

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра экономики и менеджмента

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
на тему: «Бюджет муниципального образования и его социально-
экономическое значение»

Выпускная квалификационная работа
студента 5 курса 3-115-Ф группы
направления подготовки 38.03.01
Экономика, профиль «Финансы и кредит»
Кызыл-оол Алаш Андреевича

Алаш
(подпись студента)

Научный руководитель

к.э.н., доцент Севек Р.М.

Севек
(Подпись науч. руководителя)

Рецензент

(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа допущена к защите

Зав. кафедрой Ч. Донгак
(подпись)

к.э.н., доцент, Донгак Ч.Г.

15 » июня 2020 г.

Работа защищена в ГЭК «18» июня 2020 г.

с оценкой «удовлетворительно»

Председатель ГЭК

Члены ГЭК

(подпись)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	
1.1. Экономическая сущность местного бюджета.....	6
1.2. Основы формирования бюджетных средств муниципального района	16
1.3. Основные направления использования бюджетных средств муниципального района	24
ГЛАВА 2. ИСПОЛНЕНИЕ И АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БАЙ-ТАЙГИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»	
2.1. Социально-экономическое положение муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва».....	28
2.2. Анализ формирования бюджетных средств МР «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва»	46
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	
3.1. Проблемы управления бюджетом муниципального района.....	56
3.2. Основные направления увеличения собственных доходов бюджета муниципального района	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	73

ВВЕДЕНИЕ

Конституционные требования о гарантированности местного самоуправления, не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти и самостоятельности местного самоуправления в пределах собственных полномочий обусловили необходимость разработки и претворения в жизнь новых механизмов формирования и управления местным бюджетом. Местный бюджет составляет третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. При этом бюджет муниципального образования определяется как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Таким образом, для успешного развития местного самоуправления в Российской Федерации каждое муниципальное образование должно иметь соответствующую экономическую базу. Особенно это актуально для муниципальных образований, так как растет их общее количество, увеличивается численность населения. Они должны располагать необходимыми финансовыми ресурсами для финансирования строительства жилья, текущего содержания жилищного, коммунального хозяйства, транспорта, отраслей социально-культурной сферы и т. д.

К сожалению, сегодня органы самоуправления постоянно сталкиваются с нехваткой финансовых ресурсов, с отставанием реальных доходов от потребностей в расходах, результатом чего является дефицит бюджетов. Превышение бюджетных расходов над доходами обусловлено, с прежде всего растущими затратами на хозяйство, производственную и социальную инфраструктуру, связанную с ростом территории и увеличением населения.

Таким образом, вопросы формирования и исполнения бюджета актуальны в современных условиях, и имеют высокую практическую значимость.

Объектом исследования является бюджет муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва».

Предмет исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе формирования бюджета муниципального района.

Целью исследования является исследование особенностей бюджета муниципального образования и его социально-экономическое значение.

Для достижения намеченной цели в работе поставлены и решены следующие **задачи**:

- раскрыты теоретические аспекты формирования бюджета муниципального образования;
- изучено социально-экономическое положение муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва»;
- проведен анализ исполнения бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва»;
- выявлены проблемы и рассмотрены пути совершенствования управления бюджетом муниципального образования.

Теоретической основой исследования послужили законодательные акты, регулирующие вопросы бюджета в Российской Федерации, как принятые на федеральном уровне, так и на уровне местного самоуправления и другие нормативно-правовые акты, труды отечественных ученых и практиков, научные статьи исследуемой теме, а также отчеты об исполнении бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва».

В соответствии с целью и решаемыми задачами определилась структура работы, состоящая из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

Во введении обоснована актуальность проблемы, поставлены цель и задачи, определены предмет и объект исследования, его теоретическая и практическая значимость.

В первой главе работы раскрываются теоретические аспекты формирования бюджета муниципального образования, основы формирования и основные направления использования бюджетных средств муниципального образования.

Вторая глава работы включает социально-экономическое положение

муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва», анализ формирования и исполнения бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва».

В третьей главе выявлены проблемы и рассмотрены пути совершенствования управления бюджетом муниципального образования.

В заключении представлены выводы, полученные по результатам проведенного исследования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1. Экономическая сущность местного бюджета

Бюджетам принадлежит важное место в системе экономических методов управления. Они играют активную роль в обеспечении комплексного развития отдельных регионов, а также повышении жизненного уровня населения.

Построение бюджетной системы страны определяется ее государственным устройством. Бюджетная система представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность бюджетов, существующих на территории страны [17].

Под бюджетным устройством понимается организация бюджетной системы, принципы ее построения, взаимосвязь между отдельными бюджетами и порядок распределения доходов и расходов между ними [31].

Как правило, рассматриваются две формы бюджетного устройства: бюджетное устройство федеративных и унитарных государств. Российская Федерация является федеративным государством.

В бюджетную систему современной России, входят бюджеты трех уровней, являясь ее самостоятельными частями [38].

1) Главное звено бюджетной системы РФ – федеральный бюджет. Бюджетный Кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». С его помощью власть (представительные и исполнительные органы) сосредотачивают в своих руках значительную часть внутреннего продукта в целях осуществления общегосударственных управленческих, правовых, политических, военных и социально-экономических функций.

Функции федерального бюджета [38]:

- связывает основные финансовые институты – государственные

финансы, налоги, государственные займы и кредиты;

- регулирует все звенья финансовой системы общества – государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан, а также кредитную и страховую сферы;

- оказывает экономическое воздействие на негосударственную сферу экономики страны;

- оказывает влияние на характер хозяйственного воспроизводства и развития, занятость населения, уровень потребления и социального развития общества;

- через федеральный бюджет осуществляется внешнеэкономическая и политическая деятельность государства.

2) Второе звено бюджетной системы РФ - бюджеты субъектов Федерации (республиканские, краевые, окружные и областные).

В их задачи входит:

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций национально-государственных и административно-территориальных образований;

- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций;

- решение социально-экономических и культурных вопросов.

3) Третье звено бюджетной системы РФ – местные бюджеты. К местным бюджетам относятся все бюджеты, не имеющие деления, а именно бюджеты посёлков, районов, городов. Исключение представляют города, имеющие районное деление и районные бюджеты, включающие поселковые бюджеты.

Становление новой финансовой системы в России предопределило укрепление и развитие демократических тенденций на местах в форме местного самоуправления, повышение эффективности государственного управления посредством передачи на нижние уровни финансовой системы соответствующих полномочий. В процессе децентрализации местные власти

получили конституционное право самостоятельно решать вопросы социально-экономического развития местных образований, принимать и исполнять собственные бюджеты.

Местное самоуправление – обязательный компонент демократического строя. Наличие местного самоуправления подразумевает, что в стране наряду с интересами государства признаются и гарантируются еще и местные (муниципальные) интересы – интересы, связанные с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения [7].

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты.

Местный бюджет определяется как совокупность организационных бюджетных отношений, посредством которых часть финансовых ресурсов страны направляется в распоряжение местных органов власти (муниципальных образований) для решения вопросов местного значения, а также осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов РФ [12].

Формирование и использование местных финансов осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 2003 г. №131-ФЗ, другими федеральными законами, уставами и законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, другими правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными федеральными законами осуществляют следующие бюджетные полномочия [1]:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета,

утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств муниципального района;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов и их предоставление;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;
- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к соответствующему местному бюджету;
- установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных отношений;
- установление порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории поселения;
- иные бюджетные полномочия.

Местные бюджеты принято считать низовым звеном бюджетной системы РФ. Вместе с тем, они являются фундаментом бюджетной системы, не укрепив которой, нельзя кардинально улучшить бюджетные взаимоотношения в соответствии с функциями, возлагаемыми на каждый уровень государственной власти. К компетенции местных органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований характеризуется следующим [31]:

- сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального района позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в которой записано: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью». И далее в Конституции сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения».

- формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие муниципальных образований. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства. С помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития муниципальных образований по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

Имея, в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непроизводственной сферы (школах, больницах и др.)

Концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти, могут централизованно направлять

финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей.

Финансовые органы муниципалитетов могут через местные бюджеты оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулировании эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создании новых местных производств и промыслов.

В материальном аспекте местный бюджет представляет собой централизованный в масштабах определенного муниципального района денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов местного самоуправления. Материальное содержание бюджета подвижно. В частности, постоянно меняется объем концентрируемых в нем денежных средств, виды поступлений в него, направления расходов и т.п. Однако сущность бюджета проявляется в, тех общественных отношениях, которые связаны с концентрацией и использованием его средств, т.е. в характеристике бюджета как экономической категории. Наличие у каждого муниципального района своего местного бюджета призвано способствовать укреплению его экономической и финансовой самостоятельности, активизации хозяйственной деятельности, развитию инфраструктуры на подведомственной территории, выявлению и использованию резервов финансовых ресурсов. Таким образом, местные бюджеты можно охарактеризовать как совокупность экономических отношений, способствующих территориальному перераспределению национального дохода государства, созданию стабильной финансовой базы местного самоуправления.

Как самостоятельная экономическая категория местный бюджет имеет свои особенности [32]:

- местный бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений, связанной с обособлением части национального дохода в руках органов местного самоуправления и ее использованием с целью удовлетворения потребностей общества;

- с помощью местного бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями народного хозяйства, территориями, сферами общественной деятельности;

- пропорции местного бюджетного перераспределения стоимости определяются потребностями воспроизводства, задачами, стоящими перед обществом на каждом историческом этапе.

Сущность местного бюджета как экономической категории реализуется через его функции.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется непосредственно через их назначение и выполнение органами власти функций, а именно[6]:

- формирование денежных фондов, которые являются финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;

- распространение и использование денежных фондов между отраслями хозяйства;

- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью организаций, предприятий и учреждений, подведомственных органам местной власти;

- распределение государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Распределительная функция заключается в том, что благодаря ей происходит концентрация денежных средств, в руках органов местного самоуправления и их использование с целью удовлетворения социально-экономических потребностей на подведомственной им территории. Кроме того, с помощью этой функции можно определить, на сколько, своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение органов местного самоуправления и каким образом фактически складываются пропорции в распределении местного бюджетного фонда.

Контрольная функция заключается в том, что через формирование и использование фонда денежных средств органов местного самоуправления отображает экономические процессы, характеризующие экономику

муниципального района.

Благодаря этой функции можно судить о том, как поступают в распоряжение органов местного самоуправления финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, а также соответствует ли размер централизуемых ресурсов потребностям муниципального района. Основу этой функции составляет движение местных бюджетных ресурсов, которое находит отражение в соответствующих показателях местных бюджетных поступлений и расходных назначений.

Функции местного бюджета также объективны, как и сама эта категория. Местный бюджет является важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы. С его помощью государство может изменять структуру общественного производства, влиять на результаты хозяйствования, осуществлять социальные преобразования.

С развитием рыночных принципов хозяйствования расширяются и усложняются экономические функции местных органов власти, центр тяжести проводимых реформ смещается на нижние уровни бюджетной системы.

Принципы формирования и исполнения местных бюджетов в Российской Федерации в целом соответствуют общим принципам бюджетной системы РФ. Вместе с тем в ходе их реализации должна учитываться определенная специфика, связанная с особенностями юридического, экономического и социального статуса муниципального района. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ к основным принципам бюджетной системы РФ относят [1]:

- единство бюджетной системы;
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельность бюджетов;
- полноту отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированность бюджета;
- эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;

- гласность;
- достоверность бюджета;
- адресность и целевой характер бюджетных средств.

Принцип единства бюджета означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушение бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов и ведения бухгалтерского учета бюджетов. Применительно к бюджету муниципального района он также означает, что все доходы бюджета должны поступать на единый бюджетный счет и расходоваться с него по регламентированным направлениям.

Следует отметить, что если доходы должны носить общий характер, т.е. все источники должны быть аккумулированы в едином централизованном фонде, то расходы необходимо осуществлять в соответствии с законодательно утвержденными в бюджете направлениями.

Согласно принципу адресности и целевого характера бюджетных средств они выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Данный принцип нередко искажается в российской практике. Нередки случаи, когда значительное количество бюджетных операций на местном уровне не находит своего отражения в бюджете.

