

# **АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ**

Кызыл  
2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Тувинский государственный университет»

# **Административно-территориальное устройство России**

*Практикум*

Кызыл  
2018

**УДК 350.071.5(076.5) (47)**  
**ББК 67.400.532.73.3 (2 Рос)**  
**А31**

Печатается по решению Учебно-методического совета  
Тувинского государственного университета

**Рецензенты**

Дамдынчап В.М. – кандидат исторических наук, доцент, зав. кафедры  
Всеобщей истории и археологии ТувГУ.

Харунова М.М.-Б. – кандидат исторических наук, ведущий научный  
сотрудник лаборатории «Региональная экономика» Тувинского  
института комплексного освоения природных ресурсов СО РАН.

**Административно-территориальное устройство России:**  
практикум для студентов очной и заочной форм обучения по  
направлению подготовки 46.03.02. Документоведение и архивоведение  
профиль «Организация работы с электронными документами» / сост.  
Р.Ш. Харунов. – Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2018. – 75 с.

Практикум по дисциплине «Административно-территориальное устройство России» предназначен для студентов очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 46.03.02. Документоведение и архивоведение профиль «Организация работы с электронными документами». В практикуме большое внимание уделено подготовке студентов к комплексному рассмотрению организации территорий с учетом расселения населения, природно-ресурсного и социально-экономического потенциала регионов, а также формированию территориально-пространственного мышления.

В практикуме даны основные понятия, предложены тематика рефератов и вопросы для самоконтроля. В каждом задании приводятся краткие сведения из теории, в случае затруднений студент должен обратиться к списку литературы для более внимательного изучения материала.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Практическое занятие № 1. Эволюция административно-территориального устройства России в XVIII в. ....	6
Практическое занятие № 2. Развитие административно-территориального устройства России в XIX – начале XX вв....	11
Практическое занятие № 3. Историческая эволюция административно-территориального деления в советский период.....	13
Практическое занятие № 4. Административно-территориальное деление Российской Федерации.....	20
Практическое занятие № 5. Федеральные округа в системе административно-территориального деления России .....	25
Практическое занятие № 6. Административно-территориальное деление Республики Тыва.....	38
Терминологический словарь .....	43
Примерная тематика рефератов .....	45
Вопросы к зачету .....	46
Список рекомендуемой литературы .....	48
Интернет ресурсы.....	49
Приложение 1 .....	50
Приложение 2 .....	56
Приложение 3 .....	58
Приложение 4 .....	63

## Введение

Процесс административно-территориального деления, это разделение территории на административно управляемые единицы и выстраивание иерархии подчинения населенных пунктов. ***В основе организации сети архивов субъектов РФ и муниципальных архивов лежит административно-территориальное деление страны.*** Каждая единица административно-территориального деления имеет свой архив, подчиняющийся соответствующим органам власти и комплектуемый документами организаций, находящихся на данной территории. По этой причине предмет административно-территориальное устройство России (АТУР) является очень важным для будущих специалистов в области архивоведения.

На протяжении всей истории России неоднократно проходили реформы ее административно-территориального деления, связанные то с дроблением, то с укрупнением административно-территориальных единиц. В качестве доминирующих причин территориального деления можно выделить: совершенствование государственного управления; повышение защищенности государства от внешних и внутренних угроз; совершенствование механизма реализации государством фискальных функций и развитие внутриэкономических связей между хозяйствующими субъектами различного уровня.

Это приводило к большим сложностям при комплектовании архивов, поскольку приходилось решать, в архив какой новой административно-территориальной единицы логичнее передать документы ранее действовавших организаций (например, куда предавать документы ликвидированных организаций-фондообразователей, если их документы содержат информацию о крае, разделенном на несколько административно-территориальных единиц, или, в каком архиве следует хранить документы по истории районов, переданных при реорганизации из одной области в другую: в архиве той области, в которой они находились прежде или передавать в архив той области, куда были переданы территории и т.п.). Таким образом, знание истории изменений

административно-территориального деления страны – необходимое условие для определения, в каком архиве хранятся документы организаций. Только после освоения предмета АТУР целесообразно приступать к архивному поиску.

В распоряжении пользователей находятся печатные и электронные справочники и базы данных по административно-территориальному делению России. Среди печатных справочников можно назвать труды, подготовленные в период существования советского государства и справочники, издающиеся в настоящее время в субъектах Российской Федерации.

## **Практическое занятие № 1.**

### **Эволюция административно-территориального устройства России в XVIII в.**

#### **Теоретическая часть**

До проведения первой Петровской губернской реформы территория России делилась на уезды (которые ранее назывались княжескими землями, приказами, уделами, четьями, разрядами), их число в XVII веке составляло 166.

Указом Петра I от 18 декабря 1708 года территория Российской империи была разделена на 8 огромных губерний (Приложение 1, Рис. 1). Губернии не делились на уезды, а составлялись из городов и прилегающих к ним земель, а также разрядов и приказов. В 1710-1713 годах они были разделены на доли (административно-фискальные единицы), которые управлялись ландратами. В 1713 году из вновь присоединенных земель на северо-западе была образована Рижская губерния, а Смоленская упразднена и разделена между Рижской и Московской. В 1714 году из Казанской губернии выделили (затем упразднили) Нижегородскую, в 1717 - из южной части Казанской губернии образовали новую Астраханскую. Таким образом, в 1708-1717 годах империя делилась на 8-10 не очень стабильных губерний.

Вторая Петровская реформа (по указу от 29 мая 1719 года) началась с введением подушной подати и первой переписью-ревизией. Были упразднены доли, губернии разделены на провинции, а провинции - на дистрикты, восстановлена Нижегородская губерния, на вновь присоединенных землях в Прибалтике образована Ревельская губерния. Две губернии (Астраханская и Ревельская) не делились на провинции, в 9 остальных были учреждены 45 провинций.

Реформа 1727 года ликвидировала дистрикты, зато поделив губернии не только на провинции, но и на уезды (восстановили сначала 166 уездов), и образовала новые губернии. Из состава Киевской губернии была выделена Белгородская, из Петербургской - Новгородская. Всего после реформы 1727 года в империи насчитывалось 14 губерний и около 250 уездов. Затем наступил длительный период

относительной стабильности, лишь в 1744 году были образованы Выборгская и Оренбургская губернии.

В 1764-1766 годах Екатерина II создала 4 новых губернии, доведя их число до 20. После первого раздела Польши в 1772 году к Российской империи частично из ее бывших земель были созданы две новые губернии - Могилевская и Псковская. Перед началом большой реформы последней четверти XVIII века в стране было 23 губернии, 65 провинций и 276 уездов. Несмотря на постепенный рост числа единиц, унаследованных от петровского деления, они оставались слишком обширными, имея очень разную степень заселенности и будучи неудобными для управления и сбора налогов.

Екатерининская реформа была направлена на разукрупнение административно-территориального деления Российской империи. 7 ноября 1775 года Екатерина II подписала закон «Учреждения для управления губерний», в соответствии с которым размеры губернии были уменьшены, их число увеличено вдвое, ликвидированы провинции (в ряде губерний вместо них были выделены области) и изменена нарезка уездов. В среднем в губернии проживало 300-400 тысяч человек, в уезде - 20-30 тысяч.

Процесс замены старых губерний новыми растянулся на 10 лет (1775-1785 гг.). За этот период были образованы 40 наместничеств и губерний, а также 2 области на правах губернии. В них было выделено 483 уезда. Динамика разукрупнения и преобразования старых губерний в новые была неравномерной: в 1775 году появились 2, в 1776 - 3, в 1777 - 4, в 1778 - 4, в 1779 - 5, в 1780 - 7, в 1781 - 7, в 1782 - 2, в 1783 - 4, в 1784 - 3, в 1785 году - 1 губерния. Размер и границы большинства наместничеств и губерний, образованных в 1775-1785 годах, практически не менялись до 1920-х годов (за исключением периода павловской «контрреформы»).

В 1793-1796 годах из вновь присоединенных земель было образовано еще 8 новых губерний, так что к концу правления Екатерины II Россия делилась на 50 наместничеств и губерний и 1 область (итого - 51 единица).

Павловская «контрреформа» (укрупнение административно-территориального деления). Среди прочих

поспешных перемен, типичных для его царствования, Павел I произвел укрупнение созданных при его матери наместничеств и снова официально переименовал их в губернии. Указ от 12 декабря 1796 г. совершенно упразднил 13 губерний. Было введено новое деление губерний на уезды, число уездов сокращено (уездные города переведены в заштатные).

Несколько губерний Павел переименовал и укрупнил, после чего число высших единиц административно-территориального деления уменьшилось с 51 до 42, также были укрупнены уезды.

### **Практическое задание**

#### **Кейс-задание. Административно-территориальное районирование государства**

Прочитайте материалы к кейсу и обоснуйте необходимость деления территории государства на регионы. Приведите разные виды районирования

Экономические районы существуют реально или это абстрактное понятие? Свое мнение аргументируйте.

Территория – это часть твердой поверхности Земли с определенными границами, характеризующаяся площадью, географическим положением и другими признаками. Определенность территории находит свое выражение в природных, экономических, социальных и исторических особенностях местности.

Неоднородность территории по различным признакам или ее чрезмерная величина обуславливают необходимость деления территории на части, т.е. регионы.

Регион (region (лат.) - страна, край, область) - это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков, обладающая целостностью и взаимосвязанностью составляющих ее элементов. Синонимом понятия «регион» является «район».

Районирование – это деление территории или акватории на части (регионы). Районирование проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Для одной и той же территории может быть построено множество видов районирования

(физико-географическое, климатическое, дендрологическое, экономическое и др.).

Административно-территориальное районирование (деление, устройство) представляет собой систему пространственной организации государства, т.е. разделение территории унитарного государства или субъектов федеративного государства на части, в соответствии с которым строится и функционирует система местных органов.

Административно-территориальное деление является основой экономического районирования.

Общее экономическое районирование представляет собой деление территории страны на экономические районы (зоны).

Экономический район – это территориально и экономически целостная часть национального хозяйства страны, характеризующаяся своеобразием природных и экономических условий, исторически сложившейся или целенаправленно создаваемой специализацией хозяйства на основе географического разделения труда, а также наличием внутрирайонных устойчивых и интенсивных хозяйственных связей.

Проблемное экономическое районирование применяется для целей государственного регулирования территориального развития. Выделяются различные типы проблемных регионов. Например, отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные. Особо выделяются приграничные регионы, а также зона Севера. Сложившаяся ситуация в этих регионах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Регионы данного типа могут не совпадать с административно-территориальными единицами.

Экономико-географическое положение – это пространственное расположение страны, региона, отрасли или иного экономико-географического объекта по отношению к путям сообщения, месторождениям полезных ископаемых и другим экономико-географическим объектам, которые оказывают на него влияние и имеют хозяйственное значение.

Экономико-географическое положение объекта может быть оценено как благоприятное или неблагоприятное.

Благоприятное экономико-географическое положение объекта – это возможность его успешного хозяйственного развития, а неблагоприятное, наоборот, не дает перспективы для роста.

Элементы экономико-географического положения (расположение по отношению к путям сообщения, местам сбыта, источникам снабжения и т. п.) могут существенно изменяться во времени и в пространстве, так как зависят от способа производства, уровня развития и характера экономики, науки, техники, технологии и т.д.

### **Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Первая петровская реформа 1708 года.
2. Вторая Петровская реформа (по указу от 29 мая 1719 года).
3. Екатерининская реформа 7 ноября 1775 года.
4. Павловская «контрреформа» 1796 года.

Используя картографические изображения (рис. 1, 2, 3, приложение 1) составьте перечень губерний Российской империи по реформам административно-территориального деления 1708, 1727 и 1775 годов.

## **Практическое занятие № 2.**

### **Развитие административно-территориального устройства России в XIX – начале XX вв.**

#### **Теоретическая часть**

Восстановление сетки екатерининского административно-территориального устройства и образование новых губерний в XIX веке. Александр I, заняв престол в 1801 году, стал восстанавливать прежнюю сетку губерний, сохранив и ряд новых, павловских. Указом от 9 сентября 1801 года были восстановлены пять отмененных Павлом губерний в их границах до 1796 года. В январе 1822 года, по реформе Сперанского, вся территория Сибири была разделена на два генерал-губернаторства - Западно-Сибирское с центром в Омске (который был одновременно центром Омской области) и Восточно-Сибирское (центр - Иркутск). Фактически реформы административно-территориального устройства за время правления Александра I свели к нулю все укрупнительные меры Павла, увеличив также число уездов, а значит, уменьшив их средний размер. В 1825 году в России было 49 губерний: 32 русских и 13 особых - 3 остзейские (прибалтийские), 8 западных (в Белоруссии и на Украине), 2 малороссийских, 4 сибирских, а также 6 областей (Бессарабская, Кавказская, Войска Донского, Грузия со всеми закавказскими землями, Омская и Якутская).

