



ПРАВОВЕДЕНИЕ ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Кызыл
2018

ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет»

**ПРАВОВЕДЕНИЕ.
ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ**

Учебно-методическое пособие

КЫЗЫЛ
2018

УДК 347.4 (075.8)
ББК 67.404.211.11я73.3
П68

Печатается по решению Учебно-методического Совета ТувГУ от ____
декабря 2018 г.

Рецензенты:

Монгуш А.С., к.ю.н., старший преподаватель
кафедры гражданского права и процесса ТувГУ;
Кысыдак А.С., к.т.н., доцент, зав. кафедрой
общинженерных дисциплин ТувГУ;
Самдан А.А., к.и.н., заведующий сектором истории
ТИГИиТ Республики Тыва.

**Правоведение. Основы законодательства в электро-
энергетике: учебно-методическое пособие / сост. С.В. Саая. –**
Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2018. – 93 с.

Учебно-методическое пособие по модулю «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике», разработано в соответствии с ФГОС по направлению подготовки 13.03.02 Электроэнергетика и электротехника, (степень) выпускника: бакалавр.

Структурно учебно-методическое пособие состоит из двух модулей, и содержит подробный план изучения темы, основные понятия и категории, перечень источников, задания для самостоятельной работы студента, контрольные вопросы, классифицированные по тематике, предусмотренные рабочей программой дисциплины. Материал излагается на основе действующего российского законодательства и международных документов.

Учебно-методическое пособие окажет методическую и теоретическую помощь студентам при подготовке к практическим занятиям, зачету, а также будет способствовать усвоению и систематизации знаний по основам российского законодательства в сфере электроэнергетики.

© Тувинский государственный университет, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	4
1. Методические рекомендации по изучению дисциплины	7
1.1. Методические указания для студентов по подготовке к аудиторным занятиям	7
1.2. Методические рекомендации по обучению лиц с ограниченными возможностями здоровья	9
1.3. Образовательные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине	11
2. Содержание тематических модулей	15
Модуль 1. Основы теории российского государства и права.....	17
Тема 1.1. Введение в дисциплину «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике»: цель, задачи, структура, методика изучения	17
Тема 1.2. Основные теории права и государства. Правовое государство и гражданское общество	17
Тема 1.3. Теория правового статуса личности и модели поведения гражданина: правомерное поведение, правонарушение	22
Тема 1.4. Основы публичных отраслей российского права: конституционное право, административное право, уголовное право	33
Тема 1.5. Основы частных отраслей российского права: гражданское право, трудовое право	50
Модуль 2. Система российского законодательства в сфере электроэнергетики.....	66
Тема 2.1. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере электроэнергетики	66
Тема 2.2. Нормативно-правовые основы регулирования электроэнергетики в Российской Федерации.....	71
Тема 2.3. Правовые основы регулирования и организации электроэнергетики в Российской Федерации	76
Тема 2.4. Частноправовые отношения и саморегулирование в сфере электроэнергетики	79
Тема 2.5. Система государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.....	83
3. Учебно-методическое обеспечение изучения модуля.....	87

Предисловие

В современных условиях перед Российской Федерацией поставлена задача преодоления сложившихся дисбалансов в электроэнергетике для поддержания в долгосрочной перспективе высоких и устойчивых темпов роста национальной экономики. Электроэнергетическая отрасль является жизнеобеспечивающей базой всех отраслей национального хозяйства, способствует консолидации субъектов Российской Федерации, и формирует основные финансово-экономические показатели страны.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере электроэнергетики включает правоотношения, складывающиеся между субъектами электроэнергетики – юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики. В свою очередь, сфера электроэнергетики охватывает производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности и потребителями электрической энергии и/или мощности, а также услуг, оказываемых субъектами электроэнергетики.

Российское законодательство, регулирующее деятельность энергетической отрасли представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих экономические и гражданско-правовые отношения, формирующиеся в сфере функционирования топливно-энергетического комплекса и его взаимоотношений с иными субъектами. В силу технологической специфики электроэнергетики законодательная регламентация данной отрасли является обязательным и необходимым условием эффективного функционирования энергетической системы России.

В перспективе развитие энергетического законодательства позволит сформировать отдельную самостоятельную отрасль российского права – энергетическое право.

Цель разработки и издания данного учебно-методического пособия «Правоведение. Основы законодательства в электро-

энергетики» – систематизировать нормативно-правовую базу электроэнергетики для формирования профессиональных компетенций студентов, обучающихся по направлению подготовки 13.03.02 Электроэнергетика и электротехника, (степень) выпускника: бакалавр.

Соответственно, задачами являются:

1. оказать помощь студентам в процессе самостоятельной подготовки к практическим занятиям, к зачетам по тематическим модулям;

2. проработка контрольных вопросов, решение ситуационных задач и табличного материала будет способствовать усвоению студентами основных положений российского законодательства, закреплению представлений о наиболее важных категориях права и государства, об основных отраслях правовой системы Российской Федерации, о правовом регулировании правоотношений в сфере электроэнергетики.

В соответствии с ФГОС направлению подготовки 13.03.02 Электроэнергетика и электротехника выпускник должен обладать следующими компетенциями:

- общекультурной компетенцией – способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);

- профессиональной, в сфере организационно-управленческой деятельности – способностью к решению задач в области организации и нормирования труда (ПК-20).

Структура учебно-методического пособия составлена с учетом рабочей учебной программы модуля, и включает два модуля с объемом 2 зачетных единиц (72 ч.).

В первом модуле изучаются основы теории государства и права, а также основы отраслей российского права.

Во втором модуле изучается правовое регулирование деятельности электроэнергетического комплекса, которое осуществляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

К нормативно-правовым актам, регулиующим электроэнергетическую деятельность на федеральном уровне, относятся: Конституция Российской Федерации; более двадцати федеральных законов РФ; Указы Президента РФ; Постановления

Правительства РФ; нормативные акты Министерства строительства РФ, в т.ч. более ста нормативных актов органов исполнительной власти, в том числе Федеральной службы по тарифам; отраслевые нормы и правила; нормативные акты других государственных органов (Госналогслужбы РФ и др.). Кроме того, к основополагающим законам в сфере правового регулирования электроэнергетики относятся:

- Гражданский Кодекс РФ часть 2, глава 30 регулирует взаимоотношения субъектов права в части договоров электроснабжения;

- Федеральный закон от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти по регулированию данных общественных отношений, а также основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере потребления электрической энергии;

- Федеральный закон от 23.11.2009 г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения, по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в целях создания правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Содержание второго модуля включает: анализ источников в сфере правового регулирования электроэнергетики, правовой режим энергетических ресурсов и энергетических объектов, правовой статус субъектов частноправовых отношений в электроэнергетике, тенденции в процессе государственного регулирования и саморегулирования в отраслях энергетики.

Изучение модуля позволит студенту освоить правовые знания по теории и системе российского законодательства, федерального и регионального уровней, регулирующих энергетическую отрасль, научит поиску и эффективному использованию нормативно-правовых актов и подзаконных актов в своей будущей профессиональной деятельности и в повседневной жизни.

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ МОДУЛЯ

1.1. Методические указания для студентов по подготовке к аудиторным занятиям

Изучение дисциплины «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике» ориентирует студентов на всестороннее и системное изучение основных понятий основ законодательства в сфере электроэнергетики.

Основными видами аудиторной работы студентов являются лекционные и практические занятия с применением интерактивных методов обучения.

На лекционном занятии преподаватель излагает и разъясняет основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, дает рекомендации по самостоятельной работе. Обязанность студентов – внимательно слушать и осмыслить материал лекций, участвовать в дискуссии; в конспекте-организаторе рекомендуется составлять развернутый план вопросов темы для последующей самостоятельной работы над изученной темой.

Работа студента по материалам лекции включает два основных этапа: конспектирование и последующую работу над имеющимся материалом. Составив конспект-организатор лекции, не следует оставлять его до начала подготовки к зачету. Нужно проделать как можно раньше ту работу, которая сопровождает конспектирование письменных источников: прочесть свои записи, расшифровав сокращения; проанализировать текст; установить логические связи между его элементами, в ряде случаев показать их графически; выделить главные мысли; отметить вопросы, требующие дополнительной проработки или консультации преподавателя. При работе над текстом лекции студенту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем на лекции, а также на задания и рекомендации.

Вопросы, которые были неполно раскрыты или вообще не освещены на лекции, выносятся на самостоятельное изучение. Соответственно, проработав тему лекции по конспекту-организатору, необходимо сравнить перечень поднятых в ней

вопросов с тем перечнем, который приведен в РПД по данной теме, и изучить ряд вопросов по учебной и научной литературе, дополняя при этом конспект лекций.

Практические занятия служат для контроля преподавателем уровня подготовленности студентов по темам, закрепления изученного материала, развития умений и навыков поиска нормативно-правовых актов, тактики подготовки докладов, сообщений по изученной проблематике, приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссий, аргументации и защиты выдвигаемых положений.

Подготовка к практическому занятию требует чтения рекомендуемых учебных и монографических работ, научных статей и сборников научно-практических конференций, и их реферирования, подготовки устных сообщений. При устном выступлении на практическом занятии студент должен представить позицию по основным аспектам темы, убедительно ее обосновать, проиллюстрировать примерами.

Рекомендуется сопровождать устный ответ с иллюстративным материалом в виде презентаций. Однако материалы презентации не должны дублировать весь текст сообщения, а содержать схемы, таблицы, факты, графики, фотографии, которые должны способствовать на облегчения восприятия и систематизации информации.

Самостоятельная работа студентов включает:

- изучение лекционного материала;
- работу с рекомендованной литературой;
- подготовку докладов, сообщений для выступлений на практических занятиях;
- составления рефератов в виде презентаций, индивидуальных работ;
- выполнение тестовых заданий;
- заданий преподавателя;
- подготовку к зачету по модулю.

Методика самостоятельной работы предварительно разъясняется преподавателем, и в последующем может уточняться с учетом индивидуальных особенностей студентов.

1.2. Методические рекомендации по обучению лиц с ограниченными возможностями здоровья

В процессе реализации инклюзивного образования опираемся на рекомендации А.М. Волкова.¹ Так, преподавателю предварительно необходимо ознакомиться со списком студентов в деканате, выяснить есть ли в группе обучающиеся с ограниченными возможностями (далее – обучающиеся ОВЗ). Каждый преподаватель должен в соответствии с профессиональными стандартами знать психолого-физиологические особенности обучающихся с ОВЗ. При необходимости осуществляется дополнительная поддержка преподавания тьюторами, психологами, социальными работниками, прошедшими подготовку ассистентами.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства образования и науки РФ, утвержденной 8 апреля 2014 г. № АК-44/05вн по дисциплине предполагается использовать социально-активные и рефлексивные методы обучения, технологии социокультурной реабилитации с целью оказания помощи в установлении полноценных межличностных отношений с другими студентами, создании комфортного психологического климата в студенческой группе. Подбор и разработка учебных материалов производятся с учетом предоставления материала в различных формах:

- ✓ аудиальной,
- ✓ визуальной,
- ✓ с использованием специальных технических средств и информационных систем.

Медиа материалы также следует использовать и адаптировать с учетом индивидуальных особенностей обучения лиц с ОВЗ.

Освоение дисциплины лицами с ОВЗ осуществляется с использованием средств обучения общего и специального назначения (персонального и коллективного использования).

¹ Волков А.М. Основы права: учебник для прикладного бакалавриата / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общ. ред. А. М. Волкова. — 2-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 254 с.

Материально-техническое обеспечение предусматривает приспособление аудиторий к нуждам лиц с ОВЗ.

Форма проведения аттестации для студентов-инвалидов устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особенностей. Для студентов с ОВЗ предусматривается доступная форма предоставления заданий оценочных средств, а именно:

- ✓ в печатной или электронной форме (для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата);
- ✓ в печатной форме или электронной форме с увеличенным шрифтом и контрастностью (для лиц с нарушениями слуха, речи, зрения);
- ✓ методом чтения ассистентом задания вслух (для лиц с нарушениями зрения).

Обучающемуся ОВЗ увеличивается время на подготовку ответов на контрольные вопросы. Для таких студентов предусматривается доступная форма предоставления ответов на задания, а именно:

- ✓ письменно на бумаге или набором ответов на компьютере (для лиц с нарушениями слуха, речи);
- ✓ выбором ответа из возможных вариантов с использованием услуг ассистента (для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата);
- ✓ устно (для лиц с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата).

При необходимости для обучающихся с ОВЗ процедура оценивания результатов обучения может проводиться в несколько этапов.

При работе над темами, которые вынесены на самостоятельное изучение, студент должен самостоятельно выделить наиболее важные проблемы. Результатом самостоятельной работы должно стать собственное самостоятельное представление студента об изученных вопросах.

Работа с монографической литературой и научной периодикой должна включать вначале ознакомительное чтение, а затем поиск ответов на конкретные вопросы. Основная трудность для студентов заключается в необходимости усвоения, понимания и запоминания значительных объемов материала. Подготов-

ка студентов в высшем учебном заведении предусматривает получение навыков самостоятельного решения задач правового характера. Самостоятельное изучение отдельных вопросов должен носить творческий характер, основываться на изучении учебной и научной литературы, материалов практики.

Студент должен уметь творчески использовать приобретенные знания, самостоятельно делать обобщения, совершенствовать навыки изложения своих мыслей, с использованием общенаучной и государственно-правовой терминологии, применять их на практике для разрешения той или иной жизненной ситуации. Обогащение знаний по общеправовым актуальным проблемам сочетается с приобретением студентами умения общетеоретического анализа правовых вопросов, что служит важным фактором повышения эффективности профессиональной деятельности.

1.3. Образовательные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

При реализации рабочей программы дисциплины «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике» используются образовательные технологии, которые стимулируют активное участие студентов в учебном процессе, и готовят их к профессиональной деятельности.

Используются активные и интерактивные формы проведения занятий (компьютерные презентации, круглые столы, диспуты, доклады, рефераты, обсуждение трудов, собеседование-интервьюирование) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков студентов для изучения дисциплины. Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, определяется главной целью (миссией) программы, особенностью контингента обучающихся и содержанием дисциплины, и в целом в учебном процессе они должны составлять не менее 20% аудиторных занятий (определяется требованиями ФГОС с учетом специфики ООП).