При этом нарушается и такой принцип, как полнота отражения доходов и расходов бюджетов. Согласно данному принципу все доходы и расходы бюджета должны быть отражены в бюджете в полном объеме и обязательном порядке. Все муниципальные расходы подлежат финансированию за счет соответствующих бюджетных средств.

Между тем на практике местные власти нередко проводят бюджетные средства через внебюджетные фонды и внебюджетные счета, осуществляют нецелевые и необоснованные расходы. Наиболее типичные нарушения заключаются в отражении части доходов на внебюджетных счетах с одновременным включением в бюджет расходов в полном объеме;

предоставлении налоговых льгот предприятиям, совокупная стоимость которых не отражается в бюджете, искажая объем запланированных бюджетных доходов; невключении в общую сумму расходов гарантий по бюджетным ссудам и пр. Возможности сокрытия бюджетных средств во внебюджетных фондах и на внебюджетных счетах используются для того, чтобы уменьшить размер официальных бюджетных доходов, соответственно увеличить дефицит бюджета и привлечь на территорию муниципального образования дополнительные ресурсы в виде финансовой помощи от вышестоящих бюджетов [8].

Описанная практика препятствует адекватной оценке финансового состояния территории исходя из бюджетных данных, снижает контроль за финансовыми потоками территории, ухудшает бюджетную дисциплину и в целом противоречит такому принципу, как эффективность и экономность использования бюджетных средств. Данный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов необходимо исходить из задач достижения определенных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучших результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип гласности требует опубликования утвержденных бюджетов, а также отчетов об их исполнении, сообщения о ходе исполнения бюджета в течение года, сводного отчета консолидированного бюджета РФ, консолидированных бюджетов субъектов РФ, а также Бюджетного послания Президента РФ.

Принцип достоверности бюджета провозглашает надежность, реальность бюджетных показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Одним из ключевых принципов для муниципальных бюджетов является принцип самостоятельности, означающий, что они принимаются только соответствующим уровнем власти по его усмотрению без вмешательства извне.

Выделяют основные признаки, на основе которых можно провести

классификацию местных бюджетов: сроки; цели и содержание деятельности.

С точки зрения первого признака, как правило, выделяют два вида бюджетов: текущий бюджет и бюджет развития (инвестиционный бюджет).

Текущий бюджет представляет собой совокупность доходов и расходов органов местного самоуправления, обеспечивающих первоочередные нужды городского хозяйства. Прежде всего, сюда относятся расходы по финансированию постоянно действующих хозяйственных структур органов местного самоуправления.

Бюджет развития включает совокупность доходов и расходов, направленных на совершенствование и развитие муниципального хозяйства.

С точки зрения цели деятельности, осуществляемой органами местного самоуправления, выделяют два вида местного бюджета [18]:

- бюджет, направленный на реализацию собственных полномочий органов местного самоуправления;
- бюджет, направленный на исполнение государственных полномочий, которые делегированы органами государственной власти на основе закона органов местного самоуправления.

Таким образом, местный бюджет представляет собой централизованный в масштабах определенного муниципального района денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов местного самоуправления, за счет которого, последние, могут фактически реализовывать законодательно закрепленные за ними функции.

1.2. Основы формирования бюджетных средств муниципального района

Для устойчивого функционирования системы муниципального района требуется его адекватное обеспечение всеми необходимыми видами ресурсов. Одним из важнейших видов ресурсов являются финансы. Самостоятельность местных бюджетов определяется наличием законодательно установленных стабильных источников доходов.

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления [13].

Средства местного бюджета относятся к объектам муниципальной собственности. Это определяет собственника бюджетных средств, которым является не орган местной власти, а административно-территориальное образование. Органы власти и управления осуществляют в пределах своей компетенции распоряжение этой собственностью.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от федеральных и региональных налогов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

Собственные доходы – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов РФ, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и направляемые в местные бюджеты.

К собственным доходам местных бюджетов относятся [31]:

- доходы от местных налогов и сборов,
- доходы от региональных налогов и сборов,
- доходы от федеральных налогов и сборов,
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней и другие безвозмездные перечисления,
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности,
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в

размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального района, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления платных услуг, остающейся после уплаты налогов и сборов,

- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления,

- добровольные пожертвования,

- средства самообложения граждан, под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального района, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей муниципального района и для которых размер платежей может быть уменьшен (ст. 56 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»). Вопросы введения и использования данных разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

- иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и решениями органов местного самоуправления.

В местные бюджеты зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах [35]:

- земельного налога — по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц — по нормативу 100%.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», доходы от местных налогов и сборов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений, в соответствии с

законодательством РФ.

Представительные органы местного самоуправления вводят местные налоги и сборы, устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством Российской Федерации. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

К регулирующим доходам местных бюджетов относятся [38]:

- отчисления от федеральных и региональных налогов, устанавливаемые ежегодно (или на срок не менее трех лет) законодательством субъектов РФ для каждого муниципального района индивидуально в целях бюджетного регулирования;
- финансовая помощь в различных формах.

В число основных регулирующих доходов местных бюджетов входят отчисления:

- от налога на доходы физических лиц;
- от налога на прибыль;
- от налога на имущество предприятий;
- от земельного налога.

Постоянно увеличивающиеся расходы местных бюджетов при недостаточном росте объема собственных доходов вызывали необходимость наделения средствами этих бюджетов. Это осуществлялось главным образом за счет регулирующих источников, т. е. средств, поступивших из источников вышестоящих бюджетов.

Нормативы отчислений регулирующих доходов утверждаются вышестоящими территориальными органами власти в зависимости от общей суммы расходов местного бюджета и объема их собственных доходов.

По объему и экономическому значению ведущее положение в доходах местных бюджетов занимают отчисления от регулирующих налогов. Их роль

заключается не только в обеспечении финансовыми ресурсами местных органов власти, но и в повышении заинтересованности местных органов власти в мобилизации средств в вышестоящий бюджет, в повышении эффективности общественного производства на подведомственной им территории.

К неналоговым доходам местных бюджетов относятся [31]:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

- доходы в виде финансовой помощи, полученной от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, за исключением бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;

- иные неналоговые доходы.

Тенденцией последних лет становится повышение доли финансовой помощи от бюджетов других уровней в бюджетах муниципальных образований, что усиливает зависимость местных бюджетов.

Согласно БК РФ, средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, принято называть трансфертами. Трансферты одновременно служат инструментом межбюджетного регулирования и источником доходов местного бюджета.

Межбюджетные трансферты имеют следующие формы [5]:

1. Дотации - средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения. На них приходится основная часть всех трансфертов.

2. Субсидии - денежные средства, пособия, финансовая помощь, выделенные из государственного бюджета местным органам власти, предприятиям, населению и предназначенные на строго определенные цели.

3. Субвенции – денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок. Порядок предоставления субвенций устанавливается нормативными правовыми актами органов государственной власти.

4. Трансферты в виде финансовой помощи бюджетам отдельных муниципальных образований и иные безвозмездные и безвозвратные перечисления.

Выравнивающие трансферты передаются в местные бюджеты в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения, иными словами, местные органы власти вправе распоряжаться этими средствами по своему усмотрению.

В местный бюджет поступают следующие ассигнования [24]:

- на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления;
- на финансирование реализации органами местного самоуправления федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации;
- на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов муниципальных образований.

Наряду с безвозмездными и безвозвратными бюджетными ассигнованиями из бюджета выделяются средства на возвратной и платной

основе в форме бюджетного кредита

Доходы местных бюджетов могут быть переданы бюджетам других уровней по ставкам (нормативам), определяемым правовыми актами органов местного самоуправления. Такой подход обеспечивает наиболее эффективное использование совместных ресурсов и прямую их увязку с предоставляемыми бюджетными услугами в интересах всего населения той или иной территории.

На местные налоги, неналоговые доходы, а также доходы, закрепленные за местным уровнем федеральным законодательством на постоянной основе, падает около 30% всех доходов местного уровня власти. Остальные поступления муниципальных бюджеты получают в виде регулирующих налогов, дотаций, трансфертов, субвенций и т. д. из федерального бюджета РФ и из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Неналоговые доходы формируются [38]:

- 1) от использования (сдачи в аренду) имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 2) от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;
- 3) от доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 4) в местный бюджет поступают и другие неналоговые доходы (штрафы, суммы конфискации, компенсаций и пр.);
- 5) неналоговые доходы местных бюджетов формируются также за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

Как правило, основным источником неналоговых доходов местных бюджетов являются доходы от пользования имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и от деятельности предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности. Эти средства являются

доходами, которые местные бюджеты получают из собственных независимых источников.

Органы местного самоуправления от имени муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются (передают во временное или в постоянное пользование) муниципальным имуществом. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты. Значительное повышение уровня доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества практически невозможно. Это связано с тем, что местное самоуправление не распоряжается значительными ресурсами, также ограничено в правах использования даже муниципальной собственности.

С ростом уровня жизни усиливается коммерциализация муниципального обслуживания, что означает увеличение доходов местного бюджета за счет оказания платных услуг.

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания и формам их мобилизации - на налоговые и неналоговые, но и по другим признакам, в частности [31]:

1. В зависимости от механизма поступления доходов в бюджет, они подразделяются на собственные и регулирующие.
2. По социально - экономическому признаку выделяют доходы, поступающие от юридических лиц и от физических лиц;
3. В зависимости от конкретных объектов обложения - взимаемые с имущества или дохода;
4. По признаку источников уплаты - налоги, уплачиваемые из выручки, из прибыли, и налоги, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг);
5. По конкретным видам прямых и косвенных налогов (налог на прибыль предприятий и организаций, подоходный налог с физических лиц, акцизы, НДС, таможенные пошлины и т.д.).

1.3. Основные направления использования бюджетных средств муниципального района

Расходы денежных средств бюджета муниципального района направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления [25].

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во многих видах. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная - их величину [25].

В первую очередь расходы бюджета подразделяются по их влиянию на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются текущие и капитальные бюджетные расходы.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей. Эти расходы включают затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей народного хозяйства, закупки товаров и услуг гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреждений), текущие субсидии нижестоящим органам власти, государственным и частным предприятиям, транспортные платежи, выплату процентов по государственному долгу и другие расходы.

Как правило, эти расходы в основном соответствуют затратам, отраженным в обычном бюджете или бюджете текущих расходов и доходов.

Капитальные расходы представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они включают в себя капиталовложения за счет бюджета в различные отрасли народного хозяйства, инвестиционные субсидии и долгосрочные бюджетные кредиты

государственным и частным предприятиям местным органам власти. Данная группа расходов отражается в бюджете капитальных расходов и доходов государства.

Кроме того, в этой части учитываются и расходы на создание или увеличение муниципального имущества. В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития.

Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов, включая возможность самим определять структуру и объемы бюджетных расходов.

К бюджету развития относятся ассигнования на инновационную и инвестиционную деятельность, связанную с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие территорий.

Расходы местных бюджетов — это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления [31].

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий. Основная часть расходов местных бюджетов связана с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы муниципального района или города.

Исключительно из местных бюджетов финансируются расходы [35]:

- 1) на содержание органов местного самоуправления;
- 2) на формирование муниципальной собственности и управление ею;
- 3) на организацию, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной

собственности или в ведении органов местного самоуправления;

4) на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;

5) на организацию, содержание и развитие муниципального жилищно- коммунального хозяйства;

6) на муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

7) на благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;

8) на организацию утилизации и переработки бытовых отходов;

9) на содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;

10) на организацию транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности;

11) на обеспечение противопожарной безопасности;

12) на охрану окружающей природной среды на территории муниципальных образований;

13) на реализацию целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;

14) на обслуживание и погашение муниципального долга;

15) на целевое дотирование населения;

16) на содержание муниципальных архивов;

17) на проведение муниципальных выборов и референдумов;

18) на прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения.

Органы власти муниципальных образований из средств местных бюджетов осуществляют финансирование учреждений народного образования (школ и дошкольных учреждений), здравоохранения (поликлиник, больниц), учреждений культуры (клубов, музеев, театров, киноустановок) и много других учреждений непроизводственной сферы.

Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение

основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых закреплено законодательно.

Местные бюджеты утверждаются представительными органами власти местного самоуправления в виде принятия решения, после чего исполнительные органы муниципалитетов приобретают право на получение и использование бюджетных средств.

Затем происходит финансирование бюджетных учреждений и мероприятий в соответствии с ассигнованиями, выделенными по бюджету.

Эта деятельность называется кассовым исполнением бюджета, которое осуществляется через банки, обязанные выполнять эти операции без взимания комиссионного вознаграждения.

Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, в порядке, установленном решением представительного органа муниципального района.

Под реестром расходных обязательств понимается свод нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Реестр расходных обязательств муниципального района ведется в порядке, установленном местной администрацией. Реестр расходных обязательств муниципального района представляется органом местного самоуправления в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в установленном порядке [17].

Таким образом, бюджеты муниципального района формируются с целью финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления по решению задач функционирования и развития муниципальных образований.

ГЛАВА 2. ИСПОЛНЕНИЕ И АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БАЙ-ТАЙГИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»

2.1. Социально-экономическое положение муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва»

Социально–экономическое развитие Бай-Тайгинского кожууна осуществлялось в соответствии с утвержденными прогнозными показателями и Плана мероприятий по социально-экономическому развитию Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2020 год.

Демографическая ситуация. В целом по Бай-Тайгинскому кожууну за последние 10 лет отмечается негативная демографическая ситуация, характеризующаяся продолжающимся процессом убыли населения, а за последние 5 лет численность населения Бай-Тайгинского кожууна увеличилась на 0,2 процента.

Основная причина снижения численности населения – рост процесса миграции граждан за пределы района и высокий уровень смертности.

Социально-демографические проблемы:

- демографическая ситуация в Бай-Тайгинском кожууне за 2016 – 2020 годы характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения.

Отрицательное сальдо миграции не компенсирует естественную убыль, и в кожууне отмечается снижение численности его населения.

- естественная убыль сопровождается старением населения и сокращением продолжительности жизни населения.

Основными причинами отрицательного сальдо миграции являются:

- отсутствие рабочих мест и поиск высокооплачиваемой работы;

- выезд выпускников общеобразовательных учреждений на обучение в город Кызыл и за пределы Республики, большая часть из которых не возвращается в кожуун;

- приобретение жилья в кожууне.

Численность постоянного населения кожууна (по расчету) на 1 января 2020 года составила 10593 (АППГ-10448) человек. Годовой показатель естественного прироста населения за 2019 года составил 193 (АППГ - 140) человека, что на 37,9 % выше АППГ.

На 10,8 % увеличился абсолютный показатель рождаемости в целом по кожууну (288 случая против 260 – в АППГ). Показатель общей смертности уменьшился на 20,8 % и составил 95 случаев за 2019 года (АППГ - 120).

Удалось достичь сокращения показателя миграционной убыли, по сравнению с АППГ. Так, за 2018 год, численность выбывших из кожууна граждан по причине миграции составляла 435 человек, прибывших 229, миграционная убыль за 2018 год составила 206 человек. За 2019 год динамика миграции следующая: численность выбывших граждан – 363 человек, прибывших в кожуун – 315, миграционная убыль за 2019 год составила 48 человек, то есть в 4,3 раза меньше, чем в 2018 году.

Показатель регистрации браков увеличился на 32,5 % и составил 53 бракосочетаний против 40 в 2018 году. Количество зарегистрированных расторжений браков осталось на уровне прошлого года и составило 6 фактов (АППГ - 6).

Численность экономически активного населения увеличилась на 12 человек и составила на 01.01.2020 года 5023 человека (на 01.01.2019 г. – 5011 человек). Средний возраст жителей составляет 57,7 лет, это больше на 18,2 % чем в 2018 году.

К 2030 году прогнозные показатели демографии составят порядка 13587 человек что выше уровня 2019 года на 28,3 %.

Уровень жизни населения и социальное обеспечение населения. Необходимым условием развития современного общества как ячейки

экономики на кожуунном, республиканском, также на федеральном уровне является уровень благосостояния населения, который должен стать элементом национальной идеи. Формирование стратегии социально-экономического уровня базируется на основных мероприятиях, обозначенных в документах территориального планирования кожууна и градостроительной деятельности в плановом периоде.

Развитие социальной сферы в прогнозируемый период направлено на сохранение и постепенное улучшение достигнутого качества жизни населения. Высокая рождаемость населения и сохраняющийся естественный прирост населения влияют на увеличение численности населения, которая к 2030 году составит 13587 человек, рост к уровню 2019 года составит 28,3 процента. Численность занятых в экономике в 2019 году составил 3259 человек, а к 2030 году – 4200 человек, при этом удастся обеспечить увеличение численности занятых в экономике за счет создания новых и дополнительных рабочих мест по результатам ввода новых объектов в производственной и социальной сфере, развития общественных, временных и сезонных работ, роста численности занятых в крестьянских хозяйствах, а также на частных предприятиях.

В 2020 – 2030 годах прогнозируется дальнейший рост денежных доходов, который будет обеспечен, прежде всего, ростом фонда оплаты труда, а также, за счет периодической индексации среднего размера пенсий, роста доходов от предпринимательской деятельности. Фонд заработной платы в 2020 году прогнозируется в сумме 350841,0 тысяч рублей, в 2030 году составит 402919,0 тысяч рублей с ростом на 14,8 %.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям за 2019 год увеличилась по сравнению с 2018 годом на 6,8 % и составила 17471,6 рублей (2018 г – 16354,8 %), а по сравнению с 2016 годом на 19,6 % (2016 г – 14608,6 %)

Наблюдается тенденция роста получающих меры социальной поддержки: это связано с улучшением государственной поддержки таких семей, улучшением мер социальной поддержки.

В 2019 году ежемесячные пособия получили 1816 граждан, на 3261 ребенка, в общей сумме 9071,4 тыс. рублей на государственные ежемесячные пособия на детей, пособие по уходу за ребенком до полутора лет - 30590,0 тыс. руб.

Всего на учете на начало 2020 года, в отделе социального развития Управления труда и социального развития Бай-Тайгинского кожууна состоят 864 получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что на 114 получателя больше чем в 2017 году. В 2019 году всего начислено субвенций на оплату ЖКУ 34 % больше по сравнению 2017 года и составило 7627,8 тыс. руб. (в 2017 г – 5691 тыс. руб.)

На учете государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Бай-Тайгинском кожууне по состоянию на 01.01.2020 года состоит 3170 (АППГ - 3160) пенсионеров. Средний размер страховой пенсии в кожууне составляет 10952,18 (АППГ – 10624,9) руб., по государственному пенсионному обеспечению – 9584,29 (АППГ – 9187,03) руб.

Общая сумма расходов Управления пенсионного фонда за 2019 год, направленных на выплату пенсий и других социальных выплат, составляет 442711,5 (АППГ – 424711,5) тыс. руб. В течение года страховых взносов на обязательное пенсионное страхование поступило на сумму 84985,9 (АППГ – 72679,1) тыс.руб., при прогнозных показателях 79486,9 тыс.руб. фактическое исполнение прогнозных показателей составило 106,9 %.

Социальная поддержка семей и детей оставшихся без попечения. По состоянию на 01 января 2020 года в Бай-Тайгинском кожууне проживают 3350 семей, в них воспитываются 4754 несовершеннолетних детей в возрасте от 0 до 18 лет.

В кожууне численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 258 человек, из них 7 детей находится на усыновлении (удочерении). За 2019 год выявлено 43 (АППГ - 46) детей, оставшихся без попечения родителей из них: усыновлено - 7 (АППГ - 10) детей, переданы под опеку – 24 (АППГ - 14), устроены в приемные семьи республики - 19 детей,

устроена в дом ребенка 3 несовершеннолетних. В кожууне функционируют 14 приемных семей, в которых воспитывается 83 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Образование. В кожууне функционируют 25 образовательных учреждений, в том числе, 9 общеобразовательных организаций, 13 дошкольных образовательных организаций, 4 учреждения дополнительного образования.

В 9 общеобразовательных организаций обучаются 2152 учащихся, где работают 249 педагогов.

По предварительным данным за 2019 г. средняя зарплата педагогов общего образования составила 28478 рублей, что на 9,0 процентных пункта выше уровня 2018 г. (за 2018 г. – 26126 руб.), ее уровень соотношения к прогнозной средней заработной плате в республике составила 109,5% (план 100 % или 26000 рублей).

В учреждениях дополнительного образования охвачено 1702 детей, в них работают 71 педагогических работников.

Средний уровень заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей составляет 20520 рублей, что на 5,5 процентных пункта выше уровня 2018 г. (за 2018 г. – 20314 руб.). Уровень соотношения к прогнозной средней заработной плате учителей в республике составила 93,8% (план 90% или 25791 руб.).

В 13 дошкольных образовательных учреждениях воспитываются 652 ребенка (2018 г. 699 детей или 33,15% от общего количества детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет). В детских садах работают 79 педагогов.

Средний уровень заработной платы педагогов дошкольных образовательных организаций составляет 18187 рублей, что на 5,6 процентных пункта выше уровня 2018 года (за 2018 г. – 17221 руб.). Уровень соотношения к прогнозной средней заработной плате в сфере общего образования составила 83,1% (план 100% или 21880 руб.).

Летним отдыхом охвачено 1010 детей или 65% от общего количества учащихся.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Тыва «Развитие образования и науки на 2014-2025 годы» на создание в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в 2019 году произведены капитальные ремонты в спортивных залах МБОУ Кызыл-Дагская СОШ и МБОУ Бай-Талская СОШ, в общей сумме 2095,6 тыс. рублей, а в 2020 году проводится капитальный ремонт спортивного зала МБОУ Шуйская СОШ с. Шуй, в сумме 1579,0 рублей.

Из муниципального бюджета кожууна, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования на 2018-2021 годы» в 2019 году выделены средства в сумме 400,0 тысяч рублей для проведения капитальных ремонтов 2-х детских садов кровли МДОУ детский сад «Хунчугеш» села Хемчик (200,0 тыс. руб.) и Муниципальный межшкольный учебный комбината с. Тээли (200,0 тыс. руб.). В 2020 году в бюджете заложены финансовые средства на капитальный ремонт кровли детских садов «Салгал» с. Бай-Тал и «Хунчугеш» с. Кызыл-Даг, по 250,0 тыс. рублей, также 100,0 тысяч рублей на ремонт системы отопления детского сада «Аян» с. Тээли.

Несмотря на проведенные работы, в образовательных учреждениях, все же остаются не решенные проблемы в области образования, над которыми необходимо работать в ближайшие годы:

- необходимость дальнейших капитальных ремонтов зданий образовательных учреждений, и строительство школ в селах Шуй, Тээли и Кара-Хол.
- предметная перегруженность педагогов в школах;
- недостаточность учебных площадей, процесс обучения происходит в две смены;
- наличие детей с ограниченными возможностями здоровья, которые требуют индивидуального подхода в обучении;
- старение педагогических кадров;
- отсутствие технических специалистов в образовательных учреждениях;

- недостаточно активно развивается инновационная и экспериментальная работа;
- нехватка финансирования для создания условий при переходе на ФГОС;
- недостаточное оснащение общеобразовательных учреждений современными учебниками, оборудованием, соответствующим требованиям ФГОС;

Здравоохранение. Мощность центральной кожуунной больницы составляет: основной стационар на 38 коек круглосуточного пребывания, 8 коек дневного пребывания; 1 участковая больница в с. Кара-Холь на 7 коек круглосуточного пребывания и 3 дневного пребывания; 3 амбулатории (Бай-Тальская, Шуйская, Кызыл-Дагская); 1 поликлиника на 160 посещений в смену; 1 фельдшерско-акушерский пункт (с. Ээр-Хавак); отделение скорой медицинской помощи.

В больнице развернуты вспомогательные службы: централизованный стерилизационный кабинет; кабинет трансфузиологии; клиничко-диагностическая лаборатория; бактериологическая лаборатория; физиотерапевтический кабинет; рентгенологический кабинет, флюорографический кабинет; ЭКГ кабинет; биохимическая лаборатория; серологическая лаборатория; лаборатория по определению ВК по Циль-Нельсону; кабинет выписки льготных рецептов по ДЛО; кабинет КЭР.