Административно-территориальное деление во второй половине XIX века. По состоянию на 1847 год в Российской империи насчитывалось 55 губерний и 3 области. Их плавная эволюция продолжалась. В 1850-х годах были произведены некоторые изменения в Сибири. В 1856 году из приморских частей Восточно-Сибирского генерал-губернаторства образовали новую Приморскую область. В 1860 году Черноморское войско было переименовано в Кубанское, а его земли - в Кубанскую область. Рядом была учреждена Терская область.

В 1861 году уезды губерний были разделены на волости, сыгравшие важную роль в крестьянской реформе Александра II и в деятельности сельских общин.

Основные преобразования сетки административно-территориального устройства в Российской империи завершились в 1860-1880-е годы, а в Европейской части еще раньше - в 1802-1803 годы. Самой последней в XIX веке возникла Черноморская губерния, выделенная в 1896 году из состава Кубанской области. На протяжении века территориальное деление страны было относительно устойчиво.

Помимо обычных губерний, имелись разноправные генерал-губернаторства и области. В 1914 году большинство областей, обычно выделенных на окраинах империи, входили в состав генерал-губернаторств: Иркутского, Приамурского, Степного, Туркестанского. Пять областей было и в Кавказском наместничестве (учреждено в 1844 году, упразднено в 1881, восстановлено в 1905). Три области (Войска Донского, Уральская и Тургайская) существовали самостоятельно, на правах губерний. Средний размер губернии (области) в Европейской части страны (за вычетом губерний вдоль западной границы) в 1917 году составлял 95 тысяч кв. км, а в Азиатской - 630 тысяч кв. км.

### **Практическое задание**

#### **Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Реформа территориального деления образование новых губерний в начале XIX века при Александре I.
2. Губернии и генерал-губернаторства во второй половине XIX века.
3. Административно-территориальное устройство Российской империи в конце XIX века.

Используя картографическое изображение (рис. 4, приложение 1) дайте описание геополитического расположения Российской империи в середине XIX века.

Используя картографические изображения (рис. 5, 6, приложение 1) дайте описание административно-территориального деления Российской империи в начале XX века.

### **Практическое занятие № 3.**

#### **Историческая эволюция административно-территориального деления в советский период**

#### **Теоретическая часть**

Существование старых и новых единиц административно-территориального деления в 1917-1923 гг. В 1914-1917 годах в русской прессе активно обсуждался вопрос об организации новых губерний в центральной части страны и в Сибири. Первый шаг в этом направлении был сделан в апреле 1917 года, когда из южных уездов Томской губернии выделили Алтайскую с центром в Барнауле.

После Октябрьской революции 1917 г. начался стихийный процесс образования советских республик и несоветских автономий, главным образом на окраинах страны. Так, на территории России появились советские республики: Ставропольская, Терская, Таврида, Донская, Кубано-Черноморская, а также несоветские автономии в Сибири, на Кубани, в Крыму, на Дальнем Востоке. В губерниях и областях с преобладающим нерусским населением в 1918–1920 гг. были провозглашены собственные советские и несоветские автономные или независимые национальные республики.

На основной территории страны, которая в 1918 г. стала именоваться РСФСР, начался процесс разделения ряда старых губерний. Так появились Череповецкая, Царицынская, Иваново-Вознесенская, Тюменская, Северо-Двинская, Екатеринбургская, Челябинская и губернии. В январе 1919 г. из Белорусской ССР в состав РСФСР вошли Могилевская (вскоре преобразована в Гомельскую), Смоленская и Витебская губернии, в которых преобладало русское и еврейское население. В марте 1920 г. была ликвидирована область войска Донского, а из ее территории образована Донская область, из западных уездов Орловской губернии была выделена новая Брянская губерния, а из западных уездов Ярославской губернии - Рыбинская губерния.

В октябре 1918 г. на территории РСФСР возникло первое национально-государственное образование - Трудовая коммуна Немцев Поволжья, на территории которой впоследствии

возникла сначала АО, а затем АССР Немцев Поволжья. Вслед за ней, в марте 1919 г., была организована «малая» Башкирская АССР, а в мае-июне 1920 г. появились еще три национальных автономии: Татарская АССР, Карельская трудовая коммуна (преобразована в АССР в 1923 г.) и Чувашская трудовая коммуна (автономная область, позже преобразована в АССР). В ноябре 1920 г. была образована Вотская автономная область (с 1932 г. - Удмуртская автономная область, позже переименованная в Удмуртскую АССР).

Из степных областей, заселенных казаками, была образована новая Киргизская АССР в составе РСФСР со столицей в Оренбурге (в 1925 г. ее переименовали в Казакскую АССР). Были также образованы автономные национальные области: Марийская, Калмыцкая, а также Дагестанская и Горская АССР.

При этом Горская АССР была разделена на семь национальных округов: Кабардинский, Карачаевский, Балкарский, Северо-Осетинский, Чеченский, Назрановский (Ингушский), казачий Сунженский.

Подобные преобразования административно-территориального деления происходили и в Сибири. В Восточном Забайкалье в составе Дальневосточной республики в 1921 г. была создана Бурят-Монгольская автономная область с центром в Чите.

Постепенно свои национальные автономии создали зыряне (коми), карачаевцы, кабардинцы, балкарцы, черкесы (адыгейцы), якуты.

В октябре 1921 г. на территории Крыма была организована Крымская АССР в составе РСФСР. Олонецкую губернию включили в состав Карельской АССР. Практически вся территория Средней Азии входила в Туркестанскую АССР.

Рыбинская губерния, образованная в феврале 1921 из частей Ярославской и Тверской губерний, была ликвидирована в феврале 1923 г. В июне 1921 г. были образованы Мурманская и Новониколаевская губернии. Мурманская губерния была образована в составе РСФСР из Александровского уезда Архангельской губернии. Николаевская губерния была

образована из частей Алтайской, Омской и Томской губерний. В мае 1925 г. она вошла в состав нового Сибирского края.

В январе 1922 г. была образована Бурят-Монгольская автономная область в составе РСФСР с центром в Иркутске. После вывода иностранных интервентов с Дальнего Востока и ликвидации Дальневосточной республики в ноябре 1922 г. обе автономные области 30 мая 1923 г. объединились в Бурят-Монгольскую АССР (центр - Верхнеудинск) в составе РСФСР. 14 июня 1922 г. Уфимская губерния была включена в состав Башкирской советской республики.

Первая советская реформа административно-территориального деления, направленная на укрупнение единиц административно-территориального деления, проводилась в 1923–1929 гг. После образования СССР в 1923 г. возникла идея нового районирования страны, разработанная Госпланом. Ее суть состояла в замене старых губерний огромными экономическими областями, разделенными последовательно на округа, районы и сельсоветы.

Реформа началась с Урала, где была образована Уральская область (с центром в Екатеринбурге), объединившая четыре губернии.

Вскоре на Северном Кавказе была создана Юго-Восточная область, вошедшая позже в огромный Северо-Кавказский край (с центром в Ростове-на-Дону).

В октябре-ноябре 1924 г. было осуществлено национально-государственное размежевание Средней Азии: Туркестанская АССР была выведена из состава РСФСР, а на ее территории возникли Узбекская ССР (с Таджикской АССР) и Туркменская ССР.

В 1925 г. на территории Сибири был создан второй советский край - Сибирский с центром в Новосибирске. В январе 1926 г. на востоке страны был образован третий край-Дальне-Восточный с центром в Хабаровске. В мае 1927 г. возник Северо-Западный край с центром в Ленинграде (вскоре он получил название Ленинградской области).

В мае 1928 г. были образованы сразу три новых советских области- Центрально-Черноземная (центр- Воронеж), Средне-Волжская (центр - Самара) и Нижне-Волжская (центр -

Саратов). 16 июля 1928 г. был образован Мордовский национальный округ.

Реформа завершилась в 1929 г. ликвидацией губерний и созданием областей и краев на оставшейся части страны (Центр и Европейский Север). Были образованы последние большие области - Западная (центр - Смоленск), Ивановская Промышленная (центр - Иваново), Центрально-Промышленная (центр - Москва) и Северный край (центр- Архангельск). В июле 1929 г. был создан Нижегородский край (с 1932 г. - Горьковский край, с 1936 г. - Горьковская область) с центром в г. Нижний Новгород.

В течение 1929–1930 гг. произошли небольшие изменения в составе национальных автономий, в основном входивших в состав областей и краев. В начале 1929 г. к Чеченской автономной области был присоединен Сунженский казачий округ, в июле 1929 г. в составе Северного края образован Ненецкий национальный округ, в январе 1930 г. Мордовский национальный округ Средне-Волжского края был преобразован в Мордовскую автономную область.

Таким образом, в результате первой советской реформы административно-территориального деления на территории России осталось 40 единиц верхнего звена административно-территориального деления, в том числе два типа крупных единиц - пять областей и восемь краев. За пределами этих единиц находились следующие 10 АССР: Башкирская, Казакская, Бурят-Монгольская, Дагестанская, Крымская, Кара-Калпакская, Карельская, Киргизская, Татарская и Якутская.

Вторая советская реформа административно-территориального деления была посвящена разукрупнению. Она состояла из двух этапов.

Первый этап проходил в 1930-1939 гг. В первую очередь Дальневосточный край был разделен на несколько областей; затем разделились на мелкие области остальные большие области и края. В 1930 г. было образовано несколько новых национальных округов - Остякско-Вогульский (нынешний Ханты-Мансийский), Ямальский (Ненецкий), Эвенкийский, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Витимо-Олёкминский, Охотский (Эвенский), Корякский и Чукотский. В 1934 г. АО

Ингушетия была объединена с Чеченской АО в одну Чечено-Ингушскую АО, а Биробиджанский округ Дальневосточного края был преобразован в Еврейскую АО.

В июне 1934 г. была реформирована Центрально-Черноземная область, которая просуществовала всего шесть лет. Ее разделили на Воронежскую (84 района) и Курскую (60 районов) области. В декабре 1934 г. Мордовская автономная область была преобразована в Мордовскую АССР, а Удмуртская автономная область - в Удмуртскую АССР.

С принятием новой Конституции 1936 г. территория РСФСР заметно сократилась, так как из ее состава были выведены Казакская и Киргизская АССР (они были преобразованы в Казахскую и Киргизскую ССР), а также Кара-Калпакская АССР, которая была включена в состав Узбекской ССР.

Одновременно с таким сокращением территории РСФСР на юге было произведено повышение статуса ряда автономных областей до ранга АССР (Кабардино-Балкарская, Коми, Марийская, Северо-Осетинская, Чечено-Ингушская).

Из «больших» госплановских областей к этому времени уцелели только Западная, Ленинградская и Московская, хотя и от них в 1935 г. были отделены некоторые части.

В результате реформы сетка административно-территориального деления России получила вид, во многом напоминающий современный.

В марте 1940 г. из вновь присоединенных восточных участков Финляндии и Карельской АССР была образована новая Карело-Финская ССР, которая была выведена из состава РСФСР.

Второй этап разукрупнения областей проходил в 1943-1954 гг. Во второй половине Великой Отечественной войны началась еще одна волна размельчения плохо управляемых областей. Она сопровождалась ликвидацией ряда автономий тех народов, которые были признаны «нелояльными». Так появились новые области: Ульяновская, Кемеровская, Астраханская, Курганская и Грозненская. На стыках соседних областей Центра и Северо-Запада возникли Калужская, Костромская, Брянская, Владимирская, Новгородская,

Великолукская и Псковская области, а в Западной Сибири были образованы Томская и Тюменская области.

В 1944-1946 гг. в состав СССР вошли новые территории: Тувинская народная республика, которая получила статус Тувинской автономной области, Южно-Сахалинская область, которая вскоре была включена в состав Сахалинской области, и Кенигсбергская область, переименованная в Калининградскую. В январе 1954 г. на окраинах ряда областей центральной части России были образованы сразу пять новых областей: Арзамасская, Балашовская, Белгородская, Каменская и Липецкая. Крымская АССР в составе РСФСР была преобразована в Крымскую область и передана Украине в 1954 г.

