МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ТУВИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Экономический факультет

Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «**Социальные проблемы бедности населения региона**»
(на примере Республики Тыва)

Выпускная квалификационная работа
студента 4 курса 115-Б группы
Направление подготовки 38.03.01
Экономика, профиль «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Опана Менги Мергеновича
_____
(подпись студента)

Научный руководитель:_____
Д. э. н., Балакина Г.Ф.
(должность, ученая степень, Ф.И.О.)

Работа допущена к защите

Зав. кафедрой _____
(подпись)
к.э.н., доцент Монгуш О.Н.
«10»_____06_____2019 г.

Работа защищена в ГЭК «14»_____июня_____2019 г.

с оценкой «_____отлично_____»

Председатель ГЭК_____
(подпись)
Члены ГЭК_____
(подпись)

Кызыл – 2019 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ..... 3

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕДНОСТИ ИЛИ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ БЕДНОСТИ..... 8

1.1. Бедность: понятие и сущность..... 8

1.2. Показатели и методы измерения состояния бедности 9

1.3. Современное состояние бедности в РФ или особенности бедности в России..... 14

Глава 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА..... 20

2.1.Динамика основных социально-экономических показателей в Республике Тыва 20

2.2. Анализ состояния бедности в республике Тыва..... 23

2.3. Анализ деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва..... 34

Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА 35

3.1. Региональные программы направленные на решение проблемы бедности в республике Тыва..... 39

3.2. Рекомендации, направленные на борьбу с безработицей в Республике Тыва..... 46

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 50

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... 54

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Занятость и безработица..... 59

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Демография..... 70

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Заболеваемость..... 75

ВВЕДЕНИЕ

Проблема бедности в настоящее время свойственна и для России как на уровне Федерации, так и на уровне ее регионов, где в процессе реализации рыночных реформ активно развернулся процесс доходной поляризации населения. Бедность в современной России проявляется в различных формах: в значительной доле населения с доходами ниже прожиточного минимума; в высокой дифференциации населения по уровню заработной платы и доходов, что представляет угрозу социальной стабильности; в негативной структуре потребительских расходов, когда значительная часть населения тратит на питание более 50% денежных доходов; в наличии большой группы населения социального риска попасть в число бедных, особенно в современных условиях экономического и финансового кризиса (неполные и многодетные семьи, семьи, имеющие в своем составе инвалидов, безработных, занятые неквалифицированным и малоквалифицированным трудом на технологически устаревших рабочих местах и др.); в возрастающей дифференциации регионов по уровню жизни.

В современных кризисных условиях в России (падение темпов экономического роста, девальвация национальной валюты, усиление санкций, рост инфляции, снижение спроса, возросшие риски безработицы, уменьшение доходов) бедность представляет собой прогрессирующий процесс на федеральном и региональном уровнях. Сложившаяся политическая ситуация с Украиной, санкции в отношении России (например, эмбарго на импорт продуктов питания из определенных стран) и ослабление рубля уже привели к ускорению роста потребительских цен, а, следовательно, к снижению покупательной способности населения и к снижению темпов роста экономики в целом. В настоящее время бедность и избыточное социальное неравенство населения представляют собой опасные факторы и реальную угрозу социальной стабильности, тормоз социально-экономического развития и негативно сказываются на уровне образования и

здравоохранения в стране, трудовой и социальной активности населения, что приводит к снижению качества человеческого капитала и затрудняет его эффективное использование. Социально-экономическое положение домашних хозяйств, стоящих на относительно низком уровне обеспечения денежными, имущественными и другими ресурсами, остается одной из главных социально-экономических проблем страны.

Устойчивое развитие России во многом определяется социально-экономическим развитием ее регионов. Поэтому в настоящее время особенно важно исследование проблемы бедности на региональном уровне. Например, в Республике Тыва одной из стратегических задач до 2024 г. является достижение социально безопасного уровня бедности. Учет территориальных особенностей при изучении проблемы бедности как многостороннего социально-экономического явления, масштабов и различных форм ее проявления, структурных характеристик, причин, способствующих ее воспроизводству, является особенно значимым при формировании региональной программы преодоления бедности и разработке долгосрочной стратегии развития регионов. Президент России В. В. Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации еще в 2003 г. в числе важнейших социально-экономических задач государства указал на преодоление бедности. Однако данная задача не нашла отражения в официальных документах федерального и региональных правительств.

Политика преодоления бедности является важной составной частью региональной социально-экономической политики, однако во многих регионах России отсутствует комплексный подход к ее формированию. Деятельность региональных органов исполнительной власти, как правило, направлена на отдельные мероприятия в сфере социальной защиты по сокращению бедности отдельных наиболее уязвимых в данных условиях категорий населения и не затрагивает всех проявлений данной проблемы. В связи с этим необходимо создание региональной политики преодоления бедности, учитывающей тенденции национальной экономики,

территориальные особенности социально-экономического развития, его новые источники, а также демографические и социальные группы бедности населения, институциональные изменения, препятствующие воспроизводству бедности. Это особенно важно в современных условиях, когда политика преодоления бедности все более становится прерогативой региональных властей.

Осознание важности проблемы бедности, необходимости ее объективной, комплексной оценки и формирования эффективной региональной политики преодоления бедности обусловливает значимость научных исследований в данной области и обосновывает актуальность данной темы.

Актуальность выбранной темы исследования. Одной из актуальных глобальных проблем мирового уровня в настоящее время выступает бедность населения, что в августе 2014 г. было обозначено на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, определившей цели в области устойчивого развития до 2030 г. Первая цель, провозглашенная на вышеуказанной сессии, имеет непосредственное отношение к проблеме бедности и направлена на ликвидацию нищеты.

Целью данной работы является исследование,на основе системного изучения проблемы бедности населения формирование региональной политики ее преодоления в современных условиях.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие **основные задачи**:

– Проведен системный анализ концептуальных подходов к исследованию бедности Республики Тыва и уточнено содержание региональной бедности как экономической категории и многомерного социально-экономического явления;

– проанализирована динамика, выявлены структурные особенности, причины и факторы региональной бедности населения в Республике Тыва на основе различных подходов и показателей измерения.

– исследованы региональные программы социальной помощи бедному населению и предложены направления их совершенствования;

– разработаны приоритетные направления и механизмы формирования комплексной региональной политики преодоления бедности.

Объектом исследования является регион и его население, находящееся в состоянии бедности.

Предмет исследования - является совокупность социально-экономических отношений, складывающихся в процессе воспроизводства и преодоления бедности в регионе.

Изучение влияния и взаимосвязи показателей, характеризующих использование труда и расходов на его оплату, проведено с использованием общеэкономических и статистических методов анализа путем описания и обобщения, горизонтального и вертикального сравнения, долевого сопоставления, расчета абсолютных разниц, средних и относительных величин.

Теоретической и методической базой исследования являются научные работы отечественных и зарубежных ученых посвященных вопросам изучения уровня жизни населения, проблемы бедности и неравенства, социальной защиты и политики преодоления бедности. Источниками информации для написания выпускной квалификационной работы послужили монографии ведущих отечественных и зарубежных специалистов, материалы научных конференций, статьи в научных журналах, данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и ее территориальных органов, материалы министерств Правительства Республики Тыва, информационные ресурсы сети «Интернет».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во **введении** обосновывается актуальность темы, практическая значимость исследования, определены основные задачи работы.

Первая глава посвящена теоретическим и общим методическим вопросам, касающимся определения бедности.

Вторая глава посвящена анализу состояния бедности в Республике Тыва.

В **третьей главе** рассмотрено введение новой комплексной региональной политики преодоления бедности.

В **заключении** выпускной квалификационной работе излагаются основные выводы, рекомендации и предложения. [24, с. 3].

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕДНОСТИ ИЛИ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ БЕДНОСТИ

1.1. Бедность: понятие и сущность

Бедность - характеристика экономического положения индивида или группы, при котором они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ. Бедность - неспособность поддерживать определенный приемлемый уровень жизни. Бедность - это состояние, при котором насущные потребности человека превышают его возможности для их удовлетворения.

В исследованиях причин и места бедности в обществе выделяют период с XVIII до первой половины XX века (А. Смит, Д. Рикардо, Т. Мальтус, Г. Спенсер, Ж. Прудон, Э. Реклю, К. Маркс, Ч. Бут и С. Раунтри) и современные исследования бедности в XX веке (Ф.А. Хайек, П. Таунсенд и др.). Уже работы А. Смита выявили относительную природу бедности через связь бедности и социального стыда, т.е. разрывом между социальными стандартами и материальной способностью придерживаться их. Еще в XIX веке было предложено вычислять черту бедности на основе семейных бюджетов и ввести тем самым критерий абсолютной бедности. Значительный вклад в исследования проблем бедности внесли как экономисты, так и социологи, большинством которых была признана закономерность существования бедности в обществе.

К бедным в России официально относятся все, кто имеют доходы ниже "черты бедности", то есть ниже прожиточного минимума, соответствующего стоимости минимальной "потребительской корзины".

В современном обществе принято выделять четыре подхода в определении бедности:

Первый подход - это когда бедность определяется через исчисляемые доходы домохозяйств. Здесь ключевой проблемой является дефицит доходов,

а решением проблемы - социальные программы, компенсирующие данный дефицит.

Второй подход состоит в том, что многие предпочитают определять бедность через категорию доступа к качественным услугам или к инфраструктурам развития.

Люди различаются своими способностями и мотивами, но они должны иметь равные возможности доступа к тому, что позволяет им развиваться, то есть наращивать свой (человеческий) капитал.

Другой подход определяет бедность через категорию мобильности. При таком подходе главной проблемой считается стагнация или недостаток мобильности, когда человек, домохозяйство или община не в состоянии осуществить пространственных, социально-статусных, имущественных изменений. Например, человек не может позволить себе отправиться учиться в столицу, семья не рассчитывает когда-либо изменить свое имущественное или социальное положение, она не может позволить себе отдых вне региона проживания и т.д.

Полное отсутствие мобильности или мотивации к ней - это, как правило, уже застойная бедность.

И, наконец, последний подход - это когда люди сами определяют свою бедность в сравнении с соседями и в рамках господствующей культуры. Это явление называется психологической бедностью.

1.2. Показатели и методы измерения состояния бедности

В современной науке исследованиям проблемы бедности посвящены многие труды отечественных и зарубежных авторов, где рассматриваются различные аспекты ее проявления. Вместе с тем, основными для исследователей, разрабатывающих систему мероприятий политики преодоления бедности, являются вопросы ее измерения.

В современной теории и практике измерения бедности особую актуальность и значимость приобретают ее показатели. В связи с этим в рамках исследования необходимо рассмотреть систему показателей измерения бедности, наглядно представленную в таблице 1.1.

Таблица1.1.

Показатели измерения бедности

Показатели	Формула	Обозначения	Комментарии
Черта бедности	Z	Z - черта, порог бедности	Доход, обеспечивающий потребление на уровне прожиточного минимума
Черта нищеты	$Z/2$	$Z/2$ - черта, порог нищеты	Доход,непревышающий50% черты бедности
Коэффициент бедности [53]	$P_0 = \frac{1}{H}\sum_{h=1}^{q}\left(\frac{Z_h - Y_h}{Z_h}\right)^0$	Z_h – черта бедности отдельного домохозяйства h,которая зависит от его состава; Y - уровень дохода отдельного домохозяйства h; q - количество бедных домохозяйств; H - общее количество домохозяйств; k - количество нищих	Характеризует долю бедных домохозяйств в их общем количестве и отражает степень распространенности бедности, не позволяя оценить, разницу доходов бедных домохозяйств от границы бедности
Дефицит дохода малоимущего населения	$\Delta I = \sum_{h=1}^{q}(Z_h - Y_h)$		Представляет сумму денежных средств, недополученных малоимущим населением, до величины прожиточного минимума[19,с.65]
Индекс глубины бедности	$P_1 = \frac{1}{H}\sum_{h=1}^{q}\left(\frac{Z_h - Y_h}{Z_h}\right)^1$		Показывает среднее значение дохода бедных, недостающего до черты бедности, вычисленного по отношению ко всему населению и позволяет оценить насколько ниже доходы бедных домохозяйств относительно черты бедности

Основные показатели бедности (коэффициент бедности, индекс глубины и индекс остроты бедности), выступающие в качестве базовых индикаторов при ее измерении в статистике, были разработаны учеными Дж., Фостером, Дж. Гриером, Э. Торбеке [19]. Кроме того, в отечественной практике используются монетарные и немонетарные показатели бедности,

дающие ее косвенную характеристику. К монетарным показателям относятся показатели доходов, расходов и потребления (например, номинальные и реальные денежные доходы, в том числе заработная плата, расходы на конечное потребление, располагаемые ресурсы и т. д.). Немонетарные показатели бедности включают в себя ограниченный доступ граждан к услугам здравоохранения, образования, показатели социальной поддержки и социального обслуживания населения, оценку субъективной бедности. [23, с. 5].

Среди основных источников информации, в рамках которых происходит формирование статистических показателей измерения бедности, в отечественной практике необходимо выделить следующие.

1. Обследование бюджетов домашних хозяйств, которое проводится Федеральной службой государственной статистики России и является основным источником данных для мониторинга бедности в стране. Выборка обследования охватывает около 49 тыс. домохозяйств, сбор информации происходит ежеквартально [15]. В рамках обследования бюджетов домашних хозяйств собираются данные о денежных расходах и потреблении домашних хозяйств, на которых базируется расчет официальных размеров бедности. Кроме того, в качестве итоговых индикаторов обследования выступают индексы глубины и остроты бедности, дефицит дохода малоимущего населения, коэффициент крайней бедности, а также показатели, характеризующие распределение малоимущих домашних хозяйств по месту проживания, половозрастной структуре, занятости, уровню образования. Обследование бюджетов домашних хозяйств представляет собой единственный официальный и репрезентативный на уровне Российской Федерации и ее регионов источник данных о бедности и ее структурных характеристиках.

2. Национальное обследование благосостояния домохозяйств и участия в социальных программах (проект НОБУС) - обследование домохозяйств, проводимое также Федеральной службой государственной статистики.