Приведем подробную инструкцию реализации модульно-рейтинговой системы обучения по дисциплине:

- итоговая оценка по дисциплине, которая вносится в зачетно-экзаменационную ведомость, зачетную книжку и, уже в

конце обучения, – в приложение к диплому, отражает не только итоги сдачи экзамена или зачета, но и результаты учебной работы в течение всего семестра;

- для того чтобы объективно оценить результаты работы студента, в учебный процесс вводится система разнообразных по форме и содержанию контрольных мероприятий (контрольных точек), каждое из которых оценивается определенным числом баллов (как правило, контрольными точками являются коллоквиумы, тестирования и др., за успешное выполнение которых студенту выставляются не оценки, как прежде, а начисляются баллы);

- итоговый рейтинг по дисциплине представляет собой сумму баллов, полученных студентом за прохождение контрольных точек, включая финальные (зачет);

- итоговый контроль (зачет) является частью общей оценки, а баллы по нему - частью итогового рейтинга, который накапливается при изучении дисциплины.

Важное условие модульно-рейтинговой системы – своевременное выполнение установленных видов работ. В процессе изучения дисциплины накапливаются баллы, формируется рейтинг, который в итоге показывает успеваемость студента.

В основе модульно-рейтинговой системы лежит несколько понятий, в которых, во избежание недоразумений, надо разобраться:

- нормативный рейтинг – это максимально возможная сумма баллов, которую студент может набрать за период освоения дисциплины. Нормативный рейтинг дисциплины зависит от длительности освоения дисциплины и составляет 100 баллов, т.к. дисциплина изучается в одном семестре.

По каждому виду контроля также есть свой нормативный рейтинг, например, для текущего и рубежного контроля – по 30% от нормативного рейтинга дисциплины, для итогового контроля (зачетов и экзаменов) – 40 %;

- фактический рейтинг – это баллы, которые студент набирает по результатам текущего, рубежного и итогового контроля (зачета/экзамена);

- накопленный рейтинг – это фактический рейтинг по всем освоенным к данному моменту разделам дисциплины, включая их текущий, рубежный и итоговый контроль;

- проходной рейтинг – это минимум баллов, набрав который студент будет считаться аттестованным по дисциплине. Проходной рейтинг для дисциплины – более 50% от нормативного рейтинга, например, 51 баллов для дисциплины с нормативным рейтингом 100 баллов.

Если студент по итогам обучения набирает меньше проходного рейтинга – дисциплина считается неосвоенной:

- пороговый рейтинг – это минимальный фактический рейтинг семестрового контроля, набрав который, студент допускается до итогового контроля. Пороговый рейтинг дисциплины – более 50% от нормативного рейтинга семестрового контроля;

- относительный рейтинг дисциплины – это фактический рейтинг дисциплины, приведенный к единому, независимому от длительности освоения дисциплины виду;

- средний рейтинг за семестр – суммарный относительный рейтинг по модулям, освоенных за семестр, отнесенный к количеству модулей в семестре.

Организация учебного процесса осуществляется в рамках лично-ориентированного обучения с использованием преимущественно принципов коммуникативного метода обучения, что позволяет формировать у студентов готовность к использованию полученных знаний не только в профессиональной деятельности, но и в различных сферах жизнедеятельности.

Реализация рабочей программы дисциплины «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике» предполагает использование следующих образовательных технологий, которые обеспечивают интерактивный характер обучения:

- показательный метод или объяснительно-иллюстративный;

- диалогический метод;

- проблемное изложение;

- технология программированного обучения;

- интерактивный метод (деловые и ролевые игры; «моз-

говой штурм»; «работа в малых проблемных группах»);

- технология критического мышления («сократовский диалог»).

В целом, наш педагогический опыт показал, что использование перечисленных выше образовательных технологий позволяет эффективно организовать учебный процесс в рамках лично-ориентированного обучения.

2. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ МОДУЛЕЙ

Общая трудоемкость дисциплины примерно составляет 72 часов, в том числе 18 часов – лекционные, 18 часа практические, 36 часов – самостоятельной работы (2 зач.ед.).

№	Тема модуля	Раздел дисциплины	Всего часов	В том числе аудиторных		Самостоятельная работа
				Лекции	практические занятия	
1	Модуль 1. Основы теории права и отраслей российского права	Введение в дисциплину «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике»: цель, задачи, структура, методика изучения.	4	2	-	2
		Основные теории права и государства. Правовое государство и гражданское общество	4	2	-	2
		Теория правового статуса личности и модели поведения гражданина: правомерное поведение, правонарушение.	4	-	2	2
		Основы публичных отраслей российского права: конституционное право, административное право, уголовное право.	10	2	2	6
		Основы частных отраслей российского права: гражданское право, трудовое право.	10	2	2	6

2	Модуль 2. Система российского законодательства в сфере электроэнергетики	Основы государственной политики Российской Федерации в сфере электроэнергетики	8	2	2	4
		Нормативно-правовые основы регулирования электроэнергетики в Российской Федерации	8	2	2	4
		Публично-правовые отношения в сфере энергетики	8	2	4	2
		Частноправовые отношения и саморегулирование в сфере электроэнергетики	10	2	4	4
		Система государственного регулирования и контроля в электроэнергетике	8	2	2	4
		ИТОГО	72	18	18	36

МОДУЛЬ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА И ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Тема 1.1. Введение в дисциплину «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике»: цель, задачи, структура, методика изучения

1. Введение в дисциплину «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике»:
 - 1.1. Цель и задачи изучения дисциплины.
 - 1.2. Структура дисциплины.
 - 1.3. Образовательные технологии, используемые в изучении дисциплины.
 - 1.4. Методические и организационные рекомендации.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

По данной теме важно уяснить для себя цель, задачи изучения дисциплины «Правоведение. Основы законодательства в электроэнергетике». В сайте Тувинского государственного университета: <http://tuvsu.ru> студенту необходимо найти и проанализировать аннотацию РПД, выяснить место дисциплины в ООП, структуру модуля.

Важной составляющей введения в дисциплину является актуализация знаний о общенаучных методах познания, и на этой основе усвоение специальных и частных методов познания права, раскрытие понятия юриспруденция, правоведение. Далее определяется место юриспруденции в системе общественных наук, и роль правовых знаний в профессиональной деятельности и повседневной жизни гражданина.

Тема 1.2. Основы теории права и государства. Правовое государство и гражданское общество

1. Основы теории права:
 - 1.1. Понятие права и место права в системе социальных норм.
 - 1.2. Понятие, признаки, виды норм права.
 - 1.3. Понятие и структура нормы права.
 - 1.4. Источники права: понятие, виды. Действие нормативно-правовых актов.

- 1.5. Понятие системы права и ее структура.
- 1.6. Правоотношения: понятие, содержание.
- 1.7. Юридические факты понятие, виды.
2. Основы теории государства:
 - 2.1. Понятие и признаки государства.
 - 2.2. Общая характеристика основных теорий происхождения государства.
 - 2.3. Понятие формы государства: форма государственного устройства; форма правления; государственный (политический) режим.
 - 2.4. Функции государства: понятие, виды.
 - 2.5. Механизм государства.
3. Теория и практика реализации идей правового государства:
 - 3.1. Понятие правового государства.
 - 3.2. Признаки правового государства.
 - 3.3. Проблемы формирования правового государства в России.
5. Гражданское общество:
 - 5.1. Понятие, признаки гражданского общества.
 - 5.2. Институты гражданского общества.
 - 5.3. Проблемы развития институтов гражданского общества в России.
6. Соотношение экономики, политики, государства и права.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В первом вопросе изучаются проблемы основ теории права раскрывается через сущность и значение права, определение места права в системе социальных норм. Важно подчеркнуть, что базовым видом социальных норм являются *нормы морали* (нравственности), т.е. вид социальных норм, охватывающих почти все сферы общественной жизни, правила поведения, определяющие, что есть добро и что есть зло.

Право в отличие от других социальных норм является системой общеобязательных норм и правил поведения, формально определенных, закрепленных в официальных документах и охраняемых государством. Право является достижением цивилизации, и занимает важное место в жизни общества. Определение понятия права имеет два аспекта: субъективное и объектив-

ное право. *Норма права* как понятие является общим правилом поведения. Далее перечисляются признаки нормы права, структура нормы права. На этой основе определяются виды норм права. Далее раскрывается понятие источник права, перечисляются виды и порядок действия.

Система права отражает взаимосвязь между действующими в государстве правовыми нормами, а также разделение норм права на самостоятельные группы. Далее характеризуется структура системы права: норма права, институт права, подотрасль права, отрасль права.

Во втором вопросе изучение проблем теории государства начитается с понятия государство. Далее перечисляются основные и факультативные признаки государства, внутренние и внешние функции. Важно отметить, что в современных условиях самым важным является социальное назначение государства среди прочих функций. И вся система органов государства направлены на эффективное выполнение функций государства.

Все государства имеют внешнее выражение, т.е. *форму государства*, включающее три взаимосвязанные части: форму правления, форму государственного устройства и форму политического (государственного) режима, тип.

Механизм государства или государственный аппарат представляет собой иерархическую систему государственных органов, осуществляющих практическую работу по реализации функций государства. Состоит из органов государственной власти, реализующих функции государства.

Идеальное государство нашло свое выражение в идее *правового государства*. В *третьем вопросе* раскрывается содержание понятия и перечисляются признаки правового государства. Другое выражение идеала – социальное государство, которое защищает социальные права человека и гражданина. При этом имеем в виду, что важным условием формирования правового государства является наличие развитых институтов гражданского общества. *Гражданское общество* представляет систему общественных отношений, в которых находятся между собой люди, обладающие реальными правами и свободами и пользующи-

еся покровительством государства.² Обсуждаются проблемы и пути формирования правового государственности и гражданского общества в Российской Федерации.

Своеобразным итогом изучения темы для студента является возможность рассуждать по вопросу о соотношении экономики, политики и права.

➤ *Контрольные вопросы по теме:*

1. Сформулируйте понятие «нормы права». Как классифицируются нормы права?
2. Раскройте признаки, отличающие правовые нормы от иных социальных регуляторов.
3. Что такое источники права? Какие виды источников права вы знаете?
4. Каковы критерии разделения системы права на отрасли? Что такое система права?
5. Сформулируйте понятие «правоотношения». Как взаимодействуют право и государство в современном мире?
6. Какие виды (типы) государств вы знаете?
7. Укажите признаки правового государства.
8. Сформулируйте понятие правового государства.
9. Перечислите обязательные признаки правового государства.
10. Что такое гражданское общество? Из каких элементов оно состоит?
11. Каким образом право связано с государством? В чем проявляется их взаимосвязь и взаимозависимость?

➤ *Глоссарий по теме:*

Норма, социальные нормы, нормы морали (нравственности), виды социальных норм, право, норма права, система права, отрасли права, институт права, мораль, правосознание и правовая культура, формы реализации права, осуществление субъективных прав, соблюдение юридических запретов, исполнение юридических обязанностей, правовое регулирование, государство, форма государства, форма правления, форма государственного

² <http://law-enc.net>

устройства, форма политического (государственного) режима, функции государства, государственный аппарат (механизм государства), государственный орган, правовое государство гражданское общество.

➤ *Темы сообщений и докладов:*

1. Право и мораль: проблема соотношения.
2. Правовой прецедент как источник права.
3. Правовой обычай как источник права.
4. Действие нормативно-правовых актов во времени и в пространстве.
5. Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц.
6. Современное государство: признаки, формы, функции.
7. Правовые нормы в системе социальных норм.

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. Заполните таблицу «Теории происхождения государства и права».

№	Теория	Суть теории
1		
2		

Задание 2. Заполните таблицу «Содержание понятия государство»:

Основные признаки	Факультативные признаки	Функции

Задание 3. Заполните таблицу «Формы государства»

Форма правления	Форма государственного устройства	Политический режим

Задание 4. Заполните сравнительную таблицу

Признаки правового государства	Признаки социального государства

Тема 1.3. Теория правового статуса личности и модели поведения гражданина: правомерное поведение, правонарушение

1. Правовой статус личности:
 - 1.1. Понятие правового статуса, правового положения личности.
 - 1.2. Структура правового статуса личности.
 - 1.3. Классификация прав и свобод личности.
2. Институт гражданства как юридическая связь личности с государством:
 - 2.1. Понятие гражданства.
 - 2.2. Способы приобретения гражданства РФ.
 - 2.3. Способы утраты гражданства РФ.
3. Международные документы по правам человека:
 - 3.1. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.
 - 3.2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
 - 3.3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
 - 3.4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
 - 3.5. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.
 - 3.6. Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г.
 - 3.7. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.
4. Законность и правопорядок в современном обществе:
 - 4.1. Понятие и принципы законности.
 - 4.2. Понятие правопорядка и его соотношение с общественным порядком.
 - 4.3. Понятие и признаки государственной дисциплины.
 - 4.4. Значение законности и правопорядка в современном обществе.
 - 4.5. Соотношение законности, правопорядка, государственной дисциплины и демократии.
5. Неправомерные действия (правонарушение):
 - 5.1. Неправомерные действия как разновидность юридических фактов.
 - 5.2. Понятие и признаки правонарушения.

- 5.3. Состав правонарушения.
- 5.4. Виды правонарушения.
- 6. Юридическая ответственность:
 - 6.1. Понятие и цели юридической ответственности.
 - 6.2. Признаки юридической ответственности.
 - 6.3. Цели и принципы юридической ответственности.
 - 6.4. Виды юридической ответственности.
 - 6.5. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность.
 - 6.6. Понятие презумпции невиновности.
 - 6.7. Юридическая ответственность и государственное принуждение: их отношения и взаимосвязь.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В первом вопросе изучается *правовой статус личности* как совокупность различных прав и свобод и обязанностей личности, закрепленная нормами всех отраслей права. При этом надо иметь в виду, что понятие правового статуса отличается от понятия правового положения. Далее раскрывается понятие конституционного статуса, элементы конституционного статуса гражданина. Конституционные принципы правового статуса личности перечислены в рамках источников конституционного права. Для раскрытия классификации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина разъясняется понятие *прав человека*, как законодательно закрепленная возможность получать материальные и духовные блага. Важно отличать права от свобод: политические права и свободы; социально-культурные права и свободы; экономические права и свободы. При этом, права человека делят по историческим периодам их правового закрепления: первое поколение, второе поколение, третье поколения прав человека. Кроме прав у гражданина есть и конституционные обязанности. *Обязанности гражданина* есть нормативно закрепленные государством и охраняемые правовой ответственностью требования общества и государства к человеку и гражданину. В свою очередь, *правовое положение* – это совокупность реализуемых прав, свобод и обязанностей, и закреплено в важнейших международных документах по правам человека.