С 1957 г. начался период стабильности в системе административно-территориального деления страны. В этом же году были ликвидированы четыре неудачно организованные периферийные области: Арзамасская, Балашовская, Великолукская, Каменская. Были восстановлены все ликвидированные в сталинский период автономии (за исключением АССР Немцев Поволжья). Так восстановились или возникли вновь Чечено-Ингушская АССР, Калмыцкая АО, Карачаево-Черкесская АО и Кабардино-Балкарская АССР. Была упразднена Карело-Финская ССР, которая вновь была включена в состав РСФСР под названием Карельской АССР.

Последующие изменения были незначительными: в 1958 г. Бурят-Монгольская АССР, Усть-Ордынский и Агинский Бурят-Монгольские национальные округа потеряли в своем названии слово «монгольский»; Калмыцкая АО была выведена из состава Ставропольского края и преобразована в АССР; такой же реорганизации подверглась Тувинская АО. В ноябре 1961 г. Сталинградская область была переименована в Волгоградскую область. По конституции 1977 г. все 10 национальных округов стали называться автономными округами.

## **Практическое задание**

### **Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Первая советская реформа 1923-1929 гг. (административно-экономическая регионализация).
2. Вторая советская реформа административно-территориального деления 1930 – 1939 гг. («дерегionalизация» управления).
3. Вторая фаза разукрупнения (1943-1954 годы).
4. Стабилизации советской системы административно-территориального деления (1957-1990 годы).

Используя картографическое изображение (рис. 7, приложения 2) дайте описание административно-территориального деления СССР в 1931 году.

Используя карту картографическое изображение (рис. 8, приложения 2) приведите примеры территориальных единиц различного типа (союзные республики, автономные республики, края, области, автономные области) в СССР в 1980-е годы.

## **Практическое занятие № 4**

### **Административно-территориальное деление Российской Федерации**

#### **Теоретическая часть**

Россия, будучи многонациональной республикой, по своему государственному устройству является федерацией, построенной по национально-территориальному принципу. 31 марта 1992 г. заключен Федеративный Договор, который вошел позже в Конституцию РФ как самостоятельная часть. Согласно этому договору к субъектам РФ относятся: республики, автономные области, автономные округа, административные области и края, а также два города федерального значения. Все субъекты Федерации имеют равные права и полномочия и несут равные обязанности в социальных и культурных областях.

Административно-территориальное деление Российской Федерации базируется на следующих принципах федеративного устройства страны, изложенных в ст. 5 Конституции Российской Федерации.

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равны.

На 1 января 2003 г. в Российской Федерации было:

- 21 республика;

- 6 краев;
- 49 областей;
- 2 города федерального значения;
- 1 автономная область;
- 10 автономных округов;
- 1866 районов;
- 1097 городов;
- 330 городских районов (округов);
- 1836 поселков городского типа;
- 24464 сельские администрации (включая сельсоветы, волости, сельские округа и органы самоуправления).

В 2003-2008 годах в Российской Федерации происходил процесс укрупнения некоторых сложносоставных регионов (когда регион является субъектом Федерации и одновременно входит в состав другого субъекта), по результатам проведения референдумов в которых принято положительное решение об их объединении.

Окончательно процесс объединения завершен в следующих регионах: с 1 декабря 2005 года появился новый субъект Федерации - Пермский край, а 1 января 2007 года - объединенный Красноярский край. Объединенный Камчатский край образован с 1 июля 2007 года, а объединенная Иркутская область - 1 января 2008 года, с 1 марта 2008 г. - объединенный Забайкальский край.

В 2014 году по результатам референдума в состав Федерации вошли два новых субъекта - Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

### **Практическое задание**

#### **Кейс-задание. Система «общество – географическая среда»**

Прочитайте материалы к кейсу и обоснуйте тезис: существует ряд субъектов РФ, которые находятся примерно в одних и тех же природно-климатических условиях, но при этом значительно различаются по своему социально-экономическому уровню развития. Приведите примеры. Подумайте и сделайте письменный вывод, почему это происходит?

Географическая среда – это часть природы, в той или иной степени взаимодействующая с обществом. Географическая

среда оказывает несомненное влияние на развитие общественного производства. Благоприятные природные условия и наличие природных ресурсов могут ускорить развитие экономики страны (региона) и, наоборот, суровый климат, бедный растительный и животный мир, отсутствие полезных ископаемых могут быть тормозом в развитии общественного производства.

Общественное производство находится и развивается в пределах конкретных территорий. Эти территории характеризуются определенными природными условиями, населением и историческими традициями.

Однако влияние географической среды не является решающим фактором в развитии общества. Это отношение является вторичным по отношению к производственным отношениям, которые складываются в процессе материального производства.

Существует ряд субъектов РФ, которые находятся примерно в одних и тех же природно-климатических условиях, но при этом значительно различаются по своему экономическому уровню развития.

Географическая среда, оказывая воздействие на общество, в свою очередь оказывается под воздействием самого общества. Общество не только использует природные богатства, превращая их в предмет потребления, но и видоизменяет окружающую среду. Например, создаются искусственные водохранилища, выводятся новые породы животных и виды растений. При этом, общество стало изымать из окружающей природы все больше ресурсов и одновременно возвращать все больше отходов своей деятельности. Результатом этого стали экологические кризисы как на региональных и национальных уровнях, так и на глобальном уровне.

Существуют теории, рассматривающие взаимодействие общества и окружающей природной среды:

- теория географического детерминизма;
- теория географического индетерминизма;
- теория географического поппибилизма.

Теория географического детерминизма существует долгое время. Ее родоначальником является французский просветитель

XVIII века Монтескье, который доказывал, что общественной жизнью управляют естественные законы, в том числе и природные условия страны.

Суть этой теории заключается в следующем: уровень общественной жизни напрямую зависит от природных условий, в которых находится общество, т.е. географическая среда является решающим фактором экономического развития, а также предопределяет социальную и политическую жизнь государств, формирует национальный дух и характер.

Современные ученые не отрицают важной роли географической среды в развитии общества, при этом ряд отраслей вообще не может существовать без природных ресурсов (добывающие отрасли, сельское и лесное хозяйство), но, все же, основным фактором развития являются производственные отношения. В подтверждение этого существуют страны, имеющие бедный природный потенциал, но достигшие высокого уровня развития (наиболее яркий пример – Япония).

Сторонники индетерминизма недооценивали роль окружающей природной среды в развитии общества. Они считали, что подход к природе должен быть «инженерным», т.е. ее надо использовать на благо человечества.

Географический POSSИБИЛИЗМ возник в начале XX века и является компромиссом между двумя указанными географическими теориями. Главная роль в развитии теории принадлежит французской школе «географии человека».

Теория географического POSSИБИЛИЗМА признает наряду с природной обусловленностью развития общества и активную роль человеческой деятельности. В географическом POSSИБИЛИЗМЕ учитывается роль географического фактора в развитии общества, но как ограничивающего и создающего определенную основу деятельности людей. Важное значение в теории географического POSSИБИЛИЗМА при выборе того или иного пути развития общества признаётся за историческими условиями. У сторонников этой теории в центре внимания находится человек и его культура, а не производственная деятельность людей. Недостатком данной теории является недооценка производственных отношений.

**Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Административно-территориальное деление РФ по Конституции 1993 года.
2. Изменения в административно-территориальном делении РФ в 2005-2014 гг.
3. Административно-территориальное управление субъектом РФ (на примере любого субъекта из Приложения 4).

**Используя картографические изображения**

**(рис. 17-28, приложение 4) ответьте на следующие вопросы.**

1. Назовите соседей республики Дагестан.
2. Какие республики находятся на Северном Кавказе?
3. С какими странами граничит республика Тыва?
4. На территории какого края расположена республика Адыгея?
5. С какой страной граничит Челябинская область?
6. Какая автономная область находится на границе с Китаем?
7. Каким морем омывается республика Дагестан?

Назовите центры республик.

1. Республика Тыва -
2. Чеченская республика -
3. Удмуртская республика -
4. Республика Карелия -
5. Кабардино - Балкарская республика –
6. Республика Башкортостан –
7. Республика Хакассия –
8. Республика Калмыкия -

Определите вышеназванные республики на контурной карте РФ (рис. 3, приложение 3)

## **Практическое занятие № 5.** **Федеральные округа в системе административно-территориального деления России**

### **Теоретическая часть**

В соответствии с указом президента В.В. Путина 13 мая 2000 года все субъекты РФ (а на тот период их число составляло 89) были сгруппированы в семь федеральных округов. С 2014 года по 2016 год существовал восьмой – Крымский округ, позже вошедший в Южный федеральный округ. Каждый округ приобрел полномочного представителя Президента (полпреда) основная цель которого заключалась в мониторинге ситуации на территории данного субъекта.

При распределении регионов по округам придерживались принципа географического деления и исторического районирования страны. Федеральные округа создавались по аналогии с военными округами и экономическими районами, не совпадая при этом с количеством и составом, исключение составил Дальневосточный федеральный округ, сохранивший состав и название экономического района.

### **Северо-Западный федеральный округ**

Северо-Западный федеральный округ (СЗФО) расположен на севере и северо-западе Европейской части России и включает в свой состав 11 субъектов Федерации - республики Карелия и Коми, Архангельскую, Вологодскую, Калининградскую, Ленинградскую, Мурманскую, Новгородскую, Псковскую области, г. Санкт-Петербург и Ненецкий автономный округ. Северо-Западный федеральный округ образован Указом Президента РФ № 849 от 13 мая 2000 г. Центром округа является г. Санкт-Петербург.

Площадь федерального округа 1677,9 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 9,9% территории России.

Северо-Западный федеральный округ занимает выгодное геополитическое положение. Это единственный из федеральных округов Российской Федерации, который непосредственно граничит со странами Европейского союза, Центральной и

Северной Европы: Норвегией, Финляндией, Польшей, Латвией, Литвой, Эстонией, Белоруссией. Округ играет важную стратегическую роль приграничного региона.

Его внутренние границы сопредельны с территориями Уральского, Приволжского, Центрального федеральных округов. Регион занимает всю территорию Европейского Севера, имеет выход к Северному Ледовитому океану и Балтийскому, Белому, Баренцеву, Карскому морям, что создает благоприятные условия для развития экспортно-импортных связей.

Численность населения Северо-Западного федерального округа составляет 13,5 млн чел., или 9,5% населения России. Начиная с 1992 г. численность жителей, проживающих на его территории, сокращается. Наибольшие показатели естественной убыли населения отмечались в Вологодской области, Республике Карелия и Санкт-Петербурге. Сокращение численности населения связано с неблагоприятной демографической ситуацией во всех регионах округа, характеризующихся как отрицательными показателями естественного прироста, так и усилившимися миграционными процессами.

Депопуляция, т.е. сокращение населения, - серьезная демографическая и социально-экономическая проблема федерального округа, требующая как государственного стимулирования достижения положительных показателей естественного воспроизводства, так и регулируемого притока мигрантов (то и другое осуществляется в рамках новой федерального демографической политики на период до 2025 г.).

При этом стабильным миграционным притоком в СЗФО выделяются лишь г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Калининградская области. Эти регионы постоянно имеют положительное сальдо миграционного баланса, как с другими регионами округа, так и с большинством остальных субъектов РФ и новых независимых государств. Особенно интенсивен относительный миграционный приток в Калининградскую область, где он часто перекрывает естественную убыль населения. Поэтому численность населения этого региона

страны по сравнению с началом 90-х гг. увеличилась, тогда как во всех остальных регионах СЗФО - сократилась.

Все остальные регионы СЗФО имеют отрицательное сальдо миграционного баланса. Особенно интенсивен отток жителей с северных территорий - из Республики Коми, Ненецкого АО, Мурманской и Архангельской областей. В этих регионах выездная миграция является главной причиной сокращения численности населения. Уезжает в основном молодежь и люди трудоспособного возраста с детьми, что ведет к дальнейшему старению возрастной структуры населения и усугублению демографических проблем.

Федеральный округ отличается высоким уровнем урбанизации для России - почти 82% населения проживает в городских поселениях, при этом почти третья часть населения сконцентрирована в крупнейшей в стране Санкт-Петербургской агломерации. Наименьшая часть городского населения отмечается в Псковской, Архангельской, Вологодской областях и Республике Коми.