В сфере здравоохранения кожууна работают 24 врача и 123 среднего медперсонала.

Общая заболеваемость в 2019 году по сравнению с прошлым годом снизилась на 10,78 %.

Заболеваемость подростков увеличилось на 9,9 %. Наибольшее увеличение заболеваемости по сравнению с 2018 годом в структуре возрастных категорий отмечается у детей от 0 до 14 лет - на 25,6 %, что можно объяснить тем, что в 2019 году зарегистрировано очень много случаев заболеваемости ОРВИ, зарегистрировано всего 3840 случая в основном пик заболеваемости

приходится на январь, февраль, также на октябрь, ноябрь – это связано с сезонным подъемом респираторно-вирусных инфекций.

Культура. В кожууне действуют 7 учреждений культуры, которые занимаются организацией досуга населения сельских поселений.

За 2019 год проведено культурно-массовых мероприятий всего 1222 единиц. Количество посетителей культурно-массовых мероприятий составило 79320 человек, в том числе участников – 12278 человек. На платной основе всего - 491 культурно-массовых мероприятий, а из них до 14 лет -161 от 15 до 25 лет - 200 Посетителей на них- 34797 чел.

В ДК, СДК, ЦРКиД и народном театре работают 97 любительских объединений и кружков, в них охвачены 1128 участников. Из них для детей до 14 лет – 49, от 15 до 25 лет – 31 В настоящее время вопрос духовно-нравственного воспитания детей является одной из ключевых проблем современного общества.

Характерными признаками сложной ситуации явились: отсутствие четких положительных жизненных ориентиров для молодого поколения, спад культурно-духовой деятельности с детьми и молодежью; отсутствие патриотического воспитания и некоторые другие.

Учреждения культуры в сельских поселениях (сумонах) Кара-Хол, Кызыл-Даг, Хемчик расположены в непригодных помещениях. Из 7 сельских клубных учреждений государственной сети - 3 имеют типовые здания домов культуры и клубов, 4 клубам требуется капитальный ремонт.

Функционируют 6 библиотек, библиотеки имеют типовые здания, библиотека в селе Кара-Хол, Шуй – находится в непригодном здании, требуется капитальный ремонт, условия для хранения книжных фондов и обслуживания читателей не соответствуют предъявляемым нормам. Библиотеки не имеют доступа в Интернет.

Однако, остается значительная потребность в капитальном ремонте КДК им Олзей-оола с. Тээли, СДК в с. Бай-Тал, СДК в с. Шуй, СДК в с. Кызыл-Даг,

в строительстве домов культуры в с. Кара-Холь и с. Хемчик и строительства культурно-спортивного комплекса в с. Тээли.

6 филиалов центральной межпоселенческой библиотечной системы находятся в зданиях сельских домов культуры. 4 из них в приспособленных помещениях, не удовлетворяющих современным требованиям.

Физическая культура и спорт. Одним из значительных событий спортивной жизни кожууна является установка футбольного поля с искусственным покрытием в стадионе «Бай-Тайга» в с. Тээли, который позволил увеличить основной индикативный показатели развитости системы физической культуры и спорта в кожууне – обеспеченность спортивными сооружениями. Также увеличил число жителей, систематически занимающихся физкультурой и спорта.

В Бай-Тайгинском кожууне работают всего 70 штатных работников физической культуры и спорта, из них с высшим образованием 25 специалиста и 45 со средним образованием.

По физкультурно-оздоровительной работе в Бай-Тайгинском кожууне функционируют 31 учреждений, из них дошкольные образовательные учреждения - 14, общеобразовательные учреждения - 8, учреждения начального профессионального образования – 1, учреждения дополнительного образования детей – 1, учреждения и организации – 7 В 2019 году на территории кожууна проведено 528 спортивных соревнований, в том числе по пропаганде ЗОЖ – 32, привлечено к участию 6336 человека, зрителей и болельщиков – 4854 граждан. Общий охват населения в спортивных мероприятиях составил 68 %.

Общая сумма расходов муниципального бюджета кожууна на физкультуру и спорт в 2019 году составило 300 тысяч рублей.

В рамках специального проекта Главы Республики Тыва «Шаги к столетию» администрацией Бай-Тайгинского кожууна принято постановление от 03.04.2013г. №241 «Об утверждении плана мероприятий по реализации губернаторского проекта «Спорт – во дворы» в Бай-Тайгинском кожууне Республики Тыва».

В 2016 году Бай-Тайгинский кожуун принял активное участие в реализации губернаторского проекта «Спорт – во дворы», построив 3 универсальных спортивных площадок в селах Тээли (в стадионах им. В. Суге-Маадыре и Бай-Тайге), Кара-Холь (в стадионе при въезде в селе), Эр-Хавак (за клубом), Хемчик (по улице Сергея Шойгу), также отремонтирована детская спортивная площадка в селе Тээли по улице Строительная (тупик).

В 2016 году в результате реализации губернаторского проекта «Спорт – во дворы» Бай-Тайгинском кожууне установлены и отремонтированы 7 спортивных сооружений, в том числе установлены 4 трехуровневые турники в с. Хемчик, с. Эр-Хавак, с. Бай-Тал, с. Кара-Хол, 7 волейбольных площадок в с. Тээли, с. Хемчик, с. Эр-Хавак, с. Бай-Тал, с. Кара-Хол, 2 баскетбольных площадок в с. Тээли, 25 футбольных полей в с. Тээли – 3, с. Эр-Хавак – 2, с. Бай-Тал – 2, с. Кара-Хол – 1, с. Шуй – 1, с. Кызыл-Даг – 2, 1 универсальная турниковая зона в с. Тээли; благоустроен и установлен 1 стадион в с. Тээли по адресу: ул. Ленина, 34 «а».

Всего на строительство и монтаж спортивных площадок, и заливку ледовых катков было израсходовано из местного бюджета за счет средств муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2018-2020гг.» 40 тыс. рублей, также приобретены спортивное оборудование (волейбольная сетка, футбольная сетка, баскетбольная, футбольная и волейбольная мячи, теннисные ракетки, секундомеры, компасы, судейские свистки и др.) на общую сумму 35 тыс. рублей.

Основные проблемы в области развития физической культуры и спорта на территории Бай-Тайгинского кожууна, является недостаточно финансирования из местного бюджета на формирование здорового образа жизни и развития физической культуры и состояние спортивных сооружений, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в капитальном ремонте или реконструкции;

Молодежная политика. Численность молодежи Бай-Тайгинского кожууна составляет 2685 человек.

Реализацию молодёжной политики на территории кожууна осуществляет отдел по делам молодежи и спорта администрации Бай-Тайгинского кожууна, а также Управление образования, Управление культуры, молодежная администрация кожууна, военный комиссариат по Барун-Хемчикскому и Бай-Тайгинскому районам и другие организации, и учреждения. Представители этих структур вошли в созданный в январе 2019 года координационный совет по реализации молодёжной политики на территории района. За отчетный период прошло 12 заседаний совета.

Несмотря на недостаточность финансирования, количество молодёжных мероприятий растёт из года в год. За 2019 год было проведено 105 районных мероприятия с молодёжью (аналогичный период 2018 года - 90 мероприятия) с участием более 6000 человек по 5-ти основным направлениям:

Поддержка талантливой и одаренной молодежи. Одним из основных направлений реализации молодёжной политики является поддержка талантливой и одаренной молодежи. Создан и пополняется реестр талантливой молодежи Бай-Тайгинского района.

Ежегодно проходит районные фестиваль-конкурсы творчества учащейся молодежи, в рамках которого в этом году конкурсной комиссией было рассмотрено около 200 номеров по 5-ти направлениям.

Дополнительное образование детей и молодёжи реализуется в нашем районе через деятельность учреждений дополнительного образования: ДЮСШ, «Мергежил», «Авырал», художественная школа, музыкальная школа и другие.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020гг. в 2019 году по программе «Обеспечение жильем молодых семей» получили сертификаты на получение социальной выплаты 9 молодых семей в общей сумме 5 млн. рублей. Общая площадь вводимого жилья 453,3 м².

Постановлением администрации муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 31.08.2016г. № 600 «Об утверждении сводного списка участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2016-2020 годы, изъявивших желание получить социальную выплату по муниципальному району «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» в 2019 году» утверждено 37 молодых семей на участие в конкурсе по получению социальной выплаты по данной подпрограмме в 2019 году.

Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи. Всего за год проведено 9 военно-патриотических мероприятий: Всероссийские акции в рамках Дней единых действий «День Героев Отечества» (9 мая), «Дорога к обелиску» (1 апреля – 1 сентября), «Георгиевская ленточка» (22 апреля), «Письмо Победы» (27 апреля), флешмоб «День Победы» (5 мая), «Бессмертный полк» (9 мая), «Солдатская каша» (9 мая), «Стена памяти» (9 мая), «Свеча памяти» (22 июня). В данных мероприятиях приняло участие около 3000 молодых граждан.

Поддержка молодежных и детских объединений. В 2016 году создан муниципальный реестр волонтеров, где зарегистрированы более 200 человек из 7 СПС. В начале года выданы волонтерам 100 волонтерских книжек Министерства по делам молодежи и спорта РТ.

На данный момент на территории района действуют 7 волонтерских отрядов, клубов, объединений, общая численность которых составляет 500 ребят. Это 9 % от общего количества молодежи района. За последний год, численность добровольцев увеличилась на 20 %.

Одним из приоритетных направлений в работе активистов Молодежной администрации и волонтеров района является проведение благотворительных акций: «Чистый берег», «Волонтеры – детям», «Дворы для детворы», «Весенняя неделя добра», «Тепло родного дома», «Скажи наркотикам нет!», «Молодежь всему району 89 добрых дел», «Добру откроем сердце», акции патриотической направленности.

Профилактика негативных проявлений в молодёжной среде. К сожалению, актуальной остается проблема негативных проявлений в молодёжной среде. Ряд мероприятий по реализации молодёжной политики направлен на пропаганду здорового образа жизни и профилактику наркомании, алкоголизма и преступности среди молодёжи района.

За отчетный период проведены следующие мероприятия по данному направлению: марафон «Наркотикам – НЕТ», акция «Меняем сигареты на конфеты», «Не играй с жизнью!», «Обратный отсчёт», «Молодёжь против наркотиков!» «Всемирный День отказа от курения». В мероприятиях приняло участие около 600 человек, распространено 500 буклетов и листовок по пропаганде здорового образа жизни.

Основные проблемы молодежной политики на территории Бай Тайгинского кожууна:

- низкая социальная и политическая активность молодежи;
- отток молодежи из Бай Тайгинского кожууна;
- низкий потенциал молодежи в сфере бизнеса;
- отсутствие инфраструктуры досуга для молодежных мероприятий на территории кожууна.

Для решения существующих проблем необходимо - создать комплекс условий и эффективных механизмов реализации молодежной политики в Бай Тайгинском кожууне, вовлечение молодежи в общественную жизнь, трудовую, интеллектуальную деятельность и повышение её информированности.

Обеспечение жильем. За 2019 год введено 2097 кв.м. жилой площади, при плане 1700,0 кв.м., что больше планового значения на 23,4 %. В 2020 году планируется ввести - 1800 кв.м. Строительство в основном ведется за счет частных застройщиков, а также участниками подпрограмм: «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Тыва на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Республики Тыва «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014 – 2020 годы»;

государственной программы «Обеспечение жителей Республики Тыва доступным и комфортным жильем на 2014 – 2020 годы» и за счет строительства жилья детям сиротам и детям оставшихся без попечения родителей, за счет пристроек и реконструкций.

В 2030 году прогнозируется ввод жилья - 1915 кв.м.

Рынок труда. По данным государственной статистической отчетности официальная безработица в среднегодовом исчислении в Бай-Тайгинского кожууна составила 0,26 % против 0,27 % в 2018 году. Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2020 составил 5,34 % (398 чел.) против 5,36% (399 чел.) на 01.01.2019 года.

В течение 2019 года населению кожууна оказано 902 государственных услуг по полному перечню, утвержденному Федеральным законодательством о занятости, что на 8 % снизилось по уровню 2018 года.