Во втором вопросе раскрывается институт гражданства, т.е. принадлежность человека к определенному государству, устойчивая правовая связь человека и государства.³ На основе нормативно-правовых актов выявляются основания приобретения и прекращения гражданства, устанавливается алгоритм обращения в государственные органы, ведающие делами о гражданстве.

В третьем вопросе анализируются международные документы по правам человека. Механизм защиты прав и свобод человека включает международные организации по защите прав и свобод человека, такие как ООН, Европейский Суд по правам человека. В качестве практического навыка на практическом занятии анализируется порядок обращения, юридическую силу решений Европейского Суда по правам человека.

В четвертом вопросе особо отмечаем, что нормальным поведением личности является *правомерное поведение*, т.е. соответствующее требованиям правовых норм или подчиненное воле поведению субъекта права (действие или бездействие) и соответствует предписаниям правовых норм, не противоречит основным принципам права и гарантируется государством. Выделяют следующие виды правомерного поведения:

- ✓ социально-активное,
- ✓ традиционное (обычное),
- ✓ конформистское,
- ✓ маргинальное (законобоязненное).

Раскрывают вопрос с приведением примеров из практики.

Законность раскрываем как совокупность требований, связанных с отношением к законам и реализации их в жизнь, т.е. точное и неуклонное соблюдение законов всеми, кому они адресованы; соблюдение иерархии законов и иных нормативных актов; никто не может отменить закон, кроме органа, который его издал, означает совокупность требований, за отступление от которых наступает юридическая ответственность, по которой можно судить о состоянии режима законности.

В свою очередь, *правопорядок* – это процесс соблюдения, исполнения, использования и применения законов и подзаконных актов, итог воплощения законности в реальные общественные

³ <http://law-enc.net>

отношения.⁴ Его можно охарактеризовать как совокупность правовых отношений, складывающихся на основе законности, как порядок в отношениях людей, базирующийся на законах и их строгом выполнении. Правопорядок в обществе достигается тогда, когда деятельность всех субъектов права является правомерной, когда надлежащим образом осуществляют субъективные права и исполняются юридические обязанности.

Законность и правопорядок есть понятия близкие, но не тождественные: законность создает условия, необходимые для эффективного воздействия права на общественные отношения, а правопорядок представляет собой реализацию права в этих условиях.

Функция охраны правопорядка осуществляется всеми *органами государства*, всем государственным аппаратом. Вместе с тем в целях наиболее успешной реализации указанной функции государство создает в государственном аппарате систему специальных органов - суд, прокуратуру, органы юстиции, нотариат и другие. *Правоохранительные органы* охраняют правопорядок, и поддерживают его, активно воздействуют на совершенствование общественных отношений.

Итак, *правапорядок* есть состояние общественных отношений, являющееся результатом фактического осуществления законодательства в условиях режима законности, который обеспечивает осуществление субъективных прав и выполнение юридических обязанностей всеми субъектами общественных отношений. Соответственно, правопорядок – конечный пункт реализации права, важнейший элемент юридической формы обеспечения нормального функционирования общественных отношений.

Режим законности обеспечивает прочный правопорядок.

Например: нельзя изобличать преступника противозаконными методами не только потому, что это редко приводит к установлению истины, но и потому, что подрывает авторитет закона, создает мнение, что можно нарушить закон, ведет к должностному проступку или даже преступлению, само нарушает правопорядок.

⁴ <http://law-enc.net>

Таким образом, связь законности и правопорядка заключается в том, что правопорядок может обеспечиваться только законными средствами, а исполнение законов должно укреплять правопорядок.

Режим правозаконности и обеспечение прав граждан представляет одно из условий существования законности, то упорочение законности и правопорядка является, в свою очередь, неременной предпосылкой беспрепятственного и всестороннего использования всеми гражданами своих конституционных прав и свобод.

В условиях режима законности есть юридическая возможность беспрепятственного осуществления своих прав потому, что обязанные лица надлежащим образом выполняют обязанности перед управомоченным либо принуждаются к этому государственным органом, либо вынуждены возместить вред, причиненный их безответственным поведением, наконец, просто наказываются как правонарушители.

В пятом вопросе раскрываем понятие правонарушения раскрывается через понятие *неправомерное действие (правонарушение), правонарушение*. При этом перечисляются все признаки правонарушения, формы выражения: действие, бездействие.

Юридический состав правонарушения включает систему элементов правонарушения в единстве: объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона правонарушения.

Объектом правонарушения могут быть общественные отношения, охраняемые нормами права, на которые направлено противоправное посягательство.

Объективная сторона правонарушения – это внешнее проявление противоправного деяния, характеризуемое рядом признаков: формой совершения (действием, бездействием), временем, местом, орудием совершения правонарушения, вредоносным результатом и причинно-следственной связью между деянием и наступившими общественно вредными последствиями.⁵

⁵ Волков А.М. Основы права: учебник для прикладного бакалавриата / Под общ. ред. А. М. Волкова. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 254 с.

Основными элементами объективной стороны правонарушения являются:

- а) противоправное деяние;
- б) вред, причиненный деянием;
- в) причинно-следственная связь между деянием и наступившим.

Наряду с перечисленными основными элементами выделяются дополнительные (факультативные) элементы объективной стороны, к которым относятся:

- ✓ место,
- ✓ время,
- ✓ обстановка,
- ✓ способ и средства совершения правонарушения.

В качестве *субъектов правонарушений* могут выступать:

- ✓ индивидуальные субъекты,
- ✓ коллективные субъекты.

По российскому законодательству субъектами правонарушения выступают индивиды и социальные группы, обладающие свойствами физических и юридических лиц.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной, мотивом, целью. Вина – это основной признак субъективной стороны правонарушения, и при этом наличие вины является обязательным условием признания лица, совершившего социально вредный поступок, правонарушителем.

Умышленная вина предполагает наличие прямого либо косвенного умысла.

Прямой умысел означает, что лицо осознавало возможность наступления вредоносных последствий своего противоправного поведения, желало этих последствий и стремилось к их наступлению.

❖ *Например: лицо, совершающее кражу, осознает противоправность своих действий, предвидит, к каким результатам может привести совершаемое деяние, и своими волевыми действиями стремится к наступлению планируемого результата (завладению предметами чужой собственности).*

Косвенный умысел означает, что лицо осознавало возможность наступления вредоносных последствий своего противоправного поведения, допускало такую возможность, однако отно-

силось к ней равнодушно. Наличие косвенного умысла в любом случае предполагает наличие умысла прямого.

❖ *Например, лицо, планируя совершение преступления, связанного с противоправным завладением чужим имуществом, прямым умыслом имеет приобретение этого имущества, вместе с тем в качестве косвенного умысла лицо может предполагать возможность причинения вреда другому имуществу (взлом двери в квартиру) либо здоровью хозяина этого имущества (в случае отказа подчиниться требованиям преступника).*

Применительно к умышленным правонарушениям признаками субъективной стороны наряду с виной выступают мотив и цель. *Мотив правонарушения* – внутреннее побуждение лица к совершению правонарушения. В качестве мотивационных факторов, инициировавших противоправное деяние могут рассматриваться личная обида, корысть, страх и т. п. *Цель правонарушения* – результат, к которому стремился (явно или косвенно) субъект в процессе подготовки и совершения правонарушения.

❖ *Например, целью кражи является завладение чужим имуществом.*

В содержательном аспекте проступки отличаются от преступлений степенью социальной вредности. Законодатель и правоприменитель используют следующие *критерии определения степени социальной вредности правонарушения*:

- 1) значимость регулируемого правом общественного отношения, ставшего объектом противоправного посягательства;
- 2) размер причиненного ущерба;
- 3) способ, время и место совершения противоправного деяния;
- 4) личность правонарушителя.

В свою очередь, в качестве проступков выступают *правонарушения, посягающие на управленческие, трудовые, имущественные и иные социальные отношения и не достигающие степени общественной опасности преступления.*

Административный проступок – это противоправное, виновное деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, различные формы собственности, права и свободы

граждан, на установленный порядок управления, за которое предусмотрена административная ответственность.⁶

❖ *Например: в ч. 1 ст. 2.1. Кодекса об административных правонарушениях дается следующее определение: «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность».*

Дисциплинарный проступок – нарушение рабочими и служащими предприятий, учреждений, иных организаций правил внутреннего трудового распорядка, служебной дисциплины, невыполнение служебных обязанностей. Совершая дисциплинарный проступок, правонарушитель дезорганизует нормальную деятельность, трудовых коллективов, воинских и военизированных подразделений, нарушает трудовую и служебную дисциплину (совершает прогулы, опаздывает на работу (службу), пропускает учебные занятия, не выполняет распоряжений администрации и т. д.

❖ *Например, дисциплинарные проступки предусматриваются воинскими уставами, так как наносят ущерб служебной, воинской или учебной дисциплине, мешают организации и сплочению коллективов, выполнению поставленных перед ними задач.*

Гражданско-правовой проступок – нарушение обязательств, возникающих у субъектов вследствие заключения договорных отношений (трудовых, имущественных, семейных и др.).⁷ Этот вид правонарушений выражается в нанесении имущественного вреда, состоящего в неисполнении обязательства по договорам, в распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина.

В шестом вопросе выясняем, что юридическая ответственность может наступать в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера.

Цели юридической ответственности:

⁶ <http://law-enc.net>

⁷ <http://law-enc.net>

- защита правопорядка и личности от противоправных посягательств;
- восстановление нарушенного права;
- воспитание граждан в духе строгого соблюдения действующих законов;
- примирение правонарушителя с обществом;
- наказание (кара) правонарушителя.

Основными *принципами юридической ответственности* являются:

- принцип законности;
- принцип справедливости;
- принцип неотвратимости наказания;
- принцип своевременности;
- принцип целесообразности.

Под *смягчающими наказанием обстоятельствами* понимаются обстоятельства, определенным образом характеризующие правонарушение и личность виновного и обязывающие назначать в пределах санкции статьи более мягкое наказание.

❖ *Например, ст. 61 УК РФ к таким обстоятельствам относит: совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств; несовершеннолетие виновного; беременность, наличие малолетних детей; совершение преступления в силу тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания и т. д.*

Данный перечень законодатель оставляет открытым, т. е. допускает возможность распространительного толкования соответствующей статьи. При назначении наказания могут быть учтены и иные обстоятельства, не указанные в законе.

❖ *Например: к числу альтернативных мер можно отнести меры общественного воздействия, отсрочку от исполнения наказания, освобождение от наказания вследствие амнистии и т. д.*

Достижению целей юридической ответственности может способствовать не только ее смягчение, но и, наоборот, ужесточение. Поэтому принцип целесообразности подразумевает также и учет отягчающих наказание обстоятельств.

Обстоятельства, отягчающие наказание это обстоятельства, свидетельствующие о повышенной общественной опасности как правонарушения, так и самого правонарушителя. Пере-

чень этих обстоятельств, как правило, фиксируется в нормативных актах, определяющих наказуемость деяний, и по общему правилу является исчерпывающим (закрытым), требующим адекватного толкования.

❖ *Например: в ст. 63 УК РФ приводится следующий перечень обстоятельств,отягчающих наказание: неоднократность, рецидив преступлений; наступление тяжких последствий; особо активная роль в совершении преступления; совершение преступления с особой жестокостью и т. д.*

При этом в отличие от перечня смягчающих обстоятельств, предполагающего возможность расширенного толкования и соответственно рассмотрения в качестве смягчающих обстоятельств, не указанных в законе, перечень отягчающих обстоятельств носит исчерпывающий характер и может толковаться только буквально.

За совершение правонарушения наступает *юридическая ответственность*, т.е. один из видов государственного принуждения, применение к правонарушителю санкций правовых норм уполномоченными на то государственными органами в рамках процессуального порядка, строго определенного закона.

Контрольные вопросы:

1. Какие виды правонарушений вы знаете?
2. Перечислите элементы состава правонарушения.
3. Сформулируйте понятие «юридическая ответственность».
4. Назовите принципы и виды юридической ответственности.
5. Чем административное правонарушение отличается от уголовного преступления?
6. Чем гражданско-правовой деликт отличается от административного правонарушения?
7. Чем дисциплинарная ответственность отличается от материальной ответственности?
8. Что такое гражданско-правовой деликт?

➤ *Темы сообщений и докладов:*

1. Причины правонарушений в сфере электроэнергетики.
2. Содержание правоотношений в сфере электроэнергетики.

3. Юридическая ответственность за самовольное подключение к электросетям.
5. Особенности привлечения к юридической ответственности несовершеннолетних.
6. Государственная концепция Российской Федерации по развитию правовой грамотности и правосознания граждан:
7. Правовое сознание: понятие, структура и виды.
8. Правовая культура: понятие, структура и уровни.
9. Правомерное поведение: понятие, признаки и формы проявления.

➤ *Глоссарий по теме:*

Правовой статус, правовое положение, права человека, свобода личности, гражданство, обязанности гражданина, правоотношение, юридический факт, правомерное поведение, неправомерное действие (правонарушение), правонарушение, преступление, юридический состав правонарушения, юридическая ответственность, законность, правопорядок, гарантии законности.

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. Прочитав текст «Всеобщей декларации прав человека»,⁸ заполните следующую таблицу по правам человека:

Личные права	Политические права
Гражданские права	Социальные права
Экономические права	Духовные права

Задание 2. Заполните глоссарную таблицу

№	Понятие	Определение
1	Правовой статус	
2	Правовое положение	
3	Конституционный статус личности	

⁸ Всеобщая декларация прав человека. международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ © Консультант-Плюс, 1992-2015.