Национальный состав населения округа неоднороден. СЗФО отличается многонациональным составом населения; большую часть составляют русские. Среди других национальностей преобладают коми, карелы, саами, на северо-востоке Архангельской области - ненцы. На Европейском Севере остро стоит проблема выживаемости коренных малочисленных народов в связи с сокращением среды их обитания. Многонациональностью отличается и Санкт-Петербург, где, как и в Москве, имеются диаспоры: украинская, татарская, народов Кавказа, эстонская и другие.

Трудовые ресурсы округа, особенно в Санкт-Петербурге, отличаются наличием значительного числа высококвалифицированных специалистов, занятых в наукоемких отраслях промышленности, в науке и торговле, включая частное предпринимательство, а также в рыночной инфраструктуре.

В структуре занятого населения по отраслям экономики повышается доля работающих в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании и здравоохранении при одновременном сокращении занятых в промышленности,

сельском хозяйстве, строительстве. Решение социально-демографических проблем возможно путем стабилизации и подъема экономики, принятия действенных общегосударственных и региональных мер по реализации социальных программ федерального и регионального уровней, направленных на социальную защиту населения.

Прямые выходы на мировой рынок и близость европейских государств, наличие двух незамерзающих морских портов - Калининграда и Мурманска, созданная сухопутная транспортная сеть и соседство с основными индустриально развитыми округами России - Центральным и Уральским во многом определили многоплановую роль территории округа как крупного поставщика разнообразного сырья и промышленной продукции, топливно-энергетических ресурсов, кузницы квалифицированных кадров, важнейшего российского экспортера не только продукции собственной, но и произведенной в других регионах России. Одновременно округ может рассматриваться как крупнейший импортер разнообразной продукции, основной получатель иностранных инвестиций, важный транзитный район.

Основой хозяйства Северо-Западного федерального округа является использование богатого природно-ресурсного потенциала и выгодного экономико-географического положения региона.

### **Центральный федеральный округ**

Центральный федеральный округ (ЦФО) занимает центральную часть Восточно-Европейской равнины. Границы его проходят не только с федеральными округами России - Северо-Западным, Южным, Приволжским, но и с суверенными государствами - Украиной и Беларусью.

По составу административно-территориальных единиц он относится к самому большому по стране и включает: Белгородскую, Брянскую, Владимирскую, Воронежскую, Ивановскую, Калужскую, Костромскую, Курскую, Липецкую, Московскую, Орловскую, Рязанскую, Смоленскую, Тамбовскую, Тверскую, Тульскую, Ярославскую области и

столичный город Москву, который стал центром федерального округа. Площадь федерального округа - 650,7 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет лишь 3,8% территории Российской Федерации.

Выгодное экономико-географическое положение ЦФО обуславливается пересечением водных и сухопутных путей, обеспечивающих устойчивые внутренние и внешние экономические связи.

Центральный федеральный округ по численности населения и качественному потенциалу его значительно превосходит другие федеральные округа страны. Численность его 37,1 млн чел., или 26,0% общей численности населения страны. За 1991-2003 гг. численность населения округа сократилась на 299 тыс. чел., или на 3%, что связано не только с отрицательными показателями естественного прироста, но и миграционным оттоком. Естественный прирост в 2003 г. составил -9,2 чел. на 1000 чел. населения против - 1,9 чел. в 1991 г., при среднем показателе по Российской Федерации - 6,2. Отрицательные показатели естественного прироста отмечаются во всех субъектах Федерации Центрального федерального округа. Наиболее высокие показатели естественной убыли населения, более чем в два раза превышающие средние показатели по России, отмечаются в Тульской (- 14,7), Ивановской (- 13,3), Тверской (- 14,9), Смоленской (- 13,3), Тамбовской и Рязанской (- 11,5 и - 12,9) соответственно, что вызвано не только ухудшением социально-экономических условий в связи с затянувшимся экономическим кризисом, но и последствиями загрязнения окружающей среды хозяйственными объектами. Самый низкий показатель естественной убыли отмечается в г. Москве: - 4,1.

Федеральный округ относится к высокоурбанизированным. Удельный вес городского населения на 6,7% превышает средние показатели по РФ и составляет 80,1%, а в Ивановской, Тульской, Ярославской областях этот показатель несколько выше. Почти 3/4 населения проживает в 40 крупных городах, с населением, превышающим 100 тыс. чел. На территории сформировались три крупные городские агломерации: Московская, Тульская, Ярославская.

Особенностью современного рынка труда является то, что большую часть безработных составляют лица, имеющие высшее образование, преимущественно техническое, а рынок труда предлагает профессии неквалифицированных или малоквалифицированных рабочих или же рабочие места с тяжелыми условиями труда. Высокий уровень безработицы отмечается и в сельских поселениях.

По объему валового внутреннего продукта, стоимости основных промышленно-производственных фондов, численности промышленно-производственного персонала, научно-техническому потенциалу, развитой производственной и социальной инфраструктурой ЦФО значительно превосходит другие федеральные округа страны. На долю округа приходится почти 34,3% валового регионального продукта, 22,8% сельскохозяйственной и 19,3% производства промышленной продукции страны.

Центральный федеральный округ стал базовым регионом, в котором в наибольшей степени получили развитие рыночные отношения: развитая финансово-кредитная система, система транспортных и информационных услуг, успешно привлекаются иностранные инвестиции, создаются совместные с иностранными партнерами предприятия. В округе сформировался многоотраслевой хозяйственный комплекс, в котором ведущую роль играют отрасли обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

В территориальном разделении труда страны ЦФО выделяется наукоемкими и трудоемкими отраслями машиностроения, черной металлургией, химической, полиграфической, легкой, пищевой промышленностью, производством строительных материалов. Сельское хозяйство специализируется на выращивании сахарной свеклы, подсолнечника, зерновых, овощных, масличных культур, молочно-мясном животноводстве, характеризуется развитой рыночной инфраструктурой. Несмотря на снижение за годы экономических реформ доли этих отраслей в производстве промышленной продукции, вызванное кризисными процессами и распадом единого экономического пространства, они сохраняют ведущую роль в экономике округа и страны.

## Приволжский федеральный округ

В состав Приволжского федерального округа входят: республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская, Чувашская; Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области, Пермский край.

Площадь Приволжского федерального округа - 1038 тыс. км<sup>2</sup>.

Центр федерального округа - г. Нижний Новгород.

Экономико-географическое положение Приволжского федерального округа исключительно выгодное. Он граничит с высокоразвитыми в экономическом отношении регионами Центра и Урала, на севере - с богатыми природными ресурсами Республикой Коми и Архангельской областью, на юге - с аграрно-индустриальными регионами Южного федерального округа. Густая сеть транспортных путей связывает регион со всеми регионами страны и с Казахстаном.

Численность населения Приволжского федерального округа в начале 2011 г. составила 30158 тыс. чел. Округ является достаточно урбанизированным с долей городского населения - 70%. На территории округа расположены пять крупнейших российских городов с численностью населения более одного миллиона: Нижний Новгород, Самара, Казань, Уфа и Пермь.

Отрасли рыночной специализации: нефтяная и газовая промышленность, электроэнергетика, машиностроение (особенно автомобилестроение), черная и цветная металлургия, химическая промышленность, пищевая промышленность. Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, подсолнечника, мясном животноводстве.

Почвенно-климатические ресурсы в целом благоприятны для развития сельского хозяйства.

Приволжский федеральный округ - один из ведущих в стране по уровню индустриального развития. В то же время это и один из основных аграрных регионов страны.

## Южный федеральный округ

Южный федеральный округ (ЮФО) образован в 2000 г. указом Президента России. В январе 2010 г. из его состава выделен Северо-Кавказский федеральный округ. Южный федеральный округ состоит из 8 субъектов. Административным центром является город Ростов-на-Дону. Среди федеральных округов занимает четвертое место по численности населения и седьмое по площади. Таким образом, в настоящее время в став ЮФО входят: Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Краснодарский край, республики Адыгея, Крым и Калмыкия, город федерального значения Севастополь.

В Южном федеральном округе проживает 16,4 миллиона человек – это 11,2 процента от всего населения Российской Федерации. Плотность населения – 36,7 человека на квадратный километр, на долю городского населения приходится 62,5%. Площадь округа – 447 тысяч квадратных километров, это всего лишь 2,6% от площади РФ.

Южный округ - многонациональный регион России. Наиболее многочисленны русские (86,1%), армяне (3,1%) и украинцы (2,4%). В целом в округе преобладает городское население. Но если в Волгоградской области горожане составляют 75% населения, в Ростовской - 71%, то в Калмыкии лишь 37%. Сеть городских поселений представлена в основном средними и малыми городами. Среди крупных городов следует выделить Ростов-на-Дону (1048 тыс. жителей), Волгоград (980 тыс. чел.), Краснодар (более 600 тыс. чел.).

Центр федерального округа - Ростов-на-Дону.

В Южном федеральном округе сформировались крупные агропромышленный, индустриальный и курортно-рекреационные комплексы, которые в условиях рыночных отношений могут и должны внести значительный вклад в решение задач экономического и социального возрождения России. Отраслями специализации округа являются машиностроение, пищевая промышленность, многоотраслевое сельскохозяйственное производство и уникальный курортно-рекреационный комплекс.

Уникальны рекреационные ресурсы округа. Мягкий климат, обилие минеральных источников и лечебных грязей, теплые морские воды создают богатейшие возможности для лечения и отдыха. Горные районы Южного округа с их неповторимыми ландшафтами имеют все необходимые условия для развития альпинизма и туризма, организации здесь горнолыжных баз международного значения.

### **Уральский федеральный округ**

В состав Уральского федерального округа входят: Курганская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области; Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Площадь округа - 1788,9 тыс. км<sup>2</sup>.

Центр федерального округа - Екатеринбург.

Урал имеет выгодное экономико-географическое положение. Он занимает центральное положение в стране, располагаясь между индустриально развитыми регионами Поволжья и богатыми природными ресурсами восточными районами. Немаловажное значение имеет близость к рынкам сбыта готовой продукции, которая потребляется как в западных, так и в восточных районах страны. Благоприятное экономико-географическое положение Урала способствует повышению его роли в межрайонном территориальном разделении труда.

Индустриальный комплекс Уральского федерального округа - один из самых мощных в стране. По размеру произведенного валового регионального продукта округ занимает первое место в стране.

Численность населения Уральского федерального округа в 2010 г. составила 12 565 тыс. чел. В округе наблюдается небольшой естественный прирост населения за счет более высокой рождаемости и более низкой смертности по сравнению со среднероссийскими показателями. В значительной степени это определяется более молодой возрастной структурой населения автономных округов.

Уральский федеральный округ - урбанизированный регион. Доля городского населения в 2010 г. составляла 79,29%.

Для округа характерна низкая плотность населения, особенно в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

Возрастает численность экономически активного населения, в структуре занятости преобладает промышленность. Уровень безработицы в округе несколько превышает среднероссийские показатели (в начале 2010 г. - 7,7%, 2011 - 8,5%). Это объясняется тем, что экономическое положение промышленности остается определяющим фактором, формирующим и изменяющим динамику совокупного спроса на рабочую силу.

### **Сибирский федеральный округ**

Сибирский федеральный округ (СФО) - административное формирование в сибирской части России. Образован указом президента РФ от 13 мая 2000 г.

В Сибирский федеральный округ входят 12 субъектов Российской Федерации:

четыре республики (Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия);

три края (Алтайский, Забайкальский, Красноярский);

пять областей (Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская).

С 1 января 2007 г. Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ и Эвенкийский автономный округ входят в состав объединенного Красноярского края. С 1 января 2008 г. Усть-Ордынский Бурятский автономный округ входит в состав объединенной Иркутской области. С 1 марта 2008 г. в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа образован Забайкальский край. Центром федерального округа является город Новосибирск.

Регион занимает площадь 5118,4 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет примерно 30% территории Российской Федерации, расположен между экономически развитой Европейской частью страны и Дальним Востоком. На севере он омывается водами Северного Ледовитого океана, на юге его территория примыкает к государственной границе с Казахстаном, Монголией и Китаем.