Всемирный банк осуществляет техническое и финансовое содействие в проведении обследования. Выборка охватывает 44,5 тыс. домохозяйств и 46 регионов России. Обследование выявляет информацию о потреблении и доходах домохозяйств, о доступе к здравоохранению, образованию, о демографических аспектах развития и других индикаторах. Проект НОБУС применяется для исследования эффективности общенациональных программ социальной помощи населению посредством анализа, отражающего воздействие социальных льгот на материальное состояние домашних хозяйств.

3. Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ, который осуществляется Высшей школой экономики и ЗАО "Демоскоп" при участии Университета Северной Каролины (США) и Института социологических исследований РАН [14]. В рамках мониторинга исследуются вопросы материального благосостояния населения, структуры доходов и расходов, инвестиционного и миграционного поведения, планирования семьи, уровня занятости, уровня здоровья и образования, структуры питания. Данный мониторинг является важным инструментом планирования, анализа и оценки реформ, проводимых на национальном уровне.

4. Местные обследования (обследования отдельных групп населения или обследования, проводимые в отдельных городах), способствующие выявлению информации, которая отражает важнейшие аспекты исследуемых проблем, однако в ограниченной степени дает возможность проводить сравнения во временных рамках.

5. Единый архив экономических и социологических данных Высшей школы экономики, основной целью которого является накопление эмпирических массивов и обеспечение к ним открытого доступа научному и экспертному сообществу [8]. В архиве представлены статистические данные по основным макроэкономическим показателям, результаты тематических,

повторяющихся, объединенных опросов населения, в том числе по проблемам уровня жизни и бедности населения страны.

Среди всех источников статистических данных только обследование бюджетов домашних хозяйств представляет систему показателей бедности в региональном разрезе, все остальные обследования отражают данные, которые являются репрезентативными только на уровне страны в целом. В этой связи в исследовании феномена бедности возможно использование статистики обследований бюджетов домашних хозяйств.

Итак, обзор системы показателей оценки бедности показал, что существующие индикаторы не позволяют эффективно измерить масштабы бедности в региональном аспекте, поскольку в отечественной статистике преимущественно используются монетарные и немонетарные одноаспектные показатели, однако ни один из одноаспектных индикаторов не охватывает всех проявлений данной проблемы. В связи с этим при оценке бедности целесообразно использовать методику расчетов показателя «Уровня бедности» за прошедший период, которые позволяют судить о степени устойчивости социально-экономического развития региона. Преимущество метода заключается в возможности проведения всестороннего анализа бедности, учитывающего социально-экономические, демографические и другие аспекты развития регионов, а также межрегионального сравнительного анализа.

1.3. Современное состояние бедности в РФ или особенности бедности в России

Национальные линии бедности в каждой стране разрабатываются на основе различных критериев, однако при этом, как правило, исходят из трех основных концептуальных подходов к измерению бедности: абсолютного, относительного и субъективного.

На Всемирном саммите по социальному развитию в Копенгагене в 1995 г. были разработаны международные рекомендации по применению двухуровневого измерения бедности [20]. Во-первых, определяются черты абсолютной бедности, выявляющей крайние ее формы. Методика измерения в данном случае индивидуальна для каждой страны. Во-вторых, устанавливаются линии общей бедности, в свою очередь, включающей в себя различные формы проявления бедности. Общая бедность, в отличие от абсолютной, отражая удовлетворение не только базовых потребностей граждан, но также и их доступ к услугам здравоохранения, образования, участие в общественной и культурной жизни страны, по сути, представляет собой относительную бедность. [32, с. 65]

Рассматривая межстрановый контекст измерения масштабов бедности, необходимо отметить подход Всемирного банка, подробно изложенный в книге "Конец бедности" Джеффри Сакса. В частности, Всемирный банк в течение долгого времени определяет число крайне бедных (черта экстремальной бедности) во всем мире, используя статистический стандарт - душевой доход в 1,25 долл. в день на человека, измеренный по паритету покупательной способности [19, с. 20]. Другая категория Всемирного банка доход между 1,25 и 2,15 долл. в день используется для измерения умеренной бедности. Умеренная бедность означает, что базисные потребности людей едва удовлетворяются.

Отечественная статистика при установлении черты бедности ориентируется на абсолютную концепцию [11, с. 7]. В рамках данной концепции, как уже было отмечено ранее, бедными считаются граждане, чьи

доходы ниже официально установленной границы бедности. В России в качестве границы бедности принимается прожиточный минимум [36, с. 75].

Правовую основу для установления черты бедности в качестве прожиточного минимума в Российской Федерации составляет Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации". В соответствии с данным Федеральным законом прожиточный минимум определяется как стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательных платежей и сборов. В свою очередь, под потребительской корзиной понимается минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, который необходим для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности [7].

Однако следует отметить, что расчеты прожиточного минимума в нашей стране проводились еще в начале XX в. В частности, в 1918 г. были предприняты первые попытки определения прожиточного минимума в целях установления уровня минимальной заработной платы.

Первоначально существовал децентрализованный подход определения прожиточного минимума, размеры которого варьировались по территориям в зависимости от условий труда, данных бюджетных обследований. Черта бедности в качестве прожиточного минимума определялась по данным бюджетных обследований либо по физиологическим нормам потребления. Основную часть прожиточного минимума составляли расходы на питание, учитывались расходы на удовлетворение некоторых культурно-бытовых потребностей. Размер минимальной заработной платы определялся на уровне прожиточного минимума и, следовательно, значительно различался по территории страны.

Прожиточный минимум, единый для всей территории страны, устанавливался с 1919 по 1927 г. на одного взрослого работника.

В 30-е гг. XX в. в СССР было завершено построение социализма, и, как следствие, расчеты по определению черты бедности прекратились. И только в 60-е гг. XX в. в научных учреждениях возобновились расчеты по установлению

данной категории, однако информация о них была доступна только узкому кругу специалистов. В практику была введена система потребительских бюджетов, на основе которых устанавливался размер средств, необходимых для жизнеобеспечения как одинокого рабочего, так и рабочей семьи [100, с. 215].

В 1970-х гг. термин "прожиточный минимум" стал официально признанным, чему предшествовала разработка программы помощи детям в малообеспеченных семьях. Но вопрос определения прожиточного минимума в советской экономике относился к закрытым, в связи с чем данная категория законодательно не утверждалась, а регулярно устанавливалась специалистами [144, с. 34]. Термин "бедность" в советской экономике был скрыт под маской "малообеспеченность".

В 1992 г. Правительство Российской Федерации впервые официально установило методологию определения черты бедности в качестве прожиточного минимума. При этом стоимость новой потребительской корзины стала в 2 раза ниже размера советского минимального потребительского бюджета [178, с. 2].

С 1992 по 1999 г. официально использовался нормативно-статистический метод расчета прожиточного минимума. Продовольственный компонент черты бедности устанавливался в соответствии с нормативами питания, непродовольственный компонент определялся по доле непродовольственных товаров и услуг в общих потребительских расходах малоимущих семей.

Помимо прожиточного минимума, устанавливаемого на федеральном уровне, стал осуществляться расчет прожиточного минимума в регионах, отражающий особенности потребления и ресурсные возможности территорий. Кроме того, при определении границы бедности стали учитываться социально-демографические характеристики населения, т.е. установление прожиточного минимума стало осуществляться отдельно для трудоспособного населения, детей и пенсионеров.

На территории Российской Федерации было выделено 8 зон с приблизительно сходными условиями жизни населения для расчета наборов продовольственных и непродовольственных товаров.

В 2000 г. методология построения линии бедности изменилась, оставаясь в рамках абсолютной концепции. Состав продовольственного компонента прожиточного минимума был пересмотрен. Расходы на непродовольственные товары и услуги стали определяться нормативным методом [48, с. 79]. При этом набор непродовольственных товаров представлял собой количество товаров для различных групп населения, устанавливаемых экспертами [85].

Набор услуг включает в себя нормы потребления основных видов услуг. Объемы потребления продовольственных и непродовольственных товаров устанавливаются на индивидуальном уровне, нормы потребления услуг - на уровне среднедушевого дохода. Следует отметить, что проблемой отечественной методологии измерения прожиточного минимума является отсутствие учета поведения домохозяйств при определении набора непродовольственных товаров экспертами. Кроме того, при установлении непродовольственной части прожиточного минимума не учитывается эффект масштаба, т.е. экономия при совместном пользовании общественными благами, например, жильем или товарами длительного пользования.

Особенностью прожиточного минимума, утвержденного Государственной Думой в 2006 г., является то, что в его состав вошли услуги культуры. [36, с. 141-144]

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" был возвращен нормативно-статистический метод расчета прожиточного минимума, пересмотрена потребительская корзина на уровне страны, в частности увеличена пищевая и биологическая ценность потребительской корзины, ее непродовольственная часть приведена в соответствие с реальным потреблением [6].

Таким образом, за рубежом имеется обширный опыт построения национальных линий бедности, основанный на абсолютном, относительном и

субъективном подходах ее измерения. В России на национальном и региональном уровне применяется только абсолютная концепция установления черты бедности в качестве прожиточного минимума. Относительный и субъективный подходы измерения бедности в отечественной статистике применяются только в рамках специальных обследований населения.

На основе сформулированного понимания бедности как многомерного социально-экономического явления только использование различных подходов в комплексе позволит достоверно выявить контингент бедного населения. В связи с этим в российской практике необходим постепенный переход к комплексному анализу проблемы бедности на основе всех трех концепций (абсолютной, относительной и субъективной). В данном аспекте за основу целесообразно взять опыт США, где существуют несколько национальных линий бедности, используемых в разных целях, в частности для мониторинга масштабов бедности и выявления получателей социальной помощи. В России для решения сразу двух задач используется абсолютная черта бедности, что требует пересмотра отечественной методологии измерения бедности.

На современном этапе развития абсолютная черта бедности в основном должна использоваться для принятия управленческих решений в системе социальной помощи населению, т.е. для регулирования адресных социальных программ в помощь бедным. Выявление получателей социальной помощи должно осуществляться именно на основе абсолютной концепции, как это происходит и в настоящее время. В свою очередь, мониторинг бедности должен базироваться на относительной и субъективной концепциях ее измерения, что предполагает необходимость развития бюджетных обследований населения с расширением используемого в них набора показателей бедности. В число индикаторов бюджетных обследований необходимо включить оценку монетарной субъективной бедности, относительной бедности, показатели эффективности адресных социальных программ, бедности трудоспособного населения, детской бедности, показатели, отражающие немонетарные аспекты бедности. Кроме того, необходимо обеспечить доступность

вышеперечисленных данных бюджетных обследований для широкого круга пользователей.

Итак, в целях формирования эффективной политики преодоления бедности во второй главе выпускной квалификационной работы необходимо провести комплексный анализ изучаемой проблемы как многоаспектного явления на основе базовых индикаторов измерения, абсолютной, относительной и субъективной концепций определения уровня бедности, осуществить структурный анализ феномена бедности, выявить основные причины и факторы ее распространения.

Глава 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

2.1. Динамика основных социально-экономических показателей в Республике Тыва

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация – социальное государство, политики которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1].

По данным Министерства труда и социальной политики Республики Тыва структура бедного населения на 1 января 2019 года выглядит следующим образом:

- неполные и многодетные семьи – одна треть (31 346 семей или 32,9%) от общего числа семей, имеющих 3 и более детей в возрасте до 18 лет.

- занятое население с низкими доходами (18 тыс. человек), особенно в сельской местности - 3,3% от общего числа населения с низким доходом (0,6 тыс. человек).

- незанятые и неформально занятые граждане – 30,0 тыс. человек.

Основными Причинами бедности в республике являются:

1. Экономические – стартовые условия развития региона значительно отличаются от других субъектов Российской Федерации и это объективно в силу следующих причин.

2. Исторические – Тыва является самой молодой республикой, вошедшей в состав в СССР (1944г.), что повлияло на позднее начало индустриализации. Становление промышленности республики по сравнению с другими регионами страны составило менее 20 лет (1960-1980 гг.)

3. Климатические – Тыва относится к районам с экстремальными природно-климатическими условиями проживания населения со всеми вытекающими последствиями.

4. Социально-демографические – в связи с выполнением государственной политики России, направленной на увеличение

рождаемости, в регионе большая доля многодетных семей (31346 многодетных семей или 32,9% от общего количества числа семей). В связи с чем, необходимо решать вопросы по строительству новых школ, садиков, учреждений культуры и созданию новых рабочих мест. Высокая демографическая нагрузка за счет детей и людей старшего возраста (удельный вес детского населения – 35% или 117 тыс. чел., пенсионеров – 11% или 36,7 тыс. чел.).

Вследствие вышеуказанных причин в республике согласно методике расчета, составленная Красноярскстатом, доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума высокая

На сегодняшний день основные индикаторы, характеризующие уровень жизни население республики, сложились следующим образом:

Среднедушевые денежные доходы населения за 2018 г. Составили 14 379,4 рублей, (по РФ – 32609 руб.) и увеличились в сравнении с 2008 годом в 1,8 раза.

Среднемесячная номинальная заработная плата за последние десять лет возросла в 2,6 раза и составила в 2018 году 35 755,4 рублей (в 2008 году 13 614,6 руб.)

Реальные располагаемые денежные доходы населения по итогам 2018 года составили 97,4 процентов и в сравнении с 2008 годом снизилась на 19,7 процентных пунктов (в 2008 г. – 117,1%)

Наибольший рост заработной платы в 2018 году наблюдался в области здравоохранения и социальных услуг (30,4%), но в то же время по младшему персоналу заработная плата составила 29 209 рублей, в образовании (22,0%) однако, по педагогическим работникам детских садов наблюдается низкая заработная плата, которая составила 25 122 рубля, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (20,6%)

За 2018 год наименьший размер среднесписочной заработной платы отмечен в отраслях: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и

рыбоводство (14 549,4 руб.), обрабатывающее производство (15 840,1 руб.), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (18 913,1 руб)

Республика Тыва относится к регионам, где наблюдается прирост населения. Согласно прогнозам расчета Красноярскстата предположительная численность населения Республики Тыва в 2025 году составит 341,9 тыс. человек, что к 2019 году будет больше на 5,4 процента (2019 г. – 324,4 тыс. человек).