Задание 3. Заполните таблицу «Гарантии прав и свобод в РФ»

№	Статья Конституции РФ	Гарантии прав и свобод человека
1		
2		

Задание 4. Перечислите конституционные обязанности гражданина РФ

Гражданин РФ обязан			

Задание 5. Охарактеризуйте виды ответственности

Виды ответственности	Уголовная	Административная	Гражданская	Дисциплинарная	Материальная
1. Какими нормативно-правовыми актами устанавливается?					
2. Основания наступления ответственности					
3. Кто является субъектом ответственности					
4. Кем, каким органом налагается данный вид юридической ответственности					
5. Какой вид взыскания или наказания?					

Тема 1.4. Основы публичных отраслей российских права: конституционное право, административное право, уголовное право

Основы конституционного права Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства и структура.
2. Основы конституционного строя Российской Федерации.
3. Особенности федеративного устройства России:

- 3.1. Российский федерализм: исторический аспект.
- 3.2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
- 3.3. Виды субъектов Российской Федерации.
4. Конституционный статус человека и гражданина в Российской Федерации:
 - 4.1. Личные и политические права граждан.
 - 4.2. Социально-экономические и культурные права граждан.
 - 4.3. Конституционные обязанности российских граждан.
 - 4.4. Способы приобретения и утраты гражданства РФ.
5. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
 - 1.1. Исполнительные органы власти.
 - 1.2. Законодательный орган.
 - 1.3. Судебные органы власти.
 - 1.4. Прокуратура Российской Федерации.
6. Система местного самоуправления в Российской Федерации:
 - 6.1. Понятие местного самоуправления.
 - 6.2. Принципы осуществления местного самоуправления.
 - 6.3. Органы местного самоуправления.
- Основы административного права Российской Федерации*
 1. Административное право: понятие, предмет, методы и источники.
 2. Административно-правовые отношения: понятие, субъекты, виды.
 3. Административная право- и дееспособность.
 4. Правовой статус государственных служащих.
 5. Административное правонарушение:
 - 5.1. Понятие, элементы административного правонарушения.
 - 5.2. Виды административных правонарушений.
 6. Административно-правовая ответственность:
 - 6.1. Виды административных взысканий.
 - 6.2. Смягчающие и отягчающие обстоятельства.
 - 6.3. Административно-правовое принуждение.
 - 6.4. Дисциплинарная и материальная ответственность.
 7. Особенности производства по административным делам.
- Основы уголовного права Российской Федерации*
 1. Уголовное право: понятие, предмет, метод, принципы.
 2. Понятие и признаки преступления.

3. Состав преступления: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.
4. Категории и виды преступлений.
5. Уголовная ответственность:
 - 5.1. Понятие уголовного наказания.
 - 5.2. Виды уголовных наказаний.
 - 5.3. Обстоятельства преступления.
 - 5.4. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.
 - 5.5. Судимость.
6. Основы уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного прав.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В первом блоке темы изучаем основы конституционного права Российской Федерации. Конституционное право является базовой отраслью российского права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу установления основ конституционного строя и государственного устройства, статуса гражданина, системы, порядка образования и функций органов государственной власти. Конституционное право, как отрасль публичного права, включает, прежде всего, правовые нормы об основах конституционного строя Российской Федерации, конституционных правах человека и гражданина в Российской Федерации и о федеральных органах власти России.

Конституция – это нормативный акт, обладающий особыми юридическими свойствами, определяющий основные принципы устройства общества и государства, закрепляющий основные права и свободы человека и гражданина.

Основополагающим источником конституционного права является Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Закрепленное в Конституции РФ положение о ее высшей юридической силе и прямом действии означает, что все конституционные нормы имеют верховенство над законами и подзаконными актами, в силу чего суды при разбира-

тельстве конкретных судебных дел должны руководствоваться Конституцией РФ.

Конституционный строй есть организация государственной и общественной жизни, где государство является политической организацией гражданского общества, имеет демократический правовой характер и в нем человек, его права, свободы, честь и достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита – основной обязанностью государства.

*В ст. ст. 1-16 Конституции РФ закреплены основы конституционного строя. Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.*⁹

Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы.

❖ *Принятый Госдумой 12 июня 2002 г. Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обобщил опыт применения прежнего законодательства в данной области, сформулировал правила проведения выборов и референдума, укрепил гарантии избирательных прав граждан России и их права на участие в референдуме.*

Конституция РФ закрепляет федеративное устройство страны. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей городов федерального значения (Москва и Санкт-Петербург, Севастополь) автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Государственную власть в России осуществляют Президент РФ; двухпалатное Федеральное Собрание (Парламент), состоящее из Совета Федерации (верхняя палата) и Государствен-

⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). <http://www.consultant.ru>

ной Думы (нижняя палата); Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации.

Конституция РФ закрепляет также другие основы конституционного строя Российской Федерации: гражданство, социальное, светское государство, идеологическое многообразие, разделение государственной власти на самостоятельные ветви законодательной, исполнительной и судебной власти.

Основные конституционные права и свободы человека и гражданина. Конституционные права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются статьями 17-64 Конституции Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. В числе последних - нормы и принципы «Всеобщей декларации прав человека», принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.

❖ *В ст. 2 Конституции РФ закреплен главный конституционный принцип прав и свобод человека выражается в том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Конституция РФ предоставляет и гарантирует право каждого на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.¹⁰*

Перечисленные и другие конституционные права и свободы человека и гражданина могут быть подразделены на политические, экономические, социальные, культурные и т.д. В свою очередь, основные права и свободы граждан, как и их ос-

¹⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). <http://www.consultant.ru>

новые обязанности, закреплены Конституцией Российской Федерации.

❖ *Ст. 46 Конституции РФ устанавливает: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Уважение личности, охрана прав и свобод граждан – обязанность всех органов государственной власти и должностных лиц. Граждане РФ имеют право на судебную защиту своих прав и свобод. Исключительно большое значение в обеспечении конституционных прав и свобод граждан имеет: «Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд».*¹¹

Наряду с правами Конституция РФ требует от субъектов прав соблюдения ряда обязанностей:

- соблюдать Конституцию РФ и законы (ст. 15),
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57),
- сохранять природу и окружающую среду (ст. 58),
- нести военную службу и защищать Отечество (ст. 59).

Система органов государственной власти в Российской Федерации. Федеральные органы власти Российской Федерации состоят из Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации и судов Российской Федерации. Эти органы, согласно п. 1 ст. 11 Конституции, осуществляют государственную власть в Российской Федерации. Они олицетворяют три ветви федеральной власти: законодательную (Федеральное Собрание), исполнительную (Правительство РФ) и судебную (Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд РФ и Конституционный Суд

¹¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). <http://www.consultant.ru>

РФ). Правовое положение федеральных органов государственной власти определяют ст. 65-128 Конституции РФ.

Особое место занимает Президент Российской Федерации:

- является главой государства;
- гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- определяет основные направления внутренней и внешней политики России.

В рамках своих конституционных полномочий Президент: назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ; представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами РФ; издает указы и распоряжения, вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы; руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних и иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации является по Конституции РФ представительным и законодательным органом России (ст. 94): верхняя палата – Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации; нижняя палата – Государственная Дума, главная ее функция разработка и принятие законов (ст. 107 Конституции РФ).

Понятие, виды и правовой статус органов исполнительной власти. Органами исполнительной власти являются органы, осуществляющие повседневное практическое применение законов и иных, в том числе собственных нормативных правовых актов. В состав данных органов входят федеральные органы (Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства),

органы' исполнительной власти субъектов РФ и органы местной власти.

❖ *В соответствии с Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 г, № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации является Правительство РФ (ст.1). Будучи коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти, Правительство осуществляет свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ. Изменения в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» определены в Федеральном конституционном законе от 19 июня 2004 г. № 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации".*

Правительство РФ:

- осуществляет исполнительную власть, издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение;

- состоит из членов Правительства: Председателя Правительства, заместителей Председателя и федеральных министров. Председатель Правительства назначается Президентом в порядке, установленном Конституцией РФ;

- Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Госдумы. Госдума вправе отклонить представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства. Однако после трехкратного отклонения кандидатур Президент вправе назначить Председателя Правительства РФ, распустить Госдуму и назначить новые выборы;

- разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;

- обеспечивает проведение в стране единой финансовой, кредитной и денежной политики; осуществляет управление федеральной собственностью и принимает меры по обеспечению обороны страны.

Система федеральных органов исполнительной власти устанавливается федеральными законами. Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти

(агентства, службы и т.п. подчиняются Правительству РФ. Для осуществления своих полномочий Правительство РФ может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Помимо федеральных существуют органы исполнительной власти субъектов РФ (Правительства и т.п.) муниципальных образований (префектуры, управы и т.п.). По предметам местного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Судебная власть осуществляет правосудие посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Судьи в РФ независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Судьи несменяемы и неприкосновенны. Высшую судебную власть в России представляют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ (ст. 125, 126, 127 Конституции РФ). Правосудие в РФ осуществляется только судом (ст. 118 Конституции РФ).

Важное место в управлении обществом занимают органы местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление – самостоятельная, под свою ответственность деятельность населения территории, населенного пункта по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях.

❖ *Ст. 12 Конституции РФ «Местное самоуправление в РФ – признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ. Самостоятельно и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и других местных традиций»¹²*

¹² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью формируют, утверждают и исполняют местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения, наделяются законами отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Во втором блоке темы изучаем основы административного права, которая наряду с конституционным правом является одной из отраслей публичного права имеющей важное практическое значение для граждан и юридических лиц, повседневно сталкивающихся с деятельностью различных органов государственного управления и местного самоуправления. Слово «администрация» на латинском языке означает управление.

Раскрывается понятие административное право – отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере государственного управления, возникающие в ходе формирования структур власти, организации и осуществления органами государства исполнительной и распорядительной деятельности.

Административно-правовые нормы содержатся в: Конституция РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, федеральных законах, указах и распоряжениях Президента РФ, постановлениях Правительств РФ, постановлениях и инструкциях министерств, государственных комитетов, законах и постановлениях органов субъектов Федерации.

Административно-правовые отношения – общественные отношения в сфере государственного и муниципального управления, в процессе функционирования органов исполнительной власти, регламентированные нормам административного права.

Предметом административного права являются административные правоотношения:

- 1. внутриаппаратные отношения;*
- 2. отношения между органами исполнительной власти и гражданами;*

к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). <http://www.consultant.ru>

3. отношения между гражданами.

Соответственно, закон обязывает граждан регулировать взаимные отношения в общественных местах самостоятельно с соблюдением каждым прав и интересов другого).

Субъектами административно-правовых отношений могут быть граждане, органы исполнительной власти, общественные и религиозные объединения, арендные и частные предприятия, коммерческие банки, иностранные фирмы и т.д.

Административное правонарушение раскрываем как посягающее на общественный или государственный порядок, государственную или личную собственность, права и свободы граждан виновное, противоправное, общественно опасное деяние (действие или бездействие), за которое законом предусмотрена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения (проступка) являются:

✓ *общественная опасность* деяния, посягательство на общественные отношения;

✓ *противоправность* деяния, то есть нарушение норм различных отраслей права, охраняемых административными мерами;

✓ *виновность лица*, совершившего деяние;

✓ *наказуемость*, т.е. возможность применения административных взысканий.

В состав административного проступка включаются четыре элемента: субъект, объект, субъективная сторона и объективная сторона.

Субъект административного правонарушения является вменяемое лицо, достигшее определенного возраста. По общему правилу ответственность за административные проступки наступает с 16 лет. Административное законодательство подразделяет субъекты на общие и специальные (должностные лица, особые категории служащих).

Объектом административного правонарушения является то, на что правонарушение направлено (здоровье граждан, их права, свободы, государственная или личная собственность, общественный порядок и др.).

Субъективная сторона включает три компонента: вина, цель и мотив.

Объективную сторону составляют: противоправное деяние; причиненный вред (с учетом места, времени, способа, средства совершения проступка), и причинная- связь между противоправным деянием и наступившим результатом.

Административное правонарушение отличается от уголовного преступления степенью общественной опасности. *Виды административных наказаний:*

- предупреждение (например, за некоторые нарушения водителем транспортных средств правил дорожного движения);
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права (например, права управления транспортным средством, права охоты);
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- дисквалификация;
- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- административный арест (например, ст. 17.3. - неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава).

В административном праве традиционно большое значение придается *государственной службе*, т.е. исполнению должностных обязанностей лицами, занимающими государственные должности. Государственная должность есть должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах, и устанавливается определенный круг обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий государственного органа, денежное содержание и ответственность за неисполнение этих обязанностей.

В третьем блоке темы изучаем основы уголовного права, которая также является публичная отрасль российского права, совокупность правовых норм регулирующих общественные отношения, складывающиеся при охраны и защиты интересы гос-

ударства, физических и юридических лиц от преступных посягательств.

Субъектами уголовно-правового отношения являются: гражданин, совершивший преступление, и государство в лице своих уполномоченных органов (следствие, прокуратура, суд и др.).

Система уголовного права состоит из общей и особенной части:

- в общую часть заключены общие положения и институты, позволяющие правильно понимать и применять статьи Особенной части вопросы об уголовной ответственности лица, определяются задачи уголовного законодательства РК, основания уголовной ответственности, пределы действия уголовного закона, общее понятие преступления, виды наказания, порядок их назначения и освобождения от уголовной ответственности и наказания;

- в Особенной части содержатся нормы, дающие перечень деяний, признаваемых преступлениями, определяются их признаки.

Задачи уголовного законодательства:

- 1) охранительная;
- 2) предупредительная (профилактическая);
- 3) воспитательная.

❖ *Согласно УК РФ преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное УК РФ под угрозой наказания. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.*

Признаками преступления являются:

- общественная опасность,
- противоправность,
- виновность.