Население Сибирского федерального округа по результатам переписи 2010 г. составляет 19,3 млн чел. (13,5%

населения страны). Основная его часть сосредоточена на юге. Средняя плотность населения мала - 3,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>, но в связи с неравномерным размещением плотность населения колеблется от 1 чел. на 1 км<sup>2</sup> и менее в северных частях районов до 50 чел. на 1 км<sup>2</sup> в Кузнецкой котловине. Из субъектов Федерации наименьшей средней плотностью отличается Красноярский край - 1,3 чел. на 1 км<sup>2</sup>, наибольшей - Кемеровская область - 31,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Сибирский федеральный округ отличается высокой долей городского населения - 85,3%, хотя колебания также значительны - от 86% в Кемеровской области до 25% в Республике Алтай.

В национальном составе населения преобладают русские (свыше 82%). Относительно многочисленны украинцы, алтайцы, шорцы, буряты, хакасы, тувинцы (рис. 23.1). На территории округа живут многочисленные народности Севера: эвенки, селькупы, кеты, нганасаны, долганы и др.

В межрайонном территориальном разделении труда СФО специализируется на производстве топлива и электроэнергии, продукции черной и цветной металлургии, машиностроения, химии, заготовке и переработке леса, заготовке пушнины.

СФО - один из важнейших производителей сельскохозяйственной продукции России. Он специализируется на выращивании и переработке зерна, производстве разнообразной животноводческой продукции.

## **Дальневосточный федеральный округ**

Дальневосточный федеральный округ (ДФО) - административное формирование на Дальнем Востоке России. Образован указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. Центр Дальнего Востока - город Хабаровск.

Дальневосточный федеральный округ - это 6215,9 тыс. км<sup>2</sup>. Дальневосточный федеральный округ занимает 36,4% территории России (рис. 24.1).

Дальневосточный федеральный округ - это девять регионов - субъектов Федерации:

1) Республика Саха (Якутия); 2) Приморский край; 3) Хабаровский край; 4) Амурская область; 5) Камчатский край; 6)

Магаданская область; 7) Сахалинская область; 8) Еврейская автономная область; 9) Чукотский автономный округ.

Отличительными особенностями района являются:

огромные размеры (36% территории Российской Федерации);

большая удаленность от основных промышленных баз страны и слабая освоенность;

более 70% длины его границ приходится на береговые линии морей Северного Ледовитого и Тихого океанов.

на юге района проходят границы России с КНДР и Китаем, на севере - морские границы с Японией и США.

Суровые климатические условия тормозят хозяйственное развитие района. Транспортировка грузов из других районов обходится очень дорого. Это же касается и вывоза грузов из района. Хозяйство района страдает от недостаточного развития транспортной системы.

Климат района изменяется от арктического на севере - до морского умеренного (муссонного) на юге. В Якутии находится полюс холода северного полушария, а некоторые районы Приморья близки по климатическим условиям к субтропическому климату.

Национальный состав населения очень пестрый, преобладают русские. Их доля достигает 88%, около 7% составляют украинцы. Также проживают корейцы, белорусы, евреи, в последние годы значителен приток китайцев. Коренные народы представлены якутами (380 тыс. чел.), на севере живут долганы, эвенки и эвены. Северо-восток занимают чукчи, эскимосы. На островах - алеуты. На Камчатке - коряки и ительмены. В бассейне Амура и к востоку от него - нанайцы, ульчи, орчи, сроки, удэгейцы, нивхи. Численность каждого народа не превышает 10 тыс. чел. (эвенки - 24 тыс. чел.).

Согласно данным всероссийской переписи населения 2002 г., в Дальневосточном федеральном округе проживало на 9 октября 2002 г. 6 млн 692 тыс. 865 чел., что составляет 4,61% населения России. Согласно данным всероссийской переписи населения 2010 г. в округе проживало 6 млн 291 тыс. 900 чел. Таким образом, за 8 лет население ДВФО сократилось на 400 тыс. чел.

## **Практическое задание**

### **Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Федеральные округа в системе административно-территориального деления
2. История создания федеральных округов. Проблемы создания городов федерального значения.
3. Анализ изменения (укрупнения или присоединения новой территории) федеральных округов в системе административно-территориального деления.

Определите федеральные округа (название) на картографических изображениях (рис. 10-16 приложение 3).

Определите все субъекты, входящие в федеральные округа (название) на картографических изображениях (рис. 10-16 приложение 3).

## **Практическое занятие № 6.** **Административно-территориальное деление** **Республики Тыва**

### **Теоретическая часть**

В конце XIX в. административно-территориальное деление в Туве все еще не имело четких границ, так как население занималось кочевым, полукочевым скотоводством и его передвижение по сезонам года было необходимою.

В период господства Цинской династии Китая в Туве (1757-1912 гг.) административно-территориальное деление основывалось на военной и гражданской системе управления, которая позволяла держать население в постоянной зависимости и под контролем центральной власти. Эта же система управления сохранялась и в период господства маньчжурских завоевателей. Во главе стоял главный начальник земли тувинской, который «правил» пятью тувинскими хошунами и четырьмя хошунами, подвластными монгольским князьям. Каждый хошун, принадлежавший маньчжурскому императору, управлялся наследственными правителями-нойонами, утверждаемыми в должности маньчжурскими властями. К тувинским хошунам относились - Оюнарский, Салчакский, Тоджинский, Хасутский, Хемчикский (Даа), а к монгольским - Бээзи, Маады-Чооду (Даа-ван), Шалык, Сартул (Нибазы) хошуны. То есть административно-территориальное деление основывалось не на родоплеменном принципе расселения, а на территориальном.

В период с 1914 по 1944 гг. Тува находилась под протекторатом России, который носил добровольный характер. С установлением в Туве с 1921 г. народной власти в числе первых встает вопрос об обновлении административно-территориального деления Тувинской Народной Республики (ТНР). Всетувинский учредительный хурал в августе 1921 г. узаконил названия семи хошунов ТНР - Бейсэ-хошун, Даа-хошун, Маады, Оюнарского, Салчакского, Тоджинского и Шалык-Сартыльского. При этом, Хубсугольский (Хасутский) хошун исключили из состава ТНР как административную единицу Внешней Монголии.

Дальнейшая реорганизация административного деления Тувы произошла 20 сентября 1923 г. на съезде I Великого хурала ТНР. Уничтожив старое деление территории по признаку феодально-удельных владений, было образовано 6 хошунов: Салчакский, Оюнарский, Тоджинский, Улуг-Хемский, Бейсэ (Бээзи) и Даа. Новое административное деление Тувы содействовало рациональной организации управления страной. Осенью 1929 г. Президиум Малого хурала учел пожелания населения и заменил существовавшие названия хошунов: Даа-хошун - на Барун-Хемчикский, Бейсэ-Хошун - на Дзун-Хемчикский (Чоон-Хемчик), Салчакский - на Каа-Хемский, Оюнарский - на Тес-Хемский, оставив без изменения наименования Тоджинского и Улуг-Хемского хошунов. Позднее, 16 июня 1932 г., Совет Министров ТНР образовал за счет разукрупнения Каа-Хемского (Ха-Хемский) хошуна Бий-Хемский (Бей-Хемский) и Тану-Ольский (Танды-Уула) [1].

На карте Тувинской Народной Республики, выполненной в 1930-х гг. советским картографом Л. Афанасьевым по заказу правительства Тувинской Народной Республики и находящейся в фонде Республиканского Национального музея в столице Республики Тыва - г. Кызыл, насчитывается 9 кожуунов: Барын-Хемчик, Чоон-Хемчик, Улуг-Хем, Бий-Хем, Тес-Хем, Танды-Уула, Каа-Хем, Тере-Хол, Тожу. Последующие изменения границ административно-территориального деления произошли 12 марта 1941 г., когда Президиум Малого Хурала ТНР за счет разукрупнения существующих образовал шесть новых хошунов: Бай-Тайгинский, Монгун-Тайгинский, Овюрский, Сут-Хольский, Чаа-Хольский и Эрзинский. С этого дня в ТНР насчитывалось 15 хошунов. Увеличение числа хошунов обусловлено необходимостью приближения государственных и партийных органов к широким массам трудящихся для успешного решения сложных задач социально-экономического характера.

11 октября 1944 г. Тувинская Народная Республика добровольно вошла в состав СССР на правах автономной области (АО) РСФСР. Административное деление Тувинской АО произведено в соответствии с Конституцией РСФСР. Тогда же утвержден статус административно-территориальных

образований Тувинской автономной области. Вместо хошунов образованы районы, вместо сумонов - села.

1945 г. - к существующим районам добавляется шестнадцатый - Кызыльский; 1953 г. - 23 февраля Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Каа-Хемскому району передан в подчинение Тере-Хольский район. К Бай-Тайгинскому району передан Монгун-Тайгинский район; 1957 г. - упразднен Кызыльский район, а его территория передана в административное подчинение Каа-Хемского, Пий-Хемского, Тандинского и Улуг-Хемского райсоветов; 1961 г. - Тувинская Автономная область преобразована в Тувинскую АССР.

После преобразований административно-территориального деления Тувы на 1 февраля 1963 г. было всего 9 районов. Чаа-Хольский район передан в подчинение Улуг-Хемского райсовета, Сут-Хольский - в подчинение Дзун-Хемчикского; 1963 г. - Бай-Тайгинский район передан Барун-Хемчикскому району, Эрзинский - Тес-Хемскому; 1965 г. - вновь образованы Бай-Тайгинский и Эрзинский районы; 1966 г. - г. Кызыл выделяется как отдельный субъект со своей территорией; 1968 г. - образован Монгун-Тайгинский район; 1975 г. - вновь выделен Кызыльский район с центром в поселке Каа-Хем за счет части территорий пригородной зоны г. Кызыл, Тандинского и Улуг-Хемского районов; 1983 г. - выделен Сут-Хольский район с административным центром в с. Сут-Холь (Суг-Аксы) за счет части территории Дзун-Хемчикского района; 1992 г. - образован Чаа-Хольский и Чеди-Хольский районы; 2001 г. - образован Тере-Хольский кожуун.

Согласно Реестру административно-территориального деления Республики Тыва с 2005 г. на ее территории насчитывается: 17 кожуунов (муниципальных районов), 2 города республиканского значения, 3 города кожуунного подчинения, 1 поселок городского типа, 119 сумонов.

### **Практическое задание**

#### **Кейс-задание. Административно-территориальное деление Республики Тыва**

Изучите организацию административно-территориального деления в Республике Тыва. Сравните ее с любым другим

субъектом РФ, чей опыт государственного строительства пригодился бы и в Туве.

Перечислите все кожууны Республики Тыва на картографическом изображении (рис. 24 приложение 4).

**Дайте характеристику любому кожууну (району) Тувы по следующему плану**

1. Состав района: какие конкретные административно-территориальные и природные единицы включаются в него. Если границы района менялись, расплывчаты или подвергаются критике, надо это указать.

2. Экономико-географическое положение района по отношению к другим странам, регионам, основным хозяйственным центрам, транспортным путям, главным грузопотокам, трудовым ресурсам, внешним рынкам

3. Природа района и природные предпосылки его развития: условия жизни населения и ведения хозяйства; природные ресурсы (агроклиматические, лесные, водные, рыбные, полезные ископаемые и т. д.).

4. История освоения территории и формирования хозяйственного комплекса района: ее влияние на структуру и территориальную организацию хозяйства. Какие исторические этапы можно выделить в развитии района?

5. Население и трудовые ресурсы: степень и характер заселенности различных частей района, динамика населения (в том числе естественное и механическое движение) и его структура; этнический состав населения; особенности рынка труда и занятости населения.

6. Народнохозяйственный комплекс района: доля различных отраслей хозяйства, отрасли специализации и их территориальная организация; структурные и территориальные диспропорции в народном хозяйстве и пути их сглаживания.

7. Основные проблемы района и перспективы его развития. В чем «миссия» района, его предназначение?

**Подготовьте сообщения на следующие темы**

1. Характеризуйте административно-территориальное деление Тувы в период подчинения Цинской империи.

2. Опишите территориальное развитие в период Тувинской Народной Республики.
3. Оцените административные изменения территории в советский период автономной области и автономной республики.
4. Административно-территориальное устройство Республики Тыва на современном этапе.

## ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

**Анклав** – территория или часть территории одного государства, окруженная со всех сторон владениями другого государства и не имеющая морского берега (Лесото, Сан-Марино).