Количество экономического активного населения в 2025 году ежегодно будет увеличиваться и составит 139,3 тыс. человека против 127,4 тыс. человека в 2018 году. Таким образом, с увеличением численности населения республики необходимо дополнительно обеспечить строительство и ввод новых детских садов и школ, учреждений культуры и здравоохранения, где будет создано около 1,0 тыс. новых рабочих мест.

Уровень общей безработицы на протяжении 20 лет превышает среднероссийский показатель. В 2018 г. Уровень безработицы превысил средние показатели по России в 3 раза и средний показатель по Сибири – 2,2 раза (в 2018 г. - 6,6%) По итогам 2018 года в рейтинге уровня общей безработицы среди субъектов республика находится на 82 месте. Причиной этого является экономический сложный переходный период 90-х годов, который для республики оказался более тяжелым чем для большинства других регионов страны. Из-за отсутствия транспортной инфраструктуры крупные промышленные предприятия союзного уровня оказались неконкурентными и прекратили свою деятельность. Более 600 строительных объектов остались незавершенными, более 25,2 тыс. человек остались без работы.

На данный момент в республике для снижения числа неработающего населения реализуется государственная программа Республики Тыва «Труд и занятость»

Всего в республике насчитывается 3628 предприятий, в них 61 984 рабочих мест, вакансий всего 1160, в том числе по рабочим профессиям –

473, что составляет 40 % от общего количества вакансий в республике. Ежегодно происходит снижение вакансий, что по сравнению с 2016 годом на 35,3% и 2017 – на 39%. Работу искали 14,8% граждан из числа экономически активного населения (18,8 тыс. человек).

2.2. Анализ состояния бедности в республике Тыва

Показатель бедности характеризует структура доходов и расходов.

Результат анализа структуры доходов и расходов на основе данных Красноярскстата, за 2015-2017 годы определены следующие тенденции.

Денежные доходы населения Республики Тыва за 2017 год составил 53 млрд. 986 млн. 719. Рублей и уменьшились сравнении с 2015 годом на 6,7 процента.

В составе денежных доходов основную долю составляет оплата труда, которые с 2015 года возросли с 44,8 до 50,5 процентов

Социальные выплаты занимают второе место в структуре доходов населения республики и за последние годы прослеживаются возрастающая тенденция удельного веса социальных выплат в общей величине доходов населения республики.

Так с 2015 по 2017 год они возросли на 9,1% и составили 20 млрд. 539 тыс. рубля в 2017 году против 18 млрд. 679 млн. 644 тыс. рублей в 2015 году.

Доходы от предпринимательской деятельности сократились в 1,1 раза. Снижение доли доходов от предпринимательской деятельности при увеличении доли социальных выплат свидетельствует о проявлении нежелательных тенденций в экономике и социально-демографической структуре населения республики: увеличение неформального сектора в экономике, отсутствие достаточного количества рабочих мест и общая неразвитость рынка труда.

Доходы от собственности за последние 3 года снизились в 1,4 раза и составили в 2017 году 832 млн. 179 рублей против 1 млрд. 181 млн. 148 рублей в 2015 году.

По анализу денежных расходов, на основе статистических данных, можно сделать следующие выводы. В целом расходы населения за последние три года сократились на 6,3%. Основную долю в расходах населения республики составляет расходы на покупку продуктов питания, одежду и оплату услуг, причем в 2015-2017 гг. наблюдается положительная их динамика. Так, в 2015 г. прирост доли расходов на оплату продуктов питания и услуг составил 0,6% в 2017 г. – 3,9%.

В то же время сократились расходы на обязательные платежи и разнообразные взносы на 4,3% и составили 7 млрд. 232 млн. 81 тыс. рублей в 2017 году против 7 млрд. 557 млн. 405 тыс. рублей в 2015.

Расходы на налоги и обязательные платежи увеличились с 2015 г. по 2017 г. на 5%. Так же неуклонно снижаются сбережения во вкладах в общих расходах населения республики, 2 млрд. 36 млн. 928 тыс. рублей в 2015 году до 1 млрд. 298 млн. 750 тыс. рублей.

Если Республика Тыва хочет достичь у 2024 году уровня бедности – 17%, реальной зарплаты – 121,4% то основным мероприятиями по снижению бедного населения и безработных будут являться реализация мероприятий, направленных на снятие инфраструктурных ограничений Республики Тыва, а также предусмотренных в рамках Комплекса мер ускоренного развития социально-экономического развития Республики Тыва до 2024 года.

В различных отраслях экономики республики к 2024 году планируется создать 18,4 тыс. новых рабочих мест, в том числе постоянных рабочих мест – 8,7 тыс. мест, временных – 9,7, в том числе в сельском хозяйстве – 7,2 тыс. мест со средней заработной платой 20 626 рубля (2018г. – 14 540 рублей), образовании – 0,5 тыс. мест – 37 620 рублей (2018г. - 26 520 рублей), транспорте – 0,3 тыс. мест – 37 950 рублей (2018г. – 26 754 рублей), культуре

– 0,2 тыс. мест – 39 678 рублей (2018г. – 27 972 рублей), здравоохранении – 0,1 тыс. мест – 47 252 рубля (2018г. – 33 310 рублей) и др.

С учетом реализации намеченных мероприятий по комплексу мер ускоренного социального развития Республики Тыва, предполагается к 2025 году достичь следующих показатели:

-среднедушевые денежные доходы населения Тувы по сравнению с текущим уровнем увеличатся на 50-70% или составит 21050,0 рублей за счет создания новых рабочих мест и получения доходов в виде заработной платы;

- численность занятых – до 125,0 тыс. человек за счет трудоустройства 8,7 тыс. не занятых граждан на постоянные рабочие места;

и соответственно доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составит 17% от общей численности населения.

Республика Тыва приграничный регион, площадь территории -168,6 тыс. кв. км (21-ое место), плотность населения РТ -1,92 чел. (77-ое место) на 1 кв. км. против 8,58 чел. по всей России.

Демография. Численность населения республики начиная с 2007 года ежегодно растет за счет естественного прироста населения. Рост численности населения отмечается с 2017 года за счет реализации программы материнского капитала, который стимулировал рост рождаемости. С 2007 по 2017 годы население приросло на 16,2 тыс. человек. На начало 2019 года численность населения составила 320,1 тыс. человек.

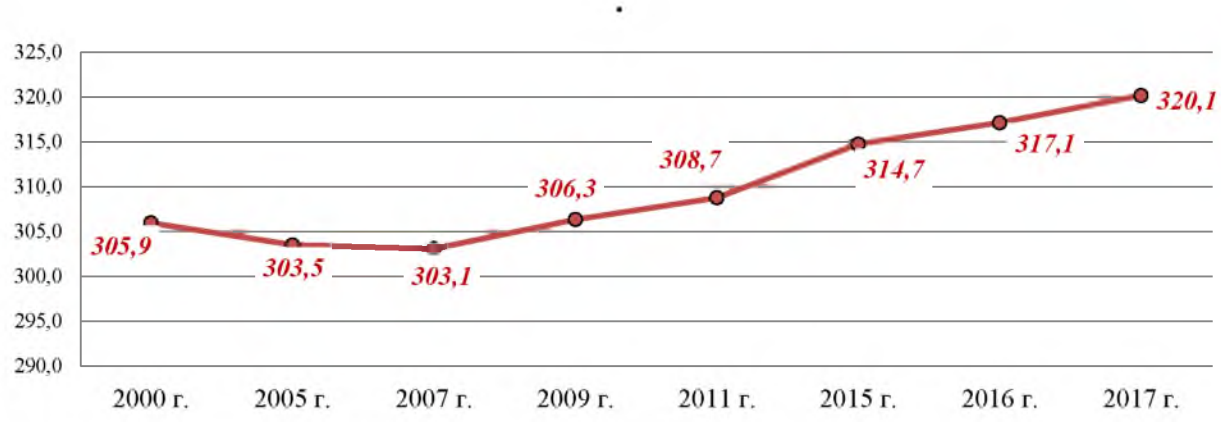


Рис. 2.1. Среднегодовая численность населения по РТ, тыс.чел

Также по итогам 2017 г. в сравнении с 2000 г. поголовье скота увеличилось в 2 раза. Отмечается значительное увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Средний возраст жителей Республики Тыва составляет 29,4 лет, по РФ-39,5, по СФО-38,2 лет.

Коэффициент рождаемости по Республике Тыва занимает лидирующие позиции среди всех регионов: среднероссийский показатель за 2017 год превышен в 2 раза, показатель по СФО - в 1,9 раза. Всего в год рождается 7,5 тыс. чел, естественный прирост населения -4,5 тыс. чел.

В сравнении с Российской Федерацией в Туве доля населения моложе трудоспособного возраста достигла 34,6% против 18,6% в среднем по России.

По России на 1000 трудоспособного населения приходится пенсионеров и детей -785 человек, по Республике Тыва - 854, при этом 642 ребенка, что превышает среднероссийский уровень в 2 раза (311человек). В отличие от пенсионеров у детей старше 1,5 лет отсутствует гарантированный доход, в этой связи, реальная нагрузка по расходам намного выше чем в других регионах.

К 2024 году по прогнозным данным ожидается прирост населения республики до 339,2 тыс. человек или на 17,5 тыс. человек к уровню 2018 года (на 5,4%). В структуре населения к 2024 году доля детей (до 15 лет) составит по расчетам 34,5% или 117,1 тыс. человек к 2018 г. Численность населения старше трудоспособного возраста ожидается на уровне 14% (47,3 тыс. человек).

С учетом новых направлений поддержки семей с детьми из федерального бюджета обозначенных в Послании Президента России, демографическая нагрузка на трудоспособное население сохранится на высоком уровне за счет рождаемости.

Рис.2.2. Динамика показателя безработицы в Республике Тыва.

С 2000 года в РТ снижается численность безработного населения. Самый низкий показатель численности безработных составил в 2018 году – 18,8 тыс. человек, где по сравнению с 2000 годом их число снизилось на 39,2%. В 2018 году уровень безработицы составил 14,8%, что на 8,8 п.п. ниже, чем в 2000 году.

Снижение числа безработных в произошло за счет создания новых рабочих мест: БТК «ГРУПП» - 0,1 тыс. чел., ООО «Лунсин» - 1,0 тыс. чел., ООО «ТарданГолд»- 0,5 тыс. чел., «УК Межегейуголь» - 0,5 тыс. чел., 55 мотострелковая бригада – 1,2 тыс. чел., реализация Губернаторских проектов «Одно село – один продукт» 1,7 тыс. чел., «Кыштаг для молодой семьи» - 0,3 тыс. чел., строительство общеобразовательных организаций – 0,2 тыс. чел.

Бедность – это экономическое положение части населения и семей, стоящих на относительно низком уровне обеспеченности денежными, имущественными и другими ресурсами, а следовательно, и на низком уровне удовлетворения своих материальных и духовных потребностей.

Прожиточный минимум – стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека и сохранения его здоровья, набора пищевых продуктов, а также минимального

набора непродовольственных товаров и услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности

Расчет показателя осуществляется по методике, утвержденной приказом Росстата от 5 июля 2013 г. № 261. Расчет ведется на основании:

– величины среднедушевого дохода (суммы всех видов дохода, 14 048 р. = 53968719 тыс. руб./320136/12);

– данных выборочного обследования бюджетов домашних хозяйства (460 домохозяйств (экономическая единица) по РТ);

– величины прожиточного минимума (10032 рублей);

– общей численности постоянного населения региона (320,1 тыс. человек).

Рис. 2.3. Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за III квартал 2018 года в разрезе регионов СФО (руб.)

Величина прожиточного минимума в Республике Тыва в сравнении с регионами СФО имеет среднее значение, при этом размер среднедушевых

доходов имеет минимальное значение по регионам России. За III квартал 2018 г. прожиточный минимум на душу населения составил 10032 р., в том числе для трудоспособного населения – 10385 руб., пенсионеров – 7947 руб. и детей – 10493 рублей.

Среднедушевые денежные доходы населения за 2017 год в разрезе регионов СФО.

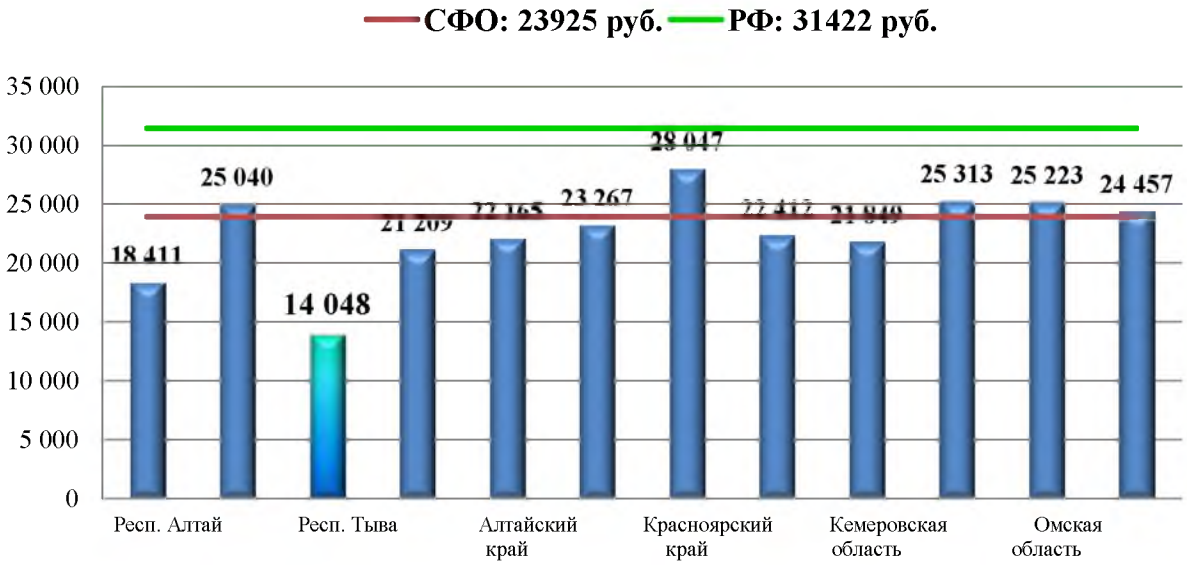


Рис. 2.4. Среднедушевые денежные доходы населения за 2017 год в разрезе регионов СФО

Среднедушевые доходы рассчитываются делением общей суммы доходов населения на среднегодовую численность населения и на 12 мес.