В зависимости от характера и степени общественной опасности все преступления подразделяется на четыре категории:

- *преступлениями небольшой тяжести* (п. 2 ст. 10 УК РК);
- *преступлениями средней тяжести* (п. 3 ст.10 УК РК);

- *тяжкими преступлениями признаются* (п. 4. ст. 10 УК РК);

- *особо тяжкими преступлениями* (п. 5. ст. 10 УК РК).

Состав преступления есть совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление: *объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.*

Уголовная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, характеризующийся наиболее жесткими мерами государственного воздействия, применяется только в судебном порядке, носит публичный и персональный характер и содержит в себе порицание как деяния, так и личности виновного.

К обстоятельствам, исключающие уголовную ответственность относятся:

- ✓ необходимая оборона,
- ✓ причинение вреда при задержании лица, совершившего посягательство;

- ✓ крайняя необходимость,
- ✓ обоснованный риск,
- ✓ физическое или психическое принуждение,
- ✓ исполнение приказа или распоряжений.

Освобождение от уголовной ответственности:

- ✓ в связи с деятельным раскаянием;
- ✓ необходимая оборона;
- ✓ освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим;

- ✓ в связи с изменением обстановки;
- ✓ в связи с истечением срока давности.

Уголовное наказание как мера государственного принуждения, предусмотренная УК РФ, применяется по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и состоящая в ограничении прав и свобод этого лица:

- а) штраф;
- б) лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
- в) привлечение к общественным работам;

- г) исправительные работы;
- д) ограничение по воинской службе;
- е) ограничение свободы;
- ж) арест;
- з) содержание в дисциплинарной воинской части;
- и) лишение свободы;
- к) смертная казнь (не применяется, т.к. наложен мораторий).

Судимость – правовое положение лица, которое создано фактом его осуждения за совершенное преступление к какому либо наказанию и связано с наступлением для этого лица определенных правовых последствий.

Стадии уголовного процесса: возбуждение уголовного дела; предварительное расследование; придание суду; предварительное слушание дела; главное судебное разбирательство; апелляционное производство; исполнение судебных решений; производство в порядке надзора; возобновление производства по делу ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

➤ *Контрольные вопросы по конституционному праву:*

1. Почему Конституцию называют основным законом?
2. Какие способы приобретения гражданства вы знаете?
3. Возможен ли выход из гражданства Российской Федерации?
4. Какие отличия в конституционном статусе менаду республиками и иными субъектами Российской Федерации?
5. В чем суть принципа разделения властей?
6. Из каких палат состоит Федеральное Собрание и какова их компетенция?
7. Каковы стадии законодательного процесса в Российской Федерации?
8. Какова иерархия судебной системы в Российской Федерации?
9. В чем заключаются особенности статуса органов местного самоуправления?

➤ *Контрольные вопросы по административному праву:*

1. Что понимается под государственным управлением?
2. Какие виды органов власти существуют в Российской Федерации?

3. Чем органы исполнительной власти отличаются от иных органов власти?
 4. Какой орган осуществляет государственное управление и государственное регулирование в сфере образования?
 5. Что понимается под административной ответственностью?
 6. Кого и за что можно привлечь к административной ответственности?
 7. Какие виды административных наказаний применяются к лицам, совершившим административные проступки?
 8. Каков порядок привлечения к административной ответственности несовершеннолетних?
- *Контрольные вопросы по уголовному праву:*
1. Что такое объект преступления и субъект преступления?
 2. Что понимается под объективной стороной состава преступления?
 3. Что означает субъективная сторона преступления?
 4. Что понимается под покушением на преступление, его виды?
 5. Что включает в себя понятие уголовное наказание? Назовите ее виды.
 6. Что такое погашение судимости?
 7. Объясните, что понимается под амнистией, помилованием и реабилитацией.
 8. Что понимается под принудительными мерами медицинского характера, каковы основания их применения?
 9. Каковы особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних?
- *Темы сообщений и докладов:*
1. Права, свободы человека и гражданина и их гарантии по Конституции РФ.
 2. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
 3. Принцип разделения властей и его практическая значимость.
 4. Особенности осуществления законодательного процесса в Российской Федерации.

5. Судебная власть и судебная система Российской Федерации.
6. Ответственность несовершеннолетних за административные правонарушения.
7. Производство по делам об административных правонарушениях.
8. Содержание и роль понятия вменяемости.
9. Вина, мотив и цель преступления как правовые категории.
10. Понятие соучастия в преступлении и его виды.
11. Обстоятельства, исключающие общественную опасность деяния.
12. Уголовная ответственность несовершеннолетних за преступления.

➤ *Глоссарий по теме:*

Административное право, государственного управления, структура власти, орган государства, административно-правовые отношения, государственная служба, конституционное право, основы конституционного строя, функции органов государственной власти, конституция, конституционный строй, правовой статус, правовое положение, конституционный статус, обязанности гражданина, гражданство, местное самоуправление, преступление, уголовная ответственность, уголовное наказание, судимость.

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задания 1. Заполните таблицу

Конституция РФ – основной закон государства		
Этапы развития	Юридические свойства	Особенности

Задание 2. Заполните таблицу

Основные элементы основ конституционного строя РФ		

Задание 3. Заполните таблицу

Методы правового регулирования в административном праве		

Убеждение	Принуждение

Задание 4. Заполните таблицу

Преступление		
признаки	состав	формы

Задание 5. Заполните таблицу

Виды преступлений		

Тема 1.5. Основы частных отраслей российского права: гражданское право, трудовое право

Основы гражданского права Российской Федерации

1. Гражданское право как отрасль российского права:
 - 1.1. Понятие и предмет гражданского права.
 - 1.2. Принципы и методы гражданского права.
 - 1.3. Источники гражданского права.
2. Гражданские правоотношения:
 - 2.1. Понятие и элементы гражданского правоотношения.
 - 2.2. Основания возникновения гражданских правоотношений.
 - 3.2. Объекты гражданско-правовых отношений.
3. Право собственности и его защита:
 - 3.1. Собственность и право собственности.
 - 3.2. Приобретение, прекращение права собственности и других вещных прав.
 - 3.3. Защита права собственности.
 - 3.4. Понятие и значение исковая давности.
4. Общие положения об обязательствах:
 - 4.1. Понятие обязательств и основания их возникновения.
 - 4.2. Исполнение обязательств.
 - 4.3. Обеспечение обязательств: неустойка, залог, удержание, поручительство, банковская гарантия, задаток.
 - 4.4. Ответственность за нарушение обязательств.
 - 4.5. Прекращение обязательств.
5. Общие положения о договоре:
 - 5.1. Понятие договора и содержание договора.
 - 5.2. Порядок заключения договора.

- 5.3. Форма договора и условия действительности договора.
- 5.4. Внедоговорные обязательства.
- 6. Гражданско-правовая ответственность:
 - 6.1. Понятие и особенности гражданско-правовой ответственности.
 - 6.2. Субъекты гражданско-правовой ответственности.
 - 6.3. Пределы, условия и виды гражданско-правовой ответственности.

Основы трудового права Российской Федерации

- 1. Трудовое право как отрасль российского права:
 - 1.1. Понятие, предмет и метод трудового права.
 - 1.2. Источники трудового права Российской Федерации.
- 2. Трудовые отношения:
 - 4.6. Понятие трудовых отношений.
 - 4.7. Субъекты трудовых отношений и их права и обязанности.
- 3. Коллективный договор:
 - 3.1. Понятие коллективного договора.
 - 3.2. Порядок заключения коллективного договора.
 - 3.3. Содержание, сроки действия коллективного договора.
- 3. Правила приема на работу.
- 4. Права и обязанности работников и работодателей.
- 5. Трудовой договор в трудовом праве:
 - 5.1. Понятие и содержание трудового договора.
 - 5.2. Виды трудовых договоров.
 - 5.3. Стороны трудового договора.
 - 5.4. Порядок заключения, изменения и основания прекращения трудового договора.
- 6. Рабочее время: понятие, нормативы, виды, режим.
- 7. Время отдыха, виды отдыха.
- 8. Система оплаты труда:
 - 8.1. Понятие заработной платы.
 - 8.2. Способы установления и порядок выплаты.
- 9. Дисциплина труда:
 - 9.1 Понятие дисциплины труда.
 - 9.2. Меры поощрения.
 - 9.3. Дисциплинарная ответственность, виды взысканий, порядок наложения.
 - 9.4. Материальная ответственность, условия применения.

10. Защита трудовых прав работника. Охрана труда и социальное страхование.

11. Индивидуальные и коллективные трудовые споры, порядок их разрешения.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В первом блоке темы изучаются основы гражданского права, которая является частной отраслью российского права, регулирующая товарно-денежные и иные имущественные отношения, связанные с имущественными личными неимущественные отношения на началах инициативы и равенства участников.

Основными источниками гражданского права является Конституция РФ, международные договоры, Гражданский кодекс РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, акты федеральных органов власти, судебные и арбитражные решения, общие нормы международного права, обычай делового оборота.

Регулирование гражданско-правовых отношений осуществляется особым *методом*:

- ✓ признается равенство участников;
- ✓ субъекты гражданского права могут самостоятельно приобретать и осуществлять свои права;
- ✓ в случае возникновения разногласий стороны вправе решить конфликт по личной договоренности или через суд;
- ✓ гражданско-правовая ответственность имеет имущественный и компенсационный характер.

Нормы гражданского права регулируют общественные отношения, реально существующие между людьми. *Гражданское правоотношение* как правовая форма какого-либо отношения, т.к. оно регулируется нормами гражданского права, а субъекты (участники) такого отношения наделяются определенными правами и обязанностями.

Способность быть *субъектом гражданского права* называется *гражданской правосубъективностью*, которая подразделяется на гражданскую правоспособность и дееспособность.

Субъектами гражданских правоотношений являются физические и юридические лица.

Правоспособность – это способность иметь права и обязанности, и наступает в момент рождения и прекращается в связи со смертью (ст. 17 ГК РФ).

Гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их, наступает в полном объеме с 18 лет.

❖ *Ст. 18 ГК РФ содержание правоспособности граждан: могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы, искусства, изобретений; иметь иные имущественные и личные права.*

Юридическое лицо – организация, имеющая обособленное имущество, несущее самостоятельную ответственность этим имуществом по своим обязательствам и наделенный правами выступать от собственного имени в имущественных и личных неимущественных отношениях, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 ГК РФ).

Признаки юридического лица:

- ✓ юридическое лицо – это организация;
- ✓ наличие обособленного имущества;
- ✓ способность отвечать по обязательствам своим имуществом;
- ✓ способность выступать в имущественном обороте от своего имени;
- ✓ способность быть истцом и ответчиком в суде.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания (п. 2 ст. 51) и прекращается в момент завершения его ликвидации (п. 8 ст. 63 ГК РФ).

По характеру деятельности юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие:

- *коммерческие организации* – преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и распреде-

ляющие прибыль между участниками (хозяйственные товарищества, производственные кооперативы, унитарные предприятия);

- некоммерческие – это организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединений),

Под *объектами гражданских прав* понимают то, по поводу чего возникают и существуют гражданские правоотношения: вещи, действия и их результаты, услуги, деньги, ценные бумаги, личные неимущественные блага.

Содержание гражданского правоотношения составляют:

- субъективное право;
- субъективная обязанность.

Основанием возникновения гражданских правоотношений являются юридические факты:

- действия (правомерные, противоправные);
- события.

Право собственности – это совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность материальных благ конкретным лицам, возможность владеть, пользоваться и распоряжаться ими, а также обеспечивающих защиту правомочий собственников и случае их нарушения.

❖ *Ст. 8 п. 2 Конституции РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Дополнительно к названным формам собственности действующее гражданское законодательство определило еще и собственность общественных и религиозных организаций (объединений).*

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие интересы других лиц.

❖ *Ст. 209 ГК РФ: отчуждать свое имущество в собственность другим лицам; передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, оставаясь его собственником; передавать имущество в доверительное управление дру-*

тому лицу; отдавать его в залог и обременять его другими способами; распоряжаться им иными способами.

Право собственности в объективном смысле – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения принадлежности имущественных благ, возможности владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

Право собственности в субъективном смысле – мера возможного поведения лица, заключающаяся в совокупности правомочий по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, совершая в отношении него любые действия, не противоречащие закону.

❖ *Ст. 212-215 ГК РФ частная собственность подразделяется на собственность граждан и юридических лиц; государственная собственность подразделяется на федеральную, принадлежащую Российской Федерации и собственность, принадлежащую субъектам: республикам, краям, областям и автономным округам; муниципальная собственность подразделяется на собственность городских, сельских поселений и собственность других муниципальных образований.*

Право общей собственности – материальные блага на праве собственности принадлежат одновременно нескольким лицам. Здесь имущество принадлежит одному юридическому лицу, а участники организации права собственности на это имущество не имеют, им принадлежат обязательственные права в отношении самого юридического лица.

Обязательства представляют собой типичные правоотношения, так как лицу в данной ситуации противостоят конкретные субъекты. *Содержание обязательства* складывается из прав и обязанностей. Обязательства возникают из оснований, предусмотренных законом, а так же из действий граждан и юридических лиц, которые порождают гражданские права и обязанности.

Основанием для возникновения обязательств являются:

- ✓ договор,
- ✓ односторонняя сделка,
- ✓ причинение вреда,
- ✓ неосновательное обогащение,
- ✓ другие юридические факты.

Субъектами обязательств могут выступать только конкретные лица, т.е. должник и кредитор. В качестве каждой их сторон могут участвовать одно или несколько физических и юридических лиц. Основными *условиями исполнения обязательств* являются:

- ✓ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями нормативно-правовых актов;

- ✓ невозможен односторонний отказ от исполнения обязательств и одностороннее изменение его условий, за исключением случаев, предусмотренных законом;

- ✓ исполнение обязательств может быть возложено должником на третье лицо, оставаясь ответственным лично перед кредитором;

- ✓ обязательство должно быть исполнено в срок и месте, обусловленном в договоре, если иное не зафиксировано в законе.

Способами обеспечения обязательств являются:

- ✓ неустойка,
- ✓ залог,
- ✓ удержание имущества должника,
- ✓ поручительство,
- ✓ банковская гарантия,
- ✓ задаток и другие способы,
- ✓ предусмотренные законом или договором.