**Административно-территориальное деление (АТД)** – система территориальной организации государства, на основе которой организуются и функционируют органы государственной власти и управления. Предусматривает разделение государственной территории на области, районы, дистрикты (округа), провинции, департаменты и т. д. В федеральных государствах (федерациях) государственные и другие политические образования (штаты, земли и др.) являются членами федерации, а не административно-территориальными единицами. Административно-территориальное деление (АТД) – наиболее отчетливо различимая, юридически закрепленная форма регионализации общества. Оно представляет собой разделение территории государства на административно управляемые части (административно-территориальные единицы, ячейки АТД).

**Аккреция (приращение территории государства)** – увеличение государственной территории, которое может осуществляться за счет естественного или искусственного образования в ее пределах сухопутной территории (например, увеличение береговой части территории Нидерландов и Сингапура в результате сооружения дамб и искусственных насыпей). В результате осуществляется перенос границы территориальных вод.

**Границы государственные** – линии, определяющие пределы государственной территории. Устанавливаются по соглашению между соответствующими государствами посредством делимитации и демаркации.

**Делимитация границ** – определение положения и направления государственной границы по соглашению между сопредельными государствами, зафиксированное в договоре и графически изображенное на прилагаемых к договору картах.

**Демаркация границ** – установление линии государственной границы на местности путем сооружения пограничных знаков.

**Политическая карта** – географическая карта земного шара, материка или крупного региона, на которой отражено территориально-политическое деление. Основные элементы содержания: границы государств и зависимых территорий, столицы, крупные города, пути сообщения; иногда на ПК отображаются границы автономных образований в составе государств с федеральным устройством, столицы и центры единиц территориально-политического и административно-территориального деления.

**Политическая карта мира** - в узком смысле - географическая карта земного шара, на которой обозначены все страны мира. В широком понимании - свод сведений о политической географии мира.

**Территориальные воды** – морские воды, примыкающие к сухопутной территории или внутренним водам государства, входящие в состав его территории и находящиеся под его суверенитетом.

**Территория государственная** – часть территории земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства. В пределах ГТ государство является высшей по отношению ко всем лицам и организациям властью, обеспечиваемой системой государственных органов (законодательных, исполнительных, включая аппарат принуждения, и (законодательных, исполнительных, включая аппарат принуждения, и судебных). Таким образом, ГТ - это пространство осуществления государственной власти. Государство владеет и распоряжается своей территорией. В то же время - это естественная среда обитания населения государства, включающая природные ресурсы, целиком принадлежащие тому государству, в границах которого они находятся.

## ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Проблемы федеративной ответственности.
2. Гербы республик в составе России, их особенности.
3. Проблемы совершенствования модели российского федерализма.
4. Территориальные притязания: причины и следствия.
5. Территориальная целостность России и приоритет прав человека: противоречие или взаимодополняемость принципов?
6. Федеральные округа России, первые шаги по пути реформ.
7. Национально-культурные автономии в РСФСР опыт, проблемы.
8. Вопросы охраны границ в России.
9. Территориальные образования с особым статусом.
10. Функции государственных границ

## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

### Административно - территориальное устройство России

1. Федеральные округа России
2. Геополитическое положение современной России. Государственные границы, современные пограничные проблемы
3. Административно-территориальное деление России
4. Виды субъектов Российской Федерации
5. Российский федерализм: общая характеристика. Разграничение компетенций между Российской Федерацией и субъектами Федерации.
6. Установления советской власти в России. Реформирование административно-территориальной системы.
7. Основные положения о принципах государственного управления в центре и на местах по Конституции РСФСР 1918 года.
8. Положения о принципах государственного управления по Конституции СССР 1936 года.
9. Распад СССР. Становление новой российской государственности.
10. Судебная система Российской Федерации.
11. Основные черты современных федеративных отношений в России.
12. Общие принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.
13. Реформа административно-территориального деления России при Петре I.
14. Реформа административно-территориального деления России при Екатерине II
15. Национально-культурная автономия в РФ: понятие, содержание прав, значение.
16. Региональное деление в России: понятие, сущность, цели, принципы, виды территориальных единиц, их особенности, пути совершенствования регионального деления.

17. Устав СНГ, принятый 22 января 1993 года (общая характеристика). Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии.
18. Символы Российской Федерации: понятие, содержание.
19. Тенденции развития российского федерализма: опыт и проблемы.
20. Федеративная ответственность: понятие, возможные формы принуждения.

## Список рекомендуемой литературы

1. Географическое положение и территориальные структуры: памяти И.М. Маергойза [Электронный ресурс] / [сост.: П.М. Полян, А.И. Трейвиш]. – М.: Новый хронограф, 2012. - 896 с.: ил. – (Серия «Социальное пространство») - 978-5-94881-178-9. - Режим доступа: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=228476&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=228476&sr=1)
2. Грачев Н.И. Государственный суверенитет и формы территориальной организации современного государства. Основные закономерности и тенденции развития [Электронный ресурс]: монография / Н.И. Грачев. - Электрон. текстовые данные. - М. : Книгодел, Волгоградский институт экономики, социологии и права, 2009. - 468 с. - 978-5-9659-0052-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3767.html>
3. Кордонский С. Россия. Поместная федерация [Электронный ресурс]: монография / С. Кордонский. — Электрон. текстовые данные. — М.: Европа, 2010. — 312 с. — 978-5-9739-0192-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/11640.html>
4. Кравченко А.И. Политология [Текст] : учебник / А. И. Кравченко ; МГУ им. М.Л. Ломоносова. - М. : Проспект, 2007. - 448 с. - Библиогр.: с. 437-439. - ISBN 978-5-482-01340-3
5. Потоцкая Т.И. Геополитика России на постсоветском пространстве [Электронный ресурс] : учебное пособие / Т.И. Потоцкая. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 160 с. — 978-5-4486-0219-1. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72800.html>
6. СССР : административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1980 года : [справочник] / Президиум Верхов. Совета СССР ; [сост. В. А. Дударев, Н. А. Евсеева ; ред. Ю. Макотинская]. - Москва : [Известия], 1980. - 701, [1] с. : ил., табл. преим. - Алф. указ.: с. 515-623. Режим доступа <http://elib.uraic.ru/handle/123456789/12428>

## Интернет-ресурсы

1. Библиотека Российского государственного гуманитарного университета [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://liber.rsuh.ru/>
2. Библиотека Руниверс [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.runivers.ru/>
3. Библиотека электронных ресурсов исторического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/index.html>
4. Институт истории СО РАН [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.history.nsc.ru/>
5. Институт Российской истории РАН [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.iri-ran.ru/>
6. Исторический портал проекта «Российская информационная сеть» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://history.rin.ru/>
7. Научно-практический журнал «Отечественные архивы» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.rusarchives.ru/publication/otecharh/>
8. Отделение ГПНТБ СО РАН - Центральная библиотека Новосибирского Академгородка [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.prometeus.nsc.ru/>
9. Полное собрание законов Российской империи [Электрон. ресурс]. Режим доступа: [http://www.nlr.ru/e-res/law\\_r/search.php](http://www.nlr.ru/e-res/law_r/search.php)
12. Портал «Архивы России» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.rusarchives.ru/>
13. Портал «Гуманитарное образование» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.humanities.edu.ru>
14. Президентская библиотека имени Бориса Николаевича Ельцина [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.prlib.ru/Pages/Default.aspx>
15. Российский государственный исторический архив [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.fgurgia.ru>



*Губернии в 1727 г.*



Рисунок 2. Российская империя в 1727 г.

Губернии в 1775 г.



Рисунок 3. Губернская реформа 1775 г.

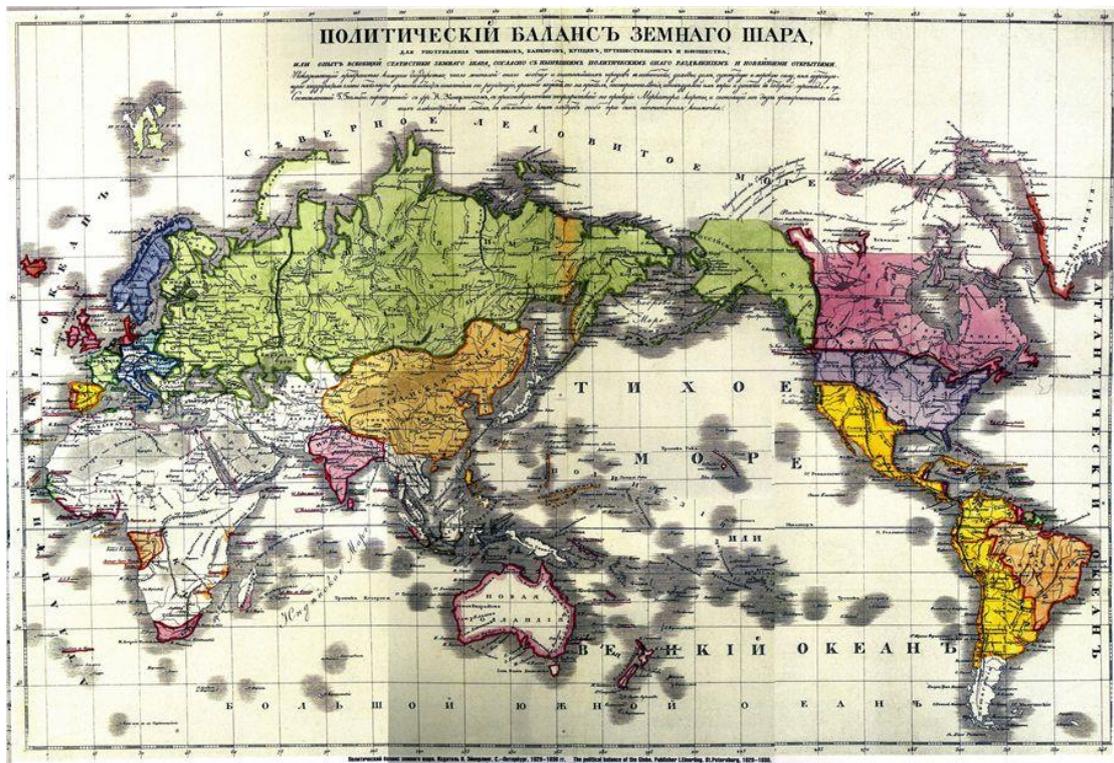


Рисунок 4. Политическая карта мира первой пол. XIX века. Российская империя с Аляской

## Губернии в 1914 г. (Европейская часть)



Рисунок 5. Российские губернии в 1914 г. (Европейская часть)



Приложение 2 АДТ СССР

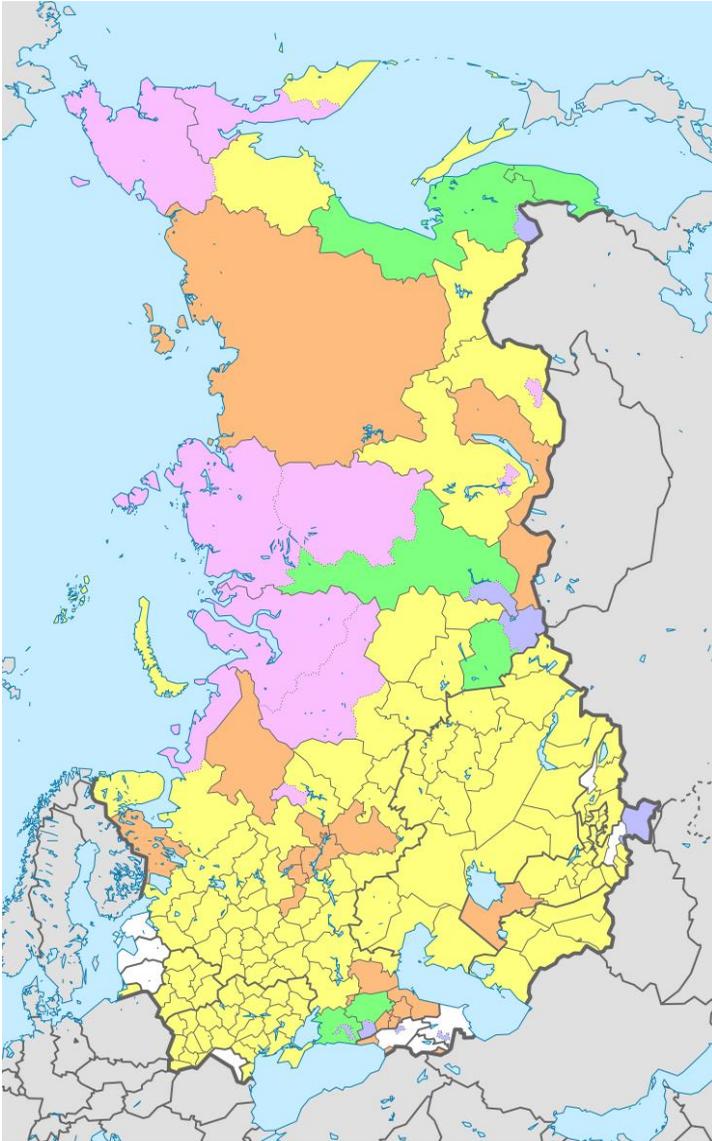


Рисунок 7

Карта административного деления СССР в 1931 г.



