфере экономики, некотором снижении социальной напряженности в регионе, связанное с

ростом занятости населения, увеличением среднедушевых денежных доходов.

Малые формы предпринимательской деятельности - это неотъемлемый элемент системы экономических отношений индустриальной экономики рыночного типа, обеспечивающий ее инновационную активность и поддержание конкурентной рыночной среды. В условиях перехода к рыночной экономике, когда предприниматели вступают в конкурентную борьбу со сложившимися за долгие годы монопольными структурами, главенствующими на внутреннем и внешнем рынке малому предпринимательству особенно нужна государственная поддержка, связанная с реализацией республиканской программы, основанной на мониторинге и прогнозе, основными целями которой являются:

- насыщение республиканского рынка необходимыми товарами народного потребления и услугами;
- эффективное решение социальных и экономических проблем республики;
- дальнейшее развитие и совершенствование экономического потенциала.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что в Республике Тыва имеются потенциальные возможности для развития новых предпринимательских структур при условии формирования полноценной рыночной инфраструктуры. Основной упор в финансировании развития предпринимательства в Республике Тыва необходимо сделать на неправительственные источники с обеспечением государством гарантий и поручительств наиболее перспективных проектов. Малые предприятия, заполняя местные производственные «ниши» и обслуживая в основном местные рынки, быстрее реагируют на изменения конъюнктуры рынка, создают новые рабочие места, смягчают социальную напряженность в обществе. Малое предпринимательство быстро и успешно осваивает инвестиции и развивает инновации в отраслях, не привлекательных для крупного бизнеса. Уже сейчас, учитывая специфику Тувы, связанную с небольшой численностью населения, узким рынком сбыта и широким потенциалом развития, будущее республики ассоциируется с развитием малого предпринимательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного анализа социально-экономического развития Республики Тыва в условиях рыночной экономики можно сделать следующие выводы.

1. Обострение экономических проблем в начале 90-х годов в Российской Федерации стало причиной значительного расслоения различных территорий страны по уровню социально-экономического развития. Для целей преодоления экономической и социальной асимметрии особого внимания заслуживают наиболее слаборазвитые из них, к которым по всем основным критериям относится Республика Тыва (в 2000г. по объему произведенного валового регионального продукта на душу населения Тыва занимает 78 место, по доле населения с доходами ниже величины прожиточного минимума на 77, а по уровню безработицы на 75 месте из 79 регионов России).

2. В работе установлено, что объективными предпосылками, которые должны способствовать улучшению внутреннего положения и позиций республики в межрегиональном разделении труда является уникальный природно-ресурсный потенциал, характеризующийся значительными запасами каменного угля, ресурсами для ускоренного развития туристско-рекреационного и агропромышленного комплекса, а также благоприятными условиями для производств на основе углубленной переработки собственного сырья.

3. Проведенное исследование выявило, что резкое снижение инвестиций в совокупности с ухудшением объективных условий хозяйствования усилили негативные тенденции в большинстве отраслей промышленности и сельского хозяйства, спад производства в которых происходил более высокими темпами, чем в среднем по стране, при этом в некоторых отраслях снижение объемов носило критический характер.

4. Несмотря на сохраняющийся процесс сокращения рождаемости, роста смертности населения и миграционный отток, сохранились позитивные тенденции в демографических процессах. Вместе с тем опережающими темпами по сравнению со средним по стране происходило ухудшение основных показателей уровня и качества жизни населения.

5. На основе проведенных исследований автором предложены следующие основные направления по решению важнейших социальных и экономических проблем Республики Тыва:

- развитие и совершенствование инфраструктурного обеспечения территории и, прежде всего железнодорожного сообщения с другими районами страны, как важнейшего стимулирующего элемента в поступательном развитии всех социальных и экономических процессов в республике;

- активизация политики государства, направленной на повышение уровня социально-экономического развития слаборазвитых регионов страны в т.ч. и Республики Тыва с целью роста уровня жизни населения, ликвидации бедности, изменения характера потребления и защиты здоровья населения;

- проведение предложенного и обоснованного в диссертации порядка реструктуризации ведущих предприятий основных отраслей промышленности и сельского хозяйства региона на базе новых технологий для формирования фундамента устойчивого роста доходной части республиканского бюджета;

- создание благоприятных условий и внедрение в практику разработанного автором механизма государственной поддержки для ускоренного развития малого предпринимательства с целью эффективного решения основных социальных и экономических проблем и насыщения внутреннего рынка республики товарами собственного производства, а также наращивания и совершенствования экономического потенциала;

- государственная поддержка и стимулирование развития туристско-рекреационного комплекса и интеграция в хозяйство страны как одного из центров российского и международного туризма с целью интенсификации культурной и хозяйственной активности в регионе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты и статистические материалы:

1. В зеркале статистики. Российская Федерация. - 1997г. №3.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1.
3. Методические рекомендации по разработке отраслевых схем развития и размещения производительных сил. (СОПС при Минэкономике Российской Федерации, М.: 1992г.)
4. Народное хозяйство Российской Федерации в 1991г. Госкомстат РФ. М.: Республиканский информационно-издательский центр. 1992г.
5. Организационно-методические рекомендации по разработке территориальных схем развития и размещения производительных сил Российской Федерации. (ЦЭНИИ при Минэкономике РФ). М.: 1994г.
6. Постановление Правительства РФ "О мерах по стабилизации социально-экономического развития Республики Тыва и созданию условий для устойчивого роста доходной части республиканского бюджета" №1045 от 16 сентября 1999г.
7. Постановление Правительства РФ «О мерах по стабилизации социально-экономического положения Республики Тыва и созданию условий для устойчивого роста доходной части республиканского бюджета» №1045 от 16 сентября 1999г.
8. Постановление Правительства РФ «О разработке прогноза и программы социально-экономического Российской Федерации на 1996-2005гг.» №1170 от 26 ноября 1995г.
9. Прогноз социально-экономического развития республики Тыва на 2002г. Министерство экономики Республики Тыва. Кызыл - 2001г.
- Ю.Регионы России. Статистический ежегодник. Т. 1-2 Госкомстат РФ. 1997г.
11. Регионы России. Статистический ежегодник. Т. 1-2 Госкомстат РФ. 1997г.
12. Регионы России. Статистический ежегодник. Т. 1-2 Госкомстат РФ. 1998г.
13. Регионы России. Статистический ежегодник. Т.1-2 Госкомстат РФ. 1999г.
14. Регионы России. Статистический ежегодник. Т. 1-2 Госкомстат РФ.2000г.

15. Регионы России. Статистический ежегодник. Т.1-2 Госкомстат РФ.2001г.
16. Российская Федерация в 1992г. Статистический ежегодник/ Госкомстат РФ. М.: Республиканский информационно-издательский центр. 1993г.
17. Российская Федерация в цифрах в 1993г./ Госкомстат РФ. М.: Республиканский информационно-издательский центр. 1993г.
18. Российский статистический ежегодник в 1994г. Госкомстат РФ. М. 1995г.
19. Российский статистический ежегодник в 1995г. Госкомстат РФ. МЛ 996г.
20. Российский статистический ежегодник в 1999г. Госкомстат РФ, М.2000г.
21. Современное состояние малого предпринимательства в регионах-участниках Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия "Сибирское соглашение". Томский областной комитет государственной статистики. Томск - 2001г.
22. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 1995г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 1996г. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 1996г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 1997г. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 1997г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 1998г.
23. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 1998г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 1999г.
24. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 1999г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 2000г. Социально-экономическое положение Республики Тыва в 2000г. Госкомстат республики Тыва. Кызыл - 2001г. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1993г.
25. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1994г.
26. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1995г.
27. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1996г.

28. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1997г.
 29. Социально-экономическое развитие России/ Статистические ежемесячники Госкомстата России за 1998г.
 30. Стратегия развития России до 2010 года. Центр стратегических разработок под руководством Г. Грефа.
 31. Труд и занятость в России. М.: Госкомстат. 1996г.
 32. Уровень жизни населения Республики Тыва. Госкомстат Республики Тыва. Кызыл - 2000г.
 33. Федеральный закон РФ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" от 14 июля 1995 года.
- Монографии:
34. Актуальные проблемы усиления социально-экономической направленности экономики России (Вопросы теории и практики). Под общ. ред. Волгина Н.А. М.: 1999г.
 35. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география. Понятийно-терминологический словарь. М: Мысль, 1983г.
 36. Анализ тенденций развития регионов Российской Федерации. Типология регионов, выводы и предложения. Тасис. М. 1996г.
 37. Андрианов В.Д. Россия: экономический и инвестиционный потенциал. М.: Экономика, 1992г.
 38. Архипов А.И., Шамхалов Ф.И. Проблемы малого предпринимательства. Современная экономика (теория и практика). - М.: Институт экономики РАН, 1995г.
 39. Балакина Г.Ф., Анайбан З.В. Современная Тува: социокультурные и этнические процессы//СО РАН, Тув. комплексный институт, Новосибирск, Сиб. издат. фирма «Наука», 1995г.
 40. Балакина Г.Ф. Экономика региона в период реформ. Республика Тыва//СО РАН, ТувИКОПР, Российский Гуманитарный Научный фонд, Новосибирск, Сиб. издат. фирма «Наука», 1996г.
 41. Бедность в России: государственная политика и реакция населения./ Институт экономического развития Всемирного банка. Под ред. Джени Кругман, Вашингтон, Всемирный банк, 1998г.
 42. Бильчак В.С., Захаров В.Ф. Региональная экономика: Монография. Под ред. В.С. Бильчака,- Калининград: Янтар. сказ, 1998г.

43. Блинов А.О., Салтыковский В.А. Региональные различия в развитии малого предпринимательства.// Изв. РАН, сер. География. - 1998, №1.
44. Блинов А.О., Санин И.И. Менеджмент предпринимательских структур. Подольск. Сатурн-С, 1999г.
45. Бусыгин А.В. Предпринимательство: Основной курс. - М.: ИнфраМ, 1997.
46. Валентя С.Д. От формальной федерации к экономическому механизму федеративных отношений/ М.: ИЭ РАН, 1995г.
47. Гладкий Ю., Чистобаев А. Основы региональной политики. СПб.: Изд. Михайлова В.А. 1998г.
48. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2000г.
49. Гранберг А.Г., Штульберг Б.М. и др. Оценка потенциальных очагов региональных кризисных ситуаций. М.: СОПС, 1997.
50. Гранберг А.Г., Штульберг Б.М. и др. Региональные кризисные ситуации и экономическая безопасность России. М.: СОПС, 1998.
51. Грицай О., Иоффе Г., Трейвиш А. Центр и периферия в региональном развитии. М., 1991.
52. Дмитриева О. Региональная экономическая диагностика, СПб. 1992г.