Поставлены на учет 790 ищущих работу (в 2018 году- 871 чел.), в числе которых около 41 % - женщины, 59 %, - мужчины, 32,8% - молодежь.

При содействии центра занятости трудоустроено 544 граждан. Уровень трудоустройства достиг 69 %. Признаны безработными с правом получения пособия по безработице 790 человек, что на 8 человека меньше, чем в 2018 году. На социальные выплаты безработным гражданам израсходовано – 9353,7 тыс. рублей из Федерального бюджета.

Одним из приоритетных направлений Службы занятости Бай-Тайгинского кожууна являлось и остается выполнение мероприятий по реализации «майских» Указов Президента № 597 и № 606 в части содействия занятости инвалидов, создания для женщин условий совмещения ухода за ребенком с трудовой занятостью.

В 2019 году отмечается существенный рост обращений в службу занятости инвалидов. Так, в отчетном периоде в центр занятости по вопросу трудоустройства и профессиональной подготовки обратилось 38 незанятых инвалидов (2018 год – 21 чел.). Реализация дополнительных мер позволила

повысить эффективность их трудоустройства. Трудоустроены 6 инвалидов или 75 % от числа обратившихся.

Во исполнение Указа Президента о мерах по реализации демографической политики продолжалась работа по адаптации на рынке труда женщин, имеющих малолетних детей, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет. При содействии центра занятости нашли работу 221 женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей. 6 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до 3-х лет, прошли профессиональное обучение, повысили квалификацию.

Ежегодно центром занятости организуется профессиональное обучение различных категорий граждан, обеспечивается адресная подготовка отдельных категорий граждан.

Задача по повышению трудовой мобильности населения становится в числе приоритетных. В 2019 году трудоустроено вне территории проживания 8 граждан. Содействие в переезде (переселении) с оказанием финансовой помощи в другую местность для трудоустройства оказано 1 безработной.

Специалисты службы занятости проводят индивидуальные консультации граждан по вопросам трудовой занятости, вели подбор подходящей работы, организовывали ярмарки вакансий, встречи с потенциальными работодателями.

Жилищно-коммунальная сфера. В данной сфере осуществляют деятельность 1 организация коммунального комплекса МУП МТС «Бай-Тайга» Тарифы на услуги холодного водоснабжения не установлены, в связи с проведением организационных мероприятий (присоединением МУП «Сорук» и МУП «МТС» (машинно-тракторной станции)).

Проблемы. На территориях населенных пунктов кожууна в настоящее время нет централизованной системы водоснабжения, полностью отвечающей требованиям Федерального Закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 г. №416-ФЗ. Источником водоснабжения сумонов в настоящее время являются местные водные источники (колодцы, родники, поверхностные источники, водоколонки).

Транспорт и дорожное хозяйство. В кожууне имеется 7 населенных пунктов кожуунных и сумонных (Бай-Тал, Кара-Хол, Кызыл-Даг, Тээли, Шуй, Хемчик, Ээр-Хавак) администраций, с общей численностью на 1 января 2019 г. 10489 человек. Кожуунным центром является село Тээли. Связь со столицей Республики – г. Кызылом осуществляется по дороге, с твердым покрытием, республиканского значения Кызыл-Тээли, протяженностью 338,0 км.

Протяженность автодорог общего пользования в кожууне составляет 545,8 из которых 385,7 км являются дорогами местного значения. Содержанием автомобильных дорог между населенными пунктами в Бай-Тайгинском кожууне занимается ООО «Ак-Довуракское ДРСУ».

Важнейшее значение для внешних транспортных и экономических связей республики имеют автотрассы Тээли-Абакан. Перевозки пассажиров осуществляются в основном личным транспортом. По данным Тывастата наличие собственного подвижного состава организаций в 2018 году составило: грузовые автомобили 3 штук, пассажирские автобусы, включая маршрутные таксомоторы 4 штук, легковые автомобили (таксомоторы и служебные) 26 штук.

За 2019 год перевезено пассажиров 34,2 тыс. человек, что на 17% меньше по сравнению с 2018 годом (составляла 41,2 тыс. человек). Пассажирооборот составил 36203,0 тыс. пассажирокилометров, что на 32,5% меньше по сравнению с 2018 годом (составлял 53694,0 тыс. пассажирокилометров).

Темп роста перевозки грузов за январь-декабрь 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составила 99,9%, по грузообороту – 113,2%.

На территории Бай-Тайгинского кожууна были проведены следующие дорожные работы: 2016 год:

- Автомобильная дорога «Кызыл-Мажалык-Кара-Холь» восстановительные работы на участках км 33+400 - км 34+970, км 35+150 – км 35+900, км 36+000 км 37+500, км 37+700 – км 38+300, км 38+400 – км 38+950, км 39+030 – км 40+000, км 41+100 – км 42+350, км 43+150 – км 43+850, км

43+920 – км 44+750, км 44+800 – км 45+450, км 45+550 – км 46+900, км 11+000 – км 13+000, км 11+150, км 14+950, км 16+400 (8479,1 тыс. рублей).

Из республиканского бюджета финансовые средства в виде субсидий местным бюджетам на проведение ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в 2016 году были выделены в сумме 6 746,046 тыс. рублей финансовые средства освоены полностью произведен ремонт ул. Ленина с. Найырал, ул. Комсомольская, ул. Адыгбай с. Тээли.

2017 год: По постановлению Администрации Бай-Тайгинского кожууна от 05.11.2017 г. № 676 утвержден перечень объемов работ, финансируемых из муниципального дорожного фонда (далее - МДФ) муниципальных образований сельский поселений сумонов кожууна (ремонт автодороги по улицам Гагарина, Пушкина протяженностью 2,0 км на сумму 4404,2 тыс. рублей). Поступило 12 ноября 2017 г. 2667,0 тыс. рублей. Освоено 5,2%. На содержание, на ямочный ремонт, на реконструкцию автодорог, на ремонт искусственных сооружений, на разработку ПСД израсходовано 137,7 тыс. рублей.

В 2018 году из республиканского бюджета были направлены финансовые средства в муниципальный дорожный фонд 3430,0 тыс. рублей, освоено 350,0 тыс. рублей или 10,2%. Проведен ремонт участков автодороги регионального значения «Тээли – Бай-Тал» протяженностью 15,6 км на сумму 19372,0 тыс. рублей.

В 2019 году В МДФ направлено финансовых средств в сумме 10,65млн. рублей, которые направлены на приобретение автогрейдера, ремонт моста с.Шуй, приобретение и установку дорожных знаков, ямочный ремонт, содержание, а/д местного значения, очистка сугробов. В целях развития дорожной отрасли и обеспечения транспортной доступности кожууна на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них проведены мероприятия по строительству мостового перехода через р. Хемчик на км 3+000 автодороги Тээли – Кызыл-Даг стоимостью 74,834 млн. рублей.

Охрана порядка и преступность. На территории Бай-Тайгинского района за 2019 год зарегистрировано 195 преступлений, что на 7,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (182).

Общая раскрываемость составила 55,7%.

В структуре преступлений наибольший удельный вес занимают кражи чужого имущества – 48,2%, на тяжкие и особо тяжкие преступления приходится 27,7%, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ – 3,1%, преступления, совершенные несовершеннолетними – 8,7%.

Продолжает негативно отражаться на состоянии преступности пьянство и алкоголизм среди населения района. Возросло число преступлений, совершенных под воздействием спиртных напитков (с 62 до 81; +30,6%). Их удельный вес в числе расследованных составил – 66,4%.

Увеличилось количество преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, с 64 до 65 (+1,5%; удельный вес – 53,3%).

Неработающими лицами совершено 78 преступлений, что на 5,4% больше аналогичного периода прошлого года (74), их удельный вес в числе расследованных преступлений составил – 63,9%.

Уровень преступности составил 1866 на 100 тыс. населения (по республике – 3458).

Всего на профилактическом учете КДН и ЗП Бай-Тайгинского кожууна состоят 10 семьи, в 2018 году было 12 семей, находящихся в социально опасном положении, в них детей 23 (АППГ - 28). Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете ПДН ОВД по Бай-Тайгинского кожууна, составляет 31 несовершеннолетний (2018 году - 29 детей).

Обеспеченность сотовой связью, интернетом и СМИ. В кожууне присутствуют операторы сотовой связи: ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл» с базовыми станциями стандарта 2G и ПАО «Вымпелком», ПАО «Мегафон» - стандарта 3G. Почтовая связь оказываются Филиалом ФГУП

«Почта России» - УФПС Республики Тыва, присутствует региональный оператор связи ПАО «Тывасвязьинформ». Населению оказываются универсальные услуги связи посредством таксофонов.

В кожууне ежемесячно издается газета «Бай-Тайга», которая выходит на тувинском языке в 4-8 полосах, тиражом 300-500 экз., печатается в ОАО «Тываполиграф». В 2019 году издано 2298 экземпляров газет.

Государственные и муниципальные услуги. В с. Тээли действует территориальный отдел Государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Республики Тыва», который оснащен 5 окнами приема и выдачи документов. Созданы удаленные рабочие места МФЦ в 3 сельских поселениях.

За 2019 год в МФЦ принято 5386 заявлений, проведено 3596 консультаций, выдано 1786 документов.

2.2. Анализ формирования бюджетных средств МР «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва»

Бюджет муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2019 год утвержден решением Хурала представителей от 13.12.2019 № 167 «О бюджете муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2020год» (с учетом изменений):

- общий объем по доходам уточненных бюджетных назначений составляет 442093,4 тыс. рублей;
- общий объем по расходам утвержденных бюджетных назначений составляет 442991,4 тыс. рублей;

- дефицит бюджета составляет 898,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении кожуунного бюджета муниципального района за 1 квартал 2019 года:

- поступление доходов кожуунного бюджета составило 136978,6 тыс. рублей или 31,0 % от годового объема уточненных доходов .

- расходы кожуунного бюджета составили 132373,6 тыс. рублей или 29,9 % от уточненных бюджетных ассигнований на 2019 год.

Кожуунный бюджет муниципального района за 1 квартал 2019 года исполнен с профицитом в размере 4605,0 тыс. рублей.

Исполнение кожуунного бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» за первое полугодие представлено в таблице 1.

Таблица 1

Исполнение кожуунного бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» (тыс.рублей)

Показатели бюджета	Уточненн. Бюджет на 2019г.	Исполнено за 1 кв 2019г	Исполнено за 1 кв2018г	Исполнение в %	Отклонение (+,-)
				к уточненному бюджету	к соответствующему периоду прошлого года
Доход	442093,0	136978,6	120219,0	31,0	16759,6
Расход	442991,4	132373,6	119322,7	29,9	34,4
Дефицит (профицит)	-898,4	4605,0	896,3	х	х

За 1 квартал 2019 года поступило доходов в кожуунный бюджет муниципального района в сумме 136978,6 тыс.рублей. Исполнено на 31,0 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходов поступило больше на 16759,60 тыс.рублей. Коэффициент роста к аналогичному периоду прошлого года составил 1,1 раз.

Расходы бюджета за 1 квартал составили 132 373,6 тыс.рублей или исполнено на 29,9 % от уточненных годовых бюджетных ассигнований. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы бюджета исполнены больше на 13050,9 тыс.рублей Коэффициент роста к аналогичному периоду прошлого года составил 1,1 раз.

Исполнение уточненного бюджета кожууна по доходам за 1 квартал 2019 года составило 136978,6 тыс. рублей или 31,0 % от годового объема утвержденных доходов, что на 16759,60 тыс. рублей больше объема поступлений за аналогичный период 2018 года. Коэффициент роста составил 1,1.