14 048 руб. = 53968719 тыс. руб./320136/12

Средняя заработная плата за 2018 г. по республике составляет 35647,6 рублей, с ростом к уровню 2017 г. на13,6%.

Рис. 2.5. Целевые показатели по уровню бедности в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204.

В 2017 году численность населения со среднедушевыми доходами ниже прожиточного минимума (9696,8 рублей в месяц) составила 129 655 человек или 40,5% от общей численности населения (320 136 чел.). К 2024 году необходимо достижение уровня бедности 20% или 68546 чел.

Для достижения планируемого уровня бедности 20% необходимо увеличение общей суммы доходов в год до 85 596,8 млн. рублей, или на 58% от суммы 2017 года (53 968,72 млн. рублей).

С учетом увеличения среднегодовой численности населения к 2024 году до 338 500 человек необходимо увеличение среднедушевого денежного дохода до 21073 рублей в месяц, или в 1,5 раза, который будет достигнут при увеличении совокупного уровня доходов до 85 596,8 млн. рублей в год.

Примерные расчёты: для снижения доли бедного населения до 20% необходимо обеспечить рост среднедушевого дохода жителя республики до 20717 рублей, при этом общий объем доходов населения по балансу доходов и расходов должен составить около 79 млрд. рублей (при ВРП 82,5 млрд. руб.)_ (в 2017 году общий объём доходов населения -53 млрд. рублей при ВРП -55,3 млрд. рублей). Доля ФОТ в ВРП составляет-63,9%.

Соответственно при ВРП -82,5 млрд. руб. ФОТ составит – 53,0 млн. рублей (ФОТ в 2018 году ожидается на уровне 27,5 млрд. руб.).

Чтобы довести уровень бедности до 10% от всей численности населения среднедушевые доходы должны составить -27760 рублей (общий объем доходов населения-106 млрд. руб.). *Данный расчет произведен при численности населения на текущий год.

За 6 лет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума должна сократиться на 95,5 тыс. человек и составит 33,5 тысяч человек (с учетом среднего варианта прогноза численности населения прирост населения на 11,0 тыс. чел.). Для 62,0 тыс. человек населения необходимо увеличить среднедушевые денежные доходы в среднем на 13,7 тыс. рублей.

Задача очень сложная и решать ее надо совместными усилиями всех ветвей и уровней государственной власти.

Наиболее уязвимыми среди демографических и социальных групп республики являются семьи с детьми. Многодетные семьи республики составляют одну треть (30646 семей или 32,2%) от общего числа семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет, тогда как в среднем по России трех или более детей имеет лишь одна семья из семнадцати (5,8%).

Динамика численности населения ниже прожиточного минимума в Республике Тыва (показатель бедности).

Наибольший пик уровня бедности наблюдается в 2000 г. - 77,9%, в последующие годы наблюдается снижение уровня бедности. В 2009 г. наблюдается наименьшее значение уровня бедности – 26,9%, в связи с началом реализации инвестпроектов компаниями ООО «Лунсин», ООО «Тардан-Голд», ООО «УК «Межегейуголь», ООО «Голевская горнорудная компания».

С 2000 г. минимальная доля бедного населения зафиксирована в 2009 г., при этом данное значение превышало среднероссийский уровень в 2 раза.

Причины бедности в Республике Тыва.

Исторические - Тыва вошла в состав СССР в 1944 г. Начало процесса интеграции в социально-экономическую систему. К 1955 г. в целом завершились коллективизация и перевод кочевников-аратов на оседлость. Позднее начало индустриализации: относительно короткий срок для становления промышленности республики по сравнению с другими регионами страны – менее 20 лет (1960-1980 гг.)

Климатические - Тыва относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям из-за сочетания экстремальных природно-климатических и социально-экономических условий проживания населения (Указ Президента РФ от 16 мая 1994 г. № 945).

Социально-демографические - Большая доля многодетных семей (31 346 многодетных семей или 32,9% от общего числа семей). Высокая демографическая нагрузка за счет детей и людей старшего возраста (удельный вес детского населения – 35% или 111,4 тыс. чел., пенсионеров – 11% или 36,7 тыс. чел.).

Экономические - Высокая стоимость жизни из-за высоких расходов на доставку товаров и грузов (до 10-30% к стоимости), транспортной изолированности республики. Дороговизна электроэнергии, закладываемая в себестоимость производимой продукции (превышение тарифа до 1,5 раза по сравнению с Республикой Хакасия). Экстенсивный тип развития сельского хозяйства.

Недостатки существующей системы мониторинга бедности.

Выборочная система обследования бюджетов семей (обследование всего 460 домохозяйств в Туве);

Усредненность показателей бедности (8 групп распределения денежных доходов семей от 7 до 60 тысяч рублей и выше);

Отсутствие учета доходов семей в неформальном секторе.

Средняя структура источников дохода и расхода для каждой категории опрошенных семей на основании данных опроса 62 из 220 семей с. Хадын Пий-Хемского района.

Смоделирован семейный бюджет. Рассмотрены семейные бюджеты трех семей (неполная семья с двумя детьми, полная семья с тремя детьми и полная семья с пятью детьми) по источникам доходов.

Источники дохода семей с учетом дополнительных мер поддержки (Послание Президента Росси на 2019 год): Ежемесячное пособие на третьего ребенка и иные (10655 рублей), Ипотека (450 тыс. руб), снижение ставки ипотечного налога до 9% далее до 8 %, Снижение налоговой нагрузки.

Наиболее уязвимыми среди демографических и социальных групп республики являются семьи с детьми. Многодетные семьи республики составляют одну треть (30646 семей или 32,2%) от общего числа семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет, тогда как в среднем по России трех или более детей имеет лишь одна семья из семнадцати (5,8%).

Меры государственной поддержки семьям, имеющим детей.

Федеральный бюджет - Ежемесячная выплата в связи рождением (усыновлением) первого ребенка (10655 рублей), Федеральный материнский (семейный) капитал (453026 рублей), Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (16608,58 рублей), Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим гражданам (4 588,43 (1 ребенка), 9 176,85 (2 и более детей), Субвенции на оплату ЖКУ инв.I-III групп, ребенок-инвалид (1620 рублей), Единовременное пособие при рождении ребенка неработающим гражданам (24 471,62 рублей);

Региональный бюджет - Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (178/356), Ежемесячное пособие на ребенка до 16 (18) лет (38 753,36 рублей), Ежемесячное пособие на содержание детей, находящихся под опекой (7108 рублей), Ежемесячная оплата труда приемному родителю за каждого ребенка (5743 рублей), Субсидии на оплату ЖКУ (1503 рублей), региональный материнский капитал (50000 рублей), «Корова-Кормилица» (35000 рублей), «Социальный уголь» (5565 рублей), «Социальный картофель» (650 рублей).

Предложения по снижению уровня бедности в Республике Тыва.

Переход управления к стратегии снижения бедности каждой семьи - Сплошной анализ семей и домохозяйств, составление моделей семейного бюджета, разработка программы по снижению бедности в республике, включение Республики Тыва в перечень пилотных регионов по снижению бедности;

Создание условий по самообеспечению занятости населения - Прямые инструменты (субсидии, льготы, пособия, выделение земельных участков, льготной древесины), косвенные инструменты (реализация проектов: «Социальный уголь», «Социальный картофель», «Корова-кормилица»), сдача статотчетности по социальным контрактам;

Повышение доходности населения - Реализация губернаторских проектов («Дук», «Кеш», «Кыштаг для молодой семьи»), строительство социальных объектов (детских садов, школ, клубов, жилья), дорог, реализация крупных инвестиционных проектов (строительство железной дороги, реконструкция МАПП «Хандагайты-Боршо», развитие аэропорта), создание высокопроизводительных рабочих мест, стимулирование предпринимательской активности, поддержка развития сельхозкооперации, регулирование трудовых ресурсов;

Контроль фиксации принимаемых мер поддержки в статотчетности - Легализация трудовых отношений, внедрение и использование инструментов цифрового управления, работа с Управлением статистики, внесение предложений в методику расчета показателя бедности.

2.3. Анализ деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва

Работа по содействию занятости населения проводимая Министерством труда и социальной политики Республики Тыва осуществляется в правильном направлении и базируется как на проведении

активной политики, так и на материальной поддержки временно безработных граждан

Координация деятельности как ЦЗН г. Кызыла, так и всей республики осуществляется Министерством труда и социальной политики Республики Тыва.

Созданные в Министерстве база данных позволяют без особых проблем получить информацию как о клиенте, состоявшем на учете так и о наличии вакансий подходящей тому или иному клиенту

Первичный прием граждан осуществляется специалистами центра занятости как на местах, так и при организации выездных мероприятий в отдаленные населенные пункты.

Информация о вакансиях и других мероприятиях, проводимых центром занятости и предоставляется:

- посредством специалистов ЦЗН
- при размещении на информационных стендах в ЦЗН
- при использовании средств массовой информации

В Министерства труда и социальной политики Республики Тыва и других структурах в чьи обязанности входит содействие занятости населения и соблюдения трудового права организованы «прямые» и «горячие» телефонные линии.

Более того, работодатели обязаны письменно извещать органы службы занятости о своем решении приостановить производство или ввести на нем различного рода «неполные» режимы занятости в соответствии с вступившим силу поправки в Федеральном законе «О занятости населения РФ».

В 2017-2019 г. на реализацию мероприятий по содействию занятости было выделено 47413,2 тыс. руб. А на мере по социальной поддержке (выплата пособий и стипендий) была выделено 152,3 тыс. руб.

С целью снижения уровня безработицы проводится активная политика занятости, которая включает в себя следующие мероприятия:

- обучение, переподготовку и переквалификацию лиц, ищущих работу

- активный поиск и подбор рабочих мест,

- субсидирование создания новых рабочих мест,

- организацию новых рабочих мест через систему общественных работ,

- трудоустройство граждан, особо нуждающихся в социальной защите,

- содействие в организации трудоустройства подростков,

- реализация различных программ по социальной адаптации (новый старт, клуб ищущих работу),

- оказание содействие по развитию самозанятости,

- создана республиканская ярмарка вакансий, которая включает в себя данные по вакансиям по всем муниципальным образованиям,

- создан государственный общероссийский банк вакансий, который включает в себя данные по вакансиям по 85 регионам (www.trudvsem.ru),

Вместе с тем, в условиях ограниченности средств федерального бюджета стоит задача расширения привлечения средств из других источников, и прежде всего, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств работодателей.

Для этого необходимо:

- повысить эффективность взаимодействия органов службы занятости с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями;

- обеспечить привлечение средств региональных и местных бюджетов на реализацию мероприятий активной политики занятости, имея в виду увеличение доли регионального финансирования мероприятий по содействию занятости населения;

- учитывать при рассмотрении объемов выделения средств из федерального бюджета, во-первых, уровень социально-экономического развития регионов, а во-вторых, объемы выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время при прогнозировании социально-экономического развития Российской Федерации используется недостаточное количество показателей по занятости и безработице, что существенно затрудняет выработку мероприятий по регулированию процессов в данной сфере.

Отсутствуют оценки масштабов предполагаемого высвобождения работников из различных отраслей в связи со структурными изменениями экономики; объемов инвестиций, направляемых на создание новых рабочих мест как в разрезе отраслей, так и регионов; потребности в кадрах по основным профессиям.

Повышению эффективности регулирования процессов на рынке труда должно способствовать совершенствование мониторинга спроса и предложения рабочей силы, предусматривающее:

- разработку показателей в прогнозах и сценарных условиях социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, отражающих движение рабочих мест и рабочей силы в территориально-отраслевом аспекте, в том числе в депрессивных регионах и отраслях;

- обеспечение наличия в разрабатываемых инвестиционных федеральных целевых, региональных и иных программах разделов по созданию рабочих мест и влиянию реализации этих программ на ситуацию на региональных рынках труда; развитие межотраслевой координации работ по обеспечению занятости населения;

- расширение вакансий и свободных рабочих мест, предоставляемых работодателями в органы службы занятости;

- формирование локальных банков вакансий с учетом оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума;

- усиление взаимодействия с работодателями по трудоустройству безработных и незанятых граждан в рамках социального партнерства;

- проведение мониторинга результатов реализации активных программ содействия занятости, степени сбалансированности спроса и предложения рабочей силы.

Это позволит органам службы занятости и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации своевременно принимать превентивные меры по снятию напряженности на региональных рынках труда и сократить расходы федерального бюджета на ликвидацию негативных последствий безработицы.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

3.1. Программы направленные на решение проблемы бедности в Республике Тыва

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 одной из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года определено снижение в два раза уровня бедности. Это означает что в 2024 году уровень бедности должен быть снижен с 13,2%, как это было в 2017 году, до 6,6%. За 6 лет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума должна сократиться на 9,6 млн. человек. [5].

Задача очень сложная и решать ее надо совместными усилиями всех ветвей и уровней государственной власти.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 23 ноября 2018 г., показатель «уровень бедности» включен в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

По предложению ряда субъектов Российской Федерации в декабре прошлого года стартовал пилотный проект по снижению бедности в 2 раза.

Руководители Нижегородской, Новгородской, Липецкой, Томской, Ивановской областей, Республики Татарстан, Республики Тыва, Кабардино-Балкарской Республики, Приморского края первыми взялись за решение этой непростой задачи.

Сейчас на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находится проект Плана по достижению национальной цели развития Российской Федерации на период до 2024 года «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного

обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации».

Инструменты, с помощью которых будет достигаться эта цель, обозначены в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Инструменты следующие:

– повышение минимального размера оплаты труда в соответствии с ростом прожиточного минимума;

– поддержание уровней соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы со среднемесячным доходом от трудовой деятельности, установленных Указами Президента Российской Федерации от 2012 г.;

– индексация заработной платы работников организаций бюджетной сферы;

– ежегодное увеличение страховых пенсий темпами, превышающими инфляцию предшествующего года;

– индексация социальных выплат и пособий.