Основным видом обязательств в гражданском праве признается *договорное обязательство*, когда граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Содержание договора предусматривает:

- ✓ дату,
- ✓ номер,
- ✓ место заключения договора,
- ✓ предмет договора,
- ✓ обязанности каждой стороны,

- ✓ срок действия договора,
- ✓ ответственность за нарушение договора,
- ✓ юридические адреса и банковские реквизиты,
- ✓ подписи и печати сторон.

Договор заключается в письменной форме, и некоторые из них требуют нотариального удостоверения или государственной регистрации. Условиями действительности договора являются: правоспособность или дееспособность его субъектов, соответствие требованиям закона, ясно выраженное желание и волеизъявление субъектов договора, установленная законом форма договора.

В случае нарушения обязательств по договору виновная сторона несет гражданско-правовую ответственность при нарушении обязательства, наличие убытков, т.к. убытки являются следствием нарушения обязательств, виновное поведение стороны – нарушителя.

Осуществление и защита гражданских прав. Граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Не допускаются действия, осуществляемые с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотреблять правом в иных формах. В случае нарушения права субъекта, законом гарантируется его защита (ст. 9, 10 ГК РФ), которая осуществляется судами, арбитражами третейскими судами.

❖ *Ст. 12 ГК РФ способы защиты гражданских прав: путем признания права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право; признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности; признание недействительным акта государственного органа или органов местного самоуправления; путем самозащиты прав; возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда и иные способы, предусмотренные законодательством.*

Гражданско-правовая ответственность есть мера гражданско-принудительного воздействия на нарушителя гражданских прав, выраженная в наложении на него обременительных обязанностей имущественного характера с целью восстановления имущественного положения потерпевшего.

Исковая давность в гражданском праве по общему правилу составляет 3 года, т.е. срок защиты нарушенного права по иску лица, в течение которого истец может твердо рассчитывать на помощь государства.

Во втором блоке темы изучаются основы трудового права как частной отрасли российского права, регулирующих отношения работодателя и работника по поводу использования его трудовых способностей, а также тесно связанная с ними другие отношения по социальной организации труда.

Трудовое законодательство – совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые отношения.

❖ *Ст. 1 Трудового Кодекса РФ: «Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.*

Источники трудового права включают нормативные правовые акты: законы, указы, постановления и другие акты, регулирующие трудовые и производные от них иные отношения в сфере применения труда: Конституция РФ; международно-правовые акты о труде (нормы Международной организации труда); отраслевое трудовое законодательство формируется из федеральных законов: Трудовой кодекс РФ, иные федеральные законы, призванные регулировать отдельные вопросы трудовых правоотношений и непосредственно связанных с ними правоотношений; Указы Президента Российской Федерации в области регулирования трудовых отношений; нормативные акты Правительства и отраслевых министерств призваны развивать и конкретизировать действующие законы; нормативно-правовые акты субъектов РФ; акты органов местного самоуправления, содержащие нормы, призванные регулировать трудовые правоотношения на территории муниципального образования; локальные нормативные акты работодателя также отнесены к источникам трудового права (правила внутреннего трудового распорядка (ст. 189 Тк РФ), приказы (распоряжения) о приеме на работу, о переводах, об отпусках, об увольнениях и многие другие; правовые акты коллективно-

договорного регулирования (коллективный договор и соглашения).

Субъекты трудовых отношений: работодатели (предприятия, учреждения, организации, предприниматели), работники, трудовые коллективы, профессиональные союзы и объединения.

❖ *Статья 16 ТК РФ определила следующие основания возникновения трудовых отношений: избрания (выборов) на должность; избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности; назначения на должность или утверждения в должности; направления на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты; судебного решения о заключении трудового договора; фактического допущения к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя независимо от того, был ли трудовой договор надлежащим образом оформлен.*

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работник обязуется выполнить определенную трудовую функцию или работу по определенной специальности с подчинением внутреннему распорядку, а работодатель обязуется выплачивать ему заработную плату и обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и трудовым договором.

❖ *Ст.65 ТК РФ содержит перечень документов, необходимых для заключения трудового договора, а именно:*

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовая книжка, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

Трудовой договор может быть расторгнут как по воле сторон, так и по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:

❖ *Ст. 81 ТК РФ перечисляет основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя.*

Коллективный договор – акт, регулирующий социально-трудовые отношения и заключаемый работниками организации, филиала, представительства с работодателем. Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами (ст. 41 Трудового кодекса РФ).

Рабочее время – это установленное законом или на его основе отрезок времени, в течение которого работник должен выполнять трудовые обязанности, подчиняясь при этом внутреннему трудовому распорядку. Выделяют следующие виды рабочего времени:

- *нормальная продолжительность рабочего времени* (не должна превышать 40 часов – общая норма);
- *сокращенным рабочим временем*:
 - для лиц в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю;
 - для инвалидов I или II группы - не более 35 часов в неделю;
 - для работников в возрасте от 16 до 18 лет - 35 часов в неделю;
 - для работников, занятых на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, не более 36 часов в неделю;
 - медицинским работникам - не более 36 часов в неделю;
 - педагогическим работникам - не более 36 часов в неделю;
 - женщинам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и в сельских местностях, - не более 36 часов в неделю;

Продолжительность рабочего времени для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не должна превышать 36 часов в неделю:

- *неполное рабочее время* (ст. 93 ТК РФ),
- *сокращенное рабочее время*.

В обязательном порядке неполное рабочее время устанавливается по просьбе:

- беременной женщины;
- одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет);

- лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Работодатель не вправе отказать названным работникам в просьбе об установлении им неполного рабочего времени.

- *ненормированный рабочий день* представляет собой особый режим рабочего времени;

Выходные дни – это дни, которые предоставляются работникам еженедельно для непрерывного отдыха в соответствии со статьей 111 ТК РФ.

Если продолжительность еженедельной работы составляет 6 дней, накануне выходных дней продолжительность ежедневной работы (смены) не должна превышать 5 часов. При 5-дневной рабочей неделе это правило не применяется.

Работа в ночное время. Ночным является время с 22 часов до 6 часов.

В ночное время работодатель не имеет права допускать к работам в ночное время:

✓ беременных женщин; работников, не достигших возраста 18 лет, за исключением лиц, участвующих в создании и (или) исполнении художественных произведений;

✓ другие категории работников в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами.

Непременным условием, помимо письменного согласия самих названных работников, является медицинское заключение об отсутствии у них медицинских противопоказаний к работе в ночное время.

Право на отдых – одно из основных прав человека.

❖ *Согласно Конституции РФ, каждый имеет право на отдых (ч. 5 ст. 37). При этом следует подчеркнуть, что это право гарантируется только лицам, работающим по трудовому договору.*

Время отдыха – это свободное от работы время. Правовому регулированию времени отдыха посвящен раздел V ТК РФ, который содержит легальное определение времени отдыха (ст. 106 ТК).

❖ *Согласно ст. 106 ТК РФ время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.*

Продолжительность времени отдыха может устанавливаться прямо в законе либо косвенно путем ограничения рабочего времени. Такое ограничение установлено в ст. 91 ТК, согласно которой продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

❖ *В соответствии со ст. 107 ТК видами времени отдыха являются: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); нерабочие праздничные дни; отпуска.*

Виды времени отдыха:

а) кратковременный отдых (перерывы в течение рабочего дня (смены),

б) ежедневный отдых,

в) выходные и нерабочие праздничные дни,

б) отпуска.

Работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных самим ТК РФ.

Согласно ст. 114 ТК РФ работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка, которые включают в себя ежегодные основные оплачиваемые отпуска и ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска для всех работников составляет 28 календарных дней. Для отдельных категорий работников Трудовым кодексом и иными федеральными законами предусмотрено

❖ *предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненного основного отпуска) (ст. 115 ТК РФ).*

Удлиненный основной оплачиваемый отпуск работодатель обязан предоставить:

- работникам в возрасте до 18 лет – 31 календарный день (ст. 267 ТК РФ); педагогическим работникам образовательных учреждений - 42 и 56 календарных дней в зависимости от занимаемых должностей и типа образовательного учреждения (ст. 334

ТК РФ); инвалидам - не менее 30 календарных дней; работникам, занятым на работах с химическим оружием - 49 и 56 календарных дней в зависимости от видов работ.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении 6 месяцев его непрерывной работы у данного работодателя.

➤ *Контрольные вопросы по гражданскому праву:*

1. Какие виды общественных отношений регулирует гражданское право?
2. Какие виды субъектов гражданского права вы знаете?
3. Что представляет собой правоспособность физического лица?
4. Что такое дееспособность, когда она наступает? Что такое эмансипация?
5. В каких случаях возможно ограничение дееспособности граждан, а также признание граждан недееспособными?
6. Что такое объекты гражданского права?
7. Что представляет собой доверенность?
8. Какие сроки исковой давности вы знаете?
9. Что такое договор? Какие виды договоров вы знаете?

➤ *Контрольные вопросы по трудовому праву*

1. Каков правовой статус безработных граждан?
2. В чем суть государственной политики в сфере занятости населения?
3. Каковы юридические гарантии при приеме на работу?
4. Какие основания и условия расторжения трудового договора по инициативе работника и работодателя вы знаете?
5. При каких условиях допускается ненормированный рабочий день?

➤ *Темы сообщений и докладов:*

1. Трудовое правоотношение: понятие, субъекты правоотношения.
2. Роль трудового договора в регулировании трудовых отношений на современном этапе.
3. Виды трудового договора.
4. Перевод на другую работу (понятие и виды).
5. Правовые вопросы охраны труда работников.

6. Понятие и виды рабочего времени.
7. Понятие и классификация трудовых споров.
8. Имущественные отношения как предмет гражданского права: понятие, виды, особенности правового регулирования.
9. Личные неимущественные отношения как предмет гражданского права: понятия, виды, особенности правового регулирования.
10. Осуществление гражданских прав и обязанностей недееспособных и ограниченно дееспособных лиц.
11. Сделка, как основной институт гражданского права: понятие, содержание и виды сделок.
12. Вина, случай и непреодолимая сила в гражданском праве.

➤ *Глоссарий темы:*

Гражданское право, обычай делового оборота, гражданское правоотношение, сделки, гражданско-правовая ответственность, гражданская дееспособность, юридическое лицо, субъективное гражданское право, субъективная гражданская обязанность, договор, трудовое право, работник, трудовой договор, рабочее время, коллективный договор, трудовой договор (контракт), рабочее время, время отдыха, оплата труда.

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. Заполните таблицу

Предмет гражданского права	

Задание 2. Заполните таблицу

Содержание гражданского правоотношения	

Задание 3. Заполните таблицу

Правовой статус работника	
права	обязанности

Задание 4. Составьте схему «Разновидности трудовых договоров».

Задание 5. Составьте алгоритм заключения трудового договора.

Задание 6. Составьте исковое заявление на возмещение морального и материального ущерба на работодателя.

➤ *Индивидуальные задания:*

1. Дайте определение и назовите признаки трудового договора.
2. Изложите содержание трудового договора (составить форму).
3. Расскажите об условиях трудового договора.
4. Дайте общую характеристику систем оплаты труда, установленных трудовым законодательством.
5. Составьте резюме для трудоустройства по направлению подготовки.
6. Напишите заявление на соискание должности по своей специальности на конкурсной основе.

МОДУЛЬ 2. СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТВА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Тема 2.1. Основы государственной политики России в сфере электроэнергетики

1. Государственная стратегия и политика развития электроэнергетики в Российской Федерации:
 - 1.1. Нормативные документы, закрепляющие стратегию развития электроэнергетики.
 - 1.2. Цели государственной политики в сфере электроэнергетики.
 - 1.3. Задачи государственной политики в сфере электроэнергетики.
 - 1.4. Принципы государственной энергетической политики.
2. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие нормативное регулирование отрасли:
 - 2.1. Профильный комитет Государственной думы Российской Федерации – «Комитет Государственной Думы по энергетике».
 - 2.2. Задачи и компетенция Комитета Государственной Думы по энергетике.
 - 2.3. Министерство электроэнергетики Российской Федерации: компетенция.
 - 2.4. Федеральная служба по тарифам: полномочия.
 - 2.5. Проблемы правового регулирования электроэнергии в современной России.
3. Основные понятия в сфере электроэнергетики:
 - 3.1. Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики.
 - 3.2. Единая электроэнергетическая система.
 - 3.3. Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергии.
 - 3.4. Оптовый рынок энергии и мощности.
 - 3.5. Розничный рынок электрической энергии.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Энергетика – область хозяйственно-экономической деятельности человека, совокупность больших естественных и искус-

ственных подсистем, служащих для преобразования, распределения и использования энергетических ресурсов всех видов.

Государственная стратегия до 2030 г. ставит задачу сформировать комплексную систему законодательства в этой области. Энергетическая стратегия ставит перед отраслью задачи направления и формирования новых рамочных условий бизнеса для инвестирования отрасли на основе государственно-частного партнерства.

В приложении ЭС-2030 содержится Сводный план («дорожная карта») мероприятий государственной энергетической политики на период до 2030 г. содержатся меры по развитию внутренних энергетических рынков России:

- совершенствование государственного контроля за уровнем экономической концентрации;
- создание и развитие отечественных систем биржевой торговли всеми видами топливно-энергетических ресурсов;
- формирование эффективной и стабильной системы тарифо- ценообразования на энергетических рынках.

В перспективе в России будет принят *Энергетический Кодекс*, который составит основу механизма правового регулирования энергетической отрасли вместе с нормами конституционного, административного, гражданского, предпринимательского, трудового, финансового, налогового, экологического законодательства, законодательства о недропользовании, таможенного законодательства.

❖ *В Энергетической стратегии России на период до 2030 года формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению выделено в качестве мер, необходимых для достижения энергетической эффективности экономики. Среди мер названы снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК.*

На реализацию названного принципа работает повышение финансовой устойчивости и эффективности использования потенциала энергетического сектора, рост производительности

труда для обеспечения социально-экономического развития страны. В сферу действия этого принципа входит рациональное, экономичное и эффективное использование энергии.

Энергосбережение – это процесс реализации правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов и на вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии.