Исполнение доходной части кожуунного бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 1-е июля 2019 года представлено в таблице 2:

Таблица 2

Исполнение доходной части кожуунного бюджета муниципального района
«Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» (тыс.рублей)

Наименование доходов	Уточненный бюджет 2019 года	Исполнение за 1 кв 2019	Исполнение за 1 кв 2018	% за исполнение 2019	к соответствующему периоду прошлого года
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	35908,00	7904,70	6919,10	22,0	1,1
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	33661,00	7597,10	6172,70	22,6	1,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	21927,00	4779,90	4617,60	21,8	1,0
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	9032,00	2263,80	952,3	25,1	2,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1360,00	318,20	367,2	23,4	0,9
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВА	917	37	155,9	4,0	0,2
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	425	198,2	79,7	46,6	2,5
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2247,00	307,60	746,4	13,7	0,4
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ	720,00	86,70	111,1	12,0	0,8

СОБСТВЕННОСТИ					
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	192	26	26,8	13,5	1,0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	150	0	7,4	0,0	0,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	235	60,8	122,9	25,9	0,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	950	134,1	192,1	14,1	0,7
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0	0	286,1	0,0	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	406185,40	129073,90	113307,40	31,8	1,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	406185,40	129073,90	113307,40	31,8	1,1
Дотации бюджетам муниципальных образований	109388,20	33267,50	32546,30	30,4	1,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	16544,20	5362,20	5014,00	32,4	1,1
Субвенции бюджетам муниципальных образований	279167,50	90294,20	75377,10	32,3	1,2
Иные межбюджетные трансферты	1085,50	150,00	370	13,8	0,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		0	-7,5	0,0	0,0
ИТОГО ДОХОДОВ	442093,40	136978,60	120219,00	31,0	1,1

В структуре доходов бюджета кожууна за 1 -е полугодие 2019 года:

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поступили в сумме 7904,7 тыс. рублей или исполнено на 22,0 % при годовом плане 35 908 тыс.рублей, по

сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений налоговых доходов составил 1, 1 раза или 6 919,1 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены на 22,6 %, поступило в бюджет 7597,1 тыс.рублей при годовом плане 33661,0 тыс.рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений налоговых доходов составил 1,2 раза или 985,6 тыс. рублей.

Неналоговые доходы при утвержденном бюджете 2247,0 тыс.рублей поступили в сумме 307,6 тыс.рублей или на 13,7 %, что на 438,8 тыс.рублей меньше аналогичного периода прошлого года (1 кв 2015г-746,6 тыс.руб.).

Безвозмездные поступления в виде финансовой помощи поступили в сумме 129073,9 тыс.рублей, исполнение составило на 31,2 %, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост составил 1,1 раза.

В удельном весе всего доходов финансовая помощь составила 94,2 %, налоговые и неналоговые доходы-5,8 %.

Следует отметить снижение доли неналоговых доходов (в1 кв. 2018 года 0,6%; в 2019 году – 0,2%), и безвозмездных поступлений (в 2018 году 94,3 %; в 2019 году – 93,2%), и увеличении доли налоговых доходов (в1 кв 2018 года 5,1 %; в 1 кв 2019 года – 5,5%) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Налоговые и неналоговые доходы.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес в 1-ом квартале 2019 года занимает налог на доходы физических лиц 4779,9 тыс. рублей или 60,5 % (в 1 кв.2018 года -4617,6 или 66,7 %.). В общем объеме доходов бюджета кожууна данный доход составил 3,5%.

Налоговые доходы по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 163,2 тыс.руб. или на 1,2 раза. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается уменьшение поступления налогов на совокупный доход, налога на имущество, что говорит о недостаточной работе администрации муниципального района и администраций сельских поселений по администрируемым доходным источникам.

Неналоговые доходы по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились на 438,8 тыс. руб. или на 41,2 %, что говорит о недостаточной работе администрации муниципального района и администраций сельских поселений по сбору неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составил 129073,9 тыс. рублей, исполнено на 31,8 % в том числе:

- дотации составили 33267,5 тыс. рублей, исполнено на 30,4 %;
- субсидии составили 5362,2 тыс. рублей, исполнено на 32,4 %;
- субвенции составили 90 294,20 тыс. рублей, исполнено на 32,3 %.
- иные межбюджетные трансферты составили 150,0 тыс. рублей, исполнено на 13,8 %

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года безвозмездные поступления поступили больше на 15 766,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета.

Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» по состоянию на 1 июля 2019 года по разделам расходов и соответствующий период прошлого года (таблица 3).

Таблица 3

Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» по состоянию на 1 июля 2019 года по разделам расходов и соответствующий период прошлого года

Наименование показателя	Исполнено на 01.04.2018	2019			
		Уточненный бюджет	Исполнено на 01.04.2019	% исполнения к уточненному плану	Отклонение к исполнению прошлого года (+,-)
Расходы бюджета – ВСЕГО	119322,7	442991,4	132373,6	29,9	13050,9
01. Общегосударственные	5540,7	24428,5	7568,60	29,4	+2027,9

вопросы					
02. Национальная оборона	220,6	744,8	151,8	21,0	-68,8
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	101,3	1438,0	248,2	31,8	+146,9
04. Национальная экономика	391,0	14006,7	822,8	5,9	+431,8
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	28,1	600,0	40,0	6,7	+11,9
06. Образование	80353,0	298485,5	93207,2	32,3	+12854,2
07. Культура, кинематография	8860,7	26315,7	7651,9	29,6	-1208,8
08. Здравоохранение	0,0	120,0	0,0	0,0	0,0
09. Социальная политика	20456,7	73290,2	18659,5	26,3	-1797,1
10. Физическая культура и спорт	71,6	300,0	92,6	30,9	+21,0
11. Средства массовой информации	0,0	108	3,4	3,1	3,4
12. Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	20,0	0,0	0,0	0,0
13. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3299,1	14931,2	3927,6	26,3	+628,5

Исполнение расходов кодуального бюджета муниципального района за 1 квартал 2019 года составило 29,9 % или 119322,7 тыс. рублей, к исполнению аналогичного периода (2018год) на 13050,9 тыс.рублей больше в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение составило 29,4 % или 7568,6 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года – исполнение составило на 2027,9 тыс.рублей больше;

- по разделу 02 «Национальная оборона» - исполнение составило 21,0 % или 151,8 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года - исполнение составило меньше на 68,8 тыс.рублей ;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение составило 31,8 % или 248,2 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года исполнено на 146,9 тыс.рублей больше.

- по разделу 04 «Национальная экономика» - исполнение составило 5,9 % или 822,8 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнено на 431,8 тыс.рублей больше.

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - исполнение составило 6,7 % или 40,0 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнение составило больше на 11,9 тыс.рублей.

- по разделу 07 «Образование» - исполнение составило 32,3 % или 93207,2 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года – исполнение составило на 12854,2 тыс.рублей больше.

- по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнение составило 29,6 % или 7651,9 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнение составило на 1208,8 тыс.рублей меньше.

- по разделу 09 «Здравоохранение» исполнение составило 0,0 %. В аналогичном периоде прошлого года также 0,0 тыс.рублей.

- по разделу 10 «Социальная политика» исполнение составило 26,3 % или 18659,54 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнено на 1797,1 тыс.рублей меньше.

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - исполнение составило 30,9 % или 92,6 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнение увеличилось на 21,0 тыс.рублей.

- по разделу 12 «Средства массовой информации» - исполнение составило 3,1 % или 3,4 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнение увеличилось на 3,4 тыс.рублей.

- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

исполнение составило 26,3 % или 3927,5 тыс. рублей. К аналогичному периоду прошлого года исполнение увеличилось на 628,5 тыс. рублей.

Анализ использования резервного фонда.

Общая сумма расходов за счет резервного фонда составила 15,0 тыс. руб. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы произведены на 35,0 тыс.руб меньше (первое полугодие 2018г.- 50,0 тыс.руб). Расходы с резервного фонда произведены по 3 Постановлениям администрации и направлены на финансовое обеспечение мероприятий по недопущению и ликвидации весеннего наводнения и паводка на территории кожууна, и на создание неприкосновенного запаса ГСМ.

Анализ дефицита бюджета.

Кожуунный бюджет муниципального района за квартал 2019 года исполнен с превышением доходов над расходами в размере 4605,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленным отчетом об исполнении кожуунного бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» за 1 квартал 2019 года исполнение по доходам (с учетом изменений) на 2019 год составило 136978,6 тыс. рублей, по расходам-132373,6 тыс. рублей:

- поступление доходов бюджета 31,0 % от годового объема утвержденных доходов;
- расходы бюджета исполнены на 29,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (с учетом изменений) на 2019 год.

Бюджет кожууна за 1 квартал 2019 года исполнен с профицитом в размере 4605,0 тыс. рублей.

В 1квартале 2019 года получено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 129073,9 тыс. рублей или 31,8 % от годовых плановых назначений, в том числе: дотации – 33 267,50тыс. рублей или 30,4 %, субсидии – 5 362,20тыс. рублей или 32,4 %, субвенции – 90 294,2 тыс. рублей или 32,3 %, иные межбюджетные трансферты – 150,0тыс. рублей или 13,8 %.

В отчетном периоде исполнение кожного бюджета по расходам осуществлялось за счет средств бюджета муниципального района, поступлений из федерального бюджета, бюджета Республики Тыва, бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва», а также остатков средств прошлых лет.

Произведено расходов за 1 квартал 2019 г. на сумму 132373,6 тыс.рублей. Исполнение расходов составило 29,9 % от уточненных годовых бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» предлагает Хуралу представителей муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» принять к сведению представленный отчет об исполнении бюджета муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» за 1 квартал 2019г по доходам в сумме 136978,6 тыс. рублей, по расходам 132373,6 тыс. рублей, с профицитом 4605,0 тыс. рублей.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.1. Проблемы управления бюджетом муниципального района

Сложившаяся практика бюджетного процесса в муниципальном образовании обладает рядом существенных недостатков заметно сужающих возможности муниципального района по организации эффективного муниципального управления и его формирования.

Ключевые недостатки:

- невозможность установления в бюджете приоритетов;
- отсутствие в бюджетном процессе механизма «выбраковки» неэффективных решений;
- отсутствие тесной связи между планируемым и исполняемым бюджетом;
- невозможность оценить эффективность деятельности руководителей и учреждений;
- отсутствие стимулов к экономии бюджетных средств.

Второстепенные недостатки:

- ограниченные возможности модернизации технологий оказания муниципальных услуг;
- неспособность бюджетной сети реагировать на изменение потребностей;
- отсутствие учета потребностей получателей в графике финансирования.

Рассмотрим каждый из них по отдельности более подробно.

Невозможность установления в бюджете приоритетов.

Формирование бюджета от «сети» выступает как прямое ограничение возможностей руководства муниципального района определять приоритеты и

возможные направления расходования средств бюджета муниципального района. В первую очередь это касается бюджета текущих расходов, составляющего от 70 до 100 процентов бюджета муниципальных образований.

Очевидно, что способ формирования бюджета снизу - от «сети» - позволяет ставить вопрос о приоритетах лишь по факту распределения ассигнований между отраслями бюджета. Тем самым, руководству муниципального района оставлена малоутешительная «привилегия» - озвучивать в ходе составления бюджета приоритеты расходов. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований в основном формулируются по факту и, не являясь публичным документом, представляются в составе пояснительной записки к проекту бюджету муниципального района.

Одним из следствий невозможности задать приоритеты расходования бюджета становится и невозможность альтернативного сопоставления отраслевых бюджетов между собой. В результате, управленческий маневр руководства муниципального района в части определения приоритетов текущего бюджета ограничивается исключительно возможными дополнительными доходами.

Отсутствие в бюджетном процессе механизма «выбраковки» неэффективных решений.

Решения, связанные с выделением и тратой бюджетных средств, должны рассматриваться с точки зрения оценки их эффективности или неэффективности. Арифметическая простота и кажущаяся обоснованность прямого счета расходов бюджета не позволяет увидеть за расчетными расходами эффективную или неэффективную политику. Это объясняется несколькими причинами:

1. поскольку расходы считаются «от сети», в каждом случае они одинаково эффективны;
2. невозможно измерить и оценить эффективность, так как отсутствует необходимая статистика о количестве и качестве оказываемых

муниципальных услуг, их стоимости, удовлетворенности жителей муниципального района этими услугами и т.д. Иначе говоря, существующие способы описания муниципального сектора абсолютно не направлены на измерение эффективности и результативности. Как следствие, в данной конструкции бюджетного процесса отсутствует возможность увидеть и распознать неэффективные расходы.

Отсутствие тесной связи между планируемым и исполняемым бюджетом.

Возвратные сметы, формируемые в начале года, и многочисленные передвижки по статьям экономической классификации в течение года создают ситуацию, когда бюджет исполняемый и бюджет планируемый имеют разное значение и наполнение.