Рисунок 8

Приложение 3. АД Российской Федерации



Рисунок 9

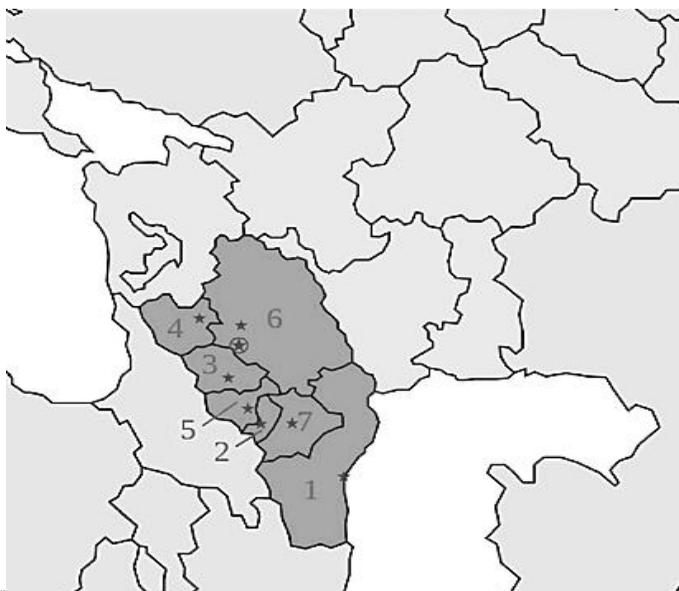


Рисунок 10

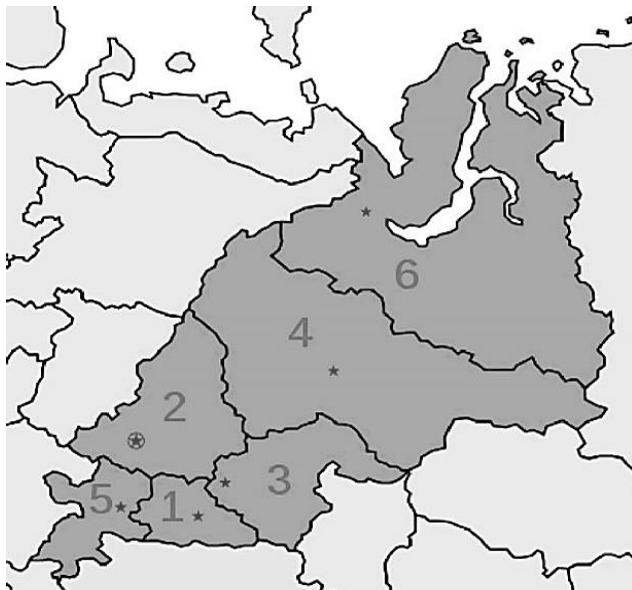


Рисунок 11

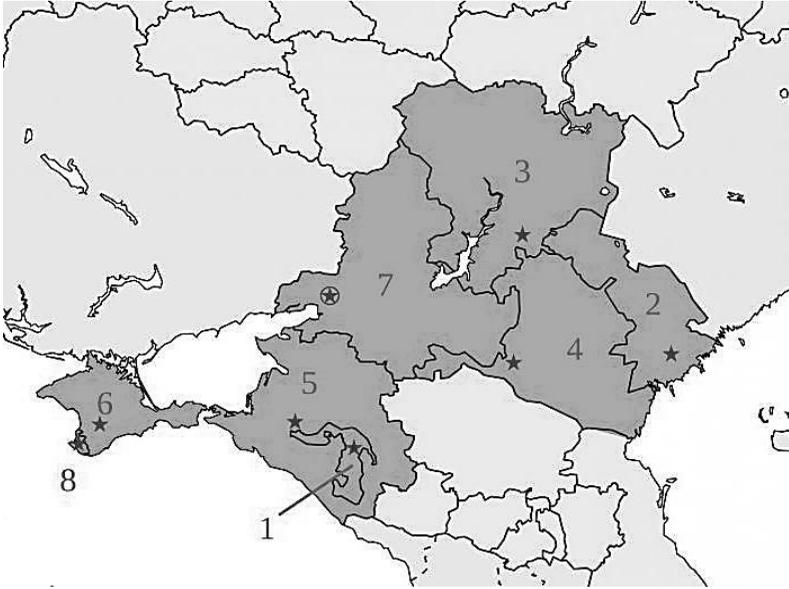


Рисунок 12



Рисунок 13



Рисунок 14

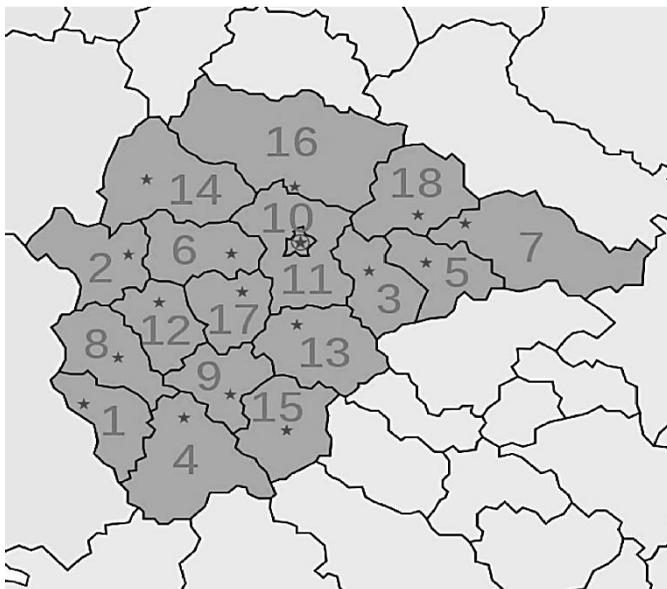


Рисунок 15

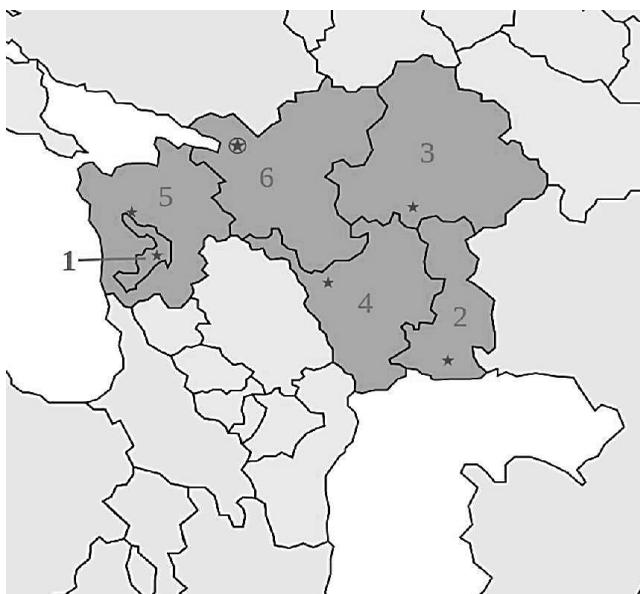


Рисунок 16

## Приложение 4 Субъекты Российской Федерации

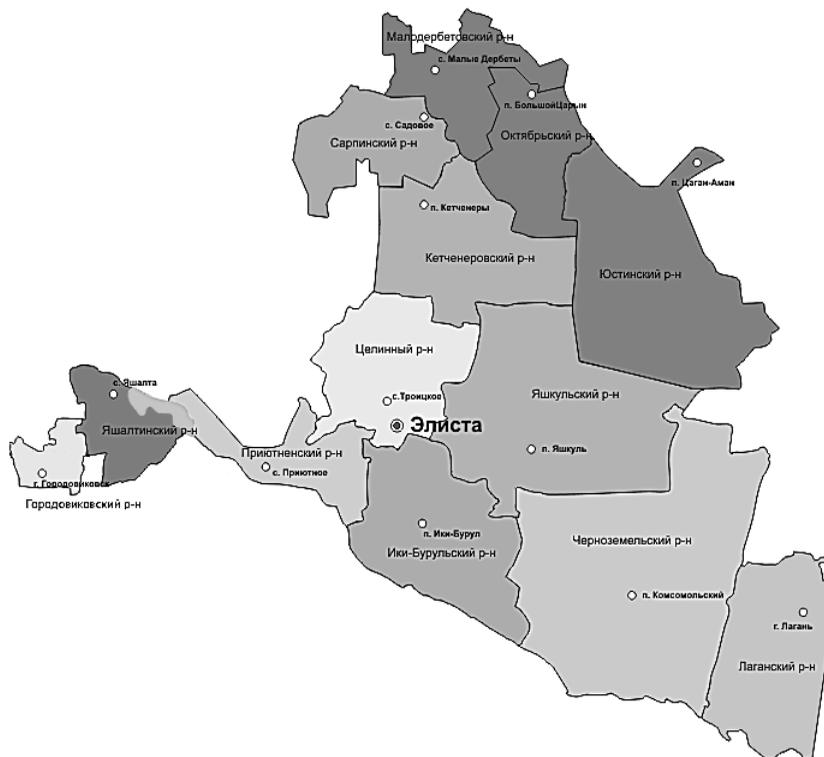


Рисунок 17



Рисунок 18



Рисунок 19

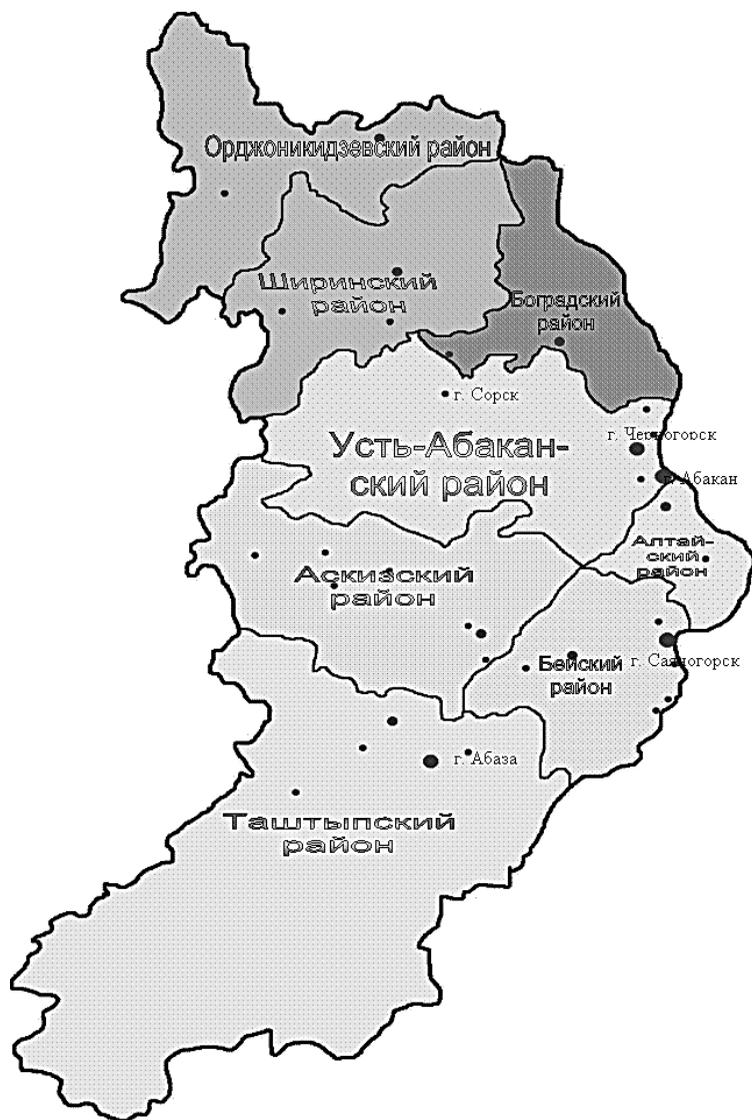


Рисунок 20



Рисунок 21



Рисунок 22



Рисунок 23

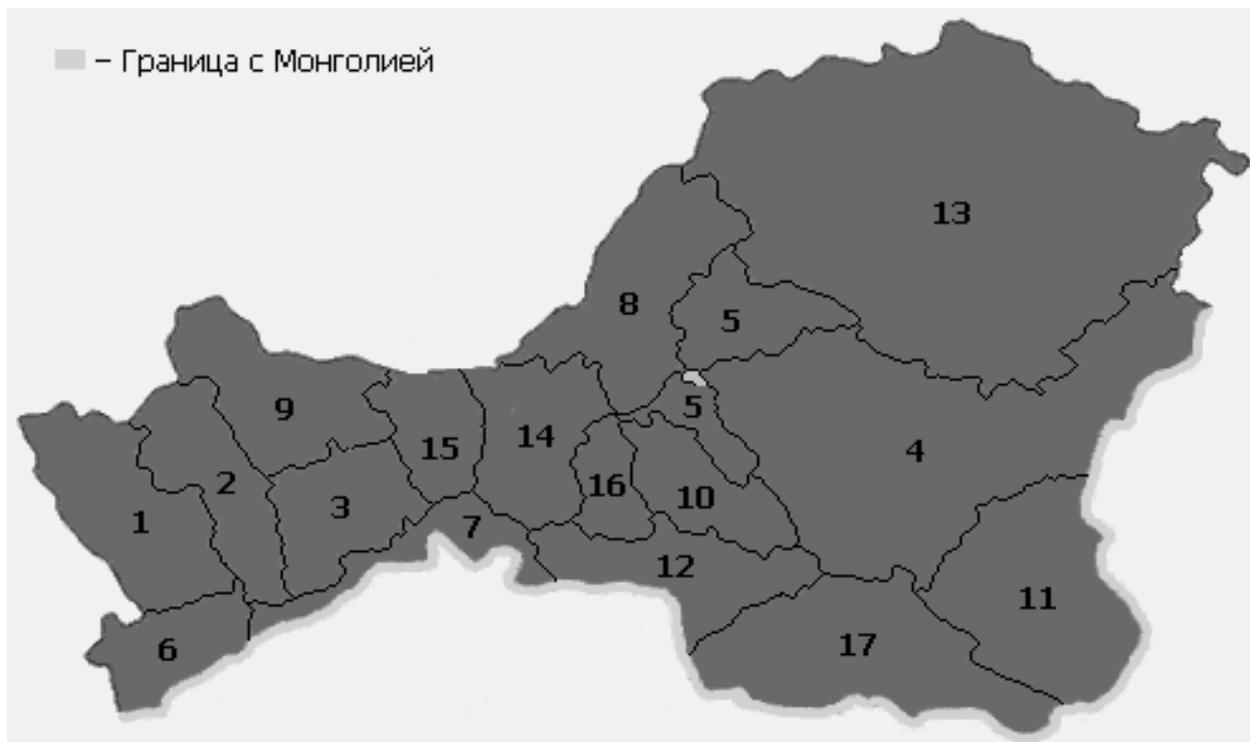


Рисунок 24