Планом мероприятий («дорожной картой») по совершенствованию механизмов оказания социальной помощи, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости», который утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой 27 декабря 2018 г., в частности, предусмотрена подготовка Минтрудом России во II квартале 2019 г. Типовых рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и принятию региональных программ снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Минтруду России поручено проводить мониторинг реализации этих

региональных программ и ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации, начиная с 2020 года.

Но уже сейчас, в рамках пилотного проекта выделены несколько основных этапов работы.

На первом этапе предлагается провести многомерный анализ причин и структуры бедности на региональном уровне и в разрезе муниципальных образований, выявить основные факторы и причины бедности граждан и семей. Среди них - уровень доходов, состояние здоровья, уровень образования, занятость, безработица, участие в программах социальной поддержки, иждивенческая нагрузка и др.). Надо также выявить периоды пребывания семьи в состоянии бедности - постоянно или периодически в силу чрезвычайных обстоятельств.

Недавно Росстат подготовил большой материал, содержащий показатели уровня и профиля бедности, а также тенденции изменения положения малоимущего населения в целом по Российской Федерации. Сейчас Росстат готовит аналогичный комплект материалов в разрезе субъектов Российской Федерации и представит их в ближайшее время.

Данные за 2016 год. Сегодня цифры, возможно, другие, но анализ этих данных позволяет сделать важные выводы для определения главных направлений действий по решению поставленной задачи.

Статистика показывает, что наиболее проблемными среди демографических и социальных групп являются семьи с детьми – здесь уровень бедности составляет 22,9%. В семьях, не имеющих детей до 18 лет, уровень бедности - только 3,2%.

Среди всех малообеспеченных домохозяйств семьи с детьми составляют почти 88%.

Наиболее тяжелое положение в многодетных семьях. Бедными являются более 51% многодетных семей. Среди неполных семей уровень бедности – 28,0%, среди семей с детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет – 22,2%.

Статистика по возрастным группам показывает, что уровень бедности среди детей в возрасте до 18 лет - 27%, среди молодежи в возрасте 18-24 года – 16%.

Вывод простой – семьи с детьми, особенно многодетные и неполные семьи, являются главным объектом анализа причин бедности и выработки мер по ее существенному сокращению.

За последние годы проведены крупные мероприятия по стимулированию рождаемости. Система поощрения рождаемости каждые три года дополняется новыми мероприятиями.

Понятно, что следствием рождения детей является уменьшение совокупных денежных доходов семьи – один из членов семьи перестает получать заработную плату, в семье появляется еще один, а в ряде случаев два или три, неработающих граждан. Система детских пособий в некоторой степени компенсирует эти потери, однако она не покрывает реальные материальные потери семьи.

Поэтому параллельно с вопросами стимулирования рождаемости потребуется решить вопросы более весомой поддержки уровня жизни семей с детьми.

В рамках Национального проекта «Демография» уже предусмотрены финансовые средства на осуществления выплат в связи с рождением и воспитанием детей, которые оказывают хорошую материальную поддержку семьям с детьми до 3-х лет.

Но, к сожалению, есть определенные пробелы в системе социальной поддержки детей в возрасте более 3-х лет. Поэтому надо обратить особое внимание на совершенствование системы детских пособий. Это надо для того, чтобы помочь малообеспеченным семьям в воспитании детей всех возрастов.

Еще одним объектом особого внимания являются сельские населенные пункты и города с населением менее 50 тыс. человек. В сельских населенных

пунктах уровень бедности составляет более 27% (при среднем по России 13,2%), в городах с населением менее 50 тыс. человек – 17,1%.

Поэтому особенности бедности в сельской местности и малых городах надо посмотреть отдельно.

Третья группа населения – работающие бедные.

По данным Росстата 7,7% работающих (от общей численности работающих), проживают в малоимущих домохозяйствах, в том числе, в сельских населенных пунктах – 18,2%, в городах с населением менее 50 тыс. человек – 10,1%.

В многодетных малоимущих семьях доля работающих составляет 44,2%, в неполных семьях – 18,9%.

Статистика показывает, что бедность среди работающих по найму – 7,4%, а вот среди работающих у физических лиц и индивидуальных предпринимателей – 19,4% от общей численности работающих у этих лиц.

Бедность среди работающих напрямую зависит от образования. Среди работающих бедных 36% составляют граждане, имеющие среднее общее или неполное среднее образование, 43,4% - граждане, не имеющие основное общее образование.

Еще одна особенность. Наибольшая доля работающих, проживающих в малоимущих домохозяйствах, в сельском хозяйстве. Более 20% работающих в этой отрасли, проживают в бедных домохозяйствах. Достаточно высокий процент работающих бедных в отрасли «образование» – 8,1%.

Поэтому требуется провести глубокий анализ ситуации на региональном рынке труда, прежде всего с занятостью и оплатой труда.

В этой работе должны участвовать все региональные отраслевые структуры и служба занятости населения.

Полезно изучить результаты работы региональных комиссий по легализации занятости, которые были созданы несколько лет назад во всех субъектах Российской Федерации.

На первом этапе пилота также предстоит выявить долю малоимущих граждан, получающих и не получающих меры социальной поддержки и государственную социальную помощь за счет федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также причины, по которым малоимущие граждане не получают государственную социальную помощь.

Согласно статистике численность малоимущих граждан (членов малоимущих семей), получающих государственную социальную помощь в соответствии с законодательством по оказанию государственной социальной помощи, составляет 4,3 млн. человек. То есть государственная социальная помощь оказывается лишь одному из пяти малоимущих граждан. Это очень низкий показатель и надо разобраться с тем, почему это происходит.

Итогом этой работы должно быть формирование и ведение региональных реестров граждан с доходами ниже прожиточного минимума.

Важнейшей работой первого этапа является оценка влияния региональных мер социальной поддержки населения на снижение бедности, а также выявление наиболее эффективных инструментов социальной поддержки, способствующих скорейшему выходу семей из бедности.

Необходимо изучить возможность перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся граждан на основе существующих мер социальной поддержки и развития социальных программ, ориентированных, прежде всего, на поддержку малоимущих семей.

Основным инструментом снижения бедности должно стать развитие системы государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта.

Необходимо в целом по Российской Федерации увеличить долю малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта в численности малоимущих граждан, с нынешних 7,5% до 35% в 2024 году. Как показывает практика, система социального контракта является наиболее эффективным механизмом преодоления бедности, так как стимулирует граждан к активным действиям

по улучшению своего материального положения. Но для того, чтобы обеспечить запланированный показатель потребуется помощь федерального бюджета, поскольку средств региональных и муниципальных бюджетов на расширение этого эффективного механизма помощи в преодолении бедности недостаточно.

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года сказано, что «повышение реальных доходов населения будет обеспечиваться в первую очередь за счет устойчивого и динамичного экономического развития страны, стабильного экономического роста при сохранении инфляции на низком уровне и сопутствующего увеличения трудовых доходов граждан».

Поэтому, следующим, очень важным этапом работы является проведение анализа влияния уровня экономического развития регионов на трудовые доходы граждан.

Все регионы имеют планы социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в которых содержатся не только перечень перспективных видов экономической деятельности, но и показатели роста реальных денежных доходов населения и снижения бедности. Надо их увязать друг с другом и посмотреть какие новые рабочие места будут созданы, насколько высокий уровень оплаты труда будет на этих рабочих местах, сколько жителей региона будет трудоустроено на эти рабочие места. Отдельно посмотреть вопросы развития малого бизнеса и самозанятости, повышения экономической эффективности этих видов экономической деятельности.

Нужно провести анализ влияния повышения занятости населения, развития здравоохранения, образования, культуры и сферы услуг, а также программных мероприятий ряда федеральных программ национальных проектов и государственных программ на повышение доходов населения и снижение бедности.

Ведущую роль по этому направлению должны играть экономические и финансовые структуры региональных правительств.

Еще один важный момент работы – использование всех имеющихся источников информации о денежных доходах и расходах населения, получающего социальную поддержку от государства как в денежной, так и в натуральной форме.

Одним из основных инструментов должна быть Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО).

Минтруд России проводит работу по совершенствованию статистических показателей бедности и развитию ЕГИССО в части интеграции с другими информационными системами, введения в региональный сегмент сведений о доходах граждан в целях усиления принципов справедливости, адресности и нуждаемости.

3.2. Рекомендации, направленные на борьбу с безработицей в Республике Тыва

В современное время трансформация российского общества не просто изменила его социальную структуру, но со всей остротой поставила перед традиционными общностями вопрос об осознании индивидуальной и групповой социальной идентичности, системе ценностей. В этом аспекте, рассматриваются традиционные особенности тувинского общества, а именно модернизация социального пространства региона. Консолидация усилий инновационного подхода к традиционным ценностям в обществе, мобилизация сознания, поведения не может не затрагивать проблемы традиционных ценностей, поведенческих установок и особых этнических стереотипов.

Возрастная структура населения республики характеризуется тем, что самой многочисленной группой являются молодые мужчины в возрасте

около 30 лет. Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 54,5%. Число лиц старше трудоспособного возраста составляет 11,1%. Уровень безработицы составляет 16 %. Сельское население составляет 47% всего населения Республики. Общая доля лиц, занятых неформальном секторе экономики составила 30,7 % от общего количества занятых в экономике или 32931 человек.

На таком социально-статистическом фоне разворачивается картина, которая будет описана по результатам исследования проблем бедности в Республике Тыва, проведенном по заказу Министерства труда и социальной политики республики. Опрос был проведен методом формализованного интервью. Объектом опроса являлись 1200 домохозяйств, расположенных во всех кожуунах республики.

Хотя заказ поступил на изучение структуры бедности в республике, нами была предпринята попытка выявить потенциал развития социально-трудовой сферы Тывы.

По результатам проведенного опроса Министерством труда и социальной политики Республики Тыва, вырисовываются следующие проблемы и достижения в управлении, касающихся новых форм занятости населения.

1) В Тыве распространены расширенные семьи, родовые сообщества, которые не только проживают под одной крышей и ведут общее хозяйство (являются домохозяйством), но и трудятся вместе, например, в личном подсобном хозяйстве. При этом в разделении труда принимают участие несколько поколений. Такой уклад жизни продиктован традициями кочевой жизни народа. При этом в суммарном доходе такой расширенной семьи можно выделить пособия на несовершеннолетних детей, пенсии по старости, заемные средства и то, что не подлежит никакому подсчету - продукты натурального хозяйства (мясо, молоко, шерсть и т.д.). Наши респонденты предпринимали попытки найти денежный эквивалент тем доходам животноводства и растениеводства, которые они ежемесячно получают. Это

оказалось весьма затруднительно, поскольку часто такого рода продукция подлежит натуральному обмену на продукцию другого хозяйства. По нашим предварительным подсчетам доля таких обменов достаточно велика. Обмен идет как внутри сельских сообществ, так и между городом и селом (некоторые семьи имеют родственников в городе). На наш взгляд, натуральный обмен – основа экономики сельских домохозяйств. Личные подсобные хозяйства не имеют официального юридического статуса. Работающие в них люди не имеют никаких социальных гарантий, не отчисляют взносы в пенсионный фонд и в фонд социального страхования. Они находятся в неформальном секторе экономики. Необходимость узаконивания их существования назрела уже давно. В республике Тыва был принят вслед за федеральным закон о самозанятых. Реализуется программа вовлечения трудоспособного населения в самозанятость. Однако наше исследование показывает, что многие респонденты не решаются на выход из тени по причине правовой неграмотности, они отмечают недостаточность знаний в этой области, боязнь высоких налогов и сборов.

2) Очень ярко проявляются так называемые ножницы между системой образования и рынком труда. Среди безработных велика доля лиц с высшим и средне-специальным профессиональным образованием. Причем это длительная безработица в течение 3-х последних лет. Велика доля людей с высшим образованием, которые неофициально занимаются извозом, неофициально стоят за прилавками магазинов, неофициально трудятся чабанами и помощниками чабанов в чужих ЛПХ. Депрофессионализация таких людей налицо. Они уже никогда не смогут полноценно трудиться по полученной в учебном заведении специальности. Виной тому дисбаланс и несогласованность двух социальных институтов. В данном случае можно говорить о прекариате. Преодоление прекарности в социально-трудовых отношениях – одна из важнейших задач. Данная проблема может решаться путем создания новых рабочих мест, путем повышения престижа рабочих специальностей, созданием благоприятного инвестиционного климата в

социально-трудовую сферу. Еще раз необходимо перевзвесить результаты действия программы «Один ребенок с высшим образованием в семье». Пропагандировать высшее образование не как терминальную, а как инструментальную ценность.

В заключении хотелось бы выразить восхищение работой социального блока. Ведь в Республике успешно реализуются такие программы как «Кыштаг для молодой семьи» (поддержка молодых семей, создание новых рабочих мест), «Корова-кормилица» (поддержка многодетных малообеспеченных семей), «Социальный уголь», «Социальный картофель» и другие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из основных задач социально-экономической политики государства является ликвидация бедности как угрозы социальной стабильности. В настоящее время назрела объективная необходимость формирования комплексной политики преодоления данной проблемы, очень актуальной для России и ее регионов.

Бедность можно назвать постоянно эволюционирующей категорией, поскольку теоретические подходы к пониманию ее сущности претерпевали значительные изменения по ходу общественного развития: от положительного явления, стимулирующего развитие экономики, к актуальной проблеме общества, отражающей низкий уровень жизни значительной части населения.

Таким образом, важнейшим критерием в определении феномена бедности выступает отсутствие или недостаток средств для удовлетворения жизненно важных потребностей населения. Однако мы полагаем, что проблема бедности более многостороннее социально-экономическое явление, поэтому предлагаем собственное содержание понятия региональной бедности.

Региональная бедность представляет собой сложную, многомерную экономическую категорию, характеризующую совокупность отношений, обусловленных уровнем доходов, ресурсов и других условий жизни домашних хозяйств в регионе в сравнении с минимальными стандартами в стране.

В Республике Тыва, наряду с не самыми высокими денежными доходами на душу населения среди субъектов Сибирского федерального округа, существует и значительная доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Данная ситуация во многом связана с высоким доходным неравенством населения, о чем свидетельствуют самые высокие значения коэффициента фондов.