В случае составления бюджета «снизу», когда именно плановые сметы учреждений были обоснованием для принятия и утверждения бюджета, их пересмотр и изменение в течение года фактически говорят о том, что исполняется совсем не тот бюджет, который принимался. Это означает, что: Во-первых, те немалые временные и материальные издержки, которые несет муниципальное образование в ходе составления и согласования бюджета, оказываются в результате бессмысленными. Ведь конечным результатом всех согласований выступает лишь общая сумма бюджетных ассигнований для распорядителя бюджетных средств, которая вполне могла быть определена иными, менее трудоемкими способами. Во-вторых, исчезает содержательная основа бюджета, поскольку основания принятия бюджета (расчетные расходы по статьям и учреждениям) впоследствии отвергаются его исполнением. Остается лишь общая направленность текущих расходов.

Наконец, из расхождения между планируемым и исполняемым бюджетами явно следует, что существует как минимум два способа осуществления текущих расходов. Иными словами, расчеты и обоснования, приводимые при согласовании бюджета, не являются единственно верными и возможными. Это, по меньшей мере, ставит вопрос о том, насколько

планируемый «снизу» бюджет является «прозрачным», безальтернативным и лишенным субъективизма.

Невозможность оценить эффективность деятельности руководителей и учреждений.

Отсутствие возможности распознать эффективные и неэффективные расходы напрямую означает и невозможность оценить эффективность или неэффективность того, как работают исполнительные органы и учреждения.

При модели управления затратами эффективна та деятельность, которая не приводит к нарушению целевого характера использования средств. Кроме того, руководители исполнительных органов и учреждений при действующей организации бюджетного процесса не могут отвечать за эффективность своей деятельности, поскольку:

- обладают очень ограниченными возможностями по управлению издержками и изменению технологий своей деятельности (численность работников и система оплаты труда задаются свыше, коммунальные расходы и капитальный бюджет администрируются другими органами, прочие текущие расходы также регламентируются и т.д.);
- результат деятельности не только не определен, но и не подкреплён соответствующим бюджетом. Даже при сформулированных задачах и планах деятельности реальная ответственность за их исполнение может возникнуть только при выделении адекватного задачам бюджета;
- отсутствуют формализованные механизмы санкций и поощрений руководителей за эффективность деятельности учреждений и исполнительных органов;
- существующая статистика, характеризующая положение дел в отраслях социальной сферы (заболеваемость, успеваемость, количество правонарушений и т.д.) не применима к оценке деятельности исполнительных органов. Как правило, учитываемые показатели определяются множеством факторов, из которых лишь часть зависит от деятельности той или иной отрасли.

Невозможность оценить эффективность деятельности руководителей не позволяет внедрить мотивационные механизмы, направленные на повышение производительности бюджетного сектора. Отсутствие мотивации, в свою очередь, ведет к тому, что руководители учреждений и исполнительных органов при распоряжении бюджетными средствами ставят и достигают несколько иные цели, отличные от повышения качества и количества предоставляемых муниципальных услуг.

Отсутствие стимулов к экономии бюджетных средств.

Сложившаяся практика изъятия полученной по концу года экономии выступает одним из наиболее сильных факторов, сдерживающих повышение эффективности расходов на уровне распорядителей и получателей бюджетных средств. Знание о безальтернативности изъятия экономии определяет стратегии распорядителей и получателей в отношении политики расходов в течение бюджетного года. В общих чертах она может формулироваться, как «все запланированные расходы должны быть осуществлены к концу года». Такая нацеленность не только противодействует получению экономии, снижению стоимости оказываемых услуг, но и ориентирует получателей в первую очередь на освоение средств.

Дестимулирование экономии, в конечном счете, приводит к росту непроизводительных бюджетных трат, несвоевременному осуществлению закупок и товаров. И, следовательно - к потерям в эффективности бюджетного сектора.

Ограниченные возможности модернизации технологий оказания муниципальных услуг.

Повышение эффективности любого производства достигается в первую очередь совершенством технологий. Сложившийся в муниципальных образованиях бюджетный процесс и специфика управления бюджетным сектором существенно ограничивают возможности получателей и распорядителей бюджетных средств по совершенствованию технологии своей работы. К основным ограничениям следует отнести следующие:

При планировании и составлении бюджета проще согласовывать и защищать показатели, к которым применимы различные нормативы содержания. Поэтому вопрос о сокращении сети бюджетных организаций в пользу закупки необходимых услуг при существующем порядке планирования и защиты бюджета будет всегда решаться в пользу сохранения сети. Порядок исполнения бюджета также закрепляет приоритетность производства услуг по сравнению с их покупкой - приоритетными статьями финансирования являются заработная плата, медикаменты, питание.

Тарифные системы оплаты труда работников бюджетной сферы и муниципальных предприятий заметно сужают возможности по внедрению действенных механизмов мотивации сотрудников. Добавив к этому ограничения по найму и увольнению можно говорить о том, что возможности управления персоналом в муниципальном секторе очень скромные. Изъятие у распорядителей и получателей права распоряжаться экономией по фонду оплаты труда лишь усугубляет ситуацию.

Жесткое разграничение текущего и капитального бюджетов (как в планировании, так и в исполнении) не позволяют рассматривать текущие и капитальные расходы как альтернативу друг другу. Если текущие затраты в той или иной мере планируются отраслями и учреждениями, то капитальные утверждаются политическим руководством. В итоге ни отрасли, ни учреждения не могут распоряжаться или управлять капитальными тратами.

Общим следствием существования перечисленных выше барьеров по управлению персоналом и издержками в бюджетном секторе является цементирование технологий оказания муниципальных услуг, которое, в свою очередь, не дает возможности добиться существенного роста эффективности в бюджетном секторе.

Чтобы преодолеть эту ситуацию руководители отраслей и учреждений зачастую стремятся нарастить объем оказываемых платных услуг, средствами, от оказания которых учреждения могут распоряжаться самостоятельно.

Как следствие, существует тенденция наращивания объема платных услуг

за счет интенсивного использования имущества муниципального района, и, соответственно вытеснение бесплатных муниципальных услуг.

Неспособность бюджетной сети реагировать на изменение потребностей.

Потребности жителей муниципального района в муниципальных услугах меняются с течением времени, однако их ожидания не в полной мере могут быть удовлетворены сетью бюджетных учреждений муниципального района. В первую очередь это связано с тем, что само изменение сети, в силу инфраструктурного характера зданий и сооружений не может быть осуществлено достаточно быстро. Вопросы перепрофилирования, строительства новой сети объективно обладают определенной степенью запаздывания. Задача перепрофилирования при этом не может быть решена достаточно оперативно не только в силу сложности этой процедуры, но и в силу несовпадения различных ведомственных интересов. В современной конструкции бюджетного процесса бюджетная сеть обосновывает расходы и определяет общий бюджет отрасли, в результате - ни один распорядитель не будет приветствовать сокращение своей сети. С другой стороны в муниципальном образовании отсутствует регулярный учет потребностей населения, их ожиданий и требований относительно муниципальных услуг. В то время когда именно жители муниципального района - непосредственные потребители муниципальных услуг, имеют право на определение того, какими они хотят видеть эти услуги. Как следствие, расхождение между потребностями населения и возможностями бюджетного сектора, которое становятся видным лишь, когда приобретает характер затянувшихся проблем. Естественно, что менять ситуацию в этот момент уже гораздо труднее.

Наконец следует сказать, что в силу серьезных ограничений по модернизации своих технологий руководители отраслей не в состоянии адекватно реагировать на изменившиеся потребности жителей муниципального района. В данном случае это касается не только расширения (сокращения) сети учреждений, но и изменения содержания самих услуг, процесса их оказания.

Отсутствие учета потребностей получателей в графике финансирования.

График финансирования расходов бюджетополучателя в течение года играет не последнюю роль в определении того насколько эффективной может быть его деятельность.

В настоящее время график финансирования бюджетополучателей (в части сметного финансирования) напрямую определяется графиком поступления доходов в бюджет муниципального района. Вместе с тем, очевидно, что временные потребности распорядителей и получателей бюджетных средств в осуществлении расходов могут значительно отличаться от вмененного им, таким образом, графика. Особенно актуальным это расхождение становится в части исполнения целевых программ, когда бюджетные ассигнования обременены неким результатом, который с их помощью должен быть достигнут. Невозможность нормально планировать свой временной график (и, соответственно, график действий) объективно снижает эффективность самого управления.

Как итог, непрозрачность помесечного графика финансирования и отсутствие возможности в самостоятельном определении этого графика ведут к потерям в эффективности управления, несвоевременному осуществлению расходов, удорожанию взаимоотношений с контрагентами.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод: бюджетный процесс, выстроенный от «сети», объективно не способен обеспечивать целеориентированное развитие муниципального района.

На наш взгляд, для полного представления сложившейся картины, необходимо отразить не только сами недостатки, но и следствия, виде которых данные недостатки возникли.

Следствиями встроенных в бюджетный процесс недостатков становятся:

1. *Низкая производительность бюджетного сектора муниципального образования.*

Сложившаяся модель бюджетного процесса не стимулирует

распорядителей и получателей бюджетных средств к повышению эффективности своей деятельности.

Существующая модель бюджетного процесса подталкивает распорядителей и получателей бюджетных средств к наращиванию сети и штатов, нерациональному использованию выделенных ресурсов. Отсутствие конкуренции и альтернативного сопоставления различных видов и направлений расходов по умолчанию ведет к потере в эффективности бюджетного сектора.

2. Бюджет не выступает инструментом политического управления.

При формировании бюджета «снизу», от «сети», через нормативный пересчет расходов на её содержание, бюджет перестает выступать средством постановки и реализации задач политического руководства муниципального района. Текущий бюджетный процесс основан на воспроизводстве ситуации, при которой расходы сети через бюджет формируют приоритеты для руководства, а не руководство муниципального района через бюджет определяет цели расходования средств.

3. Высокие и неэффективные административные издержки бюджетного процесса.

Максимально детализированная калькуляция расходов, помноженная на многократную балансировку доходов и расходов, объективно обуславливает высокие трудозатраты в органах управления. Тем самым сам способ подготовки бюджета ведет к росту численности занятых его подготовкой. При этом, длительное и затратное калькулирование расходов при утверждении бюджета перечеркивается возвратными сметами и передвижками при его исполнении.

4. Слабая реакция бюджета и бюджетной сети на меняющиеся Потребности жителей муниципального района.

Сложившаяся практика бюджетного процесса, при которой бюджет обслуживает сеть, а сеть выступает обоснованием бюджета, делает затруднительным и нецелесообразным со стороны распорядителей поиск изменений потребностей и ожиданий жителей муниципального района.

3.2. Основные направления увеличения собственных доходов бюджета муниципального района

На основании вышеизложенного рекомендует муниципальным учреждениям и предприятиям обратить внимание на повышение качества деятельности в области:

- бюджетного планирования;
- целевого и эффективного использования бюджетных средств;
- организации внутреннего финансового контроля;
- необходимости своевременного устранения всех выявленных недостатков и финансовых нарушений.

Проект бюджета Тувы впервые будет представлен в двух вариантах: один – в традиционном формате законопроекта для профессиональных финансистов, другой, изложенный в более доступной форме, – для граждан.

Как сообщили в Министерстве финансов Республики Тыва популярная версия бюджета готовится в эти дни параллельно с версткой основного финансового закона по поручению Главы Тувы Шолбана Кара-оола, которое он высказал в бюджетном послании. По словам премьера, «бюджет для граждан» должен быть таким, чтобы каждый житель республики без труда мог понять, каким образом формировалась казна, на какие цели и в каком объеме расходуются деньги налогоплательщиков, каких результатов с их помощью планируется достичь и насколько это удалось.

Ориентировочный срок обнародования «Бюджета для граждан» – 1 ноября, когда он вместе с основным законопроектом будет направлен на обсуждение в Верховный Хурал Тувы. В министерстве пояснили, что на первых порах проект будет представлен стандартным набором сведений, указанных в методических рекомендациях Минфина России. В этот перечень входит, в частности, описание бюджетного процесса, включая разъяснение терминов, макроэкономические показатели, составляющие основу бюджета, общие характеристики расходов и доходов, их детализация по группам и

разделам бюджетной классификации, по главным распорядителям, приоритетным направлениям и целевым программам, а также результаты, которые должны быть достигнуты.