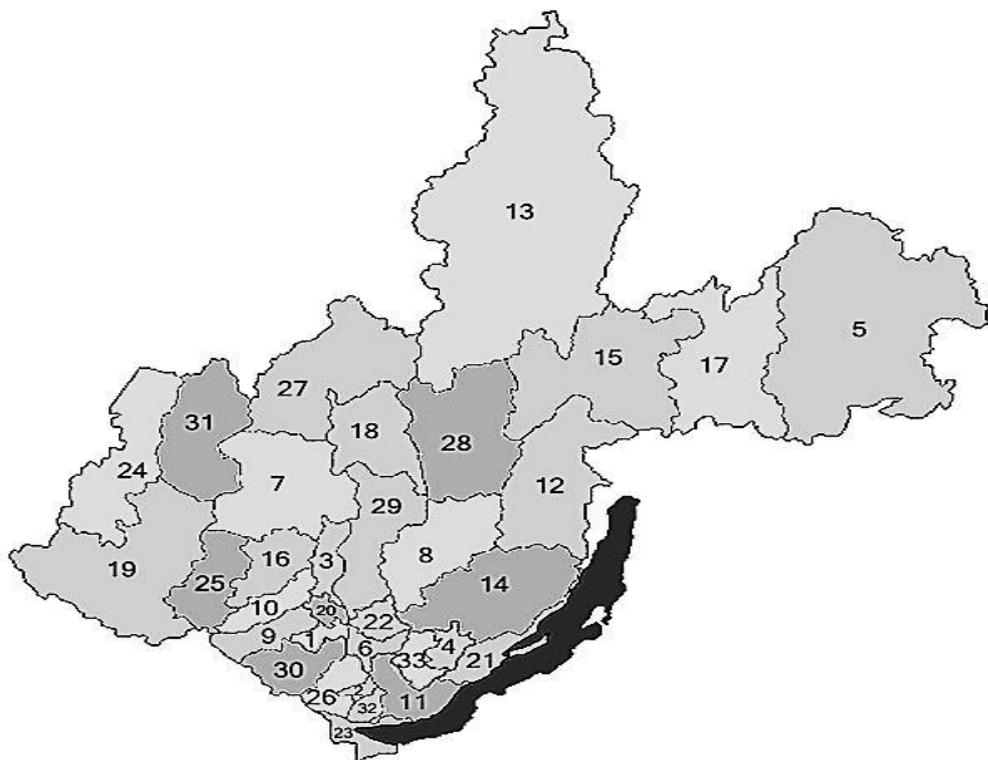


Рисунок 25

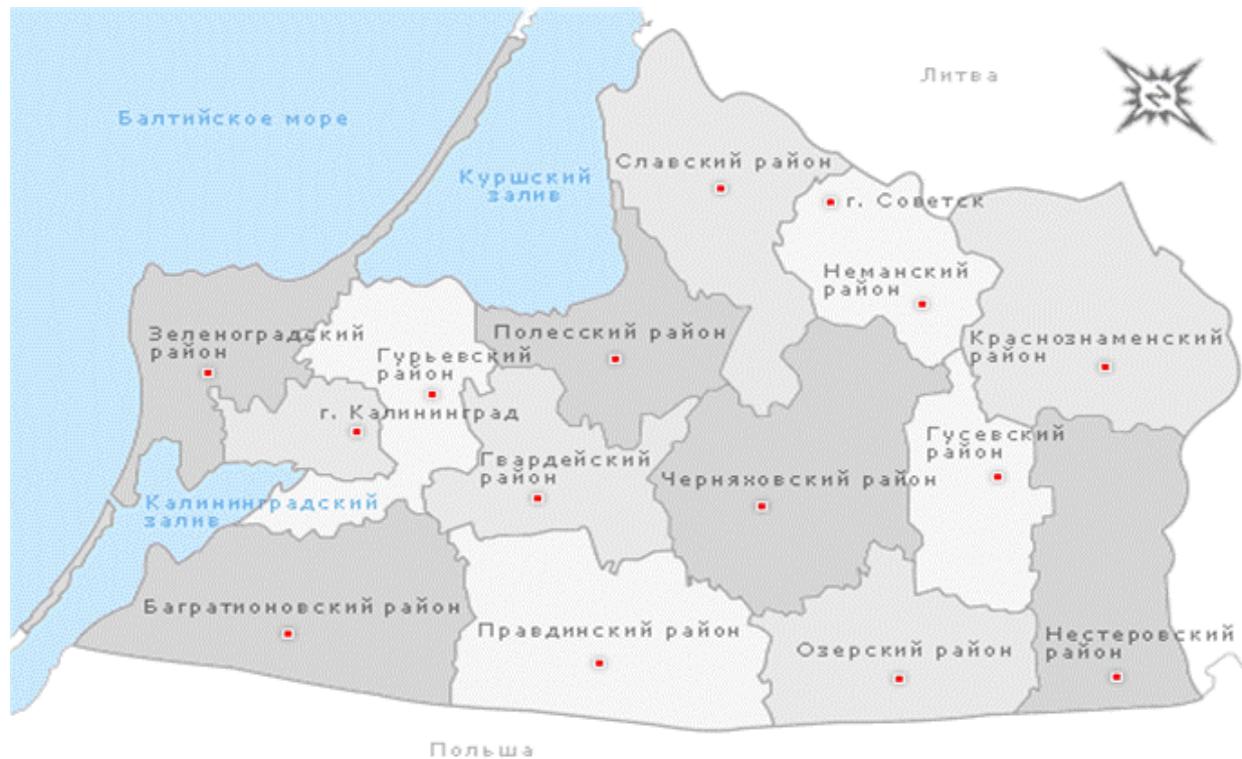


Рисунок 26

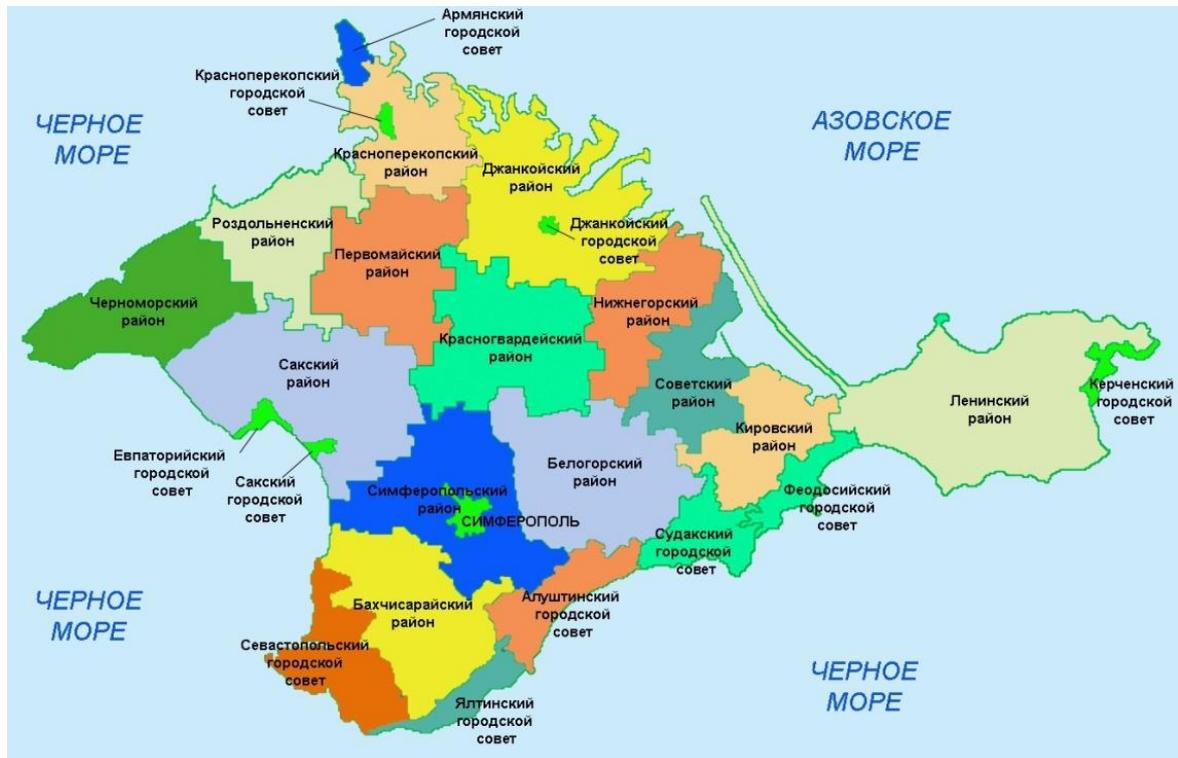


Рисунок 27



Рисунок 28

Учебное издание

# **Административно-территориальное устройство России**

**Составитель**  
**Харунов Рамиль Шатмуратович**

*Практикум*

Редактор *А.Р. Норбу*  
Дизайн обложки *К.К. Сарыглар*

Сдано в набор: 27.06.2018  
Подписано в печать: 04.07.2018  
Формат бумаги 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Бумага офсетная.  
Физ. печ.л. 4,7. Усл. печ.л. 4,4.  
Заказ № 1424. Тираж 50 экз.

667000, г. Кызыл, Ленина, 36  
Тувинский государственный университет  
Издательство ТувГУ