Политика преодоления бедности как многомерного явления требует повышения значимости программного подхода в региональном управлении. Исследование системы государственных программ, действующих в Республике Тыва, показало отсутствие абсолютных, относительных и субъективных показателей бедности в качестве целевых индикаторов данных программ. В этой связи для повышения эффективности мероприятий по преодолению бедности необходима модернизация программного подхода в регионе.

С учетом выявленных причин и факторов распространения бедности в Республике Тыва, проблем в сфере ее измерения и мониторинга, недостатков социальной помощи, адресованной бедному населению, в исследовании предложены приоритетные направления формирования комплексной региональной политики преодоления бедности с применением механизмов федерального уровня.

Первое направление политики преодоления бедности - "Совершенствование мониторинга и оценки уровня бедности" - подразумевает реализацию трех механизмов: развитие методологии измерения уровня бедности, расширение практики применения региональных бюджетных обследований населения с одновременным увеличением в них спектра показателей бедности и обеспечение доступности данных бюджетных обследований для пользователей.

В рамках следующего направления политики сокращения бедности в регионе - "Сокращение экономической бедности путем обеспечения эффективной занятости трудоспособного населения" - предполагается реализация механизмов: доведения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума; создания условий для повышения самозанятости населения на основе развития малого предпринимательства; совершенствования сферы оплаты труда и развития социальной ответственности бизнеса.

Третье направление политики преодоления региональной бедности - "Снижение масштабов детской бедности" - включает в себя применение механизмов увеличения размера детского пособия, содействия росту занятости женщин, совершенствования налоговой политики в отношении семей с детьми.

От эффективности предоставления адресной помощи в рамках государственных социальных программ зависят в целом результаты проводимой региональной политики преодоления бедности. В этой связи следующим направлением политики выделено "Развитие адресности предоставления социальной помощи". Механизмами реализации данного направления являются увеличение объемов финансирования адресных социальных программ, внесение изменений в закон "О социальной помощи в Республике Тыва", изменение условий проверки нуждаемости для включения в адресные программы, создание условий для развития процесса социального сопровождения контрактов социальной адаптации, повышение информированности населения о реализуемых в регионе адресных социальных программах, внедрение форм государственно- частного партнерства в оказание социальной помощи.

Значительное региональное неравенство доходов населения вызывает необходимость осуществления пятого направления политики преодоления бедности - "Сокращение дифференциации доходов населения". Данное направление подразумевает внедрение прогрессивной шкалы налогообложения или повышенной ставки налога на самые высокие доходы и увеличение суммы налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц гражданам, имеющим иждивенцев и получающим низкие доходы.

Следующее направление предлагаемой политики преодоления бедности в Республики Тыва - "Повышение доступности для малоимущего населения услуг образования и здравоохранения" - предполагает реализацию механизмов: обеспечения возможности получения детьми из малоимущих семей качественного образования; повышения уровня информированности населения

о бесплатных услугах здравоохранения; совершенствования профилактики нарушений состояния здоровья.

Направление предлагаемой комплексной региональной политики преодоления бедности - "Развитие проактивной стратегии борьбы с бедностью" - предполагает реализацию двух механизмов: развитие проактивного мышления и поведения бедного населения, применение партисипаторного подхода в преодолении бедности.

Важным направлением региональной политики преодоления бедности следует выделить модернизацию программно-целевого подхода при решении проблем преодоления бедности. Данное направление подразумевает включение в государственные программы регионального развития в качестве ожидаемых результатов их реализации показателей бедности, доходного неравенства населения (доля бедного населения, коэффициент фондов, доля трудоустроенных малоимущих граждан в общей численности малоимущего населения региона, доля малоимущих граждан, получивших поддержку на организацию и развитие предпринимательства в общей численности малоимущего населения региона), социальной структуры населения на основе системы потребительских бюджетов.

Реализация системы предложенных в исследовании направлений региональной политики преодоления бедности может способствовать ее стабильному сокращению, что представляет собой одну из основных задач социально-экономической политики государства, и, следовательно, комплексному развитию региона в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс] : офиц. текст: [с учетом поправок, внесенных Законом РФ от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ].

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон О государственной социальной помощи» от 25.12.2012 N 258-ФЗ

3. Федеральный закон № 178 «О государственной социальной помощи»/Принят Государственной Думой 17.07.1999.

4. Федеральный закон № 134 «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/news/57425 (дата обращения: 08.05.2019).

6. Послание Президента Федеральному Собранию 01.03.2018 «О уровне качества жизни»

7. Об отнесении территории Республики Тыва к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Указ През. РФ Российской Федерации от 16.05.1994 № 945// Собр. законодательства РФ. – М.: Юр. лит., 1994. – Выпуск № 4. –1994 г.Ст. 303.

8. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

9. О неотложных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Республики Тыва на 1996–2000 гг. Пост. Прав. РФ Российской Федерации от 19.06.1996 № 714 // Собр. законодательства РФ. – М.: Юр. лит., 2018. –Выпуск № 26. –1996. г.Ст. 3142.

10. О стратегическом планировании в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва». Решением Хурала представителей г. Кызыла от 30.09.2016№ 276.

11. Аналитическая записка по итогам реализации социальных контрактов в Республике Тыва за 2015-2016 годы / министерство труда и социальной защиты Республики Тыва.

12. Доклад от 12 апреля 2019 г. «Проект Доклада «Об итогах деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации за 2016 год»

13. Официальный портал Республики Тыва [Электронный ресурс]. Режим доступа http://gov.tuva.ru/

14. Официальный сайт Министерства экономики Республики Тыва [Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.mert.tuva.ru.

15. Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Республики Тыва [Электронный ресурс]. Режим доступа https://mintrudtuva.ru.

16. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.rosmintrud.ru.

17. Федеральная служба государственной статистики[Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.gks.ru/

18. Официальный сайт Красноярскстат [Электронный ресурс]. Режим доступа http://www.krasstat.gks.ru

19. Аникин В.А., Тихонова Н.Е. Бедность в России на фоне других стран // Бедность и бедные в современной России / Под ред. М.К. Горшкова, Н. Е. Тихоновой. М.: Издательство Весь мир, – 2017. – С. 258-278.

20. Балакина Г.Ф., Кылгыдай А.Ч. Этнорегиональные модели адаптации к рынку труда в Туве / Отв. ред. докт. социол. наук Л.В. Корель [Электронный ресурс: дек. 2015]. – Кызыл: ТувИКОПР СО РАН, 2015. – 160 с.

21. *Балакина Г.Ф., Севек В.К.* Развитие инновационной деятельности в регионе. Учеб. пособие. – Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2012. – 99 с.

22. Басов Н.Ф. Социальная работа с различными группами населения: учебное пособие / под ред. Н.Ф. Басова. – М.: КНОРУС, 2016. – 528 с.

23. Батракова, Л.Г. Основные концепции оценки бедности населения [Текст] / Л.Г. Батракова // Ярославский педагогический вестник. - Ярославль, 2018. - № 3. - С. 117-121.

24. Беглова Е.И. Бедность в России: структура и формы проявления// Уровень жизни населения регионов России. – 2017. № 3 (201). – С. 98-111.

25. Бедность и бедные в современной России / Под общей редакцией: М. К. Горшкова, Н. Е. Тихоновой. М.: Весь Мир, – 2018. – 304 с.

26. Бирюкова С.С. Государственная поддержка семей с детьми на разных стадиях жизненного цикла // Национальные приоритеты и укрепление системы социальной защиты: материалы международной конференции / Под научной ред. С.Б. Зеленева. – М.: ИДПО ДТСЗН, 2018. – 287 с

27. Богданов И.Я. Бедность как образ жизни в современной России: монография. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 224 с.

28. Богданова В.П., Родионова С.Д. Факторы российской бедности // 161 Современные проблемы науки и образования. – 2017. № 1−1. – С. 1−8.

29. Варызгина А.А., Кей Р. Восприятие бедности в малом городе России // Журнал исследований социальной политики. – 2018. т. 12. № 4. – С. 56-58.

30. Гришина Е.Е. Совершенствование социальной поддержки малоимущих в России // Уровень жизни населения регионов России, № 1(191), – 2017, – С. 83-89.

31. Дугарова Е. Поиски новых подходов к социальной защите в России: от социальной помощи к активной политике на рынке труда // Национальные приоритеты и укрепление системы социальной защиты: материалы международной конференции / Под научной ред. С.Б. Зеленева. – М.: ИДПО ДТСЗН. 2018. 287 с.

32. Дынниченко А. Что такое бедность в США и Европе? // Биржевой лидер [Электронный ресурс]. Режим доступа http:// profi-forex.ru (Дата обращения: 21.09.2016).

33. Замараева З.П. Социальная защита и социальное обслуживание населения. М.: «Дашков и К», – 2017, – С. 142.

34. Ильин В.А. «Капитализм для своих» – источник социального неравенства в современной России. // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2017. № 6. С. 9–23.

35. Карабчук Т. С., Соболева Н. Э., Пашинова Т. Р. Бедность домохозяйств в России: что говорят данные РМЭЗ ВШЭ // Мир России. – 2018. Т. 22. N 1. – С. 155-175.

36. Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М.: ЛИБРОКОМ, 2015. – 304 с

37. Лежнина Ю.П. Социально-демографические особенности бедности в Российской Федерации// Социологические исследования. – 2017. № 1. – С. 20-28.

38. Леконцев И.П. Бедность в России: официальная статистика и результаты социологических опросов ВЦИОМ // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. – 2018. № 2. – С. 111—119.

39. Литвинов В.А.Прожиточный мини- мум: История, методика, анализ. Изд. 2-е. М.: ЛЕНАНД, 2018. 280 с.

40. Мареева С.В., Тихонова Н.Е. Бедность и социальные неравенства в России в общественном сознании //Мир России. Социология. Этнология. – 2017. № 2. – С. 37-67.

41. Подзоров Н.Г., Бикеева М.В., Катынь А.В. Статистический анализ доходов населения Российской Федерации // Конкурентоспособ- ность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 4-2 (38). С. 102–104.

42. СевекВ.К., ДорлигжавынБ., СевекР.М., МонгушО.Н.ДонгакЧ.Г., Механизмреализациисетевыхформобразовательныхпрограммсприменениемди

станционныхобразовательныхтехнологий, Научноеобозрение. 2016. № 8. С. 245-250.

43. Толковый словарь русского языка: В 4 т./ Под ред. Д. Ушакова. М.: «ТЕРРА» Книжный клуб, – 2018. – 752 с.

44. Население России в 2017 году: доходы, расходы и социальное самочувствие //Мониторинг НИУ ВШЭ. Ноябрь 2017. С. 4.

45. Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2015 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). М.: Росстат, – 2018. – 51 с.

46. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации в Республике Тыва в 2015–2017 годах положений Фед. закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Расп. Прав. РТ Республики Тыва от 26.02.2015 № 64–р.

47. Работающие бедные в России и за рубежом // Социальный бюллетень, Выпуск №10, – 2017. – 34 с.

48. Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность / Под ред. к. э. н. В. Назарова и А. Пошарац. Научный доклад. М.: Научно-исследовательский финансовый институт. Всемирный банк, – 2018, – 144 с

49. Социально-экономические индикаторы бедности в 2011–2014 гг. М.: Росстат, – 2015. – 111 с.

50. http://www.consultant.ru

51. http://www.garant.ru

ПРИЛОЖЕНИЯ 1

ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА

С 2017 г. выборочное обследование рабочей силы проводится среди населения в возрасте 15 лет и старше. **Численность рабочей силы** в данном возрасте в 2018 г. составила 127,4 тыс. человек, в их числе 108,5 тыс. человек, или 85,2% рабочей силы были заняты в экономике и 18,8 тыс. человек (14,8%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные).

Динамика численности рабочей силы в возрасте 15 лет и старше[1)]

	Рабочая сила, тыс. человек	в том числе		Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные			
2017 г.						
I квартал (в среднем за месяц)	**118,8**	**95,2**	**23,5**	**55,8**	**44,7**	**19,8**
февраль-апрель	121,5	99,0	22,5	57,1	46,5	18,5
март-май	124,1	103,2	20,9	58,3	48,5	16,9
II квартал (в среднем за месяц)	**122,2**	**101,7**	**20,5**	**57,4**	**47,8**	**16,8**
май-июль	126,2	102,5	23,7	59,3	48,1	18,8
июнь-август	129,9	105,6	24,2	61,0	49,6	18,7
III квартал (в среднем за месяц)	**134,9**	**109,5**	**25,4**	**63,3**	**51,4**	**18,8**
август-октябрь	133,4	111,7	21,7	62,7	52,5	16,2
сентябрь-ноябрь	131,0	108,3	22,6	61,5	50,9	17,3
IV квартал (в среднем за месяц)	**131,2**	**108,1**	**23,1**	**61,6**	**50,8**	**17,6**
год (в среднем за месяц)	**126,7**	**103,6**	**23,1**	**59,5**	**48,7**	**18,3**
2018 г.						
ноябрь 2017 г. – январь 2018 г.	131,2	106,6	24,6	61,6	50,0	18,8

	Рабочая сила, тыс. человек	в том числе		Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные			
декабрь 2017 г. – февраль 2018 г.	130,6	110,0	20,6	61,2	51,6	15,8
I квартал (в среднем за месяц)	**124,8**	**109,6**	**15,3**	**58,4**	**51,3**	**12,2**
февраль-апрель	119,5	106,0	13,5	55,9	49,6	11,3
март-май	121,1	103,1	18,1	56,7	48,2	14,9
II квартал (в среднем за месяц)	**125,0**	**102,2**	**22,8**	**58,5**	**47,8**	**18,2**
май-июль	133,6	106,2	27,4	62,5	49,7	20,5
июнь-август	129,7	104,9	24,7	60,7	49,1	19,1
III квартал (в среднем за месяц)	**134,3**	**113,3**	**21,0**	**62,9**	**53,0**	**15,7**
август-октябрь	130,1	114,1	16,0	60,9	53,4	12,3
сентябрь-ноябрь	131,7	118,1	13,6	61,6	55,3	10,3
IV квартал (в среднем за месяц)	**125,3**	**109,1**	**16,2**	**58,6**	**51,0**	**12,9**
год (в среднем за месяц)	**127,4**	**108,5**	**18,8**	**59,6**	**50,8**	**14,8**

[1)] В целях повышения представительности данных о рабочей силе показатели занятости и безработицы по субъектам Российской Федерации приводятся в среднем за последние три месяца.