Энергосберегающая политика государства основана на принципах приоритета эффективного использования энергетических ресурсов. При этом под последними понимается достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий и соблюдении требований к охране окружающей природной среды.

❖ *Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. №1715-р: реализация государственной энергетической политики предусматривается осуществлять в 3 этапа с целью обеспечения:*

1. последовательного продвижения по пути достижения целей и решения задач настоящей Стратегии;
2. координации указанной политики с социально-экономическим развитием страны в целом;
3. учета качественных различий во внешних и внутренних условиях развития и параметрах состояния энергетического сектора, а также в характере и направленности мероприятий государственной энергетической политики в разные периоды ее осуществления.

Юридическими механизмами, реализующими энергосберегающую политику государства, являются:

- ✓ осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;
- ✓ обязательность учета юридическими лицами производимых ими энергетических ресурсов, а также учета физическими лицами получаемых ими энергетических ресурсов;
- ✓ включение в национальные стандарты и технологические регламенты на оборудование, материалы и конструкции, транспортные средства показателей их энергоэффективности;

✓ сочетание интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов; создание экономико-правовых рамок, заинтересовывающих юридических лиц – производителей и поставщиков энергетических ресурсов в эффективном их использовании.

Общим условием является реализация предписаний нормативных актов в процессе деятельности, направленной на эффективное использование энергетических ресурсов при их добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении и потреблении, при неуклонном применении мер юридической ответственности (гражданско-правовой, административно-правовой, эколого-правовой, дисциплинарной и уголовной) за несоблюдение или ненадлежащее соблюдение предписаний и норм энергетического законодательства.

Важное значение в сфере осуществления государственной энергосберегающей политики имеют законодательное закрепление и реализация таких ее направлений, которые обусловлены естественно-, природно-климатическими и технологическими особенностями (свойствами) деятельности в топливно-энергетическом комплексе, а именно:

- развитие добычи и производства альтернативных видов топлива, способных заменить энергетические ресурсы более дорогих и дефицитных видов;

- создание и использование эффективных технологий, топлива, энергопотребляющего и диагностического оборудования, конструкционных и изоляционных материалов, приборов для учета расхода энергетических ресурсов и контроля за их использованием;

- обеспечение точности, достоверности и единства измерений в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов.

Федеральные органы государственной власти, осуществляющие нормативное регулирование отрасли: Профильный комитет Государственной думы Российской Федерации – «Комитет Государственной Думы по энергетике», задачи и компетенция Комитета Государственной Думы по энергетике. Министерство электроэнергетики Российской Федерации: компетенция. Федеральная служба по тарифам: полномочия.

Проблемы правового регулирования электроэнергетики в современной России анализируются на основе научных статей.

➤ *Глоссарий по теме:*

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики; Единая электроэнергетическая система; Оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике, оптовый рынок энергии и мощности, розничный рынок электрической энергии.

➤ *Контрольные вопросы:*

1. Что включается в законодательство в сфере электроэнергетики?
2. Где нормативно закреплены цели государственной политики в сфере электроэнергетики России?
3. В чем основная суть споров в сфере электроэнергетики?
4. Каким нормативным актом утверждены Правила оптового рынка электрической энергии и мощности?
5. Какой нормативный правовой акт устанавливает правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии?
6. Назовите основные принципы государственного регулирования в сфере электроэнергетики.
7. Каковы основные полномочия Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования в сфере электроэнергетики?
8. Какой орган осуществляет антимонопольное регулирование в сфере электроэнергетики?
9. Какова цель антимонопольного регулирования на оптовом и розничных рынках?
10. Каким государственным органом утверждены Правила государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике?

➤ *Задачи по теме:*

Задача 1. Заполните таблицу по материалам темы лекции:

Структура законодательства РФ в сфере электроэнергетики		

Задание 2. Заполните глоссарную таблицу

№	Понятие	Определение
1		

Задание 3. Сравните два Распоряжения Правительства РФ в сфере электроэнергетики России:

Параметры сравнения	О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Об энергетической стратегии России на период до 2030 года.
Статус		
структура		
Цели электроэнергетики		
Задачи электроэнергетики		

Задание 4. Заполните таблицу:

вопросы ведения Комитета Государственной Думы по электроэнергетике	

➤ *Индивидуальные задания по теме:*

4. Объекты антимонопольного регулирования и контроля в сфере электроэнергетики.
5. Основные принципы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

Тема 2.2. Нормативно-правовые основы регулирования электроэнергетики России

1. Структура энергетического права как отрасли российского права:
 - 1.1. Объекты правового регулирования в сфере энергетики.
 - 1.2. Принципы правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики.

- 1.3. Методы правового регулирования в сфере электроэнергетики.
- 1.4. Формирование энергетического права как отрасли права и дисциплины.
2. Федеральное законодательство об электроэнергетике:
 - 2.1. Конституция РФ.
 - 2.2. Гражданский Кодекс РФ. Правовое регулирование электроэнергетики по общим началам и принципам гражданского права.
 - 2.3. Административно-процессуальный Кодекс РФ.
 - 2.4. Гражданско-процессуальный Кодекс РФ.
 - 2.5. Федеральный закон от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике».
 - 2.6. Другие федеральные законы по смежным с электроэнергетикой сферам.
3. Международные договоры Российской Федерации в сфере электроэнергетики.
4. Другие источники энергетического права: обычай, акты Конституционного и Верховного Суда РФ.
5. Подзаконные акты в системе правового регулирования сферы энергетики:
 - 5.1. нормативные акты федеральных органов исполнительной власти.
 - 5.2. Локальные акты юридических лиц и саморегулируемых организаций.
6. Доктрина как источник энергетического права.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В современной юридической науке идут дискуссии и признания, отделении энергетического права. Любая отрасль права имеет свой предмет. Соответственно энергетические отношения как отношения по производству, передаче, потреблению энергии, в том числе электроэнергии и другие ее виды.

Энергетика как отрасль экономики по поводу поиска, разведки, добычи первичных источников, выработки и передачи, транспортировки, распределения и использования энергии. Топливо-энергетический комплекс представляет собой систему

взаимосвязанных энергетических отраслей, предприятий и организаций по добыче. Основная часть электроэнергии вырабатывается крупными электростанциями:

- тепловыми (ТЭС),
- гидравлическими (ГЭС),
- атомными (АЭС).

Электростанции, объединённые между собой и с потребителями высоковольтными линиями электропередачи (ЛЭП), образуют электрические системы.

Энергетическое право как наука представляет собой совокупность научных знаний в юридической науке России по проблемам правового регулирования энергетики и смежных отраслей права.

Энергетического права как отрасль российского права, представляет собой комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих отношения субъектов в процессе поиска, разведки, добычи первичных источников, выработки и передачи, транспортировки, распределения и потребления энергетических ресурсов.

Предметом правового регулирования являются:

- правовые, организационные, экономические основы и принципы регулирования отношений;
- основы единой государственной политики в сфере организации и функционирования ТЭК и нетопливной энергетики, и установление полномочий органов государственной власти и управления;
- создание правовых условий формирования цивилизованного энергетического рынка.

Методы правового регулирования в сфере электроэнергетики:

- административно-правовые;
- гражданско-правовые.

Задачи системы энергетического законодательства Российской Федерации:

- определение общего направления развития энергетического законодательства, в том числе его специфики, заключающейся в учете в правовом регулировании энергетических отно-

шений технических и технологических условий, базирующихся на выводах естественных наук;

- формулировка основных юридических понятий в сфере энергетики, в том числе понятия энергии как способности выполнять работу, ее видов и форм, ее источников и носителей, ее использования и применения, исходя из того, что энергия как предмет правового регулирования характеризуется уникальными особенностями и признаками, отличающими ее от других предметов и явлений материального мира;

- определение (п. «и» ст. 71 Конституции РФ) федеральных энергетических систем (понятие, состав, правовой режим, содержание понятия ведения органов государственной власти РФ по отношению к этим системам, порядок взаимодействия и взаимосвязи федеральных энергетических систем между собой и др.) и законодательное установление порядка их функционирования;

- формулировка и раскрытие правовых средств, форм и методов (юридического инструментария) энергетической, в том числе сырьевой, транспортной безопасности и укрепления экономической интеграции страны;

- создание правовых условий для инвестиционной привлекательности, а следовательно, высокотехнологичного развития предприятий и организаций энергетики, партнерства государства и бизнеса (чтобы бизнес инвестировал проекты, в которых заинтересовано государство);

- правовые формы и способы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- правовые вопросы энергетической экологии;

- правовые формы и способы регулирования отношений по стимулированию использования возобновляемых источников энергии;

- систематизация действующего законодательства в области энергетики и его гармонизация с международным энергетическим законодательством с учетом положений Концептуального подхода к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики (цели и принципы).

Энергетическое право как отрасли права включает федеральное законодательство в сфере энергетики:

- Конституция РФ;
 - Гражданский Кодекс РФ, общие начала и принципы гражданского права;
 - Административно-процессуальный Кодекс РФ;
 - Гражданско-процессуальный Кодекс РФ;
 - Федеральный закон от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
 - другие федеральные законы по смежным с электроэнергетикой сферам;
 - международные договоры Российской Федерации в сфере электроэнергетики;
 - другие источники энергетического права: обычай, акты Конституционного и Верховного Суда РФ;
 - подзаконные акты в системе правового регулирования сферы энергетики: нормативные акты федеральных органов исполнительной власти;
 - локальные акты юридических лиц и саморегулируемых организаций;
 - Доктрина как источник энергетического права;
 - законодательство субъектов РФ по вопросам энергетики.
- В соответствии со статьей 72 Конституции РФ, сфера энергетики относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

➤ *Контрольные вопросы:*

1. Что включается в законодательство в сфере электроэнергетики?
2. Где нормативно закреплены цели государственной политики в сфере электроэнергетики России?
3. Каковы общие начала и принципы гражданского права?
4. Что понимается под Единой энергетической системой России?
5. В чем основная суть споров в сфере электроэнергетики?
6. Что понимается под оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике?
7. Что понимается под оптовым рынком энергии и мощности?
8. Что такое розничный рынок электрической энергии?

9. Каким нормативным актом утверждены Правила оптового рынка электрической энергии и мощности?

10. Какой нормативный правовой акт устанавливает правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии?

➤ *Задания по теме:*

Задание 1. *Заполните таблицу по материалам темы лекции:*

Источники энергетического права России		

Задание 2. *Заполните таблицу по материалам темы лекции:*

Методы энергетического права России		

Тема 2.3. Правовые основы регулирования и организации электроэнергетики в Российской Федерации

1. Правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики.
2. Общие принципы организации экономических отношений.
3. Правовое регулирование оптового рынка в сфере электроэнергетики:
 - 3.1. Правовые основы функционирования оптового рынка электроэнергетики;
 - 3.2. Субъекты оптового рынка и его организация;
 - 3.3. Торговая система оптового рынка и порядок отношений между его субъектами и ценообразование в оптовом рынке;
 - 3.4. особенности правового статуса и полномочия организаций коммерческой структуры;
 - 3.5. порядок использования технологической инфраструктуры электроэнергетики субъектами оптового рынка;
 - 3.6. порядок получения юридическим лицом статуса субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке;
 - 3.7. особенности функционирования отдельных субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии.
4. Правовое регулирование розничных рынков электроэнергетики:

- 4.1. правовые основы организации розничных рынков;
- 4.2. гарантии надежного обеспечения потребителей электрической энергии;
- 4.3. регулирование деятельности по снабжению электрической энергией граждан;
- 4.4. ценообразование на розничных рынках;
- 4.5. функционирование технологической инфраструктуры розничных рынков.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

В числе основных механизмов, способствующих реализации энергетической стратегии России – правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики, создание развитого стабильного законодательства, учитывающего специфику функционирования предприятий ТЭК.

Технологическая и экономическая основы функционирования электроэнергетики. Общие принципы организации экономических отношений.

Правовое регулирование оптового рынка в сфере электроэнергетики: правовые основы функционирования оптового рынка электроэнергетики; субъекты оптового рынка и его организация; торговая система оптового рынка и порядок отношений между его субъектами и ценообразование в оптовом рынке; особенности правового статуса и полномочия организаций коммерческой структуры; порядок использования технологической инфраструктуры электроэнергетики субъектами оптового рынка; порядок получения юридическим лицом статуса субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке; особенности функционирования отдельных субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии.

Особенности нормативно-правового регулирования выхода на оптовый рынок:

- необходимость совершения установленных регламентами оптового рынка довольно сложных процедур, связанных с подготовкой комплекта документов и его согласования со всеми смежными субъектами;

- необходимость выполнения довольно высоких требований, предъявляемых к системе коммерческого учета электроэнергии (мощности) (АИИС КУЭ), и представление большого количества технических документов, подтверждающих соответствие этим требованиям;

- необходимость заключения отдельных договоров с субъектами оптового рынка, в том числе договора на оказание услуг по передаче электроэнергии.

В качестве основных особенностей работы предприятия на оптовом рынке электроэнергии по сравнению с работой на розничном рынке необходимо выделить следующие:

- повышенные требования регламентов информационного взаимодействия с субъектами оптового рынка в части объемов предоставляемой коммерческой и технологической информации, определенных Приложением 11.1.1 к «Положению о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка», и сроков (оперативности) ее представления;

- повышенные требования к качеству планирования почасовых объемов потребления электроэнергии (мощности), которое напрямую влияет на конечный финансовый результат, планирование ведется в ежесуточном режиме;

- более жесткая финансовая дисциплина ведения расчетов, предполагающая безоговорочное выполнение всех необходимых платежей.

Правовое регулирование розничных рынков электроэнергии: правовые основы организации розничных рынков; гарантии надежного обеспечения потребителей электрической энергии; регулирование деятельности по снабжению электрической энергией граждан; ценообразование на розничных рынках; функционирование технологической инфраструктуры розничных рынков.

Контрольные вопросы:

1. Что регламентируют принципы организации экономических отношений?
2. Что включается в структуру оптового рынка электроэнергетики в России?

3. Кто может быть субъектом оптового рынка?
4. Каким федеральным законом регламентируется порядок отношений между его субъектами и ценообразование в оптовом рынке электроэнергетики?
5. В чем заключаются особенности правового статуса и полномочия организаций коммерческой структуры?
6. Что входит в правовые основы организации розничных рынков?

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. *Заполните таблицу по теме*

Субъекты оптового рынка электроэнергии			

Задание 2. *Заполните таблицу*

№	Правовые основы организации розничных рынков электроэнергии
1	
2	

Задание 3. Составьте исковое заявление о возмещении вреда, причинившего вред здоровью работнику в сфере электроэнергетики. Форма заявления в КонсультантеПлюс.

Тема 2.4. Частноправовые отношения и саморегулирование в сфере электроэнергетики

1. Частноправовые отношения в сфере энергетики:
 - 1.1. Правовой режим электрической энергии и мощности.
 - 1.2. Правовой режим энергетических объектов.
 - 1.3. Правовой статус субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики.
2. Договорное регулирование в сфере электроэнергетики:
 - 2.1. Понятие договорного регулирования в сфере энергетики.
 - 2.2. Договоры поставки энергетических ресурсов.
 - 2.3. Договоры, регулирующие отношения по передаче, транспортировке, перевозке энергетических ресурсов.
 - 2.4. Договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, системам теплоснабжения, газораспределительным, газотранспортным сетям, магистральным нефтепроводам.

- 2.5. Соглашение о разделе продукции.
- 2.6. Концессионные соглашения.
- 2.7. Договоры хранения энергетических ресурсов.
- 2.8. Договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов.
- 2.9. Договоры поставки энергетического оборудования.
- 2.10. Энергосервисный договор (контракт).
- 2.11. Договорное регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики.
- 3. Саморегулирование в сфере энергетики:
 - 3.1. Сущность, источники правового регулирования саморегулирования в сфере энергетики.
 - 3.2. Виды саморегулируемых организаций в сфере энергетики.
 - 3.3. Саморегулируемые организации в области энергетического обследования.
 - 3.4. Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

Частноправовые отношения в сфере энергетики: правовой режим электрической энергии и мощности. Правовой режим энергетических объектов. Правовой статус субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики.

Договорное регулирование в сфере электроэнергетики: Понятие договорного регулирования в сфере энергетики.

Договоры поставки энергетических ресурсов, договоры, регулирующие отношения по передаче, транспортировке, перевозке энергетических ресурсов, договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, системам теплоснабжения, газораспределительным, газотранспортным сетям, магистральным нефтепроводам, соглашение о разделе продукции, концессионные соглашения, договоры хранения энергетических ресурсов, договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов, договоры поставки энергетического оборудования, энергосервисный договор (контракт) отнесены Гражданским Кодексом РФ к договорам купли-

продажи, т.к. обладают основными признаками таких договоров.

Однако, предмет данных договоров обладают рядом особенностей:

- одна из сторон договора – электроснабжающая организация, и является особым субъектом гражданского права, т.к. является субъектом естественных монополий;

- энергия передается при наличии у абонента специальных технических устройств, используемых присоединенной сетью;

- специфика энергии как товара обуславливает невозможность его накопления и хранения.

❖ *Ст. 541 ГК РФ устанавливает порядок определения количества потребляемой абонентом энергии по договору электроснабжения. Договором может быть предусмотрено количество принимаемой им энергии.*

❖ *Ст. 542 ГК РФ устанавливает требования к качеству (напряжение, частота тока, давление, температура, объем) подаваемой энергоснабжающей организацией энергии и последствия нарушения таких требований.*

Факторы, влияющие на выбор структуры договорных связей в энергоснабжении:

- наличие присоединенной сети;
- рациональность избираемого варианта энергоснабжения;
- экономичность энергоснабжения;
- технические возможности линии электропередачи;
- ранее сложившаяся структура договорных связей;
- обычай делового оборота в электроэнергетики.

Таким образом, правовое регулирование гражданско-правового договора энергоснабжения регулируется главой 30 Гражданского Кодекса РФ, и представляет собой узкую сферу отношений между энергоснабжающими организациями и конечным потребителем энергии.

Договорное регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики. Саморегулирование в сфере энергетики: сущность, источники правового регулирования саморегулирования в сфере энергетики; виды саморегулируемых организаций в сфере энергетики; саморегулируемые организации в области энергетического обследования; саморегулируемые организации,

основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов.

➤ *Контрольные вопросы по теме:*

1. Что понимается под установленной генерирующей мощностью?
2. В каком нормативном правовом акте установлены способы торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке?
3. Что понимается под объектами электроэнергетики?
4. Что понимается под объектами электросетевого хозяйства?
5. Каков порядок продажи объекта электросетевого хозяйства, входящего в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть?
6. Каков порядок передачи в аренду объектов электросетевого хозяйства организацией по управлению единой национальной (общероссийской) сетью территориальным сетевым организациям?
7. В чем особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью?
8. В чем особенности правового положения системного оператора?
9. Какие виды деятельности в сфере электроэнергетики относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий?
10. В чем особенности правового положения гарантирующего поставщика на розничных рынках электрической энергии?

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. *Заполните таблицу*

Тема 2.5. Система государственного регулирования и контроля в электроэнергетике

1. Нормативное закрепление принципов и методов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.
2. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования в электроэнергетике:
 - 2.1. в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике;
 - 2.2. цен (тарифов) на оптовом и розничным рынках;
 - 2.3. в области государственного регулирования тарифов.
3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:
 - 3.1. в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике;
 - 3.2. цен (тарифов) на оптовом и розничным рынках;
 - 3.3. в области государственного регулирования тарифов.
4. Правовое регулирование в отдельных звеньях электроэнергетической системы:
 - 4.1. доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии;
 - 4.2. при присоединении энергетической системы к другой энергетической системе;
 - 4.3. принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике;
 - 4.4. регулирование цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в электроэнергетике в условиях ограничения или отсутствия конкуренции;
 - 4.5. антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках;
 - 4.6. надежности и безопасности в сфере электроэнергетики.
5. Государственное регулирование в электроэнергетике:
 - 5.1. инвестиционная политика государства в электроэнергетике;
 - 5.2. федеральный государственный энергетический надзор;
 - 5.3. государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике.
 - 5.4. лицензирование энергосбытовой деятельности.

5.5. порядок организации и осуществления лицензионного контроля, прекращение действия лицензии на осуществление энергосбытовой деятельности.

5.6. сводный федеральный реестр лицензий на осуществление энергосбытовой деятельности.

*Методические рекомендации по подготовке
к практическим занятиям*

Нормативное закрепление принципов и методов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования в электроэнергетике:

- ✓ в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике;

- ✓ цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках; в области государственного регулирования тарифов.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- ✓ в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике;

- ✓ цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках;

- ✓ в области государственного регулирования тарифов.

Правовое регулирование в отдельных звеньях электроэнергетической системы:

- ✓ доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии;

- ✓ при присоединении энергетической системы к другой энергетической системе;

- ✓ принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике;

- ✓ регулирование цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в электроэнергетике в условиях ограничения или отсутствия конкуренции;

- ✓ антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках;

- ✓ надежности и безопасности в сфере электроэнергетики.

Энергетическая безопасность есть состояние защищенности государства, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз национальному топливно- и энергообеспечению. Государство несет ответственность за энергетическую безопасность общества.

Государственное регулирование в электроэнергетике:

- ✓ инвестиционная политика государства в электроэнергетике;
- ✓ федеральный государственный энергетический надзор;
- ✓ государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- ✓ лицензирование энергосбытовой деятельности;
- ✓ порядок организации и осуществления лицензионного контроля, прекращение действия лицензии на осуществление энергосбытовой деятельности;
- ✓ сводный федеральный реестр лицензий на осуществление энергосбытовой деятельности.

➤ *Контрольные вопросы по теме:*

1. В каком нормативном правовом акте закреплены перечень, система и порядок заключения обязательных для участников оптового рынка договоров?
2. Кем разрабатываются стандартные формы договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью?
3. Каковы существенные условия договора на оказание услуг по передаче электрической энергии?
4. Что является основанием для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям независимо от соответствия критериями наличия технической возможности технологического присоединения?
5. Кто является членами НП Совет рынка?
6. К компетенции какого органа НП Совет рынка относится утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка?
7. Какие вопросы относятся к исключительной компетенции наблюдательного Совета рынка?

8. Каким нормативным правовым актом утверждены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов?

➤ *Задания для самостоятельной работы:*

Задание 1. Заполните таблицу

Органы государственной власти и их полномочия в сфере электроэнергетики			

Задания 2. Заполните таблицу

№		
1		

Задание 3. Составьте исковое заявление о взыскании заработной платы. Форма заявления в КонсультантеПлюс.

Задание 4. Составьте исковое заявление о возмещении ущерба, причиненного при исполнении трудовых обязанностей работнику в сфере электроэнергетики. Форма заявления в КонсультантеПлюс.

3. Учебно-методическое и информационное обеспечение модуля

Нормативные правовые акты по модулю №1

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). <http://www.consultant.ru>
2. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018 г.).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. №14-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018 г.).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. №146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018 г.).
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. №230-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // <http://www.consultant.ru/search/>
7. Трудовой Кодекс Российской Федерации. /Принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года. Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года. http://www.consultant.ru/popular/gkrf1/5_4.html
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
9. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
10. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ, 1995, 31, ст. 2990.
11. Федеральный закон от 28 августа 1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 4 августа 2000 г.) (СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506).

12. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (в ред. от 22 октября 1999 г.) (СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801).
13. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 12 августа 1995 г.) (СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349).
- 14.

Нормативные правовые акты по модулю №2

1. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 года // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. № 14.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть I // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Федеральный закон от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование данных общественных отношений, а также основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере потребления электрической энергии;
8. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 26 июля.
9. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 9 декабря.
10. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

11. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

12. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

13. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

14. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

15. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. 2011. 22 июля.

16. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

17. Распоряжение Правительства РФ от 22 февраля 2008 г. № 215-р «Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года»
//ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc>.

Основная учебная литература по модулю №1

1. Беляков, В.Г. Право для экономистов и менеджеров: учебник и практикум для академического бакалавриата. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт 2018. – 401 с.

2. Волков А.М. Основы права: учебник для прикладного бакалавриата / Под общ. ред. А. М. Волкова. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 254 с.

3. Гражданское право России. Особенная часть. В 2 т. Т.2: учебник для академического бакалавриата. /А.П. Анисимов, М.Ю. Козлова, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под общ. ред А.Я. Рыженкова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 224 с.

4. Гражданское право России. Особенная часть. В 2 т. Т.2: учебник для академического бакалавриата. /А.П. Анисимов, М.Ю. Козлова, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под общ. ред А.Я.

Рыженкова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 224 с.

5. Обухова О.В. Право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / О. В. Обухова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 266 с.

6. Кашанина Т.В. Право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 484 с.

7. Правоведение: учебное пособие для вузов. /Под ред. Бялт В.С. – М.: Юрайт, 2018. – 729 с.

8. Саая С.В. Основы права: учебно-методическое пособие – Кызыл: РИО ТувГУ, 2014. – 108 с.

9. Саая С.В. Правоведение. Основы законодательства в строительстве: практикум. – Кызыл: РИО ТувГУ, 2015. – 104 с.

10. Трудовое право России. Практикум: учебное пособие для академического бакалавриата. /Под ред. Сафонова В.А. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 254 с.

11. Трудовое право: учебник для академического бакалавриата. /Под общ. Ред. Курбанова Р.А. – 3-е из., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 332 с.

12. Туманов В.А. Европейский Суд по правам человека: Очерк организации и деятельности. М., 2011.

13. Основы права: учебник для прикладного бакалавриата. /Волков А.М. 2-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, РУДН, 2018. – 589 с.

Основная учебная литература по модулю №2

1. Мелехин Е.С., Дудиков М.В. Энергетическое право Учебное пособие. – М.: Логос, 2012. – 196 с.

2. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой. – М.: Издательство "Юрист", 2014.
http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/romanova_vv_energeticheskoe_pravo/

3. Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: становление и развитие Монография. – М.: Московский университет, 2014. – 480 с.

4. Лахно П.Г. Энергетика и право. – М.: Изд. «Юрист», 2008. – 640 с.
5. Романова В.В. Энергетическое право: учебник. – М.: Юрист, 2014. – 656 с.

Дополнительная учебная литература по модулю №2

1. Белоглазев Александр И. Международно-правовая защита инвестиций в области энергетики. – Киев,: Таксон, 2011. – 395 с.
2. Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. – М.: Проспект, 2012.
3. Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: становление развитие. – М.: Изд-во Моск-унта, 2014. – 480 с.
4. Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Сравнительно-правовые выводы. Обобщение результатов сравнительно-правового анализа. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. – М.: Издательская группа «Юрист», 2011.
5. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. – М.: Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011. - 245 с.
6. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М.: Издательство «Юрист», 2012. – 159 с.
7. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М.: Статут, 2013. – 264 с.
8. Шиловост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 241 с.
9. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. изд. – М.: Издательская группа «Юрист», 2011. – 174 с.
10. Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно: русск. изд. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. – 428 с.

Программное обеспечение и электронные ресурсы

1. Интернет-версия справочно-правовой системы «Консультант-Плюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home>
2. Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации. URL: <http://www.minenergo.ru>
3. Официальный сайт Федеральной службы по тарифам. URL: <http://www.fstrf.ru/>
4. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. URL: <http://www.fms.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://ks.rfnet.ru>
6. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://supcourt.ru>
7. Официальный сайт НП Совет рынка//<http://www.np-sr.ru/>

Учебное издание

**ПРАВОВЕДЕНИЕ.
ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ**

Составитель
Саая Саида Владимировна

Учебно-методическое пособие

Редактор А.Р. Норбу
Дизайн обложки К.К. Сарыглар

Сдано в набор: 24.12.2018. Подписано в печать: 28.12.2018
Формат бумаги 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная
Физ. печ. л. 5,8. Усл. печ. л. 5,4. Заказ № 1474. Тираж 50 экз.

667000, г. Кызыл, Ленина, 36
Тувинский государственный университет
Издательство ТувГУ