Реализация проекта «Бюджет для граждан» позволит значительно расширить границы обсуждения финансового документа за счет доступности его изложения и использования самых различных каналов распространения. В перспективе макет «Бюджета для граждан» предполагается, в частности, публиковать не только в печатных изданиях и на официальных веб-ресурсах госорганов, но и издавать отдельными брошюрами, исполненными в различных форматах для разных целевых аудиторий – от солидных аналитических статей до комиксов. Есть предложения и открыть отдельный интернет-портал для данного проекта, рассчитанный на интерактивное участие граждан в бюджетном процессе.

Для того, чтобы эффективно управлять местным бюджетом, в первую очередь, необходим достоверный и оперативный учет данных, позволяющий управленцу видеть объективную картину происходящего и принимать наиболее правильное решение. Проводя обследования в муниципальных образованиях республики, мы видим, что текущая организация учета местного имущества далеко не всегда позволяет получать достоверные данные.

Для начала необходимо навести порядок – провести инвентаризацию собственности. В методических рекомендациях Минфина РФ отмечается, что «увеличению доходов от использования муниципального имущества способствует систематизация сведений о его наличии и использовании». Второй шаг – это организация учета использования имущества. При этом необходима не только компьютеризация, но и разработка необходимой методики (например, регламентов информационного взаимодействия между различными службами).

На практике эти действия означают создание единой информационной системы управления имущественно-земельным комплексом. В рамках такой системы возможно ведение реестра, содержащего сведения по земельным

участкам и объектам недвижимости, принадлежащим муниципальному образованию, а также учет регистрации и исполнения отношений аренды, передачи прав, продажи собственности, приватизации и других операций с объектами имущества. Практика показывает, что автоматизация этого направления деятельности муниципального района позволяет существенно увеличить собираемость неналоговых доходов, что в свою очередь повышает наполняемость местного бюджета.

Система обеспечит полный и своевременный учет всех объектов муниципального имущества, который позволит органам МСУ, во-первых, вовлечь в хозяйственную деятельность неучтенные и «простаивающие» объекты, а во-вторых, достоверно оценивать объемы возможного неналогового дохода. Также будет обеспечен учет операций с имуществом, благодаря чему специалисты администрации муниципалитета будут оперативно получать всю информацию о задолженности арендаторов, появится возможность организации систематической работы по ее взысканию. Система позволит контролировать исполнение принятых решений и использование объектов муниципального имущества по назначению, таким образом, деятельность соответствующего комитета или департамента станет более прозрачной для руководства администрации муниципалитета.

Наконец, еще один важный момент – появится возможность информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных структур. Обмен данными с территориальными управлениями Росрегистрации и Роснедвижимости позволит своевременно получать достоверную информацию о правообладателях и переходе прав по объектам муниципального имущества, например, при операциях приватизации, а также получение информации о характеристиках объекта при передаче их в муниципальную собственность.

В архитектуре системы управления имуществом, которую мы предлагаем строить в муниципальных образованиях, с функциональной точки зрения можно выделить два контура – учетный и аналитический. Подсистемы

аналитического контура предназначены для поддержки принятия управленческих решений как руководителями органов местного самоуправления, так и специалистами финансовых, налоговых и других органов администрации субъекта РФ.

Учетные подсистемы аккумулируют информацию, необходимую для принятия тех или иных решений. Например, в подсистеме муниципальных реестров учета объектов земельно-имущественного комплекса регистрируется первичная информация по учету муниципального имущества и оперативная информация по операциям с объектами местной собственности.

Решения, принимаемые на основе первичной информации, часто находятся в компетенции технических служащих. В то же время для принятия руководителями важных управленческих решений информационным базисом, как правило, является не учетная информация, а совокупный анализ такой информации, изначально обобщенный на более высоком уровне, чем отдельные документы. Для решения таких задач необходимы дополнительные надстройки над учетными модулями, позволяющие, во-первых, взглянуть на учитываемые данные с единой точки зрения, и, во-вторых, анализировать эту информацию на общем, агрегированном уровне. Такие задачи решаются модулями аналитического контура. Их цель – предоставить лицу, принимающему управленческие решения или занимающемуся анализом и планированием, возможность для всестороннего анализа текущей ситуации в области его компетенции. Эта цель достигается применением модуля «Паруса» «OLAP - многомерные аналитические отчеты», который соответствующим образом настраивается, чтобы обеспечивать получение полной и адекватной информации необходимой степени обобщенности.

Одно из основных направлений аналитической обработки данных для муниципального района - это оперативное информирование об отклонениях от планов по формированию неналоговых доходов бюджета от использования муниципального имущества. Анализ предполагает определенный сценарий получения интересующей информации, и, как правило, использование

нескольких срезов данных.

На уровне администрации муниципального района с помощью системы можно осуществлять анализ структуры использования объектов муниципального имущества; выявлять изменения структуры и состава муниципального имущества и его влияние на изменение доходной части бюджета. Также система позволяет анализировать состояние выполнения договоров по операциям с объектами муниципального имущества и рассчитывать прогноз выполнения планов по неналоговым доходам от использования муниципального имущества.

Задачи аналитической обработки данных системы управления муниципальным имуществом на уровне администрации субъекта РФ предполагают проведение многовариантных расчетов краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных финансовых планов в ходе бюджетного планирования. Сложности выполнения подобных расчетов на муниципальном уровне заключаются в том, что муниципальное образование, как правило, не представляет собой самостоятельную замкнутую систему, и его состояние в очень большой степени зависит от внешних факторов. Кроме того, фактором неопределенности является то, что органы местного самоуправления имеют ограниченные полномочия и сферу ответственности на своей территории. Поэтому, полноценная интегрированная модель для прогнозирования доходной части бюджетов муниципальных образований может быть построена только на региональном уровне.

База данных, консолидированная по муниципальным образованиям субъекта, позволяет планировать объём неналоговых доходов от использования муниципального имущества в разрезе сельских поселений и муниципальных районов; анализировать динамику изменения неналоговых доходов муниципальных образований.

Таким образом, грамотная организация управления муниципальным имуществом, основанная на использовании современных управленческих подходов и информационных технологий, приводит к значительной

мобилизации доходов местного бюджета и является важнейшим шагом на пути к результативному бюджетированию на муниципальном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, как самостоятельная экономическая категория бюджет муниципального образования имеет свои особенности:

- местный бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений, связанной с обособлением части национального дохода в руках органов местного самоуправления и ее использованием с целью удовлетворения потребностей общества;
- с помощью местного бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями народного хозяйства, территориями, сферами общественной деятельности;
- пропорции местного бюджетного перераспределения стоимости определяются потребностями воспроизводства, задачами, стоящими перед обществом на каждом историческом этапе.

В Приказе Министерства финансов Российской Федерации от 1304.2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета предлагается проводить ежеквартальный и ежегодный мониторинг качества управления финансовыми ресурсами бюджетных учреждений по таким направлениям, как:

- финансовое планирование;
- исполнение бюджета в части расходов;
- исполнение бюджета в части доходов;
- учет и отчетность;
- контроль и аудит;
- исполнение судебных актов.

На основании вышеизложенного рекомендует муниципальным учреждениям и предприятиям обратить внимание на повышение качества деятельности в области:

- бюджетного планирования;

- целевого и эффективного использования бюджетных средств;
- организации внутреннего финансового контроля;
- необходимости своевременного устранения всех выявленных недостатков и финансовых нарушений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс Российской Федерации // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
4. Приказ Минфина РФ от 13.04.2009 № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
5. Постановление Правительства Республики Тыва № 487 от 31 октября 2017 г. Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2018-2020 годы».
6. Закон Республики Тыва №97 ЗРТ от 01.07.2015 года. «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О бюджетном процессе Республики Тыва».
7. Авакьян С.А., Лютцер В.Л. Муниципальное право России. - М.: Проспект, 2009 – 164 с.
8. Александров В.А. Особенности управления финансовыми потоками на межмуниципальном уровне // Финансы 7 - 2009 - С.21.
9. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов – М.: Юнити-Дана, 2012 - 703 с.
10. Большой экономический словарь / под. ред. А.Н. Азрилияна.-7-е изд., доп. - М.: «Институт новой экономики, 2010.-1472 с.
11. Бюджетная система России: учебник для вузов / Под ред. проф. М.Б. Поляка- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - 135 с.
12. Бюджетная система Российской Федерации/ Под. Ред. М.В.

Романовского и О.В. Врублевского/-И.: Юрайт, 2009. – 569 с.

13. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. М.В. Романовского, О. В. Врублевской. - М.: Юрайт, 2013 – 201 с.

14. Бюджетное право: учебное пособие для вузов / Под ред. А.М. Никитина. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011 – 186 с.

15. Вахрин П.И., Нешитый А.С. «Финансы»: учебник для вузов, 2-е издание, переработанное и дополненное - М.: издательско-книготорговый центр «Маркетинг», 2008 - 280 с.

16. Врубленская О.В. «Бюджетная система РФ»: учебник, 3-е издание исправленное и переработанное - М.: Юрайт-Издат, 2009 – 198 с.

17. Гиляровская, С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской федерации / С.В. Гиляровская // Финансы. – 2010. – №2. – С.16-19.

18. Годин А.М., Бюджет и бюджетная система РФ: учеб. пособие / А.М. Годин И.В. Подпорина. - М.: Дашков и Ко, 2011. - 120 с.

19. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 061000 «Государственное и муниципальное управление», 060400 «Финансы и кредит»/ Под. Ред. Г.Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. И доп. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2009.-319 с.

20. Ерофеева Е.Б. Правовые и организационные основы формирования расходов бюджета // Финансы 4, 2011 - с.17

21. Завьялов, Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений / Д.Ю. Завьялов // Финансы. – 2011. – №3. – С.22

22. Караваева И. В. Финансовые проблемы муниципалитетов//Финансы, 2007. - №8. – С.28-31

23. Карасева М.В. Финансовое право: Общая часть: учебник / М.В. Карасева. - М.: Юристъ, 2010. - 167 с.

24. Кузнецова А. Н. Местный бюджет: ретроспектива теории и практики формирования//Финансы и кредит, 2007. - №48. – С.47-51

25. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие – М.: Дашков и К , 2012 -

252 с.

26. Муниципальное управление: Справочное пособие / Иванов В.В., Коробова А.Н. – 2-е изд., доп. – М: ИНФРА-М, 2009. – 718 с.

27. Мысляева И.М. «Государственные и муниципальные финансы»: учебник, изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 360 с.

28. Орлов С.Ю. Местные финансы и формирование бюджетов муниципальных образований // Вопросы экономики. – 2009.-№4.- С.7.

29. Пансков В.Г. Межбюджетное распределение налоговых доходов / В.Г. Пансков // Налоги. - 2013 - № 10 – С.15-18.

30. Петров И.С. Финансовые проблемы муниципалитетов // Финансы. - 2009. - №8 - с. 23;

31. Поляков, Г.Б. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.Б. Полякова. – М.: ЮНИТИДАНА, 2009. – 703 с.

32. Сабитова Н. М. К вопросу о реформировании бюджетного процесса в РФ / Н. М. Сабитова // Финансы и кредит. – 2009. – № 6. – С. 69–73.

33. Тишкина Л. Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов // Финансы, 2010. - №9. – С.7-10

34. Тишкина, Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях / Л.Е. Тишкина. // Финансы. - 2012. - №1. - С.20-23.

35. Тютина Ю.В. Состав и особенности правового регулирования местных финансов // Финансы и кредит.- 2009.- № 6. - С. 58.

36. <http://www.consultant.ru/> официальный сайт Справочно-правовой системы КонсультантПлюс (Доступ свободный, дата обращения 05.05.2019 г.)

37. <http://www.minfin.tuva.ru/> официальный сайт Министерства финансов Республики Тыва (Доступ свободный, дата обращения 15.05.2019 г.)

38. <http://gov.tuva.ru/> официальный портал Республики Тыва (Доступ свободный, дата обращения 15.05.2019 г.)

39. <http://tuvastat.gks.ru/> официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва (Доступ свободный, дата обращения 10.05.2019 г.)