По данным выборочного обследования рабочей силы, уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше экономической деятельностью (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в 2018 г. составил 50,8%, в том числе среди мужчин – 49,7, женщин – 51,7, городского населения – 53,0, сельского – 47,8%. Удельный вес женщин в численности занятого населения старше 15 лет составил 54,8%.

Динамика уровня занятости населения в возрасте 15 и старше
(в процентах)

	Уровень занятости					Удельный вес женщин в численности занятого населения
	всего	мужчины	женщины	город	село	

	Уровень занятости					Удельный вес женщин в численности занятого населения
	всего	мужчины	женщины	город	село	
2017 г.						
I квартал	44,7	42,8	46,3	48,8	39,1	55,8
II квартал	47,8	48,0	47,6	50,6	43,8	53,7
III квартал	51,4	51,0	51,8	56,8	43,9	54,3
IV квартал	50,8	50,1	51,3	54,9	45,1	54,5
год	**48,7**	**48,0**	**49,3**	**52,8**	**43,0**	**54,5**
2018 г.						
I квартал	51,3	47,7	54,3	57,1	43,2	57,0
II квартал	47,8	49,1	46,8	48,0	47,6	52,6
III квартал	53,0	52,4	53,5	54,6	50,9	54,3
IV квартал	51,0	49,6	52,3	52,2	49,4	55,1
год	**50,8**	**49,7**	**51,7**	**53,0**	**47,8**	**54,8**

В ноябре 2018 г. численность штатных работников (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек, составила 59358 человек. На условиях совместительства для работы в этих организациях привлекались ещё 906 человек, по договорам гражданско-правового характера – 782 человека (в эквиваленте полной занятости). Число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера, в организациях в ноябре 2018 г. составило 61046 единиц.

Динамика числа замещенных рабочих мест в организациях
(по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек)

	Ноябрь 2018 г., единиц	В % к		Январь-ноябрь 2018 г.		*Справочно* ноябрь 2017 г. в % к	
		ноябрю 2017 г.	октябрю 2018 г.	единиц	в % к январю-ноябрю 2017 г.	ноябрю 2016 г.	октябрю 2017 г.
Всего замещенных рабочих мест	**61046**	**99,5**	**99,1**	**61139**	**99,8**	**100,7**	**99,4**
в том числе:							
работниками списочного состава (без внешних совместителей)	59358	99,4	99,2	59417	99,8	101,4	99,3
внешними совмести-телями	906	106,6	97,8	906	100,9	86,3	99,5
работниками, выполнявшими работы по договорам гражданск	782	92,5	91,2	815	97,5	75,9	104,7

	Ноябрь 2018 г., единиц	В % к		Январь-ноябрь 2018 г.		*Справочно* ноябрь 2017 г. в % к	
		ноябрю 2017 г.	октябрю 2018 г.	единиц	в % к январю-ноябрю 2017 г.	ноябрю 2016 г.	октябрю 2017 г.
о-правового характера							

В ноябре 2018 г. в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях удельный вес рабочих мест внешних совместителей составлял 1,5%, лиц, выполнявших работы по гражданско-правовым договорам, – 1,3%.

Число замещенных рабочих мест в организациях по видам экономической деятельности в ноябре 2018 года[1)]

(по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек)

	Всего замещенных рабочих мест, единиц	в том числе работниками			Число замещенных рабочих мест в % к ноябрю 2017 г.
		списочного состава (без внешних совместителей)	внешними совместителями	выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера	
Всего	**61046**	**59358**	**906**	**782**	**99,5**
из них:					
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	**585**	**562**	**...[2)]**	**22**	**71,2**
в том числе:					
растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	382	375	-	...	61,8
лесоводство и лесозаготовки	201	185	...	...	100,2
рыболовство и рыбоводство	...	...	-	-	...
добыча полезных ископаемых	**2474**	**2417**	**5**	**52**	**101,3**
в том числе:					
добыча угля	913	900	...	11	101,0
добыча металлических руд	1513	1469	3	41	102,5
добыча прочих полезных ископаемых	...	...	-	-	...
обрабатывающие производства	**244**	**243**	**-**	**...**	**2,4 р.**
из них:					
производство пищевых продуктов	53	52	-	...	3,3 р.
производство текстильных издел	...	...	-	-	х

	Всего замещенных рабочих мест, единиц	в том числе работниками			Число замещенных рабочих мест в % к ноябрю 2017 г.
		списочного состава (без внешних совместителей)	внешними совместителями	выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера	
ий производство одежды	...	...	-	-	...
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	...	...	-	-	...
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	...	...	-	-	...
производство прочей неметаллической минеральной продукции	66	66	-	-	124,5
производство мебели	...	...	-	-	x
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	**1946**	**1919**	**...**	**26**	**101,5**
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	**367**	**364**	-	**...**	**91,9**
строительство	**1373**	**1362**	**...**	-	**82,9**
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	**263**	**263**	-	-	**110,5**
транспортировка и хранение	**1421**	**1328**	**...**	**92**	**104,9**
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	**237**	**232**	**...**	**...**	**141,7**
деятельность в области информации и связи	**826**	**781**	**...**	**41**	**99,3**
деятельность финансовая и страховая	**1092**	**963**	**6**	**124**	**99,7**
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	**464**	**442**	**2**	**20**	**102,4**
деятельность профессиональная, научная и техническая	**1479**	**1429**	**29**	**20**	**90,6**
из нее научные исследования и разработки	234	215	15	...	95,5

	Всего замещенных рабочих мест, единиц	в том числе работниками			Число замещенных рабочих мест в % к ноябрю 2017 г.
		списочного состава (без внешних совместителей)	внешними совместителями	выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера	
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	**199**	**192**	**...**	**...**	**101,3**
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	**10977**	**10806**	**21**	**150**	**102,4**
образование	**22068**	**21389**	**543**	**136**	**98,8**
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	**11903**	**11661**	**209**	**34**	**99,5**
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	**2655**	**2540**	**67**	**48**	**97,9**
предоставление прочих видов услуг	**474**	**467**	**...**	**5**	**139,0**

[1] Данные сформированы по фактическим видам деятельности, осуществляемым организациями независимо от их основного вида деятельности организаций.

[2] Здесь и далее в таблице знак (…) – данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст.4 п.5; ст.9 п.1).

Безработица. В 2018 г. среди населения в возрасте 15 лет и старше 18,8 тыс. человек, или 14,8% численности рабочей силы, классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной организации труда). В том числе уровень безработицы среди мужчин в данном возрасте составил 19,4%, женщин – 10,6, городского населения – 11,8, сельского – 18,9%. Доля молодежи до 25 лет среди безработных составляла 17,6%, лиц в возрасте 50 лет и старше – 12,5%. Средний возраст безработных составил 35,2 года.

Динамика уровня безработицы среди населения в возрасте 15 лет и старше
(в процентах к рабочей силе)

	Уровень безработицы	Удельный вес женщин в обще

	всего	мужчины	женщины	город	село	й численности безработных
2017 г.						
I квартал	19,8	24,9	15,3	17,1	24,1	40,9
II квартал	16,8	21,5	12,2	15,7	18,4	37,1
III квартал	18,8	22,9	15,0	14,7	25,3	41,4
IV квартал	17,6	19,9	15,6	13,1	24,2	47,0
год	**18,3**	**22,2**	**14,6**	**15,1**	**23,1**	**41,7**
2018 г.						
I квартал	12,2	15,7	9,4	8,0	19,0	42,6
II квартал	18,2	24,2	11,9	15,8	21,4	32,0
III квартал	15,7	18,8	12,9	12,1	20,5	43,2
IV квартал	12,9	18,2	8,1	11,9	14,5	32,7
год	**14,8**	**19,4**	**10,6**	**11,8**	**18,9**	**37,4**

Средняя продолжительность поиска работы безработными в возрасте 15 лет и старше в 2018 г. составляла у женщин 9,7 месяца, у мужчин – 10,5 месяца. При этом не имели опыт работы 40,0% безработных.

Динамика численности безработных в возрасте 15 лет и старше по продолжительности поиска работы в 2018 году

	Общая численность безработных, тыс. человек	из них ищут работу, в % к общей численности безработных						Среднее время поиска работы, месяцев
		менее 1 месяца	от 1 до 3 месяцев	от 3 до 6 месяцев	от 6 до 9 месяцев	от 9 до 12 месяцев	12 месяцев и более	
Всего	**18,8**	**12,5**	**10,3**	**10,4**	**3,7**	**6,7**	**56,4**	**10,2**
мужчины	11,8	11,4	8,9	10,3	3,5	8,3	57,7	10,5
женщины	7,0	14,2	12,7	10,6	4,2	4,0	54,3	9,7

Структура безработных в возрасте 15 лет и старше по наличию опыта работы и обстоятельствам незанятости в 2018 году
(в процентах к итогу)

	Безработные	в том числе		
		Имеют опыт работы	из них оставили прежнее место работы в связи с	Не имеют опыта работы

			высвобождением, сокращением штатов, ликвидацией организации, собственного дела	увольнением по собственному желанию	
Всего	**100**	**60,0**	**8,1**	**21,9**	**40,0**
мужчины	100	58,2	9,5	22,8	41,8
женщины	100	63,1	5,7	20,5	36,9

По данным обследования рабочей силы, в 2018 г. 58,5% безработных в возрасте 15 лет и старше использовали в качестве способа поиска работы обращение к друзьям, родственникам и знакомым, 27,9 – непосредственное обращение к работодателю, 27,2% – обращение в государственные учреждения службы занятости населения.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения, к концу декабря 2018 г. составляла 5,0 тыс. человек, из них 4,9 тыс. человек имели статус безработного, в том числе 4,4 тыс. человек получали пособие по безработице.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в процентах от численности рабочей силы на конец декабря 2018 г. составил 3,9%.

Динамика численности не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения

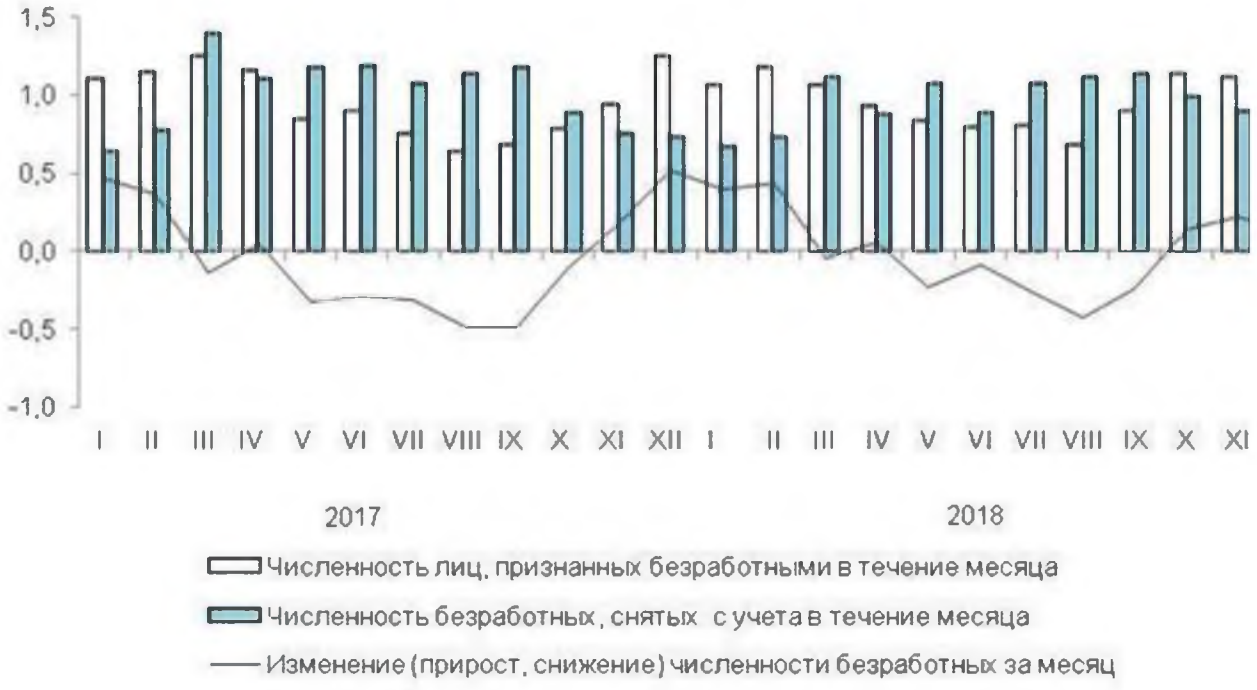
(по данным Министерства труда и социальной политики Республики Тыва; на конец месяца)

	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, человек	из них безработных		
		человек	в % к	
			соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
2017 г.				
январь	5821	5726	97,2	109,7
февраль	6205	6104	98,8	106,6
март	6111	6000	96,2	98,3
I квартал (в среднем за месяц)	**6046**	**5943**	**97,4**	**125,7**
апрель	6182	6088	97,1	101,5
май	5859	5767	98,4	94,7
июнь	5578	5486	100,1	95,1
II квартал	**5873**	**5780**	**98,5**	**97,3**

	Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, человек	из них безработных		
		человек	в % к	
			соответствующему периоду предыдущего года	предыдущему периоду
(в среднем за месяц)				
июль	5265	5182	98,0	94,5
август	4823	4713	98,4	90,9
сентябрь	4418	4289	98,2	91,0
III квартал (в среднем за месяц)	**4835**	**4728**	**98,2**	**81,8**
октябрь	4326	4212	98,1	98,2
ноябрь	4544	4427	94,8	105,1
декабрь	4851	4764	91,3	107,6
IV квартал (в среднем за месяц)	**4574**	**4468**	**94,5**	**94,5**
год (в среднем за месяц)	**5332**	**5230**	**97,2**	**x**
2018 г.				
январь	5284	5193	90,7	109,0
февраль	5733	5637	92,3	108,5
март	5673	5598	93,3	99,3
I квартал (в среднем за месяц)	**5563**	**5476**	**92,1**	**122,6**
апрель	5743	5652	92,8	101,0
май	5535	5420	94,0	95,9
июнь	5459	5338	97,3	98,5
II квартал (в среднем за месяц)	**5579**	**5470**	**94,6**	**99,9**
июль	5163	5074	97,9	95,1
август	4781	4645	98,6	91,5
сентябрь	4570	4406	102,7	94,9
III квартал (в среднем за месяц)	**4838**	**4708**	**99,6**	**86,1**
октябрь	4623	4546	107,9	103,2
ноябрь	4859	4764	107,6	104,8
декабрь	4996	4903	102,9	102,9
IV квартал (в среднем за месяц)	**4826**	**4738**	**106,0**	**100,6**
год (в среднем за месяц)	**5202**	**5098**	**97,5**	**x**

В течение декабря 2018 г. признано безработными 883 человека (на 25,4% ме ньше, чем в декабре 2017 г.). Численность трудоустроенных безработных в декабре 2018 г. составила 525 человек (на 19,4% меньше, чем в декабре 2017 г.).

Движение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения
(тысяч человек)



В конце декабре 2018 г. **нагрузка не занятого трудовой деятельностью нас еления**, зарегистрированного в государственных учреждениях службы занятости насе ления, на 100 заявленных вакансий составила 430,7 человека.

Динамика потребности работодателей в работниках, заявленной в органы службы занятости населения
(на конец месяца)

	Потребность работодателей в рабо тниках, заявленная в государств енные учреждения службы занят ости населения, человек	Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных в акансий		
		человек	в % к соответс тву- щему м есяцу предыду щего го да	в % к предыду щему мес яцу
2017 г.				
январь	1996	292	86,5	96,2

	Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости населения, человек	Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий		
		человек	в % к соответствующему месяцу предыдущего года	в % к предыдущему месяцу
февраль	2035	305	109,0	104,6
март	2727	224	90,3	73,5
апрель	2360	262	106,5	116,9
май	3000	195	82,9	74,6
июнь	1338	417	138,6	2,1 р.
июль	1368	385	191,9	152,8
август	1495	323	166,7	83,8
сентябрь	1617	273	162,3	84,7
октябрь	1593	272	155,8	99,4
ноябрь	1616	281	107,1	103,5
декабрь	1794	270	89,2	96,2
2018 г.				
январь	1209	437	149,9	161,6
февраль	991	579	189,7	132,4
март	1145	495	2,2 р.	85,6
апрель	1258	457	174,3	92,1
май	1612	343	175,8	75,2
июнь	1862	293	70,3	85,4
июль	1598	323	83,9	110,2
август	1190	402	124,5	124,4
сентябрь	1187	385	140,9	95,8
октябрь	1128	410	150,9	106,5
ноябрь	1286	378	134,4	92,2
декабрь	**1160**	**431**	**159,3**	**114,0**

Приложение 2

Демография на 2018 год

По предварительной оценке, численность постоянного населения Республики Тыва на 1 декабря 2018 г. составила 324,5 тыс. человек.

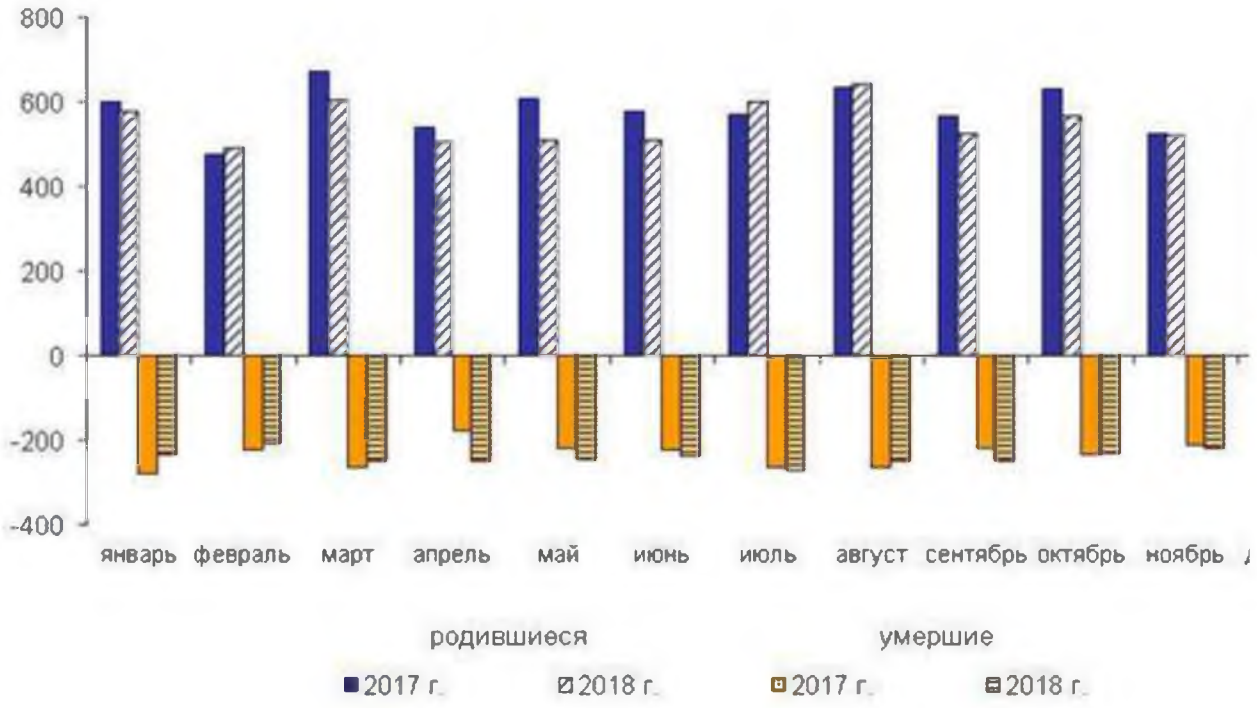
Показатели естественного движения населения[1)]

	Январь-ноябрь						*Справочно* на 1000 человек населения за 2017 г. в целом
	всего				на 1000 человек населения		
	2018 г.	2017 г.	прирост, снижение (-)	2018 г. в % к 2017 г.	2018 г.	2017 г.	
Родившиеся, человек	6069	6405	-336	94,8	20,5	21,8	21,9
Умершие, человек	2626	2565	61	102,4	8,9	8,7	8,7
в том числе дети в возрасте до 1 года	59	59	-	100,0	9,5[2)]	8,9[2)]	8,6[2)]
Естественный прирост, убыль (-), человек	3443	3840	x	x	11,6	13,1	13,2
Браки, единиц	1571	1993	-422	78,8	5,3	6,8	7,0
Разводы, единиц	4848	4949	-13	97,4	1,6	1,7	1,8

[1)] Сведения за октябрь и ноябрь 2018 г. выгружены из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС) 13 декабря 2018 г. Данные за январь-октябрь и январь-ноябрь 2018 г. могут быть скорректированы.

[2)] На 1000 родившихся.

Число родившихся и умерших
(человек)



Распределение умерших по причинам смерти[1)]

	Январь-ноябрь							*Справочно*
	человек			2018 г. в % ко всем умер-шим	на 100000 человек населения		2018 г. в % к 2017 г.	на 100000 человек населения за 2017 г. в целом
	2018 г.	2017 г.	прирост, снижение (-)		2018 г.	2017 г.		
Всего умерших	**26 26**	**25 65**	**61**	**100**	**887,2**	**874,7**	**10 1,4**	**869, 0**
из них от:								
болезней системы кровообращения	95 9	91 7	42	36,5	324,0	312,7	10 3,6	310, 2
внешних причин смерти	61 3	59 8	15	23,3	207,1	203,9	10 1,6	215, 5
из них от:								
случайных отрав-	20	28	-8	0,8	6,8	9,5	71,	14,7

лений алкоголем							6	
самоубийств	35	16	19	1,3	11,8	5,5	2,1 р.	5,6
убийств	80	75	5	3,0	27,0	25,6	10 5,5	24,1
транспортных травм (всех видов)	10 2	98	4	3,9	34,5	33,4	10 3,3	33,4
в том числе от дорожно-транспортных происшествий	56	57	-1	2,1	18,9	19,4	97, 4	18,7
новообразований	38 9	34 5	44	14,8	131,4	117,6	11 1,7	117, 1
болезней органов пищеварения	17 5	19 7	-22	6,7	59,1	67,2	87, 9	73,7
болезней органов дыхания	11 0	11 6	-6	4,2	37,2	39,6	93, 9	41,2
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	16 0	14 6	14	6,1	54,1	49,8	10 8,6	48,1
в том числе от туберкулеза всех форм	12 8	14 2	-14	4,9	43,2	48,4	89, 3	45,6

[1] Оперативные данные без учета окончательных медицинских свидетельств о смерти.

Общие итоги миграции населения

(человек)

	Январь-ноябрь 2018 г.			*Справочно* январь-ноябрь 2017 г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)
Миграция - всего	**11755**	**12465**	**-710**	**11504**	**12311**	**-807**
в том числе:						
в пределах России	**11581**	**12415**	**-834**	**11395**	**12120**	**-725**
в том числе:						
внутрирегиональная	6708	6708	-	6723	6723	-
межрегиональная	4873	5707	-834	4672	5397	-725
международная миграция	**174**	**50**	**124**	**109**	**191**	**-82**
в том числе:						
с государствами-участниками СНГ	156	39	117	83	57	26
со странами вне СНГ	18	11	7	26	134	-108

	Январь-ноябрь 2018 г.			*Справочно* январь-ноябрь 2017 г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)
Из общего итога – внешняя (для региона) миграция	**5047**	**5757**	**-710**	**4781**	**5588**	**-807**

Показатели межрегиональной миграции[1)]

(человек)

	Январь-ноябрь 2018 г.			*Справочно* январь-ноябрь 2017 г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)
Межрегиональная миграция	**4873**	**5707**	**-834**	**4672**	**5397**	**-725**
в том числе по федеральным округам:						
Центральный	371	438	-67	333	382	-49
Северо-Западный	197	329	-132	172	243	-71
Южный	53	96	-43	45	50	-5
Северо-Кавказский	45	21	24	49	23	26
Приволжский	105	82	23	113	83	30
Уральский	108	108	-	151	88	63
Сибирский[2)]	3395	4019	-624	3430	3839	-409
Дальневосточный	599	614	-15	379	689	-310

[1)] Данные по Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам приведены в составе округов соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849».

[2)] Сибирский федеральный округ – без учета Республики Тыва.

Показатели международной миграции

(человек)

	Январь-ноябрь 2018 г.	*Справочно* январь-ноябрь 2017 г.

	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)
Международная миграция	**174**	**50**	**124**	**109**	**191**	**-82**
в том числе:						
с государствами - участниками СНГ	**156**	**39**	**117**	**83**	**57**	**26**
в том числе:						
Азербайджан	14	2	12	5	5	-
Армения	19	4	15	12	18	-6
Беларусь	1	2	-1	-	-	-
Казахстан	4	2	2	2	2	-
Киргизия	66	16	50	23	9	14
Таджикистан	5	3	2	10	-	10
Узбекистан	44	9	35	29	22	7
Украина	3	1	2	2	1	1
со странами вне СНГ	**18**	**11**	**7**	**26**	**134**	**-108**
в том числе:						
Вьетнам	2	-	2	4	-	4
Грузия	-	1	-1	2	-	2
Канада	1	1	-	-	-	-
Китай	3	1	2	5	127	-122
Латвия	-	-	-	1	-	1
Япония	1	1	-	-	2	-2
другие страны	11	7	4	14	5	9

Приложение 3

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ

Заболеваемость населения отдельными инфекционными заболеваниями
(по данным Управления Роспотребнадзора по Республике Тыва)

	Декабрь 2018 г., случаев	В % к		2018 г. в % к 2017 г.	*Справочно*		
		декабрю 2017 г.	ноябрю 2018 г.		декабрь 2017 г. в % к		2017 г. в % к 2016 г.
					декабрю 2016 г.	ноябрю 2017 г.	
Кишечные инфекции							
Острые кишечные инфекции	196	69,8	116,0	77,7	138,4	114,7	103,2
из них: бактериальная дизентерия (шигеллез)	12	123,1	135,3	70,2	126,7	126,7	85,5
Сальмонеллезные инфекции	1	x	25,0	2,3 р.	-	-	7,2 р.
Гепатиты							
Острые гепатиты	-	x	x	-	x	x	14,3
из них:							
гепатит А	-	x	x	x	x	x	x
гепатит В	-	x	x	-	x	x	50,0
гепатит С	-	x	x	x	x	x	-
Некоторые инфекции, управляемые средствами специфической профилактики							
Коклюш	-	x	x	154,5	x	-	11,0 р.
Паротит эпидемический	-	x	x	x	x	x	x
Острые респираторно-вирусные инфекции							
Острые инфекции верхних дыхательных путей	614	81,1	136,9	114,2	97,4	119,0	125,7
Грипп	-	-	x	168,8	2,0 р.	x	84,2
Социально значимые болезни							
Сифилис	21	2,3 р.		69,0	52	66	74,9

	Декабрь 2018 г., случаев	В % к		2018 г. в % к 2017 г.	*Справочно*		
		декабрю 2017 г.	ноябрю 2018 г.		декабрь 2017 г. в % к		2017 г. в % к 2016 г.
					декабрю 2016 г.	ноябрю 2017 г.	
Гонококковая инфекция	8	40,0147,6			,6	,7	
Туберкулез (впервые выявленный)	31	2,1 р.		96,4	131,3	5,3 р.	82,1
Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека и бессимптомный инфекционный статус, вызванный вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)	27	55,1		73,1	173,0	2,1 р.	105,1
Педикулез	1	50,06,8	х	166,7	66,7	100,0	2,3 р.
	108	р.	2,8 р.	3,2 р.	145,5	123,1	37,4

Среди заболевших инфекционными заболеваниями в 2018 г. доля детей в возрасте 0-17 лет составляла: по коклюшу – 100%, острым инфекциям верхних дыхательных путей – 86,1, педикулезу – 87,6, острым кишечным инфекциям – 76,6, гриппу – 58